

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
Судебного департамента
при Верховном Суде
Российской Федерации
от 27 марта 2012 г. № 1/1-кзд

**ОТЧЕТ
ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА
ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2011 ГОД**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) создан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебный департамент является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов (далее также – федеральные суды общей юрисдикции, суды), органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Федеральным конституционным законом от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» на Судебный департамент возложены полномочия по осуществлению организационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Дисциплинарного судебного присутствия.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 2 августа 2011 г., в статью 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» внесено изменение, согласно которому на Судебный департамент возложены также полномочия по формированию единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2011 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи», вступившим в силу 5 декабря 2011 г., в Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым в Российской Федерации образуются новые органы судейского сообщества – Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности образуемых экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи также возложены на Судебный департамент и входящие в его систему органы.

В отчетном периоде Судебный департамент в своей деятельности руководствовался:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным конституционным законом от 06.12.2011 № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам»);

Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 № 2-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации»);

Федеральным конституционным законом от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии»;

Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным законом от 18.07.2011 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

Законом РСФСР от 08.07.1981 «О судостроительстве РСФСР» (в части, не противоречащей федеральным конституционным законам от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» и Федеральному закону от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», в редакции Федерального конституционного закона

от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»);

Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году федеральными законами от 21.11.2011 № 330-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, статью 15 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», от 03.12.2011 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи», от 08.12.2011 № 422-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам», а также постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.10.2011 № 23-П «По делу о проверке конституционности положений статей 144, 145 и 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и пункта 8 статьи 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина С.Л. Панченко»);

Федеральным законом от 10.01.1996 № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным законом от 18.07.2011 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

Федеральным законом от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным законом от 03.12.2011 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи»);

Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году федеральными законами от 27.06.2011 № 155-ФЗ «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 11.07.2011 № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», а также постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 22.11.2011 № 25-П «По делу о проверке конституционности положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки В.Ю. Боровик»);

Федеральным законом от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году федеральными законами от 01.06.2011 № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», от 20.07.2011 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», от 06.11.2011 № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»);

Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году федеральными законами от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 18.07.2011 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (с учетом изменений, внесенных в 2011 году Федеральным законом от 11.07.2011 № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»);

другими федеральными законами;

указами Президента Российской Федерации;

постановлениями Правительства Российской Федерации;

распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации;

постановлением VII Всероссийского съезда судей от 04.12.2008 «О состоянии судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития и совершенствования»;

постановлениями Совета судей Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации;

решениями других органов судейского сообщества в Российской Федерации;

Регламентом Дисциплинарного судебного присутствия, утвержденным постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации и

Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 4 февраля 2010 г. № 3/2;

иными нормативными правовыми актами.

1.2. Система и структура Судебного департамента

В течение 2011 года система Судебного департамента не изменялась.

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» систему Судебного департамента образовывали:

Судебный департамент;

83 органа Судебного департамента, в том числе:

80 управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации,

3 отдела Судебного департамента в субъектах Российской Федерации (в Еврейской автономной области, Ненецком и Чукотском автономных округах).

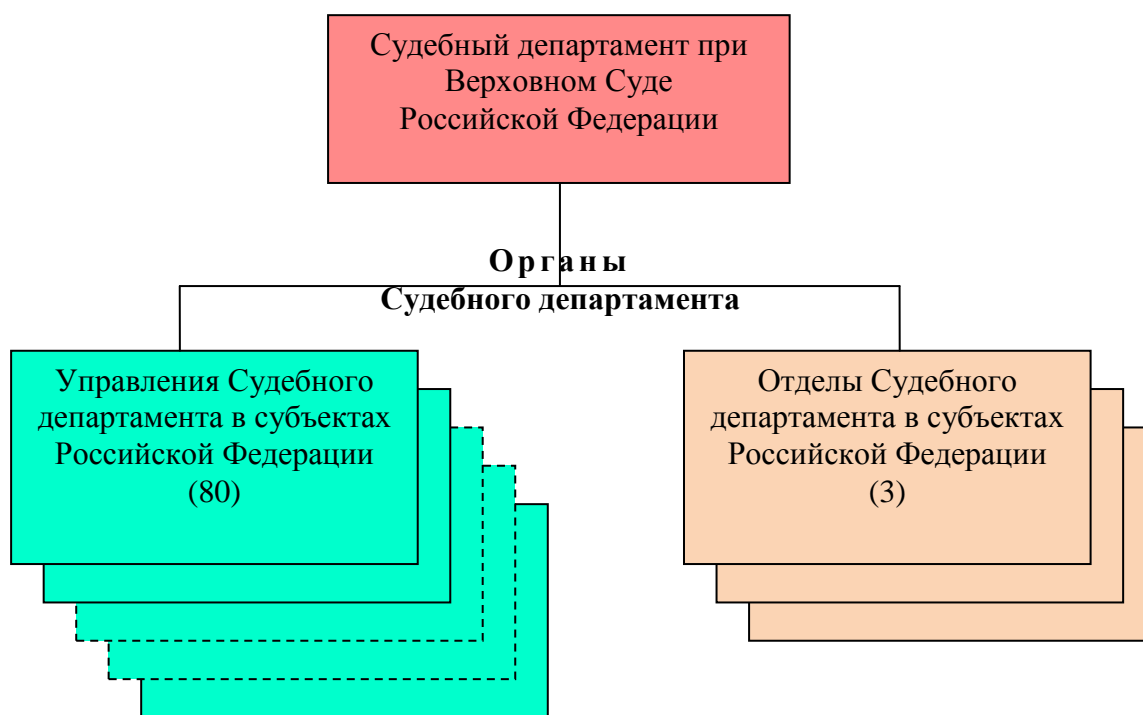


Рисунок 1.1. Система Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

Структура Судебного департамента в отчетном году не изменялась и состояла из следующих подразделений:

Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;

Главное управление обеспечения деятельности военных судов;

Главное финансово-экономическое управление;

Управление государственной службы и кадрового обеспечения;

Контрольно-ревизионное управление;
Управление делами;
Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;
Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;
Управление социальной защиты судей и государственных служащих;
Административно-хозяйственное управление;
Управление информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента;
Отдел учебных и образовательных учреждений;
Отдел международно-правового сотрудничества;
Отдел по связям со средствами массовой информации;
Юридический отдел;
Первый отдел.

1.3. Организация деятельности

Организация деятельности Судебного департамента строится на основе сочетания принципов коллегиальности и единоначалия при принятии решений, планирования, проверки исполнения плановых мероприятий и принимаемых решений.

При планировании учитывается весь комплекс вопросов организационного обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия, формирования единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, а также социальные, экономические и правовые факторы, способные повлиять на деятельность федеральных судов общей юрисдикции, требования нормативных правовых актов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, распоряжений Председателя Верховного Суда Российской Федерации, постановлений Всероссийского съезда судей, Совета судей Российской Федерации и его Президиума.

В 2011 году с целью изучения организации деятельности федеральных судов общей юрисдикции и проверки деятельности органов Судебного департамента проведены комплексные проверки управлений (отделов) Судебного департамента в Республике Марий Эл, в Архангельской, Волгоградской, Липецкой, Новосибирской и Тверской областях, в Еврейской автономной области.

Итоги комплексных проверок управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации рассмотрены на оперативных совещаниях руководящего состава Судебного департамента с участием руководителей проверенных органов Судебного департамента.

В течение отчетного периода Судебным департаментом для изучения отдельных вопросов организации деятельности федеральных судов общей

юрисдикции и органов Судебного департамента также проводились целевые проверки.

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в Судебном департаменте образована коллегия, действующая на основании Положения о коллегии, утвержденного Председателем Верховного Суда Российской Федерации 25 февраля 1999 года.

В 2011 году состоялось 5 заседаний коллегии Судебного департамента, в ходе которых были рассмотрены 13 вопросов деятельности Судебного департамента:

об утверждении отчета о деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2010 году;

о результатах работы рабочей группы, созданной распоряжением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 21 января 2011 г. № 4-р в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № Пр-3645, по повышению открытости и доступности правосудия в Российской Федерации;

о ходе выполнения норм Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и мерах по повышению открытости и доступности правосудия в судах общей юрисдикции;

о нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и мерах по их устранению;

о ходе выполнения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы и мерах по разработке проекта федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на очередной период;

о проблемах, возникающих в деятельности федеральных судов общей юрисдикции при оказании им услуг почтовой связи, и путях их решения;

о некоторых вопросах обеспечения функционирования федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в чрезвычайных ситуациях в связи с происшествием в Ирбейском районном суде Красноярского края;

об организационном обеспечении введения апелляционных инстанций в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах;

о готовности зданий, сооружений федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации к эксплуатации в осенне-зимний период 2011 – 2012 годов;

о ходе реализации мероприятий по информатизации федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в 2011 году;

о предварительных итогах работы Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов в 2011 году и задачах на 2012 год;

о проекте аналитической ведомственной целевой программы «Материально-техническое обеспечение апелляционных инстанций в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах»;

о дополнительных мерах по обеспечению безопасности в федеральных судах общей юрисдикции, неприкосновенности и безопасности судей федеральных судов общей юрисдикции, а также членов их семей.

По результатам рассмотрения вопросов приняты коллегиальные решения.

В работе коллегии Судебного департамента в отчетном году участвовали первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации Серков П.П., заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации Нечаев В.И., председатель Совета судей Российской Федерации Сидоренко Ю.И.

Также по приглашению Судебного департамента в заседаниях коллегии в отчетном году принимали участие:

аудитор Счетной палаты Российской Федерации Мовчан С.Н.;

заместитель начальника Контрольного управления Президента Российской Федерации Кульба А.В.

Для оперативного коллективного рассмотрения актуальных вопросов деятельности в Судебном департаменте действует оперативное совещание руководящего состава Судебного департамента.

Решения оперативного совещания реализуются указаниями Генерального директора Судебного департамента, протокольными поручениями, а при необходимости – приказами и распоряжениями Судебного департамента.

В отчетном году проведено 17 оперативных совещаний, в том числе 2 селекторных совещания с участием начальников управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и их заместителей.

Акты Судебного департамента, издаваемые во исполнение постановлений Совета судей Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации, согласовываются с Председателем Совета судей Российской Федерации.

1.4. Целевые программы, реализуемые Судебным департаментом

В 2011 году Судебный департамент в целях организационного обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции, направленного на создание условий для полного и независимого

осуществления правосудия, повышения качества правосудия и уровня судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечения открытости и прозрачности правосудия реализовывал следующие целевые программы:

федеральные целевые программы:

«Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы;
«Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы».

аналитические ведомственные целевые программы:

«Обеспечение эксплуатации зданий (сооружений) федеральных судов общей юрисдикции» на 2009–2011 годы;

«Комплексный капитальный ремонт зданий федеральных судов общей юрисдикции на 2011–2013 годы»;

«Обеспечение федеральных судов общей юрисдикции необходимым комплектом нормативных правовых актов и юридической литературы на 2011–2013 годы»;

«Оснащение судов общей юрисдикции материально-техническими средствами» на 2011–2013 годы;

«Организация приемных в федеральных судах общей юрисдикции» на 2010–2011 годы.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЗА 2011 ГОД

2.1. Финансирование судов, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента

Финансирование верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов (далее также – областные и равные им суды), военных судов, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента в 2011 году осуществлялось Судебным департаментом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», приказом Минфина России от 17 декабря 2008 г. № 143н «Об утверждении Порядка составления и ведения

сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» и иными нормативными правовыми актами.

Судебному департаменту для исполнения бюджета 2011 года были доведены следующие объемы бюджетных ассигнований:

Всего	103 337,9 млн. рублей,
<i>в том числе:</i>	
на реализацию федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы	7 768,1 млн. рублей,
на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2012 годы»	113,5 млн. рублей.

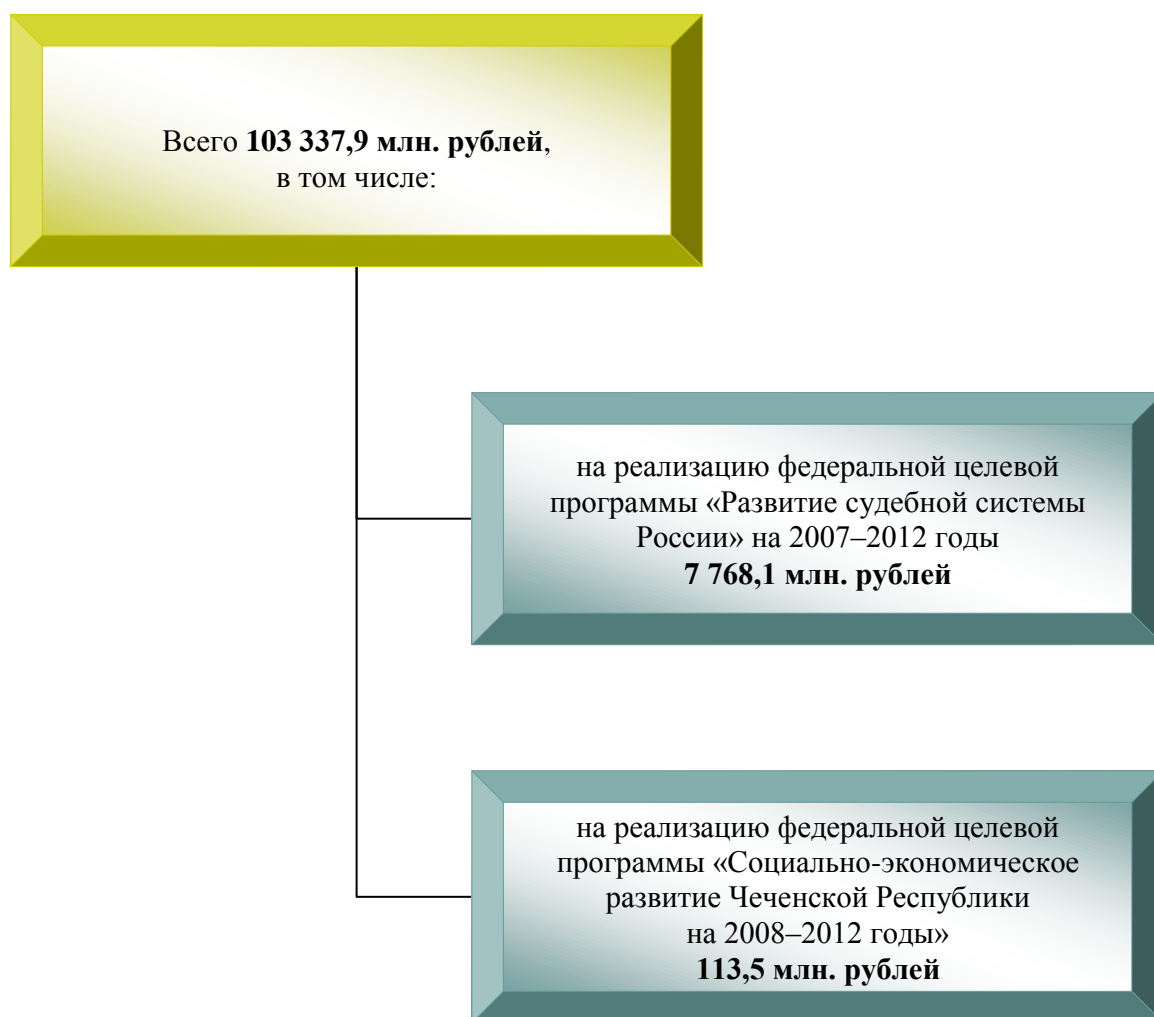


Рисунок 2.1. Бюджетные ассигнования, доведенные Судебному департаменту для исполнения бюджета 2011 года

В течение 2011 года в роспись расходов Судебного департамента на 2011 – 2013 годы были внесены изменения.

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 января 2011 г. № 92 «О внесении изменений в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574, и в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» Судебному департаменту выделены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 965,5 млн. рублей на оплату труда помощников председателей судов, помощников судей и секретарей судебных заседаний.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 242-р «О государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2011 год» Судебному департаменту переданы бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 44,7 млн. рублей от Минздравсоцразвития России.

В соответствии с пунктом 5 Правил осуществления взаимных расчетов между главными распорядителями средств федерального бюджета по основаниям, предусмотренным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2004 г. № 565, проведены взаимные расчеты между Министерством обороны Российской Федерации и Судебным департаментом на сумму 129,8 млн. рублей.

В целях исполнения Федерального закона от 1 июня 2011 г. № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» Судебному департаменту выделены дополнительные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в объеме 35,8 млн. рублей на индексацию с 1 октября 2011 г. на 6,5% заработной платы персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортного хозяйства федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2011 г. № 1431-р Судебному департаменту выделены дополнительные лимиты бюджетных обязательств в объеме 140,0 млн. рублей на приобретение здания для размещения Мурманского областного суда.

В течение отчетного года Минфином России выделено дополнительно 659,4 млн. рублей на выплату выходного пособия судьям, ушедшим или удаленным в отставку, и 127,9 млн. рублей на уплату налога на имущество.

В августе 2011 года Минфином России было принято положительное решение по обращению Судебного департамента о реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 г.

№ 1171 в части использования сложившейся экономии на нужды судов общей юрисдикции.

В оставшийся период сложившуюся экономию бюджетных ассигнований возможно было перераспределять в полном объеме между целевыми статьями ведомственной структуры расходов федерального бюджета, в результате чего были увеличены лимиты бюджетных обязательств по таким направлениям расходов, как:

- оплата стоимости проезда к месту отдыха и обратно – 19,7 млн. рублей;
- начисления на выплаты по оплате труда судей – 38,8 млн. рублей;
- выплаты временно отстраненным лицам по решению суда, компенсационные выплаты – 26,3 млн. рублей;
- уплата налога на имущество – 20,0 млн. рублей;
- приобретение основных средств и расходных материалов – 486,7 млн. рублей;
- пожизненное содержание судей – 120,0 млн. рублей.

Основным источником для удовлетворения имеющихся потребностей в текущем году явилось высвобождение бюджетных средств по целевой статье расходов 0012300 «Обеспечение деятельности аппаратов судов» коду классификации операции сектора государственного управления 220 «Оплата работ, услуг». Восполнить дефицит бюджетных ассигнований стало возможным за счет:

- лимитов, предусмотренных к распределению на обеспечение расходов, связанных с ликвидацией последствий непредвиденных ситуаций;
- оптимизации расходов;
- высвободившихся средств на оплату процессуальных издержек;
- снижения начальной (максимальной) цены заключенных контрактов.

Уточненные объемы бюджетных ассигнований Судебному департаменту на 2011 год составили 105 176,3 млн. рублей.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации Судебным департаментом в отчетном периоде последовательно проводилась работа по совершенствованию порядка планирования бюджетных ассигнований, формирования и исполнения федерального бюджета Российской Федерации в части, касающейся полномочий Судебного департамента.

В отчетном году Судебный департамент принял участие в формировании проекта федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов в части финансового обеспечения судов, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Судебному департаменту предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

- на 2012 год в размере 110 231,5 млн. рублей, включая бюджетные ассигнования на реализацию федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы в объеме 7 068,9 млн. рублей,

а также бюджетные ассигнования в объеме 30,2 млн. рублей, ранее предусмотренные на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики» на 2008–2012 годы»;

на 2013 год в размере 109 615,4 млн. рублей;

на 2014 год в размере 110 577,4 млн. рублей.

При этом на реализацию федеральных целевых программ бюджетные ассигнования на 2013 и 2014 годы не предусмотрены в связи с завершением в 2012 году их реализации.

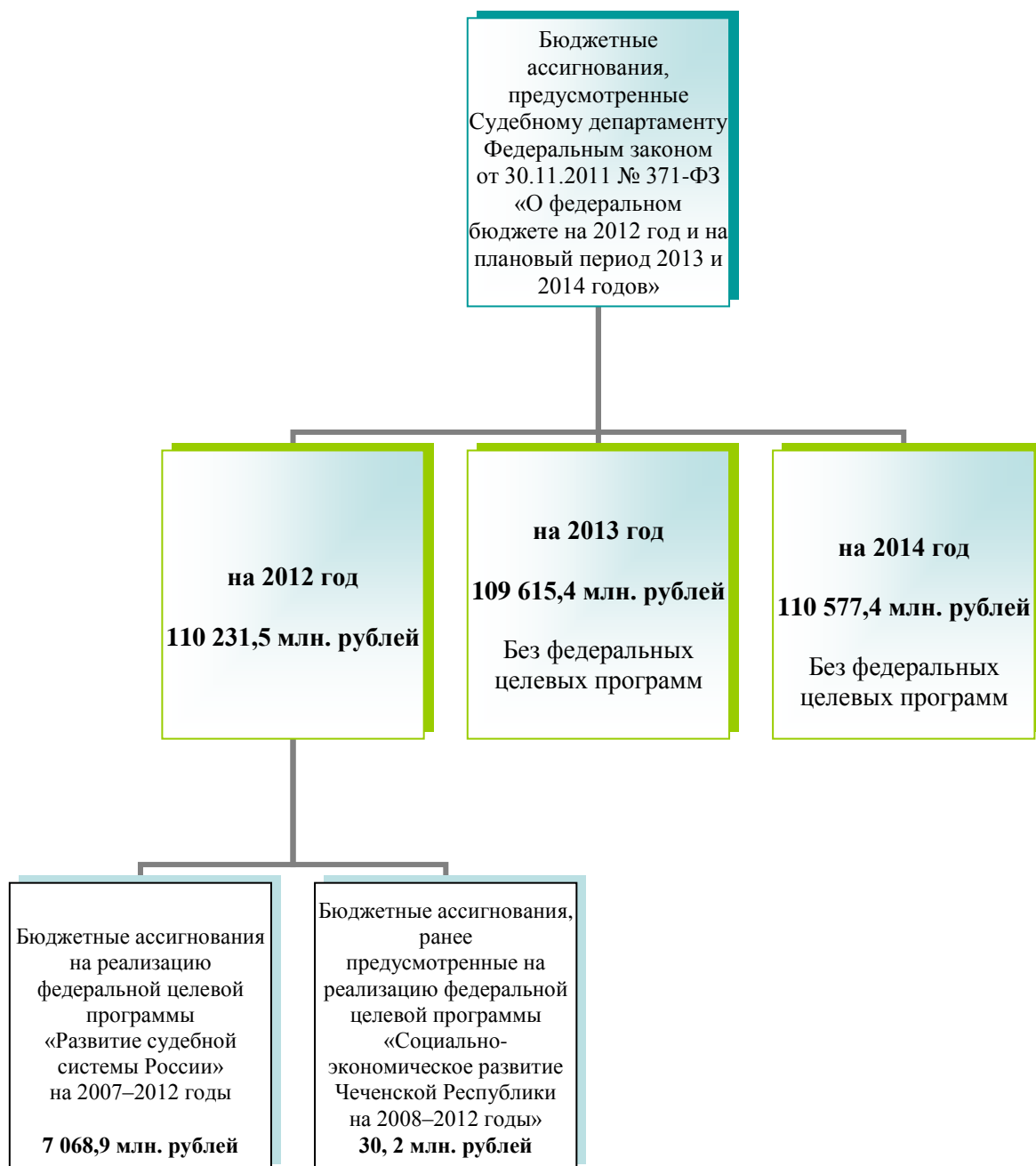


Рисунок 2.2. Бюджетные ассигнования, предусмотренные Судебному департаменту Федеральным законом от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»

Дополнительно по отношению к уровню 2011 года предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие направления расходов:

на индексацию с 1 октября 2012 г. на 6% заработной платы судей, а также выплат, размер которых зависит от размера должностного оклада судьи (выходного пособия судьям, ежемесячного пожизненного содержания, выплат присяжным заседателям);

на индексацию с 1 октября 2012 г. на 6% денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих и фондов оплаты труда работников, оплата труда которых осуществляется по новой системе оплаты труда;

на индексацию по уровню инфляции публичных нормативных обязательств, вытекающих из законодательства Российской Федерации;

на индексацию на 6% расходов на оплату услуг связи, транспортных и коммунальных услуг;

на организацию участков сканирования в районных и гарнизонных военных судах в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы;

на создание апелляционных инстанций по гражданским делам;

на выплату судьям в отставке ежемесячного пожизненного содержания и судьям, имеющим право на отставку, но продолжающим работать, надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания, которое могло быть им начислено при выходе в отставку, в связи с увеличением количества получателей данных выплат;

на увеличение размера выходного пособия судьям на коэффициент 1,15 в связи с внесением изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации;

на индексацию компенсации стоимости проезда в отпуск судей и лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

на оплату коммунальных услуг и услуг по содержанию зданий, завершаемых строительством (реконструкцией) в 2010 году;

на техническое обслуживание технических систем и средств защиты.

В целях возможного увеличения объемов бюджетных ассигнований в процессе исполнения федерального бюджета путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в 2012 году зарезервированы бюджетные ассигнования на следующие направления расходов:

на выплату судьям в отставке ежемесячного пожизненного содержания, а также судьям, имеющим право на получение ежемесячного пожизненного содержания в полном размере, но продолжающим работать, ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания, которое могло быть им начислено при выходе в отставку, в связи с возможным увеличением количества получателей данных выплат;

на уплату налога на имущество организаций.

Уменьшен по сравнению с 2011 годом объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в связи со снижением в 2012–2013 годах их тарифов.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрено введение дополнительной штатной численности судей в количестве 947 единиц без соответствующего финансового обеспечения для проведения в 2012 году мероприятий по назначению судей апелляционных инстанций по уголовным делам.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию расходных обязательств Судебного департамента на 2012 год, позволят обеспечить текущие потребности судов, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента, и выполнение плановых мероприятий по созданию надлежащих условий для осуществления правосудия судами.

2.2. Обеспечение судов и системы Судебного департамента материально-техническими средствами

В отчетном периоде Судебный департамент продолжал выполнение мероприятий по повышению уровня обеспеченности федеральных судов общей юрисдикции материально-техническими средствами.

В 2011 году лимиты бюджетных обязательств были доведены в соответствии с численностью судей и работников аппаратов судов и численностью работников управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Для приобретения основных средств и пополнения материальных запасов, организации и проведения ремонта и технического обслуживания закрепленного автотранспорта и оргтехники дополнительные бюджетные средства выделялись на основании анализа поступивших отчетов-заявок и разовых заявок в случаях возникновения непредвиденных ситуаций.

На выделенные в 2011 году бюджетные средства существенно обновлен парк автотранспортных средств федеральных судов общей юрисдикции. Приобретено более 280 автомобилей на сумму 193,0 млн. рублей.

Продолжена работа по оснащению судов новой мебелью и символами государственной власти. В 2011 году на эти нужды потрачено более 175,0 млн. рублей.

Свыше 490,0 млн. рублей направлено на приобретение оргтехники, средств связи, стационарных и ручных металлообнаружителей, сейфов, стеллажей и других материально-технических средств.

На обеспечение судей и работников аппаратов судов мантиями и служебным обмундированием израсходовано более 130,0 млн. рублей.

В плановом порядке, за счет текущего финансирования и дополнительных средств, выделяемых по разовым заявкам, осуществлялось обеспечение федеральных судов общей юрисдикции горюче-смазочными материалами, запасными частями и другими видами расходных материалов. Производился капитальный и текущий ремонт автотранспорта, оргтехники, средств связи и других видов материально-технических средств.

В соответствии с утвержденным на 2011 год планом централизованных закупок и по результатам проведенных открытых аукционов в электронной форме и конкурсов для обеспечения федеральных судов общей юрисдикции заключены государственные контракты и осуществлена поставка 264 комплектов металлообнаружителей на сумму 28,9 млн. рублей.

Осуществлена централизованная поставка для федеральных судов общей юрисдикции 90 комплектов мебели для залов судебных заседаний на сумму 5,3 млн. рублей.

Для обеспечения безопасности судей и работников аппаратов судов, а также персонала Управления Судебного департамента в Республике Дагестан осуществлена централизованная поставка 8 бронированных легковых автомобилей на сумму 24,5 млн. рублей.

В целях повышения обеспеченности мантиями судей и служебным обмундированием судей, а также работников аппаратов судов, имеющих классные чины, в 2011 году областным и равным им судам, окружным (флотским) военным судам и управлениям (отделам) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации были доведены программно-целевым методом лимиты бюджетных обязательств по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» на сумму 130,0 млн. рублей. На указанные бюджетные средства было приобретено:

мантий – 6144 штуки;

служебного обмундирования (костюмов) – 10395 комплектов;

рубашек (блузок) – 15496 штук;

обуви (туфли мужские, женские) – 10050 пар;

галстуков – 3544 штуки.

Важным фактором эффективного использования средств федерального бюджета является реализация аналитических ведомственных целевых программ.

В 2011 году Судебным департаментом в рамках выполнения аналитической ведомственной целевой программы «Оснащение судов общей юрисдикции материально-техническими средствами» на 2011– 2013 годы на приобретение материально-технических средств для районных судов управлениям (отделам) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации было выделено 220 млн. рублей, на которые приобретено:

мебели для залов судебных заседаний – 276 комплектов, что на 29 комплектов больше запланированного;

мебели для рабочих помещений федеральных судей, включая председателей судов и их заместителей, – 255 комплектов, что на 43 комплекта больше запланированного;

мебели для рабочих мест работников аппаратов судов – 1158 комплектов, что на 160 комплектов больше запланированного;
автотранспорта – 168 единиц, что на 11 единиц больше запланированного;
оргтехники – 590 единиц, что на 342 единицы больше запланированного;
сплит-систем – 982 единицы, что на 182 единицы больше запланированного;
персональных компьютеров – 855 единиц, что на 247 единиц больше запланированного.

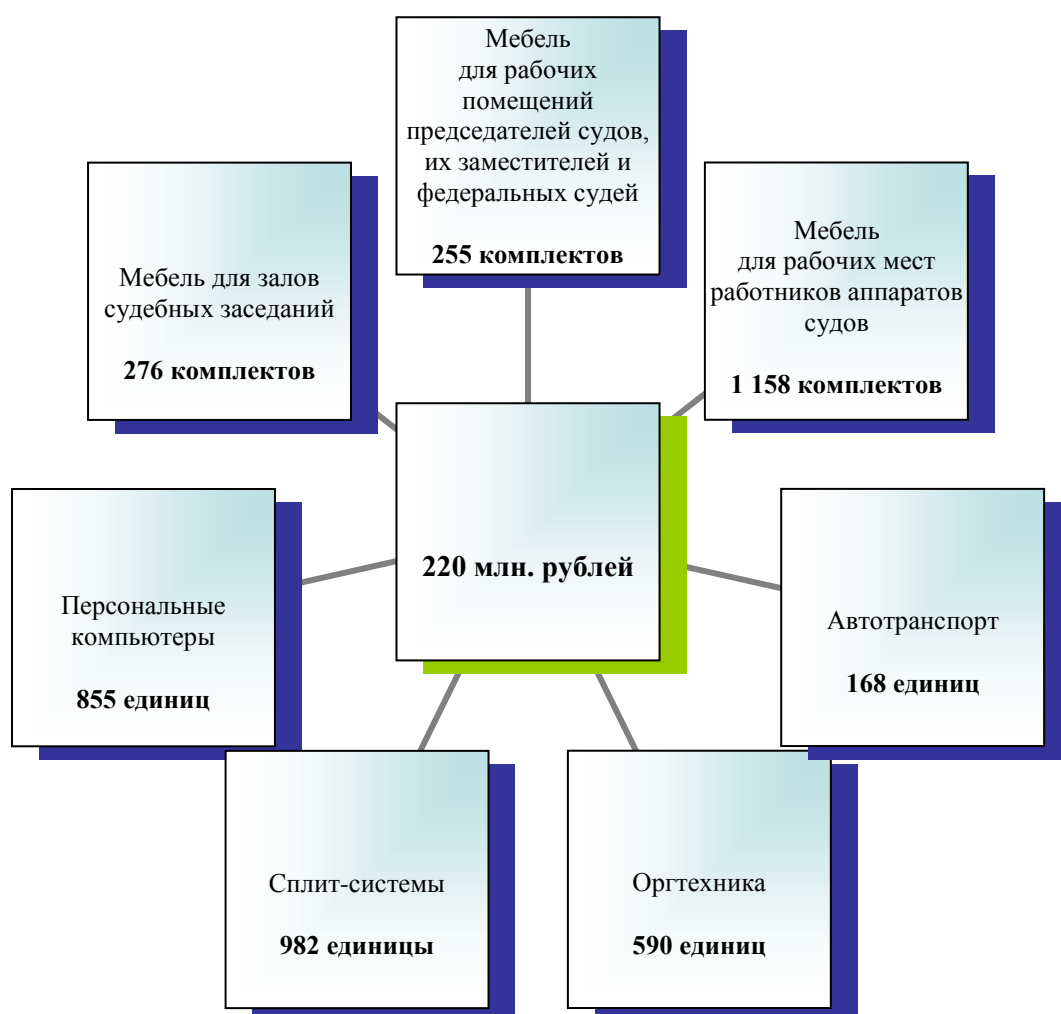


Рисунок 2.3. Реализация в 2011 году аналитической ведомственной целевой программы «Оснащение судов общей юрисдикции материально-техническими средствами» на 2011–2013 годы

В рамках выполнения аналитической ведомственной целевой программы Судебного департамента «Организация приемных в федеральных судах общей юрисдикции» на 2010–2011 годы на приобретение мебели, копировально-множительных аппаратов и средств связи в 2011 году выделено 6 млн. рублей на которые приобретено:

мебели – 207 комплектов;

копировально-множительных аппаратов и средств связи – 176 комплектов, что на 35 комплектов больше запланированного.

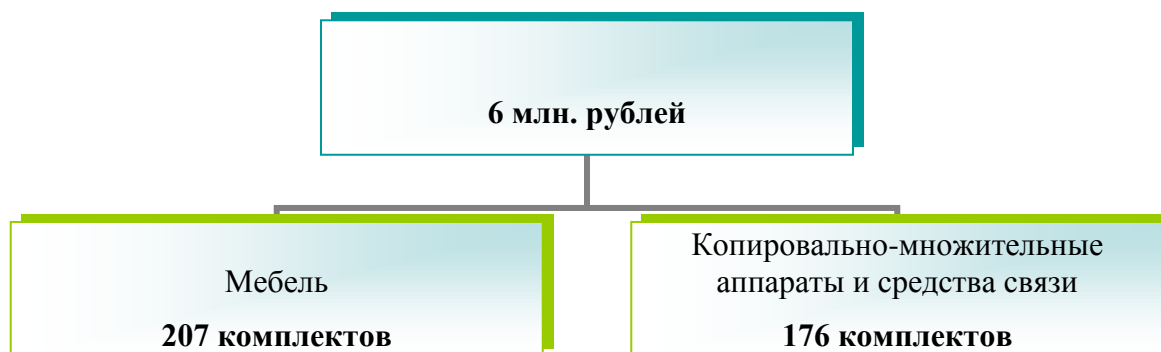


Рисунок 2.4. Материально-техническое обеспечение в рамках выполнения в 2011 году аналитической ведомственной целевой программы «Организация приемных в федеральных судах общей юрисдикции» на 2010– 2011 годы

Бюджетные средства, выделенные в рамках реализации мероприятий вышеуказанных программ, освоены в полном объеме.

Централизованные поставки, закупки материально-технических средств в субъектах Российской Федерации, реализация аналитических ведомственных целевых программ в 2011 году способствовали поэтапному повышению уровня обеспеченности судов материально-техническими средствами.

2.3. Ведомственный финансовый контроль

В целях контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, соблюдением действующего законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности в судах и системе Судебного департамента в 2011 году Судебным департаментом проводились мероприятия по предварительному, текущему и последующему ведомственному финансовому контролю.

Предварительный и текущий ведомственный финансовый контроль осуществлялись до принятия и в процессе исполнения управленческих решений, совершения финансово-хозяйственных операций.

Последующий ведомственный финансовый контроль осуществлялся посредством проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности в судах и системе Судебного департамента, а также контроля за устранением недостатков и нарушений, выявленных в ходе ревизий и проверок.

В соответствии с утвержденными планами в 2011 году проведены ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности в:

верховных судах Республики Адыгея, Республики Алтай, Республики Башкортостан, Республики Бурятия, Республики Дагестан, Республики Калмыкия, Республики Коми, Республики Марий Эл, Республики Саха (Якутия), Республики Тыва, Республики Хакасия, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики;

Камчатском, Красноярском, Пермском и Хабаровском краевых судах;

Амурском, Белгородском, Брянском, Вологодском, Воронежском, Кемеровском, Кировском, Курском, Ленинградском, Липецком, Мурманском, Оренбургском, Пензенском, Псковском, Ростовском, Свердловском, Тульском, Тюменском, Челябинском областных судах;

Московском городском суде;

Восточно-Сибирском, Дальневосточном, Московском, Северо-Кавказском, Уральском окружных военных судах, Балтийском и Северном флотских военных судах;

5, 80 и 109 гарнизонных военных судах;

управлениях Судебного департамента в Республике Алтай, Республике Калмыкия, Республике Коми, Республике Марий Эл, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия), Республике Тыва, Чеченской Республике, Камчатском, Красноярском, Ставропольском, Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Магаданской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Рязанской, Самарской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тюменской, Челябинской и Ярославской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе;

в отделах Судебного департамента в Ненецком и Чукотском автономных округах.

В ходе проведения ревизий в обязательном порядке осуществлялась проверка следующих вопросов:

расходование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы; оплату труда привлекаемых лиц, в том числе присяжных заседателей, адвокатов и т.д.; создание комплекса ГАС «Правосудие»;

организация работ по оборудованию группы помещений для подсудимых и конвоя в федеральных судах общей юрисдикции;

создание в федеральных судах общей юрисдикции условий для доступа к правосудию для маломобильных групп населения;

соблюдение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов и заключении договоров;

соблюдение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

проведение судами и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации мероприятий по переводу зданий (сооружений) в федеральную собственность с последующим закреплением их за судами и органами Судебного департамента на праве оперативного управления.

По результатам ревизий, проверок проводились организационные мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии с постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 08.02.2007 № 111 «О финансовом контроле за использованием средств федерального бюджета, выделяемых на финансирование судов Российской Федерации» Судебный департамент осуществлял координацию контрольных мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации.

В 2011 году Счетной палатой Российской Федерации проведены проверки по вопросу «Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2009 – 2010 годах на обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции» в судах и органах Судебного департамента в Кабардино-Балкарской Республике, Алтайском, Приморском и Хабаровском краях.

По актам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, Судебный департамент осуществлял контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

Для коллегиального рассмотрения и принятия решений по материалам ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности федеральных судов общей юрисдикции, управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации в Судебном департаменте действует Комиссия Судебного департамента по рассмотрению материалов ревизий и проверок (далее – Комиссия).

В 2011 году проведено 8 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены материалы ревизий и проверок, включая проверки, проведенные Счетной палатой Российской Федерации, в том числе:

верховных судов Республики Татарстан и Республики Саха (Якутия);

Уральского окружного военного суда;

управлений Судебного департамента в Красноярском крае, Иркутской, Сахалинской, Смоленской и Тверской областях.

По результатам рассмотрения материалов принимались решения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Судебный департамент в целях оказания помощи по вопросам устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, а также предупреждения нарушений в финансово-хозяйственной деятельности направлял в отчетном периоде в суды и управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации информационные и методические материалы (письма, обзоры, заключения).

В целях совершенствования ведомственного финансового контроля в рамках создания ГАС «Правосудие» Судебным департаментом проводился комплекс мероприятий по внедрению и использованию в практической деятельности подсистемы «Финансовый контроль» ГАС «Правосудие».

В настоящее время планы и отчеты, связанные с реализацией мероприятий ведомственного финансового контроля, формируются уполномоченными лицами и представляются в Судебный департамент посредством использования подсистемы «Финансовый контроль».

Судебным департаментом осуществляется постоянный мониторинг выявленных нарушений, ведется электронная база по типовым нарушениям.

Благодаря систематически проводимой контрольно-ревизионной работе уменьшается количество нарушений, отдельные нарушения в финансово-хозяйственной деятельности федеральных судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента перестали носить систематический характер.

2.4. Организационно-правовое обеспечение деятельности судов

В 2011 году организационно-правовое обеспечение деятельности судов осуществлялось Судебным департаментом путем реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы, аналитических ведомственных целевых программ, решения вопросов нормативно-правового регулирования деятельности судов, организации доступа к информации о деятельности судов и мировых судей, ведения судебной статистики и информационно-правового обеспечения деятельности судов, а также совершенствования взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организационного обеспечения деятельности мировых судей.

В течение отчетного года Судебным департаментом разработаны, утверждены и направлены в суды и органы Судебного департамента для использования в практической деятельности:

Примерные правила пребывания посетителей в судах общей юрисдикции, согласованные с Федеральной службой судебных приставов;

Регламент организации размещения сведений о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» на официальном сайте суда общей юрисдикции, а также изменения и дополнения к нему, утвержденные постановлениями Президиума Совета судей Российской Федерации от 27.01.2011 № 253 и от 24.03.2011 № 259;

Перечень документов федеральных судов общей юрисдикции с указанием сроков хранения, а также Примерная номенклатура дел и документов, образующихся в деятельности мировых судей, согласованные с Центральной экспертно-проверочной комиссией при Федеральном архивном агентстве;

Методические рекомендации по составлению годовых отчетов управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации;

Методические рекомендации по выполнению управлением (отделом) Судебного департамента в субъекте Российской Федерации полномочий, предусмотренных пунктами 3, 4, 6 статьи 14 Федерального закона от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»;

изменения в Инструкцию о порядке отбора на хранение в архив федеральных судов общей юрисдикции документов, их комплектования, учета и использования.

Для решения вопроса о создании объединенных архивов федеральных судов общей юрисдикции Судебным департаментом создана и функционирует рабочая группа по взаимодействию с Федеральным архивным агентством.

В связи с введением в областных и равных им судах апелляционной инстанции по рассмотрению гражданских дел внесены изменения и дополнения в Инструкцию по судебному делопроизводству в областных и равных им судах и Инструкцию по судебному делопроизводству в районном суде. Эта работа будет продолжена и в текущем году в связи с введением апелляционной инстанции по рассмотрению уголовных дел в областных и равных им судах.

В связи с введением апелляционных инстанций в окружных (флотских) военных судах Судебным департаментом подготовлена и утверждена новая редакция Руководства по делопроизводству в военных судах.

В целях материально-технического обеспечения областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов Судебным департаментом разработана и утверждена аналитическая ведомственная целевая программа «Материально-техническое обеспечение апелляционных инстанций в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судах на 2012–2013 годы».

Продолжалась работа по совершенствованию деятельности администраторов судов. В рамках этой работы Судебным департаментом проведен анализ планов работы администраторов областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов. По итогам проведенного

анализа в областные и равные им суды, окружные (флотские) военные суды направлено информационное письмо с рекомендациями по устранению имеющихся недостатков при составлении планов работы администраторов областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов.

На совещании рабочей группы по вопросам совершенствования деятельности администраторов федеральных судов общей юрисдикции и мерах повышения ее эффективности, созданной постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации от 30.11.2009 № 200, членами рабочей группы поддержан подготовленный Судебным департаментом проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574, и в Указ Президента Российской Федерации от 25.06.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных служащих», также принято решение о необходимости пересмотра полномочий администратора суда, предусмотренных Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

В 2011 году завершены мероприятия, предусмотренные аналитической ведомственной целевой программой «Организация приемных в федеральных судах общей юрисдикции» на 2010–2011 годы, выделенные бюджетные средства освоены по назначению в полном объеме. В целом оснащенность приемных удовлетворяет предъявляемым требованиям. Рабочие места укомплектованы персональными компьютерами, подключенными к локальной сети, что обеспечивает доступ к информационным ресурсам и подсистемам. Приемные оснащены необходимым набором мебели, средствами связи и оргтехникой.

В отчетном периоде Судебным департаментом проведен анализ информации, поступившей из областных и равных им судов, о качестве оказания федеральным судам общей юрисдикции услуг почтовой связи операторами почтовой связи ФГУП «Почта России». По результатам проведенного анализа Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации направлено письмо о нарушениях, допускаемых территориальными органами ФГУП «Почта России» при оказании федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям услуг почтовой связи, с предложениями по внесению изменений в Особые условия приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное» в связи с тем, что ряд их положений не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

В связи с обращениями управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации по вопросу о необоснованном увеличении тарифов на оказание услуг фельдъегерской связи органам Судебного департамента в отчетном году Судебным департаментом направлено соответствующее письмо в адрес Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации. В результате проведенной работы Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации

продолжила оказание услуг фельдъегерской связи Судебному департаменту и его органам по прежним тарифам.

В соответствии с постановлением Совета судей Российской Федерации от 21.06.2007 № 179 Судебным департаментом продолжался сбор информации о состоянии организационного обеспечения деятельности мировых судей, о штатной и фактической численности мировых судей, а также работников их аппаратов.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 18.07.2008 № Пр-1463 продолжалась работа по решению вопросов передачи полномочий по обеспечению деятельности мировых судей на федеральный уровень.

В связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», внесением изменений в отдельные федеральные законы по вопросам обеспечения деятельности мировых судей, создания единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, а также повышения квалификации мировых судей Судебным департаментом направлено обращение главам субъектов Российской Федерации о приведении законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего обеспечение деятельности мировых судей, в соответствие с федеральным законодательством.

В 2011 году продолжалась работа по оказанию практической и методической помощи органам исполнительной власти Чеченской Республики по вопросам развития мировой юстиции. Рекомендации давались в рабочем порядке.

В рамках реализации функции по разработке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов Судебным департаментом в отчетном периоде подготовлены более 120 заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, более 60 заключений на законопроекты, регулирующие вопросы создания и упразднения федеральных судов общей юрисдикции, реорганизации малосоставных судов.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.12.2010 № Пр-3520 о путях оптимизации нагрузки на судей разработан и направлен в Совет судей Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу норм служебной нагрузки судей и работников аппаратов судов».

Судебным департаментом разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в части наделения Судебного департамента правом перераспределять по согласованию с председателями областных и равных им судов и советами судей субъектов Российской Федерации вакантные должности судей и штатную численность работников аппаратов районных судов в другие федеральные суды общей юрисдикции в

соответствии со служебной нагрузкой. Законопроект одобрен на заседании Президиума Совета судей Российской Федерации (постановление от 26.10.2011 № 281) и направлен в Верховный Суд Российской Федерации для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом замечаний и предложений, поступивших от председателей областных и равных им судов, начальников управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу образования постоянных судебных присутствий районных судов», Судебным департаментом подготовлено и направлено в Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров соответствующее заключение.

В ходе осуществления мер по эффективному использованию бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на информационно-правовое обеспечение деятельности судов, Судебным департаментом в 2011 году осуществлялась реализация аналитической ведомственной целевой программы «Обеспечение федеральных судов общей юрисдикции необходимым комплектом нормативных правовых актов и юридической литературы на 2011–2013 годы», в рамках которой заключены 13 государственных контрактов на централизованную подписку федеральных судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента на официальные источники опубликования нормативных правовых актов, судебных решений, бюллетеней, научно-практических журналов юридической направленности, а также поставку юридической литературы на общую сумму 93 169,3 тыс. рублей.

Судебный департамент осуществлял ведение ведомственной базы данных подсистемы «Право» ГАС «Правосудие», которая в настоящее время содержит около 4000 ведомственных актов. За отчетный период база данных пополнена 357 ведомственными актами. Весь массив приведен в актуальное состояние, внесены все изменения и дополнения, проставлены отметки об утрате силы.

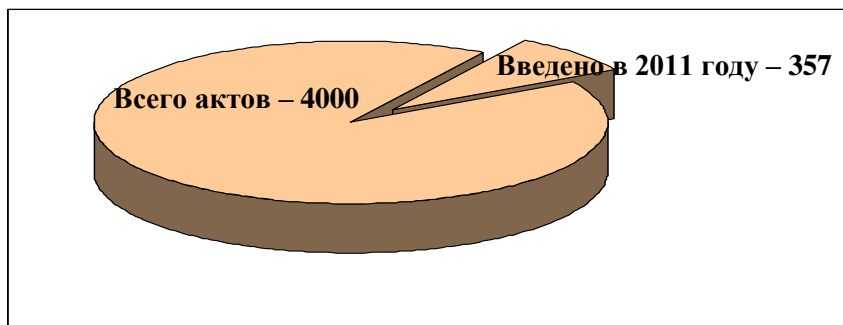


Рисунок 2.5. Наполнение подсистемы «Право» ГАС «Правосудие» в 2011 году

По линии судебной статистики Судебным департаментом в полном объеме выполнены мероприятия по сбору, обработке и анализу статистической отчетности о работе федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей и судимости.

Статистическая и оперативная отчетность в установленные сроки представлялась в Верховный Суд Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики. Кроме того, статистическая информация представлялась по запросам государственных органов, научных учреждений и граждан.

Формирование и сбор статистической отчетности осуществляется Судебным департаментом в подсистеме «Судебное делопроизводство и статистика» ГАС «Правосудие».

С момента начала процесса автоматизации сбора и обработки статистической отчетности о деятельности судов и судимости объем утвержденных показателей статистических данных вырос в несколько раз.

Так, в 1995 году в 14 утвержденных Министерством юстиции Российской Федерации формах статистической отчетности содержалось около 11,5 тыс. показателей, при этом в отчетный период обрабатывалось более 1600 отчетов по утвержденным формам, представляемым в Минюст России, что составляло 1,9 млн. значений статистических показателей (статданных).

В 2007 году собираемая Судебным департаментом отчетность содержала уже 43 тыс. показателей, а в отчетный период представлялось более 11,6 млн. статданных.

В 2011 году количество форм отчетности по судебной статистике составило 24 с суммарным содержанием показателей более 90,6 тыс., при этом в отчетный период в Судебный департамент представлялось уже около 6 тыс. отчетов, содержащих почти 25 млн. статданных.

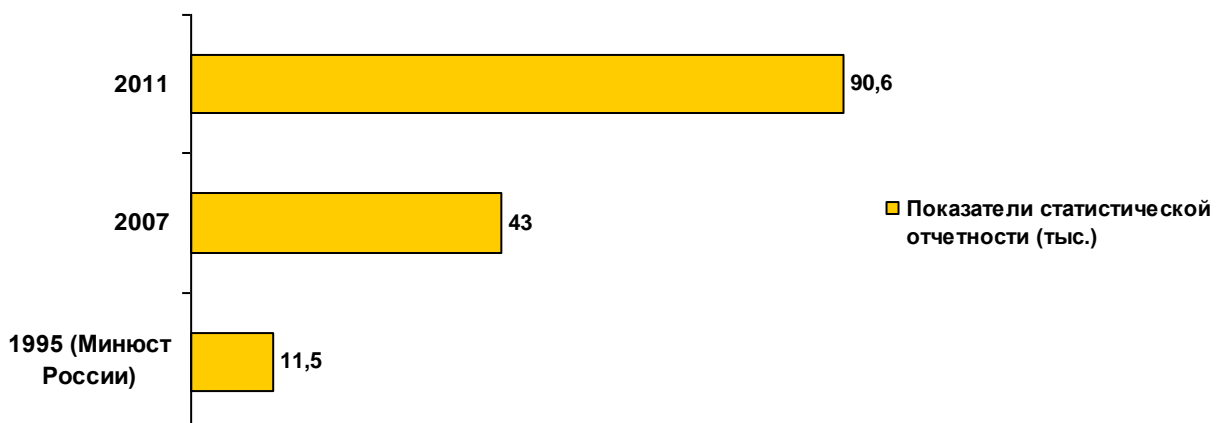


Рисунок 2.6. Рост количества показателей статистической отчетности

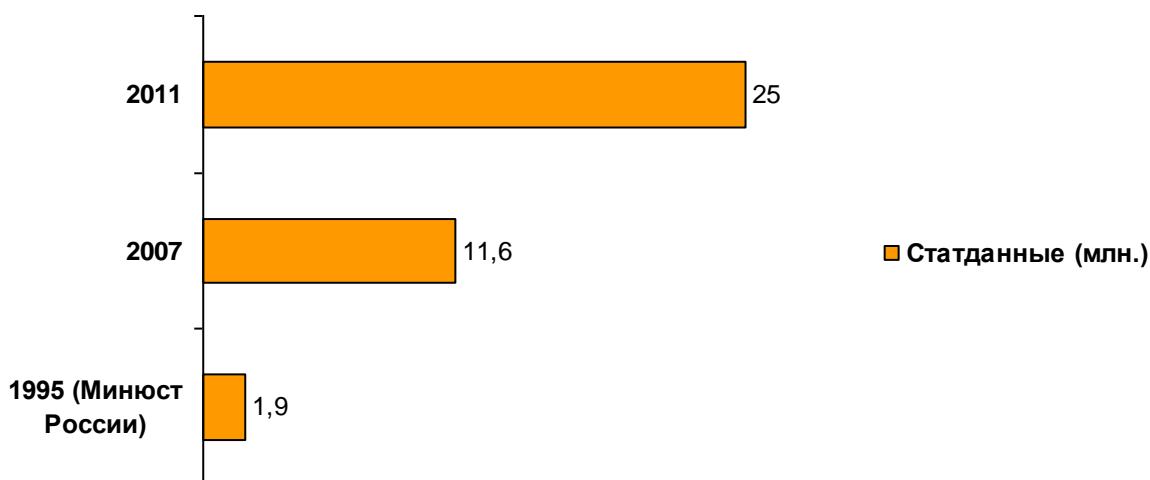


Рисунок 2.7. Рост значений статистических показателей (статданных)

Таким образом, объем обрабатываемой статистической информации за последние 5 лет возрос в два раза.

В целях реализации требований Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» сводная статистическая отчетность и статистические обзоры о деятельности судов размещаются на официальном сайте Судебного департамента.

В апреле и октябре отчетного года по итогам 2010 года и первого полугодия 2011 года Судебным департаментом подготовлены сборники основных показателей работы судов общей юрисдикции и судимости в Российской Федерации в сравнении с аналогичными периодами предыдущих лет, которые направлены в Верховный Суд Российской Федерации, а также размещены на FTP-сервере Судебного департамента.

В отчетном году подготовлены два статистических сборника «Состояние судимости в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами». Сборники направлены высшему командованию Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских формирований и органов, а также председателям окружных (флотских) военных судов. Кроме того, обобщены и направлены Министру обороны Российской Федерации, начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и председателю Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации сведения о судимости военнослужащих за I и III кварталы 2011 г.

В связи с изменениями в законодательстве Судебным департаментом в отчетном году разработаны и утверждены новый Табель форм

статистической отчетности о деятельности судов общей юрисдикции и судимости и формы статистической отчетности о деятельности судов и судимости.

Утверждена и с 1 января 2012 г. введена в действие новая статистическая карточка на подсудимого.

В 2011 году завершена работа по объединению статистики военных судов с другими судами общей юрисдикции, начавшаяся в 2006 году с момента перехода на единую статистическую карточку на подсудимого и на сбор единой статистики по судимости.

В течение отчетного года Судебным департаментом своевременно подготовлены и представлены в Министерство экономического развития Российской Федерации сводные ежемесячные и ежеквартальные отчеты Судебного департамента о ходе выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы. Велась работа по согласованию с Минэкономразвития России, подготовленного Судебным департаментом проекта концепции федеральной целевой программы «Развитие судебной системы Российской Федерации» на очередной период.

2.5. Обеспечение безопасности судебной деятельности

В соответствии с подпунктом 17 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в 2011 году Судебный департамент во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами принимал меры по обеспечению неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей.

В отчетный период эта работа проводилась по двум направлениям:
обеспечение безопасности судей непосредственно в зданиях судов;
обеспечение безопасности судей и членов их семей, находящихся вне зданий судов.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы в отчетном году освоено 313,2986 млн. рублей, выделенных на оснащение зданий федеральных судов общей юрисдикции современными техническими системами охраны, в том числе системами охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения, другими необходимыми средствами. По итогам отчетного года в общей сложности оснащено 357 судов, что позволит обеспечить установленный порядок деятельности судов, предупреждение несанкционированных проникновений лиц в здания судов и пресечение противоправных посягательств в отношении судей и работников аппаратов судов.

Осуществлялись мероприятия по повышению уровня безопасности судебной деятельности в Северо-Кавказском федеральном округе и других

регионах со сложной криминогенной обстановкой. В частности, в 2011 году в соответствии с централизованным государственным контрактом осуществлена поставка 8 единиц бронированных легковых автомобилей; практически все здания судов оборудованы стационарными и ручными металлообнаружителями, системами охранно-пожарной сигнализации, тревожной сигнализацией экстренного вызова сотрудников правоохранительных органов; системами видеонаблюдения оснащены 1219 зданий судов; охрана зданий судов ведется в круглосуточном режиме.

В 2011 году 1042 судьи федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей в установленном порядке обеспечены огнестрельным оружием.

Судебный департамент продолжал взаимодействовать с Федеральной службой судебных приставов, МВД России и МЧС России по вопросам охраны зданий судов, обеспечению установленного порядка деятельности судов и пожарной безопасности.

Межведомственной рабочей группой по вопросам обеспечения эффективного взаимодействия Федеральной службы судебных приставов с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом проведены 4 заседания, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы безопасности и охраны зданий (помещений) судов, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов.

На основании заключенных договоров сотрудниками полиции и работниками ФГУП «Охрана» МВД России охраняется 757 зданий судов, из них:

- полицией – 384 здания;
- ФГУП «Охрана» – 373 здания.

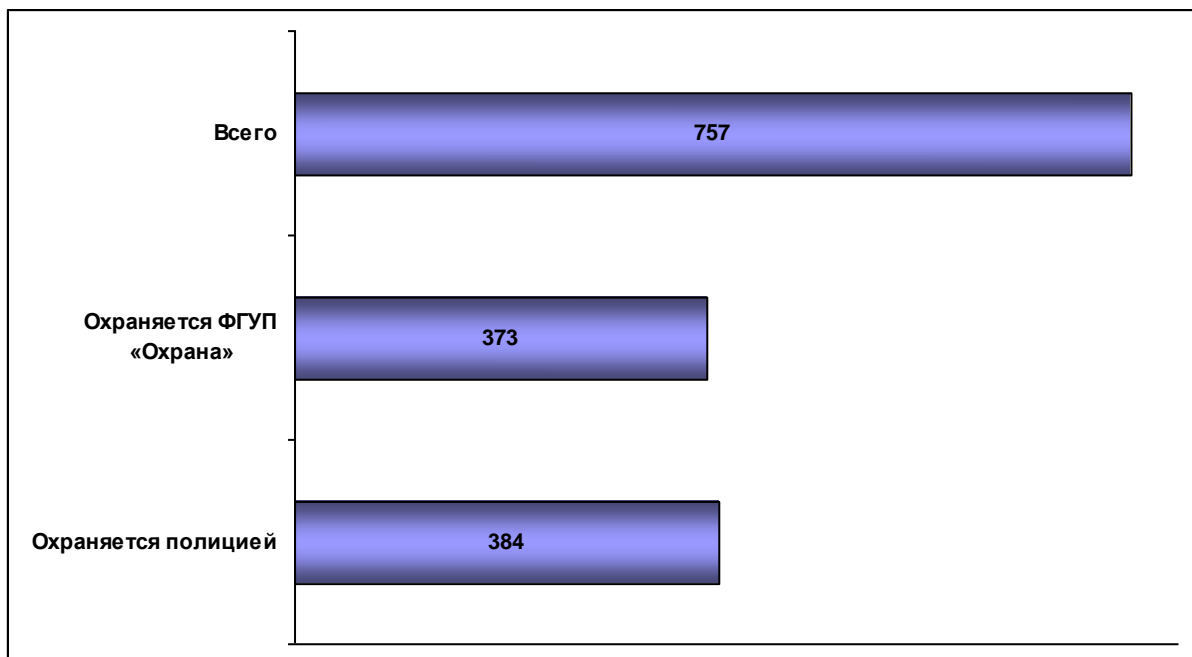


Рисунок 2.8. Охрана зданий судов сотрудниками полиции и работниками ФГУП «Охрана» МВД России

С помощью технических средств охраны с выводом на пульт централизованного наблюдения органов внутренних дел охраняется 1205 судов.

Анализ информации, представленной управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, свидетельствует о наметившемся улучшении взаимодействия территориальных органов ФССП России с федеральными судами общей юрисдикции по вопросам охраны зданий судов, поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению правонарушений в зданиях судов.

Кроме того, по сравнению с 2010 годом наблюдается тенденция к уменьшению зарегистрированных чрезвычайных происшествий с судьями (на 5,7 %).

Для осуществления мероприятий, направленных на обеспечение защиты жизни и здоровья судей, сохранности их имущества, Судебный департамент взаимодействует с Управлением по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите МВД России, с которым в ходе регулярных рабочих встреч вырабатываются действенные механизмы по реализации мер безопасности в отношении судей.

Судебным департаментом изучена возможность применения ряда современных средств охраны (интроскопов, средств обнаружения взрывчатых и отравляющих веществ, систем контроля управления доступом, противотаранных устройств и др.) при обеспечении безопасности судебной деятельности. Изучаются возможности применения спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS для обеспечения личной безопасности судей при нахождении их вне зданий судов. Президиумом Совета судей Российской Федерации одобрены предложения Судебного департамента о дополнении Концепции обеспечения безопасности федеральных судов общей юрисдикции указанными техническими системами и средствами защиты.

Во исполнение решения Президента Российской Федерации от 04.11.2009 № 11471 «О необходимости принятия комплекса дополнительных организационных, правовых, материально-технических и финансовых мер, направленных на обеспечение надлежащего уровня безопасности судей» будет продолжена работа по обеспечению личной безопасности судей и членов их семей при их нахождении вне зданий судов, включая оснащение жилищ судей средствами защиты за счет средств федерального бюджета.

В целях реализации мер, направленных на обеспечение надлежащего уровня безопасности судей, а также в целях повышения эффективности и качества правосудия, усиления гарантий независимости и неприкосновенности судей Судебным департаментом в 2011 году разработана и утверждена аналитическая ведомственная целевая программа «Обеспечение безопасности судей федеральных судов общей юрисдикции» на 2012–2014 годы.

2.6. Информатизация деятельности судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия

В 2011 году Судебным департаментом осуществлялись мероприятия, направленные на дальнейшую информатизацию деятельности судов, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия, управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, а также формирование единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

Для обеспечения функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие») и непрерывности поддержания функционирования всех объектов автоматизации до заключения централизованного контракта Судебным департаментом в период с февраля по май 2011 года было организовано обеспечение ежедневного приема обращений работников федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента по телефону «горячей линии» и по адресу электронной почты, а также их консультирование по вопросам эксплуатации подсистем ГАС «Правосудие».

В рамках заключенного с ООО «Орбита-сервис» Государственного контракта от 05.07.2011 № СД-14ю/77 «На выполнение функций головной организации (интегратора услуг) по обеспечению функционирования ГАС «Правосудие» в судах общей юрисдикции и в системе Судебного департамента в 2011 году» осуществлены следующие мероприятия:

- организация и обеспечение функционирования службы технической поддержки эксплуатации;

- сопровождение программных изделий, специального программного обеспечения;

- обеспечение поддержки функционирования и эксплуатации специального и общего программного обеспечения, проверка условий и порядка эксплуатации ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации;

- информационное обеспечение в части поддержания общесистемных классификаторов и справочников;

- централизованное администрирование подсистемы связи и передачи данных ГАС «Правосудие», обеспечение функционирования сервисов ведомственного и публичного информационных контуров подсистемы связи и передачи данных ГАС «Правосудие»;

- администрирование подсистемы «Обеспечение безопасности информации» и технологическое обеспечение безопасности информации, циркулирующей в локальных вычислительных сетях объектов автоматизации и каналах связи публичного и ведомственного информационных контуров ГАС «Правосудие»;

- обеспечение функционирования интернет-портала ГАС «Правосудие»;

восстановление функционирования программно-технических средств на объектах автоматизации ГАС «Правосудие» (в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы);

обеспечение функционирования программно-технических средств ГАС «Правосудие» аппарата Судебного департамента;

внесение изменений в документацию ГАС «Правосудие».

Для обеспечения ввода в действие ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации заключены и исполнены следующие государственные контракты:

№ СД-14ю/56 от 01.06.2011 с ЗАО «ИВК» на дооснащение 1248 зданий районных судов, гарнизонных военных судов в субъектах Российской Федерации комплектами телекоммуникационного оборудования и программно-техническими средствами информационной безопасности, что позволило обеспечить функционирование подсистемы «Связь и передача данных» ГАС «Правосудие» всех федеральных судов общей юрисдикции с использованием сертифицированных средств защиты информации;

в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы:

№ СД-14ю/120 от 03.10.2011 с ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на доукомплектование 635 объектов автоматизации ГАС «Правосудие» в субъектах Российской Федерации программно-техническими средствами, в том числе:

878 серверами;

635 системными блоками;

492 информационными киосками;

635 монтажными шкафами;

1017 коммутаторами;

6 маршрутизаторами;

1270 источниками бесперебойного питания;

635 мониторами;

635 KVM-переключателями;

513 комплексами протоколирования и технической фиксации судебных заседаний;

6 межсетевыми экранами;

СД-14ю/74 от 28.06.2011 с ЗАО «ИВК» по передаче простых (неисключительных) лицензий на право использования программного обеспечения ИВК «Юпитер» для 686 районных судов и 14 гарнизонных военных судов;

№ СД-14ю/84 от 19.07.2011 с ЗАО «ДиалогНаука» по передаче 107 230 простых (неисключительных) лицензий на продление права использования программного обеспечения «Dr.Web» для нужд федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента;

№ СД-14ю/106 от 14.09.2011 с ООО «Итерион» на проведение работ по развитию специального программного обеспечения ГАС «Правосудие»;

№ СД-14ю/127 от 26.10.2011 с ЗАО «СофтЛайн Трейд» на предоставление права пользования программными продуктами компании Microsoft (13000 простых (неисключительных) лицензий) федеральным судам общей юрисдикции и Судебному департаменту в рамках ГАС «Правосудие»;

№ СД-14ю/134 от 09.11.2011 с ЗАО ИВЦ ИНСОФТ на передачу простых (неисключительных) лицензий на право использования программного обеспечения «СУБД Oracle Database» для 372 районных судов и 18 гарнизонных военных судов.

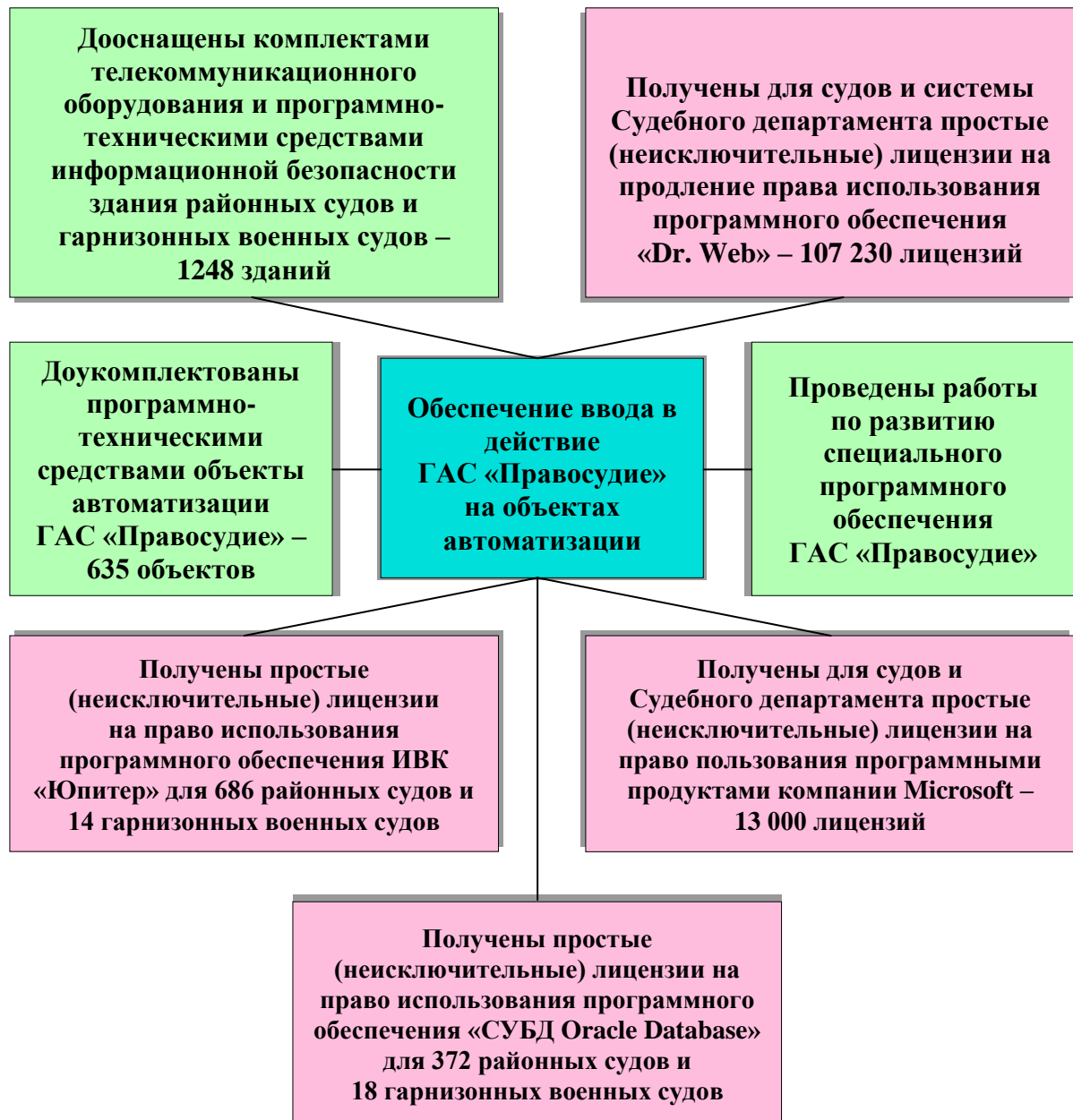


Рисунок 2.9. Исполнение в 2011 году государственных контрактов для обеспечения ввода в действие ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации

С целью реализации Национального плана противодействия коррупции на 2010–2011 годы заключены и исполнены следующие государственные контракты:

№ СД-14ю/102 от 07.09.2011 с ООО «Стэл - Компьютерные Системы» на поставку 41 комплекта видео-конференц-связи в верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов для дооснащения объектов автоматизации ГАС «Правосудие» в 2011 году;

№ СД-14ю/104 от 08.09.2011 с ООО «Инфорсер Инжиниринг» на поставку и ввод в эксплуатацию в залах судебных заседаний в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов 95 комплектов программно-аппаратных комплексов аудио-, видеофиксации и протоколирования хода судебных заседаний.



Рисунок 2.10. Исполнение в 2011 году государственных контрактов с целью реализации Национального плана противодействия коррупции на 2010–2011 годы

В соответствии с мероприятиями, предусмотренными федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы, и в целях оснащения федеральных судов общей юрисдикции мобильными комплексами скрытия свидетеля Судебным департаментом заключен Государственный контракт от 07.06.2011 № СД-14ю/59 с ООО «Инфорсер Инжиниринг» на поставку 196 комплексов. В результате исполнения контракта все верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов оснащены мобильными комплексами скрытия свидетеля, также мобильными комплексами скрытия свидетеля оснащены все управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для их использования районными судами при необходимости.

Кроме того, на поддержание функционирования ГАС «Правосудие» и приобретение программно-технических средств в 2011 году до федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации доведены целевые средства. По результатам проведенного анализа ведомственной отчетности установлено, что в 2011 году приобретены программно-технические средства для федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в 13 субъектах Российской Федерации.

В целях обеспечения постоянной доступности на сайтах судов информации о движении дел и текстов судебных актов в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» Судебным департаментом в отчетном году заключен и исполнен в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы Государственный контракт № СД-14ю/105 от 08.09.2011 с ЗАО «Крафтвэй корпорэйшн ПЛС» на поставку и ввод в эксплуатацию в Судебном департаменте и органах Судебного департамента 84 сетевых систем хранения данных.

Для обеспечения реализации норм Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» в части размещения информации о деятельности федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия на официальных сайтах в сети Интернет в 2011 году Судебным департаментом организовано централизованное сопровождение интернет-портала ГАС «Правосудие».

В части технической реализации размещения информации о деятельности судов в сети Интернет проведена доработка подсистем ГАС «Правосудие», в том числе программного изделия «АМИРС», обеспечивающего автоматизацию участков мировых судей и интеграцию с ГАС «Правосудие» для размещения на сайтах мировых судей информации о делах, назначенных к слушанию, и текстов судебных актов. Программный продукт размещен на портале мировых судей и передан в регионы.

Во исполнение Федерального закона от 18.07.2011 № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» портал мировой юстиции включен в состав подсистемы «Интернет-портал» ГАС «Правосудие».

В соответствии с заявками управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для поддержания информационного обеспечения сайтов судов доведены целевые средства на привлечение специалистов в области информационных технологий, ответственных за накопление информационных ресурсов и их опубликование в сети Интернет.

В целях создания единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента на базе каналов связи ОАО «Ростелеком» к ведомственной сети связи и передачи данных

ГАС «Правосудие» в рамках Государственного контракта № СД-14ю/8 от 19.01.2011 с ОАО «Ростелеком» было подключено 2 860 зданий судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Для дальнейшей регламентации деятельности по информатизации федеральных судов общей юрисдикции Судебным департаментом в 2011 году разработаны и утверждены:

Типовой перечень технических и программных средств ГАС «Правосудие», принимаемых в эксплуатацию;

График ввода в эксплуатацию ГАС «Правосудие».

Также предусмотрена организация следующих мероприятий по:

вводу в эксплуатацию ГАС «Правосудие»;

обеспечению функционирования ГАС «Правосудие»;

доукомплектованию объектов автоматизации ГАС «Правосудие» необходимыми программно-техническими средствами и общим программным обеспечением;

контролю использования технических и программных средств ГАС «Правосудие» в деятельности федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента.

В 2011 году Судебным департаментом были подготовлены предложения по внесению изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы с включением расходов на оснащение участков сканирования документов в районных и гарнизонных военных судах, которые в дальнейшем были учтены в постановлении Правительства Российской Федерации от 26.01.2012 № 30 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы». Судебному департаменту на указанные цели в 2012 году предусмотрено дополнительное финансирование в сумме 162 750,0 тыс. рублей

В отчетном году Судебный департамент участвовал в реализации мероприятий по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № Пр-3645 по повышению открытости и доступности правосудия в Российской Федерации.

В части формирования единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, а также перевода судебных архивов в электронный вид Судебным департаментом подготовлен проект концепции федеральной целевой программы по развитию судебной системы России на очередной период, который предусматривает предложения по технической реализации поручения Президента Российской Федерации, а именно:

создание современной инфраструктуры единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента, обеспечение высокого уровня ее

доступности, эффективности взаимодействия с гражданами и организациями, создание системы комплексов хранения и обработки данных;

оснащение объединенных судебных архивов необходимыми программно-техническими средствами для архивного хранения материалов дел, в том числе в электронном виде, судебных решений, аудио- и видеопротоколов судебных заседаний.

В части закрепления компетенции Судебного департамента в сфере информатизации деятельности мировых судей Судебным департаментом в отчетном периоде разработан соответствующий законопроект, предусматривающий внесение изменений в федеральные законы «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», «О мировых судьях в Российской Федерации» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу 2 августа 2011 года.

В целях образования информационно-аналитического центра обработки и хранения информации и технической поддержки ГАС «Правосудие» Судебным департаментом доработан с учетом замечаний Министерства экономического развития Российской Федерации и направлен в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие».

Судебным департаментом осуществляется постоянное взаимодействие с судами и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации по вопросам информатизации и автоматизации деятельности судов и системы Судебного департамента.

В адрес председателей судов и начальников управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации в отчетном периоде были подготовлены и направлены информационные письма по вопросам мероприятий, проводимых Судебным департаментом в централизованном порядке, а также уведомления по централизованным работам в рамках заключенных государственных контрактов.

Обобщены и проанализированы сведения, представляемые федеральными судами общей юрисдикции, управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, по оснащенности компьютерной техникой и программным обеспечением, на основании которых бюджетные ассигнования направлены подведомственным бюджетополучателям на приобретение информационно-справочных киосков, серверного оборудования и компьютерной техники.

В целях эффективного и своевременного освоения бюджетных ассигнований проведены мероприятия по перераспределению и децентрализации средств федерального бюджета. Бюджетные средства направлены бюджетополучателям:

на монтаж дополнительных рабочих мест локальных вычислительных сетей в федеральных судах общей юрисдикции;

на приобретение компьютерной техники;

для бесперебойного обеспечения доступа федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации в сеть Интернет;

для обеспечения реализации аналитической ведомственной целевой программы Судебного департамента «Организация приемных в федеральных судах общей юрисдикции» на 2010–2011 годы;

для приобретения программно-технических средств в целях дооснащения объектов автоматизации, не предусмотренных централизованными поставками, в том числе оснащения зданий (помещений) федеральных судов общей юрисдикции информационно-справочными киосками.

В отчетном году работники Судебного департамента принимали участие в выездных заседаниях комиссии Совета судей Российской Федерации по информатизации и автоматизации работы судов в Республике Башкортостан, Ростовской и Калининградской областях.

В IV квартале 2011 года Судебным департаментом подготовлены материалы для размещения заказов на выполнение следующих работ, оказание услуг по информатизационному обеспечению деятельности федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в 2012 году:

«Выполнение функций головной организации (интегратора услуг) по обеспечению функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» в судах общей юрисдикции и в системе Судебного департамента в 2012 году» (заключен Государственный контракт № СД-14ю/4 от 12.01.2012 с ООО «Орбита-сервис»);

«Оказание услуг связи для магистральной сети подсистемы связи и передачи данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» в 2012 году» (заключен Государственный контракт № СД-14ю/182 от 28.12.2011 с ОАО «Ростелеком»);

«Предоставление выделенных каналов доступа в сеть Интернет для нужд Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2012 году (заключен Государственный контракт № СД-14ю/186 от 28.12.2011 с ОАО «Центральный телеграф»);

«Оказание услуг по сопровождению и поддержке программных комплексов «АКСИОК» и «АКСИОК.Net» в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации в 2012 – 2014 годах» (заключен Государственный контракт № СД-14ю/180 от 26.12.11 с ООО «Фирма «Расвет-Л»);

«На оказание услуги интеллектуальной сети связи» (заключен Государственный контракт № СД-14ю/177 от 22.12.11 с ОАО «Ростелеком»);

«Ввод в эксплуатацию комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» в 2012 году»;

«Разработка технического проекта на модернизацию подсистемы видео-конференц-связи ГАС «Правосудие»;

«Создание опытного образца комплекса программ «Судебное делопроизводство» Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»;

«Поставка оборудования для доукомплектования информационно-коммуникационного комплекса Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2012 году».

Судебный департамент продолжает осуществление мероприятий, направленных на информатизацию федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, в том числе на ввод в действие ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации, поддержку и развитие ГАС «Правосудие», а также на формирование единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей.

2.7. Обеспечение деятельности органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия

Судебный департамент в 2011 году в соответствии с Федеральным конституционным законом от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии», федеральными законами от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» осуществлял организационное обеспечение деятельности органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия.

Мероприятия Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации проводились в соответствии с планами проведения мероприятий органов судейского сообщества на 2011 год, утвержденными председателями Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации соответственно. Заседания Дисциплинарного судебного присутствия проводились в соответствии с графиком, утвержденным Дисциплинарным судебным присутствием на 2011 год.

В отчетном году Судебным департаментом обеспечено проведение следующих мероприятий Совета судей Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и Дисциплинарного судебного присутствия:

2 заседаний Совета судей Российской Федерации;

6 заседаний Президиума Совета судей Российской Федерации;

5 заседаний Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации;

3 семинаров-совещаний с председателями квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации;

8 мероприятий комиссий Совета судей Российской Федерации с выездом в субъекты Российской Федерации;

24 заседаний Дисциплинарного судебного присутствия;

1 пресс-конференции членов Дисциплинарного судебного присутствия, посвященной первой годовщине создания Дисциплинарного судебного присутствия.

Потребности в бюджетных ассигнованиях для обеспечения деятельности органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия на очередной финансовый год и плановый период Судебный департамент определял с учетом норм Федерального конституционного закона от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» и Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации». Эти нормы устанавливают периодичность, сроки проведения заседаний, а также нормы представительства на них.

Материально-техническое обеспечение деятельности органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия осуществлялось Судебным департаментом в пределах выделенных бюджетных ассигнований в соответствии с Временными нормами обеспечения материально-техническими средствами органов судейского сообщества Российской Федерации и Дисциплинарного судебного присутствия.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Совета судей Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и Дисциплинарного судебного присутствия Судебным департаментом обеспечивается работа их официальных сайтов.

Порядок создания (обновления), подготовки и размещения в сети Интернет информации о деятельности органов судейского сообщества в Российской Федерации определен в методических рекомендациях, разработанных Советом судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации с участием Судебного департамента. В методических рекомендациях отражены основные принципы организации работы, задачи и структура сайтов органов судейского сообщества.

Сопровождение сайтов органов судейского сообщества Российской Федерации и Дисциплинарного судебного присутствия осуществляется работниками Судебного департамента, обеспечивающими деятельность указанных органов по согласованию с председателями Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, и членами Дисциплинарного судебного присутствия.

В целях реализации пункта 6 статьи 14 Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» Судебным департаментом

проводится регулярный мониторинг наполнения официальных сайтов органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации.

В 2011 году в целях организационного обеспечения деятельности Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации Судебным департаментом подготовлено 1112 проектов решений и заключений по вопросам рекомендаций на должности судей, прекращения полномочий судей, представления к награждению государственными наградами, присвоению почетных званий, квалификационных классов и по другим вопросам. Все проекты в установленные сроки представлены на рассмотрение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судебным департаментом по поручению Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации в отчетном году подготовлен и направлен 5891 запрос в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральную налоговую службу, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Федеральную миграционную службу, Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении претендентов на должности судей, заместителей председателей судов и председателей судов. Полученная из указанных органов информация была проанализирована и представлена на рассмотрение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

За отчетный период в адрес Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации поступило 9695 обращений, заявлений и жалоб граждан (в том числе должностных лиц), которые были рассмотрены в установленном порядке.

Также Судебным департаментом были подготовлены материалы для выпуска совместно с издательством «Юридическая литература» официального издания «Вестник Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации».

В соответствии с постановлением Совета судей Российской Федерации от 24.05.2011 № 271 «О созыве очередного VIII Всероссийского съезда судей» Судебному департаменту поручено осуществить организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности VIII Всероссийского съезда судей.

В Судебном департаменте создана рабочая группа по организационному обеспечению подготовки и проведения VIII Всероссийского съезда судей, по согласованию с Советом судей Российской Федерации утвержден и реализуется план мероприятий по организационному обеспечению подготовки и проведения съезда.

В целях совершенствования организационного обеспечения деятельности судов и органов судейского сообщества Советом судей Российской Федерации и его Президиумом регулярно заслушиваются доклады руководителей подразделений Судебного департамента по наиболее важным вопросам. Начальники управлений (отделов) Судебного

департамента в субъектах Российской Федерации участвуют в заседаниях советов судей субъектов Российской Федерации, совместно организуют семинары, издают периодические печатные издания.

Федеральным законом от 03.12.2011 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи» внесены изменения в Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», в соответствии с которыми в Российской Федерации образуются новые органы судейского сообщества – Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи. Судебный департамент и его органы осуществляют мероприятия по организационному, финансовому и материально-техническому обеспечению деятельности вновь созданных органов судейского сообщества.

2.8. Создание надлежащих условий для осуществления правосудия

Судебный департамент в течение 2011 года осуществлял реализацию мероприятий, направленных на создание в судах надлежащих условий для осуществления правосудия путем строительства новых зданий, реконструкции, ремонта имеющихся зданий (помещений), проведения работ по подбору объектов недвижимого имущества для размещения федеральных судов общей юрисдикции с последующим закреплением их за управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации на правах оперативного управления и безвозмездного пользования.

В 2011 году строительство новых зданий, реконструкция и производство комплексного капитального ремонта имеющихся или приобретенных зданий осуществлялось программно-целевым методом в рамках мероприятий, предусмотренных:

федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы;

федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы»;

аналитической ведомственной целевой программой «Комплексный капитальный ремонт зданий федеральных судов общей юрисдикции на 2011–2013 годы».

В Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых в 2009–2012 годах за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы по Судебному департаменту на 2011 год был включен 41 объект с объемом

финансирования в сумме 6,94 млрд. рублей, в том числе 20 объектов планировалось ввести в эксплуатацию, из них:

2 объекта для областных и равных им судов;

15 объектов для районных судов;

3 объекта для управлений Судебного департамента и органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации.

140,0 млн. рублей было предусмотрено на приобретение здания для Мурманского областного суда.

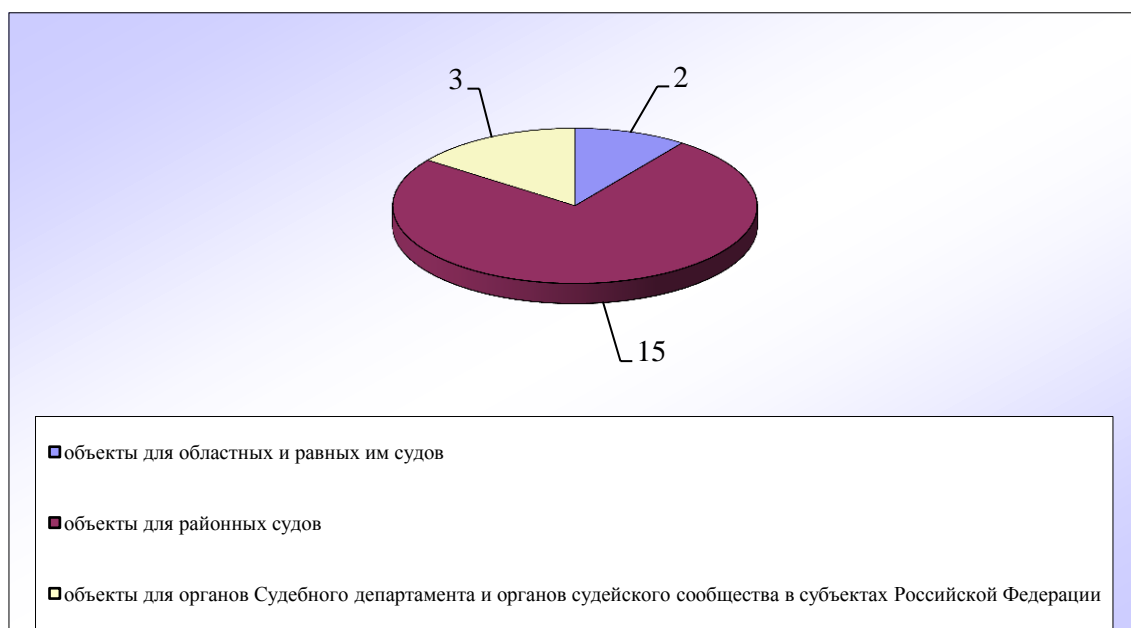


Рисунок 2.11. Объекты, запланированные для ввода в эксплуатацию в 2011 году в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы

Областными и равными им судами и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации завершены строительством (реконструкцией) 19 объектов общей площадью 69 165,05 кв. метра, по 18 зданиям представлены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, по 1 объекту проводится работа по оформлению документации (разрешения) на ввод объекта в эксплуатацию.

В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы» в 2011 году инвестиции в сумме 113,5 млн. рублей направлены Судебным департаментом на продолжение строительства здания для размещения Ленинского и Заводского районных судов в г. Грозном. Ввод объекта в эксплуатацию запланирован на 2012 год.

В отчетном году начата реализация мероприятий аналитической ведомственной целевой программы «Комплексный капитальный ремонт зданий судов общей юрисдикции на 2011 – 2013 годы».

В 2011 году планировался ввод в эксплуатацию 30 объектов общей площадью 28 522,23 кв. метра.

В рамках аналитической ведомственной целевой программы «Комплексный капитальный ремонт зданий судов общей юрисдикции на 2011–2013 годы» в 2011 году введено в эксплуатацию 27 зданий федеральных судов общей площадью 22 804,02 кв. метра. Ввод в эксплуатацию 3 объектов перенесен на 2012 год.



Рисунок 2.12. Ввод в эксплуатацию объектов в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Комплексный капитальный ремонт зданий судов общей юрисдикции на 2011–2013 годы» в 2011 году

За счет текущего финансирования по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» (вне аналитической ведомственной целевой программы) дополнительно введено в эксплуатацию комплексным капитальным ремонтом 15 зданий (помещений) федеральных судов общей площадью 16 924,4 кв. метра.

Таким образом, в 2011 году введено в эксплуатацию комплексным капитальным ремонтом 42 здания федеральных судов общей площадью 39 728,42 кв. метра.

Большое внимание Судебным департаментом уделяется организации эффективной эксплуатации имеющихся зданий (помещений), их бесперебойному снабжению тепловой и электрической энергией, природным газом и водой.

Согласно Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Судебным департаментом продолжалась работа по обязательному энергетическому обследованию зданий (сооружений) с

оформлением на них энергетических паспортов. На конец отчетного периода были оформлены:

в областных и равных им судах – 21 паспорт;

в управлениях (отделах) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации – 353 паспорта;

в окружных (флотских) военных судах – 1 паспорт.

Судебным департаментом проводится анализ и обобщение представленных паспортов по энергетическому обследованию зданий (сооружений) федеральных судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента.

В 2011 году продолжалась работа по переводу зданий (помещений), сооружений федеральных судов общей юрисдикции из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность с последующим закреплением их за управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации на праве оперативного управления.

По состоянию на конец отчетного года завершена передача в федеральную собственность зданий (помещений), сооружений районных судов Республики Алтай, Республики Ингушетия, Республики Марий Эл, Республики Северная Осетия – Алания, Калининградской области и Ненецкого автономного округа.

В течение 2011 года переданы из собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности в федеральную собственность и закреплены за управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации на праве оперативного управления:

51 здание общей площадью 59 934,1 кв. метра;

помещения в 34 зданиях общей площадью 25 741,7 кв. метра;

52 сооружения общей площадью 3 315,81 кв. метра.



Рисунок 2.13. Объекты недвижимости, закрепленные за органами Судебного департамента на праве оперативного управления в 2011 году

Также в течение отчетного года переведены в федеральную собственность объекты недвижимости, документы на право оперативного управления которыми находятся в стадии оформления, в том числе:

20 зданий общей площадью 18 678,4 кв. метра;

помещения в 23 зданиях общей площадью 22 896,66 кв. метра;

32 сооружения общей площадью 1 958,14 кв. метра.

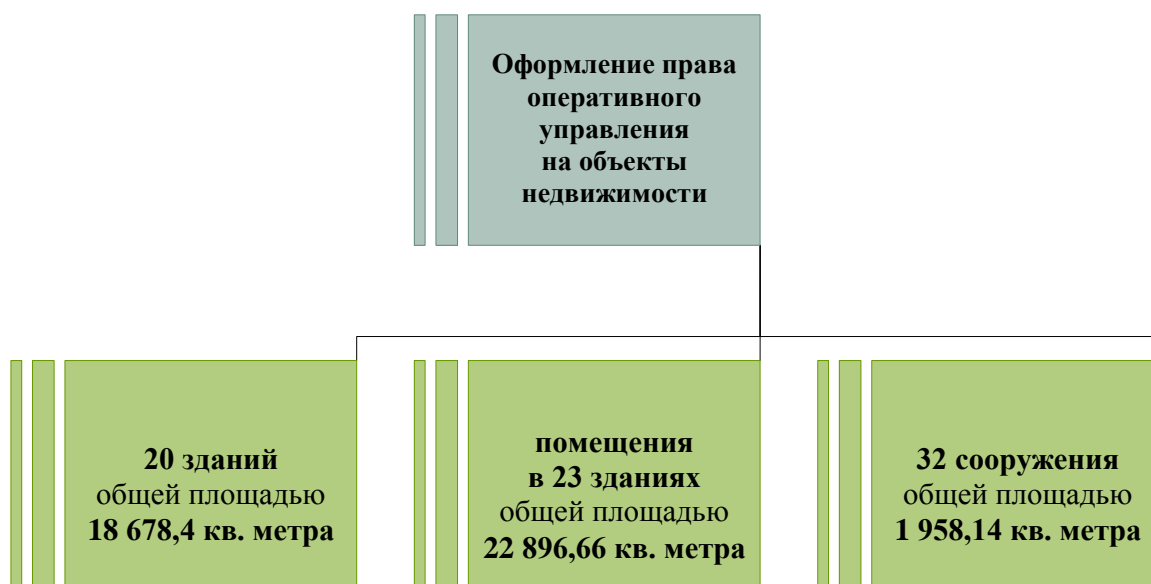


Рисунок 2.14. Объекты недвижимости, переведенные в федеральную собственность в 2011 году, документы на право оперативного управления которыми находятся в стадии оформления

В 2011 году Судебный департамент постоянно взаимодействовал с Министерством обороны Российской Федерации по вопросам передачи зданий военных судов из Министерства обороны Российской Федерации в оперативное управление окружных (флотских) военных судов и управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Указанная работа велась по двум направлениям:

выявление зданий, высвобождаемых структурами Минобороны России, и согласование их передачи в оперативное управление органам Судебного департамента;

передача в оперативное управление органам Судебного департамента помещений, занимаемых военными судами.

Минобороны России выразило готовность рассмотрения возможности передачи в оперативное управление военным судам и органам Судебного департамента объектов недвижимости, не планируемых к использованию для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации.

В адрес Министерства обороны Российской Федерации и подчиненных органов управления и подразделений направлены письма об обеспечении служебными помещениями Московского окружного военного суда, Московского, Барнаульского и 235 гарнизонных военных судов. Также прорабатывались вопросы обеспечения служебными помещениями Приволжского и Северо-Кавказского окружных военных судов, Балашихинского, Владикавказского, Волгоградского, Краснодарского, Новочеркасского, Смоленского, Сочинского, Ставропольского и Томского гарнизонных военных судов.

Министерством обороны Российской Федерации изданы приказы о передаче недвижимого имущества для размещения следующих судов:

Западно-Сибирского окружного военного суда;

3 окружного военного суда;

Северного флотского военного суда;

Барнаульского гарнизонного военного суда;

Краснознаменского гарнизонного военного суда.

В отчетном году Министерством обороны Российской Федерации было принято решение о передислокации 102 военной базы из г. Еревана в г. Гюмри Республики Армения с передачей армянской стороне военного городка, в котором размещается 5 гарнизонный военный суд.

В связи с тем, что здание суда лишь недавно построено и полностью отвечает предъявляемым требованиям, военный суд равноудален от гарнизонов как военной базы, так и пограничных войск, перевод военного суда в другое место признан нецелесообразным.

В целях сохранения места нахождения 5 гарнизонного военного суда в г. Ереване были направлены обращения в адрес Минобороны России и МИД России, проведены совещания с руководством Минобороны России, однако окончательного решения по этому вопросу соответствующие органы еще не приняли.

2.9. Кадровое обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в 2011 году Судебный департамент осуществлял организационно-штатные мероприятия, мероприятия кадрового характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

На конец отчетного года в Российской Федерации функционировали:

83 верховных суда республик, краевых и областных суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономных округов;

12 окружных (флотских) военных судов;

2237 районных судов;

105 гарнизонных военных судов, в том числе 5 судов, находящихся в местах дислокации войск за пределами Российской Федерации.

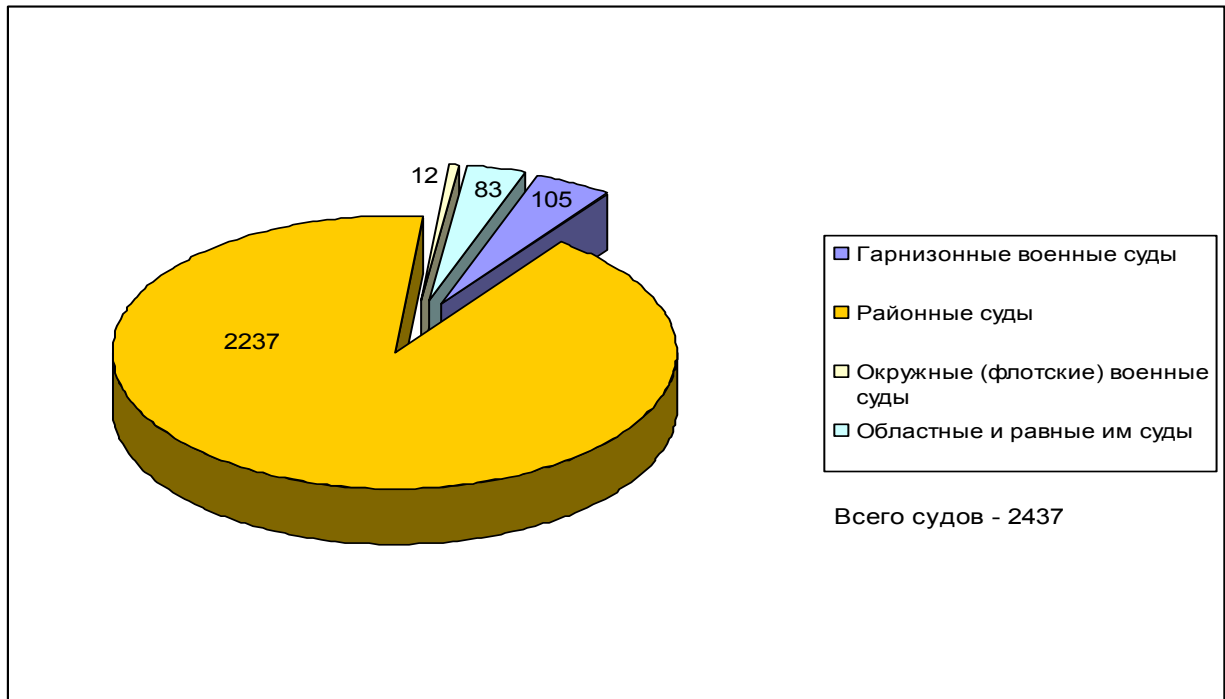


Рисунок 2.15. Количество федеральных судов общей юрисдикции на конец 2011 года

В перечисленных судах на 31 декабря 2011 г. фактически осуществляли правосудие 21178 судей, в том числе:

в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов – 4198 судей;

в окружных (флотских) военных судах – 190 судей;

в районных судах – 16269 судей;

в гарнизонных военных судах – 521 судья.

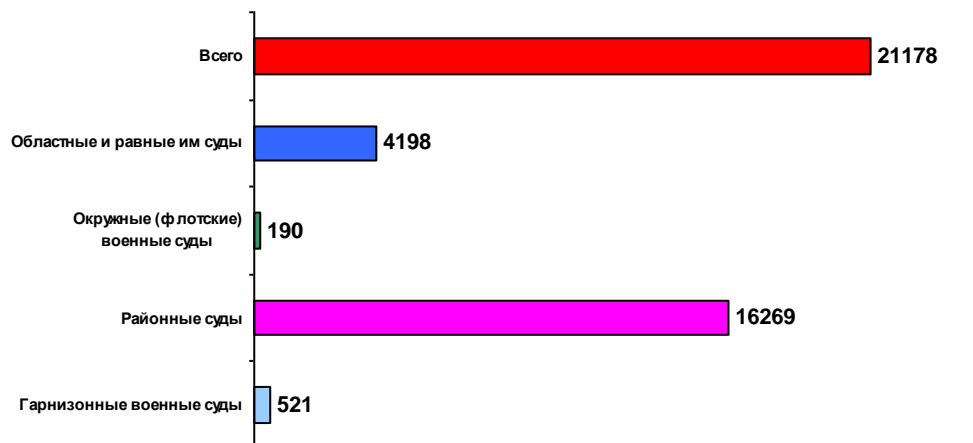


Рисунок 2.16. Количество судей федеральных судов общей юрисдикции на конец 2011 года

По состоянию на 31 декабря 2011 г. являлись вакантными 3087 должностей судей, в том числе:

в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов – 1187 должностей судей (22 % от штатной численности);

в окружных (флотских) военных судах – 50 должностей судей (20,8 % от штатной численности);

в районных судах – 1784 должности судей (10 % от штатной численности).

в гарнизонных военных судах – 66 должностей судей (11,2 % от штатной численности).

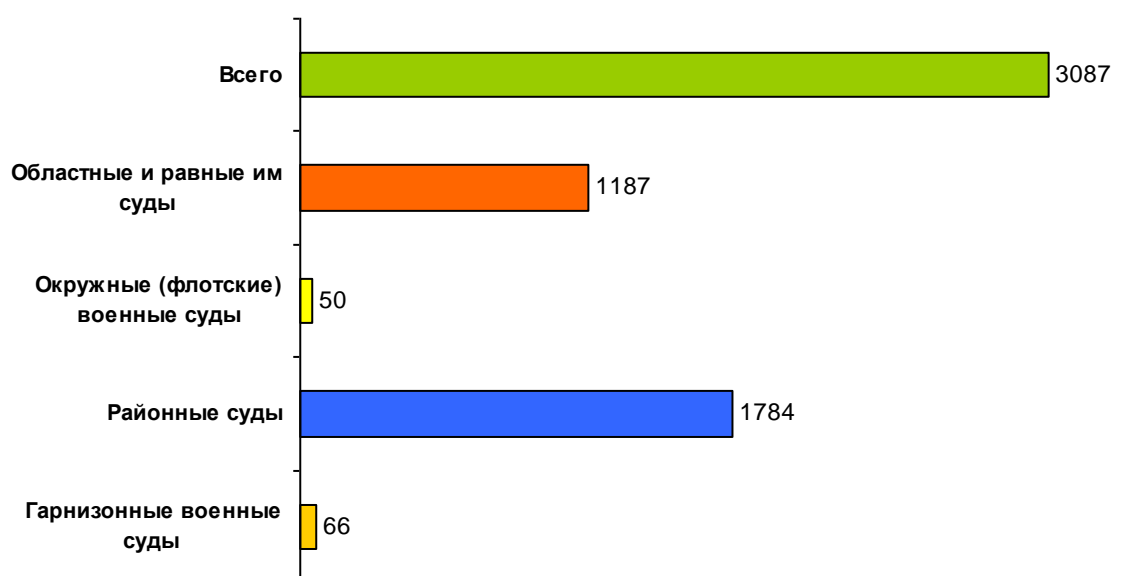


Рисунок 2.17. Количество вакантных должностей судей в федеральных судах общей юрисдикции на конец 2011 года

Значительное количество вакантных должностей судей связано с введением апелляционной инстанции по гражданским делам в областных и равных им судах, окружных (флотских) военных судах.

В 2011 году для комплектования апелляционной инстанции по гражданским делам в областных и равных им судах указами Президента Российской Федерации назначены 617 судей.

В военные суды в отчетном периоде указами Президента Российской Федерации на должности судей назначены 214 человек, из них 54 впервые.

В отчетном году Судебным департаментом была продолжена работа по оптимизации действующей в Российской Федерации системы районных судов путем укрупнения судебных районов и выравнивания служебной нагрузки судей. Эта задача решалась за счет объединения нескольких малосоставных судов в один или присоединения малосоставного суда к

многосоставному суду с перераспределением штатной численности судей и работников аппаратов судов.

В 2011 году принято 10 федеральных законов, касающихся упразднения малосоставных районных судов в Республике Бурятия, Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Пермском крае, Мурманской области, Орловской области, Пензенской области, Рязанской области, и 3 федеральных закона об упразднении отдельных многосоставных судов в Пензенской, Рязанской областях и городе Санкт-Петербурге.

За отчетный период были упразднены 82 малосоставных районных суда в Республике Бурятия, Республике Коми, Республике Марий Эл, Удмуртской Республике, Чувашской Республике – Чувашии, Алтайском крае, Камчатском крае, Приморском крае, Воронежской, Кировской, Калининградской, Самарской, Смоленской, Тюменской областях и Еврейской автономной области.

Количество малосоставных районных судов в 2011 году по сравнению с аналогичным периодом 2006 года уменьшилось на 270 судов.

В целях реализации федеральных законов в связи с созданием и упразднением ряда районных судов Судебным департаментом проведено перераспределение численности федеральных судов общей юрисдикции в Республике Бурятия, Республике Калмыкия, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Удмуртской Республике, Алтайском, Камчатском, Ставропольском краях, Астраханской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Тверской, Тульской, Челябинской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Чукотском автономном округе.

Судебным департаментом завершена работа по реализации Федерального закона от 23 июля 2010 г. № 182-ФЗ «Об упразднении некоторых гарнизонных военных судов», которым упразднены 14 гарнизонных военных судов с невысокой судебной нагрузкой.

В целях обеспечения доступности правосудия для военнослужащих решен вопрос о размещении на базе некоторых упраздняемых гарнизонных военных судов 9 судебных составов соответствующих военных судов. В гарнизонных военных судах, в юрисдикцию которых переданы вопросы, отнесенные к ведению упраздняемых военных судов, увеличена штатная численность судей.

Высвобождаемая численность администраторов упраздняемых судов перераспределяется Судебным департаментом в управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации с высокой служебной нагрузкой.

В целях совершенствования и повышения уровня организационно-штатной работы в федеральных судах общей юрисдикции, разграничения полномочий между федеральными судами общей юрисдикции и органами Судебного департамента, а также в целях реализации Федерального

конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» внесены изменения и дополнения в Инструкцию по организационно-штатной работе в федеральных судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в части порядка образования постоянного судебного присутствия и перераспределения численности федеральных судов общей юрисдикции.

В Судебном департаменте создана и действует комиссия по организационно-штатным вопросам. На заседаниях комиссии в отчетном периоде рассматривались предложения по выработке методики расчета служебной нагрузки судей, по распределению численности судей для введения апелляционных инстанций по уголовным делам, по численности работников для создания Информационно-аналитического центра поддержки ГАС «Правосудие» и другие вопросы.

Проведено согласование штатных расписаний областных и равных им судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Распределена и утверждена дополнительная численность судей областных и равных им судов в количестве 860 единиц, предусмотренная для обеспечения работы апелляционных инстанций по гражданским делам.

В 2011 году Судебным департаментом осуществлялась работа по совершенствованию подсистемы «Кадры» ГАС «Правосудие». Во всех областных и равных им судах и управлениях (отделах) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации установлена обновленная версия подсистемы 4.0, позволяющая формировать настраиваемые приказы по личному составу и учитывать сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера судей и членов их семей. В настоящее время в подсистеме «Кадры» содержится 20741 личная карточка судей областных и равных им судов и районных судов по состоянию на 1 июля отчетного года.

Судебным департаментом формируется и ежемесячно отгружается в суды и управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для формирования единой базы данных судебных решений и ведения судебного делопроизводства справочник «Судьи» в подсистеме «Организационное обеспечение» ГАС «Правосудие», содержащий идентификационный номер каждого судьи федерального суда общей юрисдикции, отправляющего правосудие.

Комплектование должностей федеральной государственной гражданской службы и решение вопросов прохождения гражданской службы в аппарате Судебного департамента и органах Судебного департамента, а также присвоение классных чинов государственным гражданским служащим аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, награждение государственных гражданских служащих осуществляется в соответствии законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона от 08.01.1998 «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» начальник управления Судебного департамента назначается на должность и освобождается от должности Генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателем верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, советом судей субъекта Российской Федерации.

В 2011 году были назначены начальники управлений Судебного департамента в Республике Калмыкия, Республике Карелия, Амурской области, Белгородской области, Волгоградской области, Псковской области, Ростовской области, Саратовской области, Смоленской области, Тверской области, Тульской области, Ярославской области и Ямало-Ненецком автономном округе. Остаются вакантными должности начальников управлений Судебного департамента в Удмуртской Республике, Свердловской и Томской областях. Вопросы укомплектования этих должностей прорабатываются.

Судебным департаментом в отчетном году проводилась работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

Разработаны и утверждены Методические рекомендации по проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, и соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации требований к служебному поведению.

Издан совместный приказ Судебного департамента и Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.11.2011 № 408/217 «О порядке направления и исполнения запросов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации».

Разработано и утверждено Положение о порядке уведомления федеральным государственным гражданским служащим Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о фактах обращения к нему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, регистрации такого уведомления и организации проверки содержащихся в уведомлении сведений.

Ведется работа по обеспечению реализации федеральными государственными гражданскими служащими обязанности по уведомлению представителя нанимателя, органов прокуратуры Российской Федерации и иных федеральных государственных органов обо всех случаях обращения к

ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных и иных правонарушений.

До 30 апреля 2011 г. осуществлен сбор сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Судебного департамента, начальников управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и их заместителей, администраторов областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, а также их супругов и несовершеннолетних детей за период с 1 января по 31 декабря 2010 г.

В порядке, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования», сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Судебного департамента, а также их супругов и несовершеннолетних детей за период с 1 января по 31 декабря 2010 г. размещены на сайте Судебного департамента.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» Судебным департаментом осуществляются проверочные мероприятия, принимаются меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной гражданской службе.

В отчетном году ежеквартально в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации представлялись сведения о принятых Судебным департаментом дополнительных мерах по активизации работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб федеральных судов общей юрисдикции и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, а также о повышении эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с решениями Центральной комиссии по ведомственным наградам и комиссии по ведомственным наградам Совета судей Российской Федерации и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в 2011 году ведомственными наградами награждены 504 судьи, 405 работников аппаратов судов и системы Судебного департамента.

Одним из необходимых условий качественного отправления правосудия является регулярное и своевременное обновление теоретических и практических знаний и навыков судей, государственных гражданских служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента.

В 2011 году в соответствии с Положением о профессиональной переподготовке и повышении квалификации судей федеральных судов общей юрисдикции и Планом профессиональной переподготовки судей, впервые назначенных на должности судей федеральных судов общей юрисдикции, в Российской академии правосудия на 2011 год профессиональную переподготовку прошел 531 судья.

В соответствии с Планом повышения квалификации судей, государственных гражданских служащих федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в Российской академии правосудия на 2011 год обучение прошли:

2687 судей федеральных судов общей юрисдикции, из них:

911 судей областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов;

1699 судей районных судов и гарнизонных военных судов;

77 судей федеральных судов общей юрисдикции – членов экзаменационных комиссий при квалификационных коллегиях судей в субъектах Российской Федерации;

564 государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

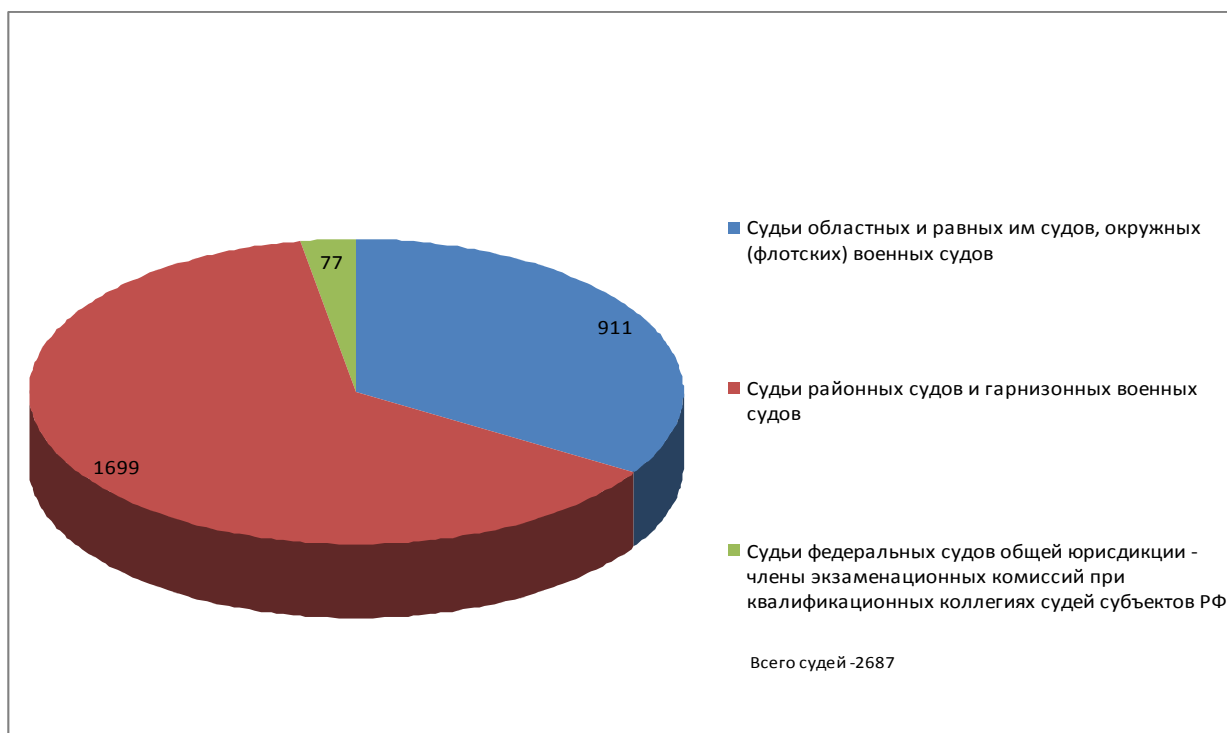


Рисунок 2.18. Количество судей, повысивших квалификацию в 2011 году

В соответствии с Планом повышения квалификации государственных гражданских служащих федеральных судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента в филиалах Российской академии правосудия на 2011 год обучены 5008 государственных гражданских служащих.

Всего в Российской академии правосудия и ее филиалах в отчетном году прошли обучение 5572 государственных гражданских служащих аппаратов судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

В рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2011 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 242-р в образовательных учреждениях, реализующих программы дополнительного профессионального образования, квалификацию повысили 6368 человек, из которых 175 – государственные гражданские служащие аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, ответственные за организацию и ведение секретного делопроизводства.

Кроме того, в соответствии с Планом обучения государственных гражданских служащих верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, осуществляющих взаимодействие со средствами массовой информации на 2011 год, в Корпоративном учебном центре ФГУП РАМИ «РИА Новости» обучились 174 государственных гражданских служащих.

Также Судебным департаментом было дополнительно организовано обучение бухгалтеров областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов в НОУ ДПО «Консалтинговый центр» (г. Москва). Квалификацию повысили 89 человек.

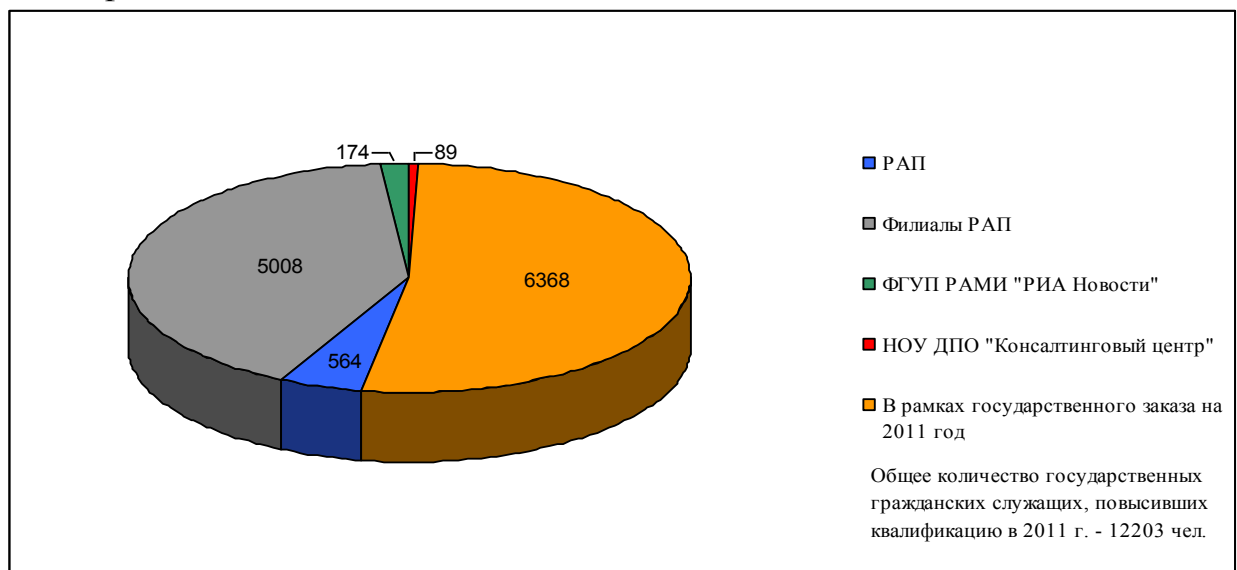


Рисунок 2.19. Количество государственных гражданских служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента, повысивших квалификацию в 2011 году

Таким образом, в 2011 году в Российской академии правосудия и других образовательных учреждениях, реализующих программы дополнительного профессионального образования, повысили квалификацию 12203 государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента.

2.10. Реализация социальных прав и гарантий судей, государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в отчетном году Судебный департамент осуществлял материальное и социальное обеспечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, принимал меры по обеспечению их благоустроенным жильем; организовал медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, членов их семей и работников аппаратов судов.

Медицинское обслуживание судей и членов их семей осуществлялось в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год, а также по программам обязательного медицинского страхования, утверждаемым в каждом регионе, и добровольного медицинского страхования – централизованно, через страховую компанию ЗАО «МАКС».

Количество застрахованных лиц за 2011 год увеличилось по сравнению с 2010 годом почти на 4000 человек и составило 102603 человека.

Выбор медицинских учреждений, оказывающих услуги по медицинскому обслуживанию судей и членов их семей по программе добровольного медицинского страхования, осуществлялся по согласованию с судейским сообществом.

Средства, предназначенные в 2011 году на организацию санаторно-курортного лечения судей и членов их семей, были своевременно доведены до бюджетополучателей и израсходованы по целевому назначению.

Судьям, не использовавшим свое право на санаторно-курортное лечение в 2011 году, выплачивалась компенсация в размере средней стоимости путевки.

Несмотря на ограниченность бюджетных ассигнований, предназначенных на организацию санаторно-курортного лечения судей, пребывающих в отставке, были приняты все необходимые меры для обеспечения путевками этой категории лиц.

Страхование жизни, здоровья и имущества судей осуществлялось в соответствии с государственными контрактами, заключенными Судебным

департаментом в централизованном порядке. Имущество судей застраховано Единым страховым полисом. В 2011 году имущество одного судьи было застраховано на 6 214,6 тыс. рублей, что на 295,9 тыс. рублей больше, чем в 2010 году.

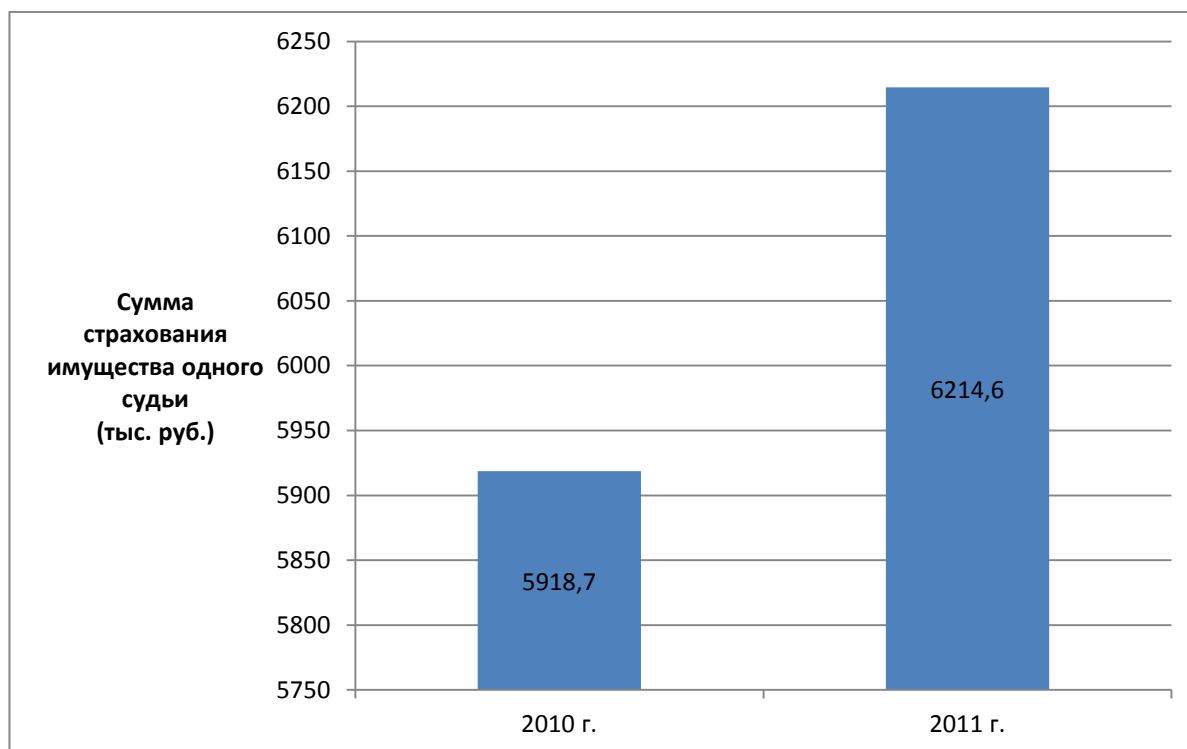


Рисунок 2.20. Сумма страхования имущества одного судьи

В течение года приняты решения по 3 поступившим заявлениям на возмещение ущерба имуществу судей и членам их семей, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2005 г. № 647 «О возмещении судьям, должностным лицам правоохранительных и контролирующих органов или членам их семей ущерба, причиненного уничтожением или повреждением их имущества в связи со служебной деятельностью».

Во исполнение постановлений Президиума Совета судей Российской Федерации от 23 мая 2011 г. № 266 «О проведении мероприятий по законодательному урегулированию вопроса организации медицинского обслуживания судей и членов их семей и сохранению действующего порядка организации медицинского обслуживания судей и членов их семей» и от 23 мая 2011 г. № 267 «О сохранении действующего порядка организации страхования жизни, здоровья и имущества судей» в 2011 году был сохранен действующий ранее порядок организации медицинского обслуживания судей и членов их семей, а также существующий порядок страхования жизни, здоровья и имущества судей за счет средств федерального бюджета в централизованном

порядке путем заключения в 2011 году государственных контрактов на последующие 2012 и 2013 годы.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и в целях реализации приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или её прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» в 2011 году была организована ежегодная диспансеризация федеральных государственных гражданских служащих (далее – государственные служащие) аппарата Судебного департамента.

В 2011 году реализованы указы Президента Российской Федерации от 21 июня 2011 г. № 832 «Об увеличении должностных окладов судей в Российской Федерации», от 26 января 2011 г. № 92 «О внесении изменений в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574, и в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», в соответствии с которыми были повышены должностные оклады судей, помощников председателей судов, помощников судей, секретарей судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции.

В целях реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 957-р «Об увеличении за счет средств федерального бюджета оплаты труда работников федеральных бюджетных, казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба» и от 27 сентября 2011 г. № 1641-р «Об увеличении обеспечиваемой за счет средств федерального бюджета оплаты труда работников федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений, федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба» Судебным департаментом изданы приказы, предусматривающие увеличение размеров окладов указанной категории работников в 1,065 раза с 1 июня и 1 октября 2011 г.

В отчетном периоде Судебный департамент принял участие в доработке законопроектов по совершенствованию системы оплаты труда

судей, в том числе порядка присвоения квалификационных классов. Соответствующие предложения были направлены в Минфин России.

Проводилась работа по предварительному правовому анализу в части обоснованности и законности назначения и выплаты судьям ежемесячного пожизненного содержания, выходного пособия, ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания, а также ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывающего в отставке, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, единовременного пособия членам семьи в связи со смертью судьи.

По состоянию на 31 декабря 2011 г. ежемесячное пожизненное содержание получали 9862 бывших судей и судей, пребывающих в отставке, в том числе:

- 2180 судей областных и равных им судов;
- 6718 судей районных судов;
- 398 судей военных судов;
- 566 мировых судей.

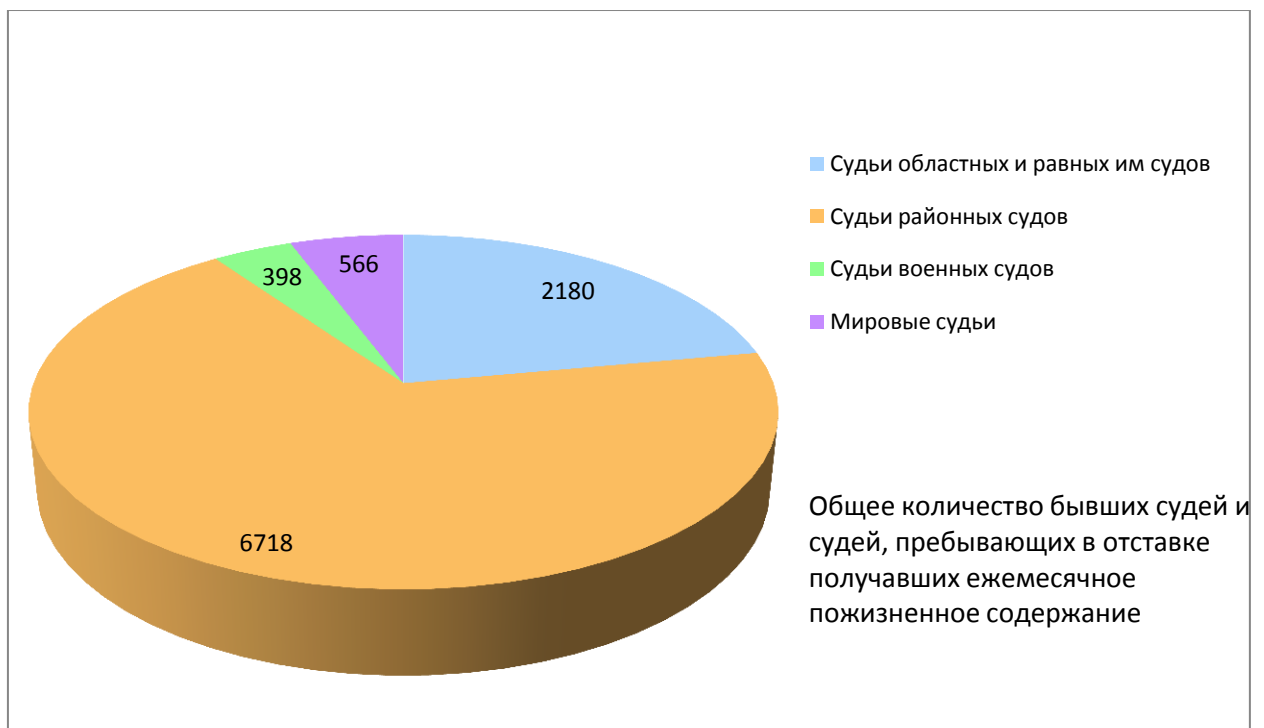


Рисунок 2.21. Выплата ежемесячного пожизненного содержания в 2011 году

Ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания получали 7680 судей, в том числе:

- 2360 судей областных и равных им судов;
- 4571 судья районного суда;
- 215 судей военных судов;
- 534 мировых судьи.

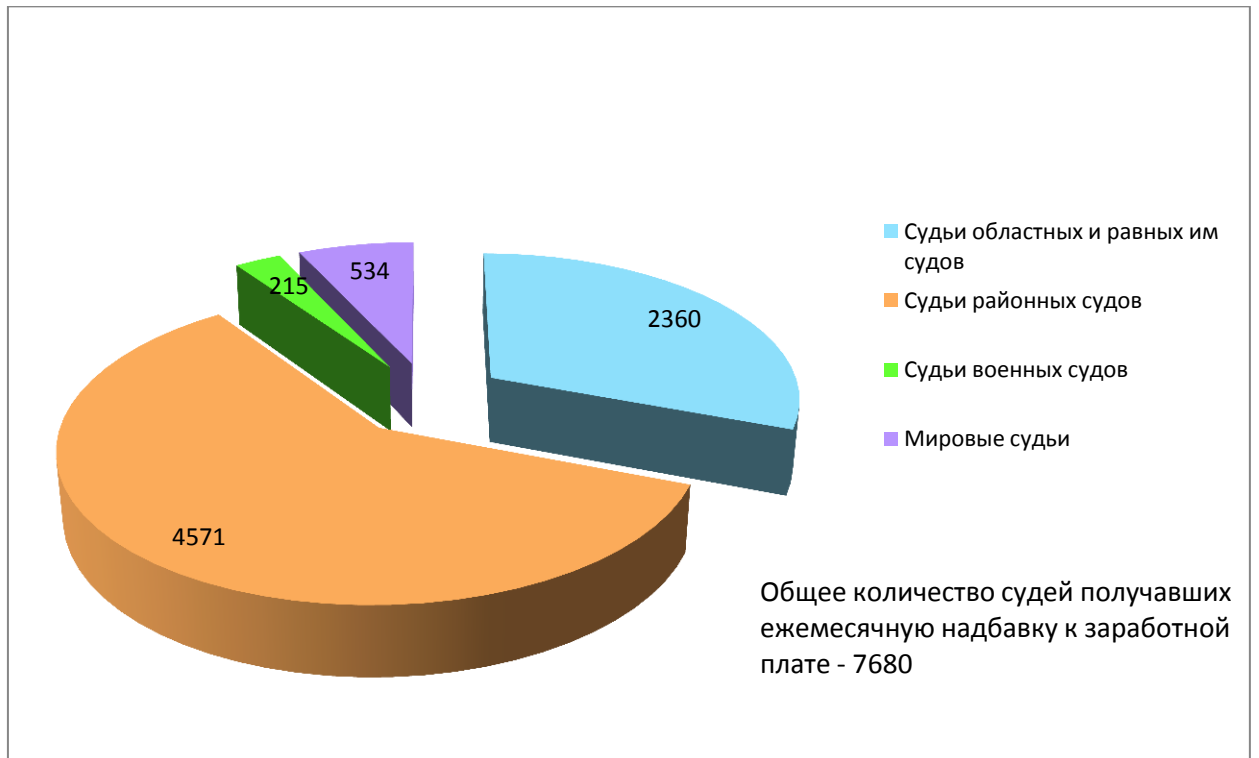


Рисунок 2.22. Выплата судьям ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания

Ежемесячное возмещение в связи с гибелью (смертью) судьи получали 496 нетрудоспособных членов семей, в том числе члены семей погибших (умерших) судей:

областных и равных им судов – 84;
 районных судов – 296;
 военных судов – 88;
 мировых судей – 28.

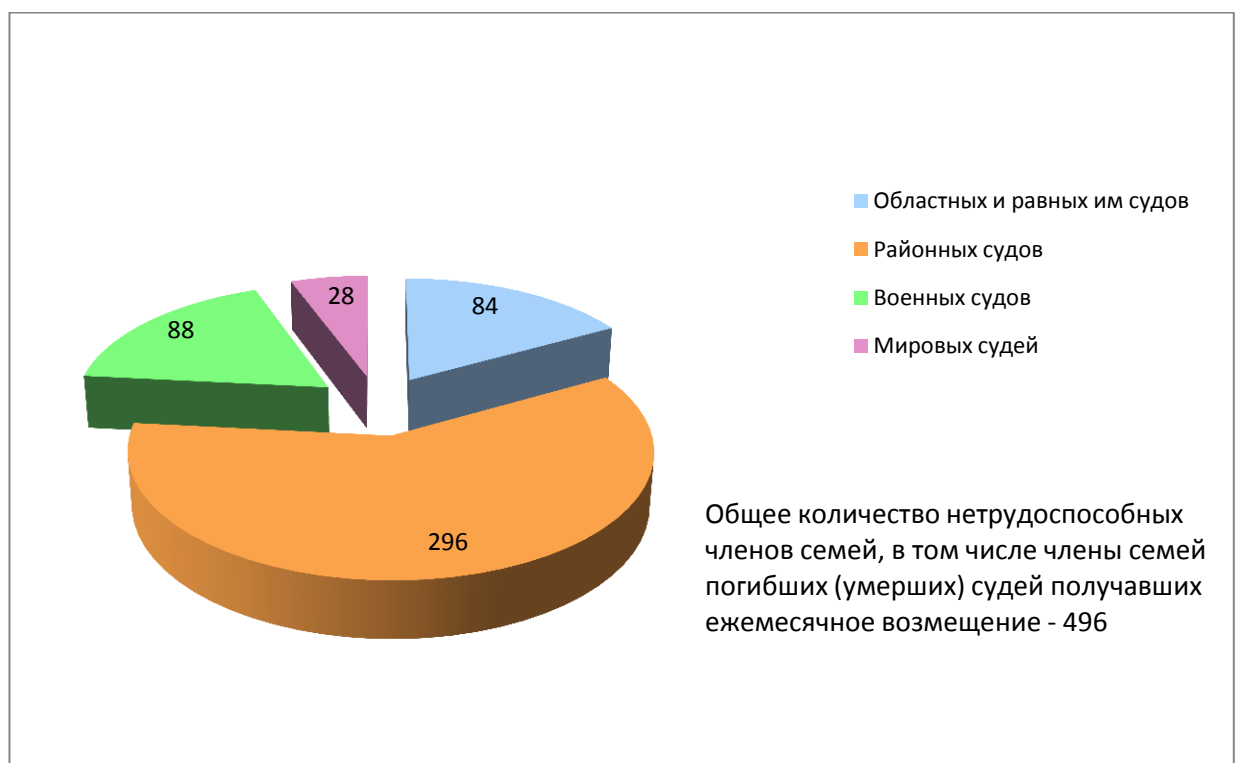


Рисунок 2.23. Выплата нетрудоспособным членам семей судей ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи

В целях единообразного применения действующего законодательства и профилактики нарушений, возникающих при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям, в Судебном департаменте действует Комиссия по рассмотрению возникших спорных ситуаций при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям. В 2011 году проведено 4 заседания Комиссии, на которых рассмотрено 63 заявления и обращения заинтересованных лиц, при этом:

17 решений территориальных комиссий по назначению ежемесячного пожизненного содержания оставлено без изменений;

11 решений отменены и документы направлены на новое рассмотрение в комиссии по назначению ежемесячного пожизненного содержания;
 по 33 обращениям даны разъяснения по вопросам назначения ежемесячного пожизненного содержания;
 2 обращения отложены для дополнительного рассмотрения на очередном заседании комиссии.



Рисунок 2.24. Результаты работы Комиссии по рассмотрению возникших спорных ситуаций при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям в 2011 году

Судебным департаментом подготовлена брошюра «Обзор результатов деятельности Комиссии по рассмотрению возникших спорных ситуаций при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям», которая направлена в суды и органы Судебного департамента для использования в работе комиссий по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям.

В отчетном периоде также осуществлялась работа по организации назначения и оформлению документов для установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской службы в аппаратах судов и системе Судебного департамента.

За истекший год поступило 506 материалов о назначении пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим. Подготовлено 483 представления на установление пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности федеральной государственной гражданской

службы, которые для реализации переданы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Единовременное поощрение в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет получили 233 федеральных государственных гражданских служащих.

Одной из наиболее значимых социальных гарантий является установленный законом и иными нормативными правовыми актами порядок обеспечения жильем судей и федеральных государственных гражданских служащих.

В начале 2011 года были распределены инвестиции, предусмотренные Судебному департаменту федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы на жилищное строительство для судей.

По итогам 2011 года приобретено 88 квартир для судей площадью 5844,5 кв. метров, кассовые расходы составили 186 647,3 тыс. рублей.

Проводилась работа по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения».

Предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения 40 государственным гражданским служащим из числа работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и аппарата Судебного департамента.

Производилась выплата компенсации судьям расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений. Расходы федерального бюджета на указанные цели в 2011 году составили 81953,8 тыс. рублей.

К концу отчетного периода не были уволены с военной службы 7 военнослужащих, прикомандированных к военным судам и 4 военнослужащих, прикомандированных к Судебному департаменту, по причине необеспечения их жилыми помещениями.

В 2011 году в военных судах и Судебном департаменте продолжали оставаться нуждающимися в обеспечении жильем более 150 человек из числа военнослужащих и бывших военнослужащих. По состоянию на конец отчетного года 42-м из них были выданы извещения о распределении жилых помещений.

Продолжалась работа по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», определяющих порядок обеспечения жилыми помещениями судей федеральных судов общей юрисдикции. Указанный законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В Министерство регионального развития Российской Федерации направлено финансово-экономическое обоснование по объемам возможного финансирования в рамках федеральной целевой программы «Жилище» предоставления единовременной субсидии федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилья. Однако во включении

Судебного департамента в названную программу было отказано в связи с финансированием указанных расходов в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы.

2.11. Обеспечение взаимодействия федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента со средствами массовой информации

Обеспечение взаимодействия судов, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента со средствами массовой информации в 2011 году было направлено на укрепление делового взаимодействия со средствами массовой информации (далее – СМИ) и, в конечном итоге, на повышение уровня информированности общества о судебной деятельности.

С этой целью в течение отчетного периода Судебным департаментом проводилась работа по освещению в средствах массовой информации актуальных проблем деятельности судов, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента, в том числе по вопросам:

реализации положений Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

обеспечения безопасности судов и судей;

создания и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»;

реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы;

исполнения федерального бюджета по финансированию федеральных судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и мировых судей;

функционирования судов в Чеченской Республике;

конкурсного замещения вакантных должностей судей и др.

В течение 2011 года проводилась работа по реализации основных положений Рекомендаций по разрешению конфликтных ситуаций между судебными органами и СМИ, связанных с защитой чести и достоинства судей (постановление Совета судей Российской Федерации от 26 декабря 2003 г. № 79), в частности:

участие Судебного департамента в работе Общественной коллегии по жалобам на прессу;

совместно с Общественной палатой Российской Федерации в г. Южно-Сахалинске начат проект «За открытость правосудия». Проведены практические занятия по применению Рекомендаций в контексте Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». В

мероприятия приняли участие представители средств массовой информации Сахалинской области, судьи и работники аппаратов областного и районных судов, работники прокуратуры, государственные гражданские служащие, осуществляющие взаимодействие со средствами массовой информации, а также представители юридического факультета Сахалинского государственного университета.

Особое внимание уделялось информационному обеспечению мероприятий, проводимых по планам Верховного Суда Российской Федерации и Совета судей Российской Федерации.

В 2011 году Судебным департаментом проведена официальная аккредитация представителей СМИ для освещения ежегодного семинара-совещания председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, заседаний Совета судей Российской Федерации.

С целью повышения профессиональной подготовленности федеральных государственных гражданских служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента, осуществляющих взаимодействие со средствами массовой информации, Судебным департаментом проведен обучающий семинар с государственными гражданскими служащими верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Судебным департаментом регулярно освещается работа Дисциплинарного судебного присутствия. Так, в марте 2011 г. была организована и проведена пресс-конференция, приуроченная к первой годовщине образования Дисциплинарного судебного присутствия.

Кроме того, в июне 2011 г. в качестве приложения № 1 к журналу «Судья» издан «Вестник Дисциплинарного судебного присутствия», а в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций зарегистрировано средство массовой информации – журнал «Вестник Дисциплинарного судебного присутствия».

2.12. Международно-правовое сотрудничество

Международно-правовая деятельность Судебного департамента в 2011 году была направлена, прежде всего, на создание благоприятных условий для изучения судьями передового зарубежного опыта в области международной судебной практики и освоения наиболее оптимальных форм организационного обеспечения деятельности судов в интересах интеграции российской судебной системы в международное судейское сообщество.

Большое внимание уделялось такой важной области сотрудничества, как ознакомление судей с деятельностью Европейского Суда по правам

человека (далее ЕСПЧ) в г. Страсбурге (Франция), а также вопросами применения положений Европейской конвенции по правам человека.

В период с января по декабрь 2011 года в ходе служебных командировок председатели, заместители председателей и судьи областных и равных им судов, а также заместители председателей военных судов более чем из 70 регионов Российской Федерации ознакомились с работой Европейского Суда, приняли участие в слушаниях, обсуждали вопросы применения положений Европейской конвенции по правам человека.

В период с января по декабрь 2011 года количество судей, принявших участие в ознакомлении с деятельностью ЕСПЧ, составило 106 человек, в том числе:

- председатели судов – 5 человек;
- заместители председателей судов – 55 человек;
- судьи – 46 человек.

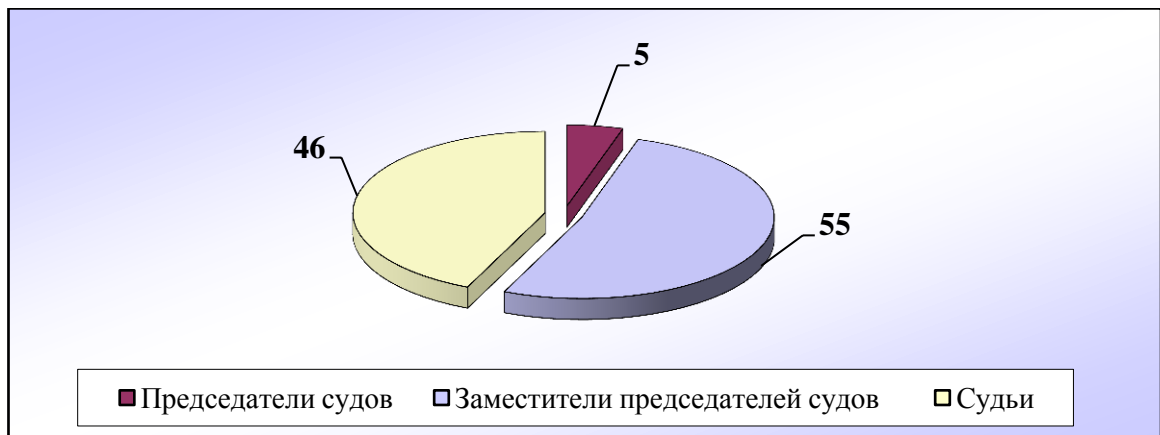


Рисунок 2.25. Судьи, участвовавшие в ознакомлении с деятельностью Европейского Суда по правам человека в 2011 году

В рамках сотрудничества Судебного департамента с Генеральным директором по правам человека и правовым вопросам Совета Европы судьи и государственные гражданские служащие Судебного департамента регулярно участвуют в работе пленарных сессий Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕРЕЖ, СЕПЕЖ).

В июне и декабре 2011 г. представители Верховного Суда Российской Федерации, Московского областного суда и работники Судебного департамента приняли участие в 17-й и 18-й пленарных сессиях СЕПЕЖ.

В ходе сессий представители Российской Федерации ознакомились с практикой разрешения спорных вопросов в зарубежных судебных системах и рассмотрели возможность внедрения данных схем в Российской Федерации для повышения эффективности отправления правосудия.

Продолжалась практика командирования судей и работников системы Судебного департамента в государства Европы, США и другие страны для ознакомления с передовым международным опытом работы по организационному обеспечению деятельности судебной системы.

Представители российской судебной системы побывали в 14 странах мира, где ознакомились с имеющимся опытом в судебно-правовой сфере, необходимым для использования в профессиональной деятельности.

За отчетный период были организованы и проведены ряд зарубежных служебных командировок:

в Великое Герцогство Люксембург в целях изучения практики судопроизводства суда Европейского Союза;

в государства Панаму, Колумбию и Эквадор в целях ознакомления с организацией и деятельностью судебных систем стран Латинской Америки;

в Финляндию для участия в работе международного семинара по вопросам имплементации положений международных договоров, касающихся выдачи и правовой помощи по уголовным делам, в законодательство Российской Федерации и Финляндской Республики;

в Греческую Республику для участия в международной конференции, посвященной запуску международной сети обучения и взаимодействия органов правосудия для стран Европы и Центральной Азии;

в США и Австрийскую Республику для участия в международной онлайн-конференции Комиссии ООН по праву международной торговли (*United Nations Commission on International Trade Law — UNCITRAL*) по вопросам урегулирования споров;

в Федеративную Республику Германия для изучения работы германской системы административного правосудия;

в Испанию в целях ознакомления с организацией и деятельностью Верховного Суда Королевства Испания и системой обучения в Школе подготовки судебных секретарей различных уровней Испании;

в Республику Словения в целях участия в международной конференции на тему «Между пограничным контролем, соображениями безопасности и международной защитой: судебная перспектива»;

в США в целях ознакомления с организацией и работой судебной системы, а также вопросами взаимодействия судов и средств массовой информации.

В целях ознакомления с организацией и деятельностью судебной системы Российской Федерации Судебным департаментом в 2011 году осуществлялось организационное обеспечение приема следующих иностранных делегаций:

Республика Узбекистан;

Республика Болгария;

Китайская Народная Республика;

Австрийская Республика;

Королевство Швеция.

2.13. Рассмотрение обращений и запросов граждан и организаций

Рассмотрение обращений граждан, предоставление информации о деятельности судов и Судебного департамента по запросам граждан и организаций осуществляется Судебным департаментом в соответствии с федеральными законами от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», а также Инструкцией по работе с обращениями и запросами граждан и организаций в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации.

В 2011 году общий объем поступившей корреспонденции составил 3 834 (2 855)¹ единицы, из них: 3 714 (2 749) жалоб, заявлений, предложений, запросов граждан и организаций и 120 (106) писем информационного характера, то есть сообщений о результатах рассмотрения обращений, а также материалы и документы, предоставленные в порядке запросов в государственные органы, органы местного самоуправления в связи с рассмотрением обращений.

В Судебный департамент обращались следующие категории заявителей:



Рисунок 2.26. Категории заявителей, обратившихся в Судебный департамент в 2011 году

¹ Здесь и далее в скобках приведены показатели за 2010 год.

Из общего количества поступивших обращений и запросов коллективных – 257 (115).

Жалобы, заявления, предложения, запросы поступали в Судебный департамент в порядке переадресации из государственных органов и непосредственно от авторов через почтовое отделение, в электронном виде с использованием программного обеспечения для приема обращений и запросов через официальный сайт Судебного департамента в сети Интернет², по средствам факсимильной связи и во время личного приема. Показатели в сравнении с 2010 годом отражены на диаграмме.

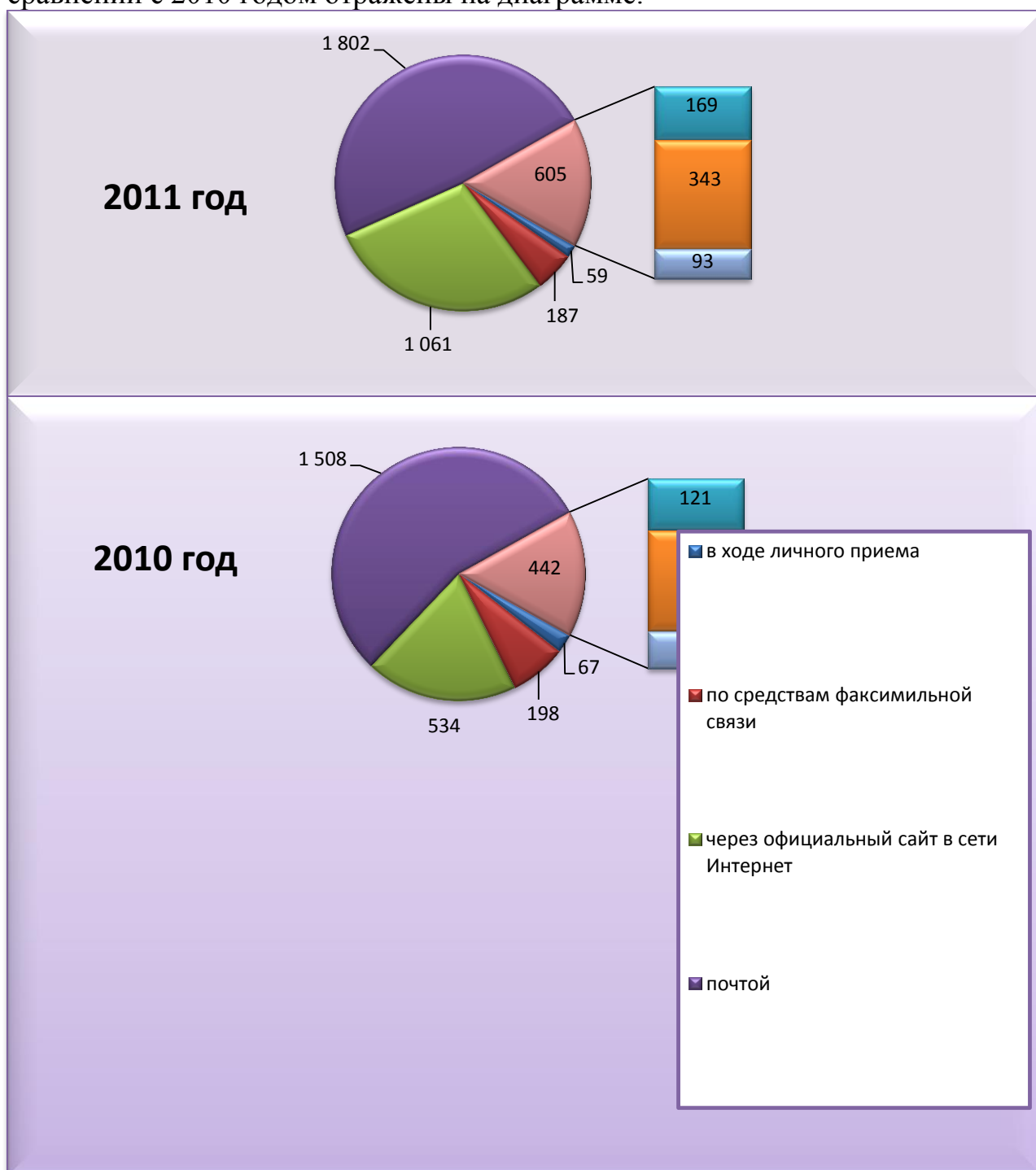


Рисунок 2.27. Способы поступления обращений (запросов)

² Специализированное программное обеспечение применяется с 1 июля 2010 г.

Проведенный Судебным департаментом анализ поступивших обращений показывает преобладание вопросов обжалования судебных решений, действий (бездействия) судей, нарушения сроков рассмотрения дел в судах общей юрисдикции – 985 (752), а также действий (бездействия) работников аппаратов судов, ведения делопроизводства в судах, организации работы судов – 750 (432), что составляет 47% от общего числа жалоб, заявлений, предложений и запросов.

Значительный объем таких обращений (запросов) объясняется тем, что граждане ошибочно считают Судебный департамент вышестоящей инстанцией по отношению к судьям и судам. В ответах и уведомлениях о переадресации в соответствующие органы по компетенции заявители информируются о полномочиях Судебного департамента и порядке обжалования решений или действий (бездействия) должностных лиц, которые, по мнению граждан, нарушают их права.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» гражданам возвращены 344 (203) обращения с разъяснением порядка обжалования судебных решений, а также прекращена переписка с 23 (25) гражданами по вопросам, на которые многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее поступившими обращениями.

В сравнении с показателями 2010 года увеличилось количество обращений по вопросам социально-правовой защиты действующих судей, бывших судей, судей, пребывающих в отставке, и членов их семей – 417 (298); обеспечения жилыми помещениями судей, бывших судей, судей, пребывающих в отставке, государственных гражданских служащих судов и системы Судебного департамента – 88 (63).

С 2009 года отмечается рост числа обращений с просьбами о содействии в реализации или восстановлении нарушенных прав, свобод или законных интересов в области социально-правовой защиты работников аппаратов судов: 2009 год – 67; 2010 год – 152; 2011 год – 224.

На диаграмме приведены показатели в процентном соотношении от общего количества поступивших обращений.

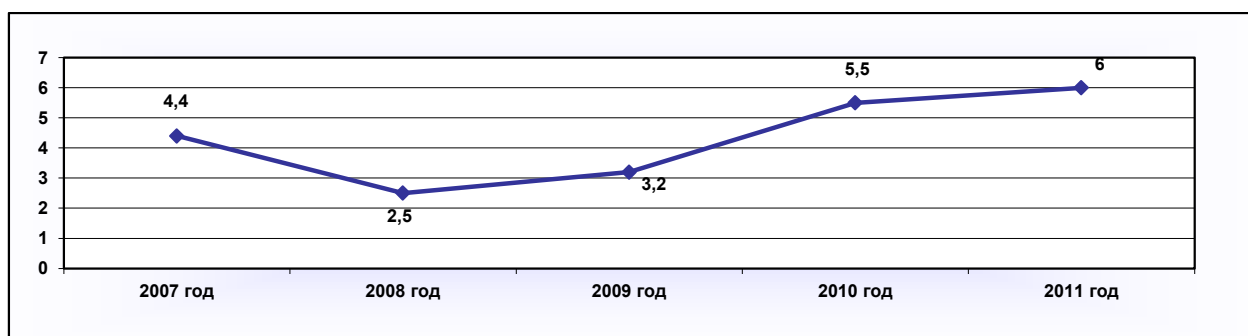
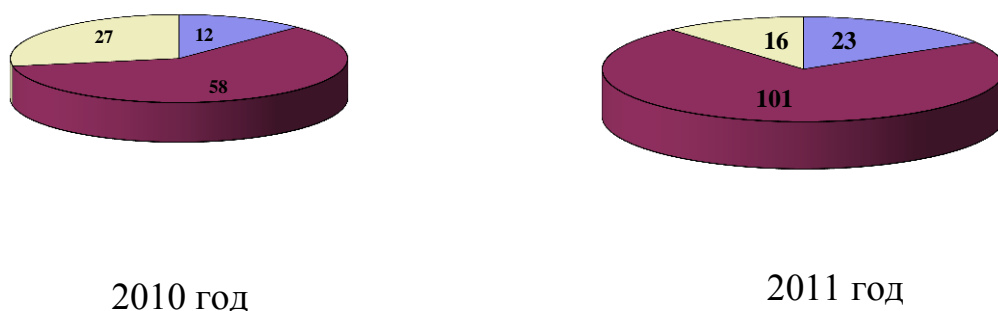


Рисунок 2.28. Рост числа обращений о содействии в реализации или восстановлении нарушенных прав, свобод или законных интересов в области социально-правовой защиты работников аппаратов судов (%)

Основная доля обращений указанной тематики содержала вопросы о повышении денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих. При этом в ответах Судебного департамента были даны исчерпывающие разъяснения об установленном порядке оплаты труда, увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих и о работе Судебного департамента и органов судейского сообщества, проводимой в данном направлении.

С запросами о предоставлении информации о деятельности судов общей юрисдикции обращались в 140 (97) случаях.



- Запрашиваемая информация не предоставлена по основаниям, предусмотренным статьей 20 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»
- Запрашиваемая информация предоставлена в полном объеме или частично
- Запросы направлены в другие органы власти в соответствии с их компетенцией

Рисунок 2.29. Количество запросов о предоставлении информации о деятельности судов общей юрисдикции

Почти в два раза сократилось количество поступающих на рассмотрение в Судебный департамент обращений о недостатках в сфере строительства, ремонта зданий судов, материально-технического оснащения, о состоянии помещений для конвоя и подсудимых в судах. Число таких обращений составило 44 (76).

Вопросы функционирования и информационного наполнения сайтов судов и системы Судебного департамента в сети Интернет, применения информационных технологий в судах содержались в 97 (56) обращениях, из которых 7 (3) признаны обоснованными.

Всего подтвердились сведения, изложенные в 594 обращениях, или в 16% от общего числа жалоб, заявлений, предложений и запросов, по ним Судебным департаментом были приняты соответствующие меры.

Ряд авторов поднимали в обращениях тему злоупотребления служебным положением в целях личной выгоды (коррупция). В одном случае факт коррупции подтвердился.

В результате принятых мер приговором Петровск-Забайкальского городского суда от 22 декабря 2011 г. осуждены главный бухгалтер Верховного Суда Республики Бурятия Базарон О.В. и кассир названного суда Сивцова Е.В., которые, используя служебное положение, совершили хищение денежных средств федерального бюджета, вверенных Верховному Суду Республики Бурятия.

В отчетном периоде в Судебный департамент повторно обратились 57 (43) граждан.

Анализ поступивших повторных обращений показал, что они вызваны в основном неудовлетворенностью содержанием полученных ответов. Вместе с тем ответы заявителям даны по существу поставленных в обращениях вопросов.

Причиной повторных обращений 6 (4) граждан с формулировкой «неполучение ответа» являлись случаи возврата ответов отделениями почтовой с отметкой «истек срок хранения». Один факт повторного обращения связан с неуведомлением заявителя о продлении срока рассмотрения жалобы.

В 2011 году подготовлено и направлено 4 439 (3 058) ответов, уведомлений заявителям, писем и сообщений в различные государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в том числе 90 (40) единиц корреспонденции по обращениям, поступившим в 2010 году. Из общего количества исходящих документов 301 (5) ответ (уведомление) направлен по адресам электронной почты, указанным в обращениях.

В течение 2011 года отделениями почтовой связи возвращены в Судебный департамент 19 (18) уведомлений и ответов, направленных гражданам и представителям организаций, по причине указания заявителями неполных или недостоверных почтовых адресов.

На основании пунктов 3, 4 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» переадресованы по компетенции 933 (605) обращения, а также копии обращений, в которых содержались вопросы, относящиеся к деятельности нескольких государственных органов, органов местного самоуправления.

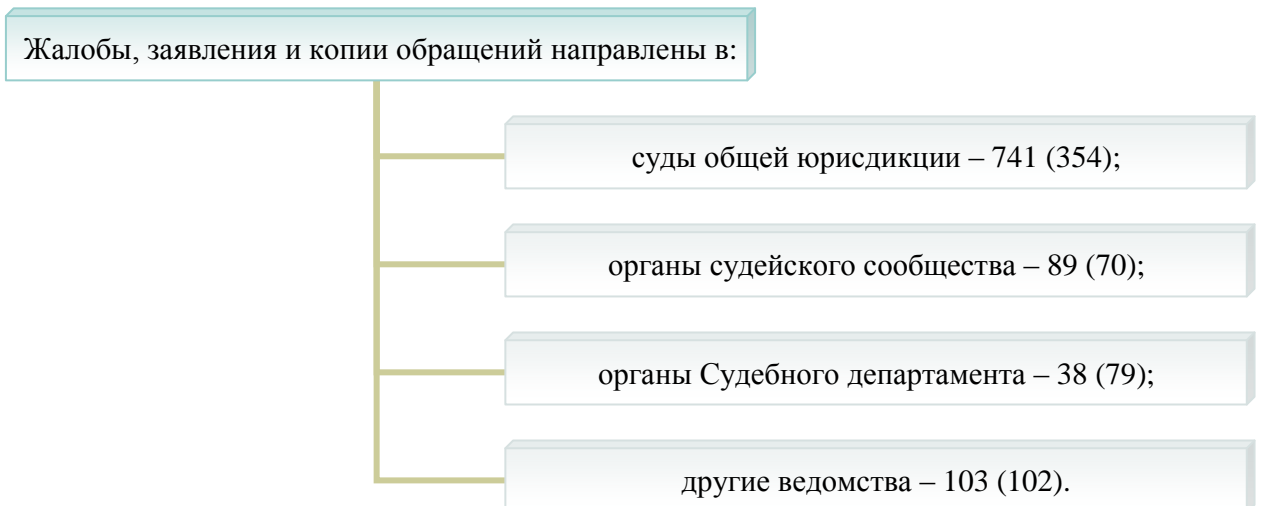


Рисунок 2.30. Количество обращений (копий обращений), направленных для рассмотрения по компетенции

В ходе личного приема в Судебный департамент в отчетном году обращался 81 (99) гражданин по вопросам:

- назначения ежемесячного пожизненного содержания судьям, пребывающим в отставке – 7 (15);
- жилищного обеспечения – 2;
- ведения делопроизводства в судах – 18 (27);
- обеспечения безопасности судебной деятельности – 1;
- применения информационных технологий в судах – 1;
- предоставления статистической информации о деятельности судов – 2;
- действий (бездействия) судей, органов судейского сообщества, обжалования решений судов, исполнения решений судов – 33 (29);
- несогласия с ответами Судебного департамента и его органов – 6 (3);
- прекращения рассмотрения ранее направленного обращения – 1;
- консультативного характера – 1 (7);
- другим – 9 (18).

Также Судебным департаментом предоставлена информация о деятельности судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента, а также информация справочного характера на 1 403 (1 292) устных обращения по телефону.

3. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА НА 2012 ГОД

В 2012 году Судебный департамент, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации,

постановлениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, а также решениями органов судейского сообщества, продолжит осуществление мероприятий, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия федеральными судами общей юрисдикции.

Основными задачами Судебного департамента на 2012 год являются:
организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения очередного VIII Всероссийского съезда судей;
обеспечение эффективного целевого расходования выделенных бюджетных ассигнований;

завершение реализации федеральных целевых программ «Развитие судебной системы России» на 2007–2012 годы и «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы»;

обеспечение функционирования, развития и ввод в эксплуатацию ГАС «Правосудие»;

осуществление мероприятий по обеспечению открытости и доступности правосудия в Российской Федерации;

подготовка, представление в Правительство Российской Федерации предложений о финансировании федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента на 2013 год и плановый период, согласованных с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации, участие в обсуждении проекта федерального бюджета на 2013 год и плановый период с целью защиты интересов судов, мировых судей, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия;

принятие мер по обеспечению безопасности судей федеральных судов общей юрисдикции и членов их семей, оснащению зданий судов техническими средствами защиты;

осуществление мер по социальной защите, организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения судей, в том числе пребывающих в отставке, и членов их семей.

Генеральный директор
Судебного департамента
при Верховном Суде
Российской Федерации

А.В. Гусев