

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА
ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В 2009 ГОДУ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) создан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

Судебный департамент является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов (далее – суды), органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Федеральным конституционным законом от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии», вступающим в силу с 12 марта 2010 года, на Судебный департамент возложены полномочия по осуществлению организационного, финансового и материально-технического обеспечения деятельности Дисциплинарного судебного присутствия.

В отчетном периоде Судебный департамент в своей деятельности руководствовался:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году федеральными конституционными законами от 29.06.2009 № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации», от 28.11.2009 № 7-ФКЗ «О внесении изменения в статью 27 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» и от 27.12.2009 № 8-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации»);

Федеральным конституционным законом от 09.11.2009 № 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» (в части подготовки к

реализации данного Федерального закона, вступающего в силу с 12 марта 2010 года);

Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году Федеральным законом от 28.06.2009 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военных судов и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»);

Законом РСФСР от 08.07.1981 «О судостроительстве РСФСР» (в части, не противоречащей федеральным конституционным законам от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» и Федеральному закону от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», с учетом изменений, внесенных в 2009 году Федеральным законом от 07.05.2009 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статью 6.2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статью 66 Закона РСФСР «О судостроительстве РСФСР»);

Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году федеральными законами от 07.05.2009 № 83-ФЗ «О внесении изменений в статью 6.2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статью 66 Закона РСФСР «О судостроительстве РСФСР», от 28.06.2009 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военных судов и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», от 17.07.2009 № 157-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статьи 17 и 19 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», от 27.09.2009 № 219-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», от 09.11.2009 № 248-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», от 28.11.2009 № 296-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статьи 17 и 19 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»);

Федеральным законом от 10.01.1996 № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году Федеральным законом от 28.06.2009 № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военных судов и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»);

Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году федеральными законами от 17.07.2009 № 157-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статьи 17 и 19 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», от 24.07.2009 № 210-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», от 28.11.2009 № 296-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статьи 17 и 19 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»);

Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году федеральными законами от 17.07.2009 № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 18.07.2009 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и статью 39 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25.11.2009 № 269-ФЗ «О внесении изменения в статью 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

Федеральным законом от 24.11.2008 № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с учетом изменений, внесенных в 2009 году федеральными законами от 28.04.2009 № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», от 29.06.2009 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», от 03.10.2009 № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», от 02.12.2009 № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»);

Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (в части подготовки к реализации данного Федерального закона, вступающего в силу с 1 июля 2010 года);

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления» (в части подготовки к реализации данного Федерального закона, вступившего в силу с 1 января 2010 года);

другими федеральными законами;

указами Президента Российской Федерации;

постановлениями Правительства Российской Федерации;

распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации;

постановлением VII Всероссийского съезда судей от 04.12.2008 «О состоянии судебной системы Российской Федерации и приоритетных направления ее развития и совершенствования»;

постановлениями Совета судей Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации;

решениями других органов судейского сообщества в Российской Федерации.

1.2. Система и структура Судебного департамента

В течение 2009 года система Судебного департамента не изменялась. В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» систему Судебного департамента образовывали:

Судебный департамент;

83 органа Судебного департамента, в том числе:

80 управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации,

3 отдела Судебного департамента в субъектах Российской Федерации (в Еврейской автономной области, Ненецком и Чукотском автономных округах).

Структуру Судебного департамента в отчетном году составляли следующие подразделения:

Главное управление организационно-правового обеспечения деятельности судов;

Главное управление обеспечения деятельности военных судов;

Главное финансово-экономическое управление;

Управление государственной службы и кадрового обеспечения;

Контрольно-ревизионное управление;

Управление делами;

Управление капитального строительства, эксплуатации зданий и сооружений;

Управление обеспечения деятельности органов судейского сообщества;

Управление социальной защиты судей и государственных служащих;

Административно-хозяйственное управление;

Отдел учебных и образовательных учреждений;

Отдел международно-правового сотрудничества;

Отдел по связям со средствами массовой информации;

Юридический отдел.

1.3. Порядок принятия решений

Работа Судебного департамента по принятию решений в отчетном году строилась на основе сочетания принципов коллегиальности и единоначалия.

В соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» в Судебном департаменте образована коллегия, действующая в соответствии с Положением о коллегии, утвержденным Председателем Верховного Суда Российской Федерации 25 февраля 1999 года.

В отчетном году состоялось 4 заседания коллегии Судебного департамента, в ходе которых были рассмотрены 12 вопросов деятельности Судебного департамента:

- о составлении доклада о результатах и основных направлениях деятельности Судебного департамента как субъекта бюджетного планирования;

- о главном инженере ГАС «Правосудие» и о потребностях в финансовых средствах для обеспечения эксплуатации технических средств ГАС «Правосудие»;

- о реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности правосудия во исполнение пункта 2 раздела IV Национального плана противодействия коррупции от 31.08.2008 № Пр-1568 и Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

- о создании Управления научных исследований, учебных и образовательных учреждений;

- о создании Научно-консультативного совета Судебного департамента;

- о ходе работ, проводимых структурными подразделениями Судебного департамента, по обеспечению эксплуатации подсистем ГАС «Правосудие» по направлениям деятельности;

- о ходе выполнения федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы;

- о подготовке обзора по нарушениям в финансово-хозяйственной деятельности судов общей юрисдикции и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации;

- о работе администраторов федеральных судов общей юрисдикции и мерах по повышению ее эффективности;

- о создании Правового управления;

- о ходе работ по созданию единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в рамках ГАС «Правосудие», подготовке к реализации положений Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», совершенствованию организации поддержки эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие», формированию информационных ресурсов, и об

обеспечении эффективности расходования средств, выделенных на данные цели;

о создании Управления информатизации судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента.

По результатам рассмотрения вопросов приняты коллегиальные решения.

В работе коллегии Судебного департамента в 2009 году принимали участие первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации Серков П.П. и председатель Совета судей Российской Федерации Сидоренко Ю.И.

Также с целью коллективного рассмотрения актуальных вопросов деятельности в Судебном департаменте действует совещательный орган при Генеральном директоре Судебного департамента – оперативное совещание руководящего состава Судебного департамента.

Решения оперативного совещания реализуются указаниями Генерального директора Судебного департамента, протокольными поручениями, а при необходимости – приказами и распоряжениями Судебного департамента.

В отчетном году проведено 25 оперативных совещаний, в том числе 1 совещание с участием председателей и администраторов районных и военных судов города Москвы и Московской области, и 1 совещание с использованием средств селекторной связи с участием начальников органов Судебного департамента и их заместителей, а также администраторов областных и равных им судов.

Акты Судебного департамента, издаваемые во исполнение постановлений Совета судей Российской Федерации и Президиума Совета судей Российской Федерации, согласовываются с председателем Совета судей Российской Федерации. Так, в 2009 году Судебным департаментом были согласованы и утверждены:

Положение о Научно-консультативном совете Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации;

Положение о главном конструкторе ГАС «Правосудие»;

Положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений судьям судов общей юрисдикции и мировым судьям.

Кроме того, в отчетном году был согласован с Президиумом Совета судей Российской Федерации и утвержден Типовой регламент организации деятельности приемной в судах общей юрисдикции.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА В 2009 ГОДУ

2.1. Финансирование судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, мировых судей и системы Судебного департамента

Финансирование судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, мировых судей и системы Судебного департамента в 2009 году осуществлялось Судебным департаментом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, Федеральным законом от 24.11.2008 № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», иными нормативными правовыми актами.

В отчетном году бюджетные ассигнования Судебному департаменту составили:

Всего	99 028,5 млн. рублей
<i>в том числе бюджетные ассигнования:</i>	
без учета федеральных целевых программ на реализацию федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы	91 616,6 млн. рублей
на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы»	7 313,1 млн. рублей
	98,8 млн. рублей

Приоритетными направлениями расходования средств федерального бюджета в 2009 году являлись:

финансирование мероприятий федеральных целевых программ «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы и «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы;

своевременная и в полном объеме выплата заработной платы судьям и работникам аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, мировым судьям, работникам системы Судебного департамента;

финансирование расходов на содержание федеральных судов общей юрисдикции (проведение текущего ремонта зданий, оплата договоров на эксплуатацию инженерных сетей и оказание коммунальных услуг в целях бесперебойного обеспечения деятельности судов);

повышение уровня обеспеченности судов материально-техническими средствами;

финансирование расходов на возмещение судебных издержек по делам, рассматриваемым федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями, которые относятся на счет федерального бюджета;

обеспечение деятельности органов судейского сообщества.

Правительством Российской Федерации в 2009 году в условиях финансово-экономического кризиса принимались меры по сокращению финансирования федеральных государственных органов.

В этой непростой ситуации Судебному департаменту при поддержке Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Совета судей Российской Федерации удалось отстоять принципиальную позицию судейского сообщества о порядке и объемах финансирования судов общей юрисдикции.

Эта позиция основана на соблюдении норм Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федерального закона от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации».

Так, в конце 2008 года Правительством Российской Федерации были доведены лимиты бюджетных обязательств Судебному департаменту в объеме 85% от утвержденных бюджетных ассигнований 2009 года.

Судебный департамент направил в Правительство России письмо, обращающее внимание на то, что в соответствии с Федеральным законом от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» Правительство Российской Федерации при исполнении федерального бюджета не может использовать свои полномочия по сокращению расходов на финансирование судов Российской Федерации в зависимости от поступления средств в доходную часть федерального бюджета.

Решением Председателя Правительства Российской Федерации от 22.12.2008 № ВП-П4-7577 Судебный департамент был исключен из перечня главных распорядителей средств федерального бюджета, на которых распространялась оптимизация лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, общий объем финансирования Судебного департамента составил 100% от утвержденных бюджетных ассигнований 2009 года.

Также росписью расходов средств федерального бюджета Судебному департаменту были предусмотрены ассигнования на индексацию оплаты труда судей и гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции на 8,5% которые были распределены подведомственным бюджетополучателям в полном объеме.

Однако в связи с дефицитом бюджетных средств указ Президента Российской Федерации о повышении должностных окладов судей и гражданских служащих не был издан. Поэтому Минфин России направил в Судебный департамент письмо о возврате указанных бюджетных ассигнований.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» размер бюджетных средств, выделенных на финансирование судов в текущем финансовом году, может быть уменьшен не более чем на 5% с согласия Совета судей

Российской Федерации, Судебный департамент направил обращения в Совет судей Российской Федерации и Минфин России с возражениями против уменьшения бюджетных ассигнований и предложениями о направлении отзываемых ассигнований на текущее содержание судов общей юрисдикции по наиболее востребованным статьям расходов.

Президиум Совета судей Российской Федерации принял решение (постановление от 22.10.2009 № 195) согласиться с предложением Судебного департамента об использовании в 2009 году лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на индексацию оплаты труда судьям и гражданским служащим аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, на дополнительное материальное поощрение судей и работников аппаратов судов.

Таким образом, ранее отозванные бюджетные ассигнования были возвращены подведомственным бюджетополучателям.

Действующий порядок финансирования позволяет обеспечивать финансовыми средствами в первую очередь приоритетные статьи текущего месяца, заранее планировать расходы на определенный период времени и производить перераспределение средств между статьями расходов бюджетной классификации, своевременно вносить изменения в роспись федерального бюджета. Разработана и внедрена автоматизированная программа по сбору остатков бюджетных средств на лицевых счетах, ежемесячно проводится анализ причин их образования. Создана и действует рабочая группа для подготовки предложений по оптимизации расходов, экономному и целевому использованию бюджетных средств.

Активно внедряются в финансовую сферу новейшие технологии. Во всех областных и равных им судах, в Главном финансово-экономическом управлении и органах Судебного департамента действует функциональная подсистема «Финансы» ГАС «Правосудие».

Доработана программа корректировки бюджетных обязательств, в результате появилась возможность автоматического обновления бюджетных ассигнований.

В отчетном году Судебный департамент принял участие в формировании проекта федерального бюджета на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов.

В результате рассмотрения предложений Судебного департамента на согласительных совещаниях в Минфине России и заседаниях рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» было принято решение о сохранении на уровне 2009 года предельных объемов бюджетных ассигнований Судебному департаменту на 2010 год, в том числе по инвестициям.

Данный объем финансирования сохранен с условием прежнего уровня численности судей и работников аппаратов судов в 2010 году и ранее

принятого решения о непроведении индексации оплаты труда судей и государственных гражданских служащих.

Дополнительные ассигнования выделены Судебному департаменту на обеспечение текущих расходов судов, финансовое обеспечение функционирования ГАС «Правосудие» и реализацию Федерального закона Российской Федерации от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2009 № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Судебному департаменту на 2010 год предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

Всего	99 108,6 млн. рублей
<i>в том числе бюджетные ассигнования:</i>	
без учета федеральных целевых программ	91 702,3 млн. рублей
на реализацию федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы	7 313,1 млн. рублей
на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы»	93,2 млн. рублей

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию расходных обязательств Судебного департамента на 2010 год в части финансирования судов общей юрисдикции, позволят обеспечить текущие потребности судов и выполнение плановых мероприятий по созданию надлежащих условий для осуществления правосудия судами общей юрисдикции.

2.2. Обеспечение судов общей юрисдикции материально-техническими средствами

Повышение уровня обеспеченности судов общей юрисдикции материально-техническими средствами является одним из приоритетных направлений деятельности Судебного департамента.

В Судебном департаменте утверждена и реализуется аналитическая ведомственная целевая программа «Повышение оснащенности федеральных судов общей юрисдикции материально-техническими средствами на 2008 – 2010 годы», согласованная с Советом судей Российской Федерации. На реализацию программы в 2009 году направлено 200 млн. рублей.

Только в рамках данной программы в отчетном году было приобретено:

мебели для залов судебных заседаний – 230 комплектов;

мебели для кабинетов судей и работников аппаратов судов – 1892 комплектов;

оргтехники – 598 единиц;
автотранспорта – 194 единицы;
сплит-систем – 1580 единиц.

В соответствии с утвержденными на 2009 год лимитами бюджетных обязательств и по результатам проведенного в сентябре конкурса для обеспечения судов общей юрисдикции Судебным департаментом осуществлена централизованная поставка 234 комплектов металлообнаружителей на сумму 21 млн. рублей.

Всего в 2009 году областными и равными им судами, Судебным департаментом и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для размещения заказов на поставки материально-технических средств, оказания услуг, выполнения работ были проведены 2012 открытых конкурсов и аукционов, а также осуществлены 4854 закупки способом запроса котировок цен. В установленном законом порядке заключены контракты на общую сумму свыше 20 млрд. рублей.

Для обеспечения деятельности Владикавказского и Сочинского гарнизонных военных судов по отправлению ими правосудия в российских войсках, дислоцированных за границей, в указанные суды выделены дополнительные единицы автомобильной техники.

Централизованные поставки, закупки материально-технических средств на местах и реализация аналитической ведомственной целевой программы «Повышение оснащенности федеральных судов общей юрисдикции материально-техническими средствами на 2008 – 2010 годы» способствуют поэтапному повышению уровня обеспеченности судов материально-техническими средствами, однако проблема обеспечения в полном объеме вновь вводимых зданий судов общей юрисдикции офисной мебелью, мебелью для залов судебных заседаний, оргтехникой по-прежнему остается актуальной и требует повышенного внимания и контроля со стороны Судебного департамента.

2.3. Ведомственный финансовый контроль

В условиях финансово-экономического кризиса значительно возросла роль ведомственного финансового контроля.

В 2009 году контрольно-ревизионная деятельность Судебного департамента была ориентирована на эффективное осуществление в пределах своей компетенции последующего финансового контроля в федеральных судах общей юрисдикции и управлениях (отделах) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, а также в структурных подразделениях Судебного департамента.

В соответствии с утвержденными планами в отчетном году проведены ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности в верховных судах Республики Адыгея, Республики Калмыкия, Республики Коми, Карачаево-Черкесской Республики; в Камчатском, Краснодарском и Приморском краевых судах; в Астраханском, Белгородском, Калужском,

Костромском, Курском, Курганском, Липецком, Мурманском, Орловском, Рязанском, Сахалинском, Тюменском, Ульяновском и Ярославском областных судах; в судах Еврейской автономной области, Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов; в Московском, Восточно-Сибирском, Дальневосточном и Северо-Кавказском окружных военных судах; Балтийском и Северном флотских военных судах; 26, 40, Абаканском, Воркутинском, Выборгском, Ижевском, Сертоловском, Екатеринбургском, Нижнетагильском, Курском и Калужском гарнизонных военных судах; в управлениях Судебного департамента в Республике Адыгея, Республике Алтай, Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Республике Мордовия, Республике Марий-Эл, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Карелия, Республике Хакасия, в Чувашской Республике и Удмуртской Республике; в управлениях Судебного департамента в Забайкальском (включая ревизии Читинского, Безреченского, Борзинского гарнизонных военных судов), Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Пермском, Приморском и Хабаровском краях; в управлениях Судебного департамента в Амурской, Астраханской, Архангельской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Вологодской, Ивановской (включая ревизию Ивановского гарнизонного военного суда), Калужской, Костромской, Курганской, Курской, Липецкой, Московской, Мурманской, Новосибирской, Нижегородской, Омской (включая ревизии Омского и 61 гарнизонных военных судов), Оренбургской, Псковской, Рязанской, Ростовской, Самарской, Смоленской (включая ревизию Смоленского гарнизонного военного суда), Тамбовской, Тульской, Ульяновской и Ярославской областях; в управлениях Судебного департамента в городе Москве и Ямало-Ненецком автономном округе.

Всего в 2009 году проведено 88 ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности, в том числе в двух военных судах, дислоцирующихся на территориях других государств.

Отдельные материалы ревизий и проверок, проведенных Судебным департаментом, а также органами государственного финансового контроля, были вынесены на рассмотрение Комиссии по рассмотрению материалов ревизий и проверок, созданной в Судебном департаменте. По результатам рассмотрения принимались меры, в том числе дисциплинарного характера, направленные на повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности федеральных судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента, а также на недопущение нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Благодаря постоянно проводимой контрольно-ревизионной работе отдельные нарушения финансово-хозяйственной деятельности перестали носить системный характер. Уменьшение количества нарушений как в абсолютном, так и в относительном выражении является также результатом постоянного мониторинга нарушений, проводимого Судебным департаментом с использованием электронной базы по типовым нарушениям.

2.4. Организационно-правовое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции

В 2009 году работа Судебного департамента по организационно-правовому обеспечению деятельности судов общей юрисдикции была сосредоточена на решении вопросов правового регулирования деятельности судов, совершенствования организационного обеспечения деятельности мировых судей, организации доступа к информации о деятельности судов, ведения судебной статистики и информационно-правового обеспечения судов.

В целях правового регулирования и методического обеспечения деятельности федеральных судов общей юрисдикции Судебным департаментом в отчетном периоде утверждены и направлены для практического применения в суды и органы Судебного департамента:

Типовой регламент организации деятельности приемной в судах общей юрисдикции, согласованный с Президиумом Совета судей Российской Федерации;

Регламент размещения информации о деятельности судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в сети «Интернет»;

Методические рекомендации о порядке учета, хранения, использования и уничтожения бланков исполнительных листов;

Методические рекомендации по организации деятельности администраторов федеральных судов общей юрисдикции;

Типовой отчет администратора федерального суда общей юрисдикции.

Судебным департаментом в 2009 году в пределах установленных полномочий осуществлялись необходимые мероприятия, направленные на совершенствование организационного обеспечения деятельности мировых судей. В течение года проводились обобщение и анализ информации из субъектов Российской Федерации о комплектовании штатной численности мировых судей.

По состоянию на 31 декабря 2009 года в целом по России назначены и осуществляли правосудие 6989 мировых судей – 94% от общего числа (7440), предусмотренного Федеральным законом от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». Должности мировых судей полностью укомплектованы в 12 субъектах Российской Федерации, а в 55 субъектах – на 90% и выше.

С целью реализации постановлений Совета судей Российской Федерации и выработки единого подхода к решению вопросов развития мировой юстиции в регионах продолжалась работа по оказанию методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в нормативно-правовом обеспечении деятельности

мировых судей, по заключению соглашений между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Судебным департаментом о порядке взаимодействия по вопросам организационного обеспечения деятельности мировых судей.

Проведен мониторинг состояния организационного обеспечения деятельности мировых судей, осуществлен анализ информации о размещении мировых судей в зданиях (помещениях) районных судов, по результатам которого начальникам управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, где проблема размещения мировых судей стоит наиболее остро, направлены соответствующие указания. Судебный департамент продолжал оказание практической и методической помощи в вопросах развития мировой юстиции в Чеченской Республике.

Особое внимание в 2009 году Судебный департамент уделял вопросам организации доступа к информации о деятельности судов. В связи с принятием Федерального закона от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» осуществлялись мероприятия, направленные на подготовку судов, Судебного департамента и его органов к реализации норм, установленных этим Федеральным законом, вступающим в силу с 1 июля 2010 года.

Так, утвержденный Судебным департаментом Регламент размещения информации о деятельности судов общей юрисдикции, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в сети «Интернет» способствовал созданию необходимых организационно-технических условий для реализации прав граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности судов общей юрисдикции.

В течение отчетного года проводился постоянный мониторинг содержания интернет-сайтов судов и органов Судебного департамента, принимались меры, направленные на приведение содержания интернет-сайтов в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», а также на обеспечение размещения информации о деятельности судов в помещениях, занимаемых судами, Судебным департаментом и его органами. В ходе служебных командировок в суды общей юрисдикции и органы Судебного департамента работники центрального аппарата Судебного департамента изучали вопросы организации доступа к информации о деятельности судов. Выявленные недостатки становились предметом обсуждения на оперативных совещаниях руководящего состава Судебного департамента, по результатам которых принимались решения, направленные на устранение этих недостатков.

Также Судебным департаментом проводился мониторинг хода работы по размещению в сети «Интернет» информации о деятельности мировых судей. Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»

материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, Судебным департаментом были направлены обращения руководителям субъектов Российской Федерации о необходимости создания условий для обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей.

Судебный департамент принимал непосредственное участие в рассмотрении вопросов размещения в сети «Интернет» информации о деятельности мировых судей в Администрации Президента Российской Федерации, аппаратах полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, Аппарате Правительства Российской Федерации и в подготовке соответствующих предложений.

В 2009 году проведена значительная работа по подготовке проектов федеральных законов и проектов других нормативных правовых актов, связанных с дальнейшим продвижением судебной реформы и организационным обеспечением деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, а также заключений по ним. Подготовлено более 170 заключений на законопроекты и проекты других нормативных правовых актов. Работа велась практически по всем направлениям деятельности Судебного департамента.

Подготовлены заключения на ряд законопроектов о внесении изменений в Федеральный закон «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», разработанные органами законодательной власти субъектов Российской Федерации. Продолжается работа, связанная с реализацией предложения Совета судей Российской Федерации о передаче полномочий по обеспечению деятельности мировых судей на федеральный уровень. Учитывая ряд организационно-правовых и финансовых проблем, принятие окончательного решения по этому вопросу отложено до 2012 года.

Важным фактором организационного обеспечения судебной деятельности является ведение судебной статистики. Судебным департаментом в отчетном году в полном объеме выполнены мероприятия по сбору, обработке и анализу статистической отчетности о работе федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей и судимости за 2008 год и первое полугодие 2009 года. Сформированная сводная отчетность о работе федеральных судов общей юрисдикции, мировых судей и судимости, включая военные суды, представлена в Верховный Суд Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики.

Также Судебным департаментом в 2009 году ежеквартально проводился анализ оперативной отчетности о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей, соответствующие материалы направлены в Верховный Суд Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики. Кроме этого, в Федеральную службу государственной статистики ежемесячно представлялась статистическая

информация о деятельности федеральных судов общей юрисдикции в Чеченской Республике.

По итогам 2008 года и первого полугодия 2009 года подготовлены сборники основных показателей о работе судов общей юрисдикции, мировых судей и судимости в Российской Федерации, а также обзоры о деятельности судов общей юрисдикции и судимости за соответствующие периоды для публикации в средствах массовой информации. Кроме того, по итогам 2008 года и первого полугодия 2009 г. подготовлены статистические сборники «Состояние судимости в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами». Сборники направлены высшему командованию Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, воинских формирований и органов, а также председателям окружных (флотских) военных судов. Кроме этого, обобщены и направлены Министру обороны Российской Федерации, начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и председателю Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации сведения о судимости военнослужащих за I и III кварталы 2009 года.

На интернет-сайте Судебного департамента в разделе «Судебная статистика» размещаются аналитические обзоры о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей на основе данных судебной статистики и оперативной отчетности.

Судебный департамент в 2009 году продолжал совершенствование информационно-правового обеспечения федеральных судов общей юрисдикции.

В соответствии с утвержденной ведомственной аналитической целевой программой «Обеспечение федеральных судов общей юрисдикции необходимым комплектом нормативных правовых актов и юридической литературы на 2008 – 2010 годы» и на основании заключенных государственных контрактов в отчетном году в суды и органы Судебного департамента по централизованной подписке поступали периодические издания, являющиеся официальными источниками опубликования нормативных правовых актов, а также журналы юридической направленности.

В отчетном периоде, несмотря на ежегодное повышение цен на периодические издания и почтовых тарифов на их доставку, сохранен перечень периодических изданий юридического характера, поступающих в суды по централизованной подписке в соответствии с программой. Большую работу проводят органы Судебного департамента по дополнительной подписке судов на периодические издания федерального и регионального законодательства.

В федеральных судах общей юрисдикции силами управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации установлены информационно-справочные системы «Консультант Плюс», «Гарант» и «Кодекс», посредством которых судьи имеют возможность отслеживать

изменения действующего законодательства, принятие новых нормативных актов.

2.5. Обеспечение функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие»

Осуществление комплекса мероприятий по созданию единого информационного пространства судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента продолжало оставаться в 2009 году ключевым направлением деятельности Судебного департамента.

Непосредственная организация мероприятий по обеспечению и эксплуатации в судах общей юрисдикции и системе Судебного департамента программно-технических средств и технических решений ГАС «Правосудие» в 2009 году осуществлялась в рамках государственного контракта, заключенного Судебным департаментом с головной организацией ГАС «Правосудие» – ФГУП «НИИ «Восход».

По итогам 2009 года информационный комплекс ГАС «Правосудие», включаемый в систему обеспечения эксплуатации, характеризуется следующими показателями:

введены в действие основные технологические решения на более чем 2 700 объектах автоматизации на территориях всех субъектов Российской Федерации;

имущественный комплекс ГАС «Правосудие» составил около 85 000 единиц компьютерной техники;

количество автоматизированных рабочих мест, объединенных в единую информационную систему, достигло более 64 тыс. единиц;

каналы доступа в сеть «Интернет» имеются на 2 570 объектах автоматизации;

оборудованием видео-конференц-связи оснащены 194 зала судебных заседаний судов областного и равного им уровня и 189 помещений следственных изоляторов;

средствами аудиопротоколирования оборудованы 806 залов судебных заседаний;

информация о деятельности судов представлена на интернет-сайтах 2710 объектов.

В районных (городских) судах установлены три базовые подсистемы ГАС «Правосудие»: «Судебное делопроизводство и статистика», «Банк судебных решений», «Интернет-портал»; в областных и равных им судах – по 20 подсистем, в органах Судебного департамента – по 23 подсистемы.

Оснащенность военных судов средствами вычислительной техники доведена до 100% как в окружных (флотских), так и в гарнизонных военных судах. В военных судах имеется более 2600 автоматизированных рабочих мест, 185 серверов, 75% компьютеров объединены в локальные сети.

Особое внимание в текущем году уделялось решению вопросов обеспечения устойчивого функционирования комплексов средств автоматизации путем организации их сервисного обслуживания и поддержки. Согласно государственному контракту ФГУП «НИИ «Восход» поручено организовать централизованную поддержку эксплуатации специального программного обеспечения и программно-технических средств на объектах автоматизации в судах общей юрисдикции и региональных органах Судебного департамента.

В целях организации эксплуатации и поддержки программно-технических средств комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие» на объектах автоматизации решались вопросы привлечения квалифицированных специалистов по информатизации в связи с их недостаточным количеством в штатах судов и органов Судебного департамента. Так, Судебным департаментом на 2009 год была утверждена штатная численность судов общей юрисдикции, предусматривающая введение в штаты судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента 780 должностей гражданских служащих – специалистов по информатизации.

Фактором, во многом определяющим полноценную эксплуатацию подсистем ГАС «Правосудие» на местах, является уровень подготовленности пользователей и эффективности их обучения. Для этих целей были разработаны и применяются для дистанционного обучения работников аппаратов судов и системы Судебного департамента электронные учебные пособия. В 2009 году обучено на тематических курсах и семинарах 1 568 работников аппаратов судов и системы Судебного департамента во всех регионах Российской Федерации.

В целях реализации задачи организации сервисного обслуживания Судебным департаментом в отчетном году утверждено Положение об организации и порядке сервисного обслуживания комплексов средств автоматизации ГАС «Правосудие».

Основой организационной структуры, обеспечивающей эксплуатацию и развитие ГАС «Правосудие», является Служба главного инженера ГАС «Правосудие», входящая в состав головной организации ГАС «Правосудие». В 2009 году по согласованию с Президиумом Совета судей Российской Федерации и коллегией Судебного департамента головной организацией ГАС «Правосудие» утверждены положения о главном инженере ГАС «Правосудие» и Службе главного инженера ГАС «Правосудие», а также назначен главный инженер ГАС «Правосудие». Осуществление указанных мер способствовало повышению качества сервисного обслуживания ГАС «Правосудие».

В отчетном году Судебный департамент продолжал осуществлять мероприятия по формированию телекоммуникационной среды ГАС «Правосудие» и обеспечению доступа судов к сети «Интернет». По состоянию на конец 2009 года необходимыми каналами связи подключены в единую сеть все верховные суды республик, краевые,

областные и равные им суды, окружные (флотские) военные суды, более 550 районных и гарнизонных военных судов, управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации с возможностями передачи данных, ведомственной телефонной связи и видео-конференц-связи.

Во исполнение постановления Совета судей Российской Федерации от 15.05.2008 № 220 «О ходе реализации мероприятий по эксплуатации в федеральных судах общей юрисдикции Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» и поддержании информационных ресурсов» осуществляются мероприятия по дальнейшему поддержанию функционирования и наполнению интернет-сайтов судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Создана опытная зона в гарнизонных военных судах, подведомственных Западно-Сибирскому окружному военному суду, где производится отработка вопросов организационного, технологического, нормативного правового характера с учетом особенностей деятельности военных судов.

2.6. Обеспечение безопасности судебной деятельности

По вопросам обеспечения безопасности судебной деятельности в 2009 году основные усилия Судебного департамента были сосредоточены на практической реализации нормативных правовых актов по обеспечению безопасности судей и членов их семей, совершенствовании охраны зданий (помещений) судов, усилении их укрепленности и технической оснащенности, совершенствовании взаимодействия с правоохранительными органами, а также Федеральной службой судебных приставов по вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Для организации взаимодействия Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Судебного департамента и Федеральной службы судебных приставов при разработке мероприятий, направленных на обеспечение безопасности зданий судов, судей и участников судебных процессов, продолжает работу созданная межведомственная рабочая группа. В отчетном году проведено 3 заседания рабочей группы, на которых рассмотрены организационные мероприятия по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

В 2009 году осуществлялись мероприятия по введению службы судебных приставов в военных судах. К концу отчетного периода в 126 окружных (флотских) и гарнизонных военных судах осуществляли свои функции 342 судебных пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов, что составляет 33,3 % от нормы.

Судебным департаментом совместно с МВД России проведена работа по подготовке проекта перечня объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 886 «О внесении изменения в приложение № 1 к

постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587» объекты, занимаемые судами общей юрисдикции, Судебным департаментом и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации включены в перечень объектов, подлежащих государственной охране. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 1629-р «О перечне объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» административные здания, занимаемые судами общей юрисдикции, Судебным департаментом и управлениями (отделами) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, включены в указанный перечень.

Судебным департаментом проводится регулярный анализ чрезвычайных происшествий с судьями и членами их семей. В отчетном году было зарегистрировано 228 таких происшествий. В соответствии с Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» в необходимых случаях в органы внутренних дел направлялись соответствующие обращения о применении мер безопасности в отношении судей и членов их семей.

Особое внимание в 2009 году Судебным департаментом уделялось безопасности судов в Северо-Кавказского регионе. С учетом сложной криминогенной обстановки в Республике Ингушетия Судебным департаментом разработан план мероприятий по реализации постановления Совета судей Республики Ингушетия от 15.06.2009 № 7 «О мерах по обеспечению безопасности деятельности судов в Республике Ингушетия». На его реализацию Судебный департамент за счет внутреннего перераспределения средств изыскал дополнительно 2,4 млн. рублей.

Председателем Совета судей Российской Федерации направлено обращение в МВД России об увеличении штатной численности созданного в составе МВД Республики Ингушетия Центра по обеспечению государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

В Федеральную службу судебных приставов направлено обращение с просьбой об увеличении в Республике Ингушетия численности сотрудников ФССП России, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов общей юрисдикции, а также принятии других мер по усилению безопасности судебной деятельности.

По полученной из МВД России информации численность подразделения физической защиты МВД Республики Ингушетия увеличена на 55 единиц. Организованы мероприятия по комплектованию и переподготовке личного состава по специализированным программам сотрудников физической защиты. Для круглосуточной охраны здания Верховного Суда Республики Ингушетия, зданий районных судов республики и Управления Судебного департамента в Республике Ингушетия

сотрудниками милиции вневедомственной охраны Судебный департамент выделил дополнительные средства на финансирование услуг охраны.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие судебной системы Российской Федерации» на 2007 – 2011 годы в сентябре отчетного года изысканы и выделены дополнительные средства в сумме 2,8 млн. рублей на оснащение зданий судов в Республике Ингушетия системами внутреннего видеонаблюдения и турникетами. Также Управлению Судебного департамента в Республике Ингушетия дополнительно выделены денежные средства в сумме 3 млн. рублей для оборудования подъездов к зданиям судов противотаранными устройствами. В рамках реализации данной программы на оснащение техническими системами и средствами защиты федеральных судов общей юрисдикции Северо-Кавказского региона выделено свыше 88,2 млн. рублей.

Всего в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы в отчетном году 426 зданий (помещений) федеральных судов общей юрисдикции оборудованы техническими системами и средствами защиты.

В целом на конец отчетного периода из 2935 зданий судов общей юрисдикции 2712 (92%) оборудованы системами охранно-пожарной сигнализации; 834 (28%) – системами автоматического пожаротушения; 960 (32%) – системами видеонаблюдения; 2200 (75%) – кнопками тревожной сигнализации.

Однако в связи с финансовым кризисом финансирование мероприятий на данные цели сокращается: в 2010 году с 730 до 158,1 млн. рублей, в 2011 году – с 689,6 до 73,2 млн. рублей. Поэтому к концу 2011 года не будет достигнут ранее запланированный уровень по оснащению в рамках федеральной целевой программы 1500 зданий судов общей юрисдикции техническими системами и средствами защиты.

2.7. Обеспечение деятельности органов судейского сообщества

Организационное обеспечение деятельности органов судейского сообщества Судебный департамент осуществляет в соответствии с федеральными законами от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Мероприятия Совета судей Российской Федерации, Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации проводятся в соответствии с планами проведения мероприятий органов судейского сообщества на очередной год, утвержденными председателями Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

В 2009 году обеспечено проведение 11 мероприятий Совета судей Российской Федерации и Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации, в том числе:

2 заседания Совета судей Российской Федерации;
3 заседания Президиума Совета судей Российской Федерации;
6 заседаний Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Также было обеспечено проведение четырех семинаров и совещаний председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, их заместителей по уголовным и гражданским делам, а также председателей экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи при квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации.

За отчетный период подготовлены более 900 проектов решений и заключений к заседаниям Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и свыше 12 тыс. проектов ответов на обращения в Высшую квалификационную коллегию судей Российской Федерации.

Кроме того, подготовлены и направлены свыше 3 тыс. запросов в Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральную налоговую службу, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации в отношении 296 претендентов на должности судей, председателей судов и их заместителей. Полученная из указанных органов информация проанализирована и представлена на рассмотрение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

Судебный департамент постоянно совершенствует организационное обеспечение деятельности органов судейского сообщества, развивает деловые контакты и взаимодействие. В практику работы Совета судей Российской Федерации и его Президиума вошло регулярное заслушивание отчетов о работе основных подразделений Судебного департамента. Руководители управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации участвуют в заседаниях советов судей в регионах, совместно организуют семинары, издают периодические издания. Специалисты Судебного департамента участвуют в подготовке и проведении выездных заседаний комиссий Совета судей Российской Федерации.

2.8. Создание надлежащих условий для осуществления правосудия

Постоянный приоритет деятельности Судебного департамента – создание необходимых условий для работы судейского корпуса, отвечающих всем стандартам современного судопроизводства.

В соответствии с перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2009 год Судебному департаменту были предусмотрены государственные капитальные вложения в рамках федеральных целевых программ:

«Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы в сумме

6 133,58 млн. рублей;

«Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы» в сумме 98,82 млн. рублей.

По итогам 2009 года введены в эксплуатацию 23 объекта общей площадью 129 596,36 кв. метра, из них:

в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы строительством (реконструкцией) введено в эксплуатацию 22 здания (сооружения) общей площадью 126 722,36 кв. метра;

в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы» в 2009 году закончено строительством и введено в эксплуатацию административное здание Управления Судебного департамента в Чеченской Республике и органов судейского сообщества Чеченской Республики общей площадью 2 874,0 кв. метра.

Также в отчетном году были приобретены здание для размещения Чернышевского районного суда Забайкальского края площадью 1224,8 кв. метра и помещения для размещения аппарата Управления Судебного департамента во Владимирской области площадью 991,2 кв. метра.

Во многом создание надлежащих условий для осуществления правосудия зависит от своевременного ремонта имеющихся зданий (помещений), предназначенных для размещения судов. Учитывая это, Судебный департамент уделяет особое внимание проведению работ по капитальному ремонту зданий (помещений).

Значительный объем работ выполняется Судебным департаментом в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Комплексный капитальный ремонт зданий федеральных судов общей юрисдикции на 2008 – 2010 годы». По итогам 2009 года в рамках программы введено в эксплуатацию 119 зданий судов общей площадью 122 731,01 кв. метра, кроме того 27 зданий общей площадью 25 577,84 кв. метра введено в эксплуатацию после проведения капитального ремонта вне рамок этой аналитической программы.

Каждое введенное в эксплуатацию здание (помещение) суда способствует улучшению условий работы судей, повышению авторитета судебной власти. По итогам 2009 года целевой индикатор и показатель размера общей площади служебных помещений, приходящихся на одного федерального судью в судах общей юрисдикции, составил 130,1 кв. метра.

Судебный департамент в отчетном году осуществлял комплексный капитальный ремонт здания в г. Москве по адресу: улица Баррикадная, дом 8, строение 4. Завершение этих работ позволит в 2010 году разместить в этом здании:

Дисциплинарное судебное присутствие;

Совет судей Российской Федерации;

Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации;

Высшую экзаменационную комиссию по приему квалификационного экзамена на должность судьи;

некоторые структурные подразделения Судебного департамента, технические и эксплуатационные службы.

Тем самым будут созданы все необходимые условия для плодотворной работы органов судейского сообщества Российской Федерации и Дисциплинарного судебного присутствия.

Наряду с увеличением объемов строительства и реконструкции зданий судов возрастают требования к проектированию зданий судов, их архитектурному облику. Прежде всего это архитектурно-планировочные решения по созданию компактно расположенных кабинетов судьи, его помощника и секретаря судебного заседания (офис судьи), залов судебных заседаний, приемных и других помещений. В соответствии с постановлением Президиума Совета судей Российской Федерации Судебный департамент ведет работу по подготовке нормативного документа, содержащего актуальные методические рекомендации по проектированию зданий судов общей юрисдикции. В нем будут заложены новые требования к составу, количеству и площади помещений в зданиях судов, их безопасности.

В 2009 году продолжалась плановая работа по оборудованию в зданиях судов общей юрисдикции помещений для подсудимых и конвоя. Полностью решена проблема оборудования зданий судов этими помещениями в 64 регионах.

По-прежнему большое внимание уделяется организации эффективной эксплуатации зданий (помещений) судов, их бесперебойного снабжения тепловой и электрической энергией, природным газом и водой. Осуществляется ежегодный контроль за подготовкой зданий (сооружений) к эксплуатации в осенне-зимний период.

С целью снижения расходов бюджетных ассигнований и в соответствии с ведомственной аналитической программой «Обеспечение эксплуатации зданий (сооружений) федеральных судов общей юрисдикции» на 2009 – 2011 годы продолжается работа по приобретению, монтажу и наладке приборов учета в зданиях и помещениях, находящихся в оперативном управлении органов Судебного департамента.

В течение 2009 года осуществлялась работа по переводу зданий (помещений) судов из собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности в федеральную собственность с последующим закреплением их на праве оперативного управления за Судебным департаментом и его органами.

2.9. Кадровое обеспечение судов общей юрисдикции

В 2009 году приоритеты работы по кадровому обеспечению судов общей юрисдикции выстраивались Судебным департаментом с учетом решений VII Всероссийского съезда судей, Совета судей Российской Федерации и его Президиума.

По состоянию на 31 декабря 2009 г. штатная численность судей судов общей юрисдикции без учета военных судов составила 22380 единиц, из них:

областные и равные им суды – 4420;

районные (городские) суды – 17960.

На территории Российской Федерации осуществляют правосудие:

83 областных и равных им суда;

2400 районных (городских) судов, из них:

односоставных – 18,

двухсоставных – 225,

трехсоставных – 472.

Всего малосоставных судов – 715.

В связи с образованием новых субъектов Российской Федерации – Камчатского края и Забайкальского края в прошедшем году были упразднены:

Камчатский областной суд и суд Корякского автономного округа (относящиеся к их ведению вопросы осуществления правосудия переданы во вновь созданный Камчатский краевой суд);

Читинский областной суд и суд Агинского Бурятского автономного округа (относящиеся к их ведению вопросы осуществления правосудия были переданы во вновь созданный Забайкальский краевой суд).

Большое внимание уделялось Судебным департаментом решению вопросов оптимизации действующей в Российской Федерации системы районных судов путем укрупнения судебных участков и выравнивания служебной нагрузки судей.

В результате проведения мероприятий, направленных на сокращение количества малосоставных районных судов и укрупнение судебных районов, федеральными законами были упразднены 34 малосоставных районных суда в Архангельской, Владимирской, Курганской, Новгородской, Свердловской, Тульской и Ульяновской областях. Вновь созданы 4 суда в укрупненных судебных районах Новгородской (2 суда) и Свердловской (2 суда) областей. Количество районных судов в 2009 году по сравнению с 2008 годом сократилось на 30 единиц.

В областных и равных им судах фактически осуществляли правосудие 4032 судьи. В судах районного звена – 16336 судей. Всего в указанных судах на конец отчетного года работало 20368 судей.

За отчетный период указами Президента Российской Федерации назначены 932 судьи, в том числе:

председатели и заместители председателей судов на шестилетний срок полномочий – 206;

судьи без ограничения срока полномочий – 726.

На 31 декабря 2009 года оставались вакантными:

в областных и равных им судах 427 должностей судей, что составляет (10 %) от штатной численности судей;

в районных судах – 2200 должностей судей или (12 %) от штатной численности.

Совместно с федеральным государственным унитарным предприятием «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию завершена доработка нормативных актов, устанавливающих порядок определения норм нагрузки судей и нормативов численности работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции. Проекты норм нагрузки одобрены Советом судей Российской Федерации.

Существенное место в кадровой работе занимает психологическое обеспечение судебной деятельности. Основными составляющими этой работы являются психологическое сопровождение судей, отправляющих правосудие и профессионально-психологический отбор кадров для судейского корпуса. В ней участвуют 42 психолога, замещающих должности государственной гражданской службы в кадровых подразделениях аппаратов областных и равных им судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Судебным департаментом подготовлены методические рекомендации по организации психологического сопровождения работы по отбору кандидатов на должность судьи.

По итогам VII Всероссийского съезда судей Президентом Российской Федерации было дано поручение Судебному департаменту совместно с Минфином России подготовить предложения по вопросу повышения оплаты труда работников аппаратов федеральных судов.

Во исполнение данного поручения Судебным департаментом подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», согласно которому вносятся изменения в раздел 14 «Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции».

В соответствии с проектом указа должен быть увеличен размер ежемесячного денежного поощрения помощников и советников судей Верховного Суда Российской Федерации с 2,5 до 3 должностных окладов, помощников и советников заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации – с 3,5 до 4 должностных окладов, помощников судей федеральных судов общей юрисдикции – с 1 до 3, а секретарей судебного заседания – с 1 до 2,5 должностного оклада, иных работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции – с 1 до 2 должностных окладов.

Судебный департамент направил данный проект указа Президента Российской Федерации с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием в Минфин России.

На рассмотрении в Минфине России находится также предложение об установлении дополнительных социальных выплат в размере 75%

должностного оклада судьям, работникам аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и Управления Судебного департамента в Республике Ингушетия, поддержанное Советом судей Российской Федерации.

Судебный департамент принимал непосредственное участие в реализации поручения Президента Российской Федерации по итогам VII Всероссийского съезда судей о совершенствовании процедуры присвоения квалификационных классов судьям и увеличении количества квалификационных классов судей с существенной дифференциальной оплатой за каждый квалификационный класс. Эта мера системного характера позволит поддерживать высокий уровень денежного содержания судей, являясь одновременно и постоянным стимулом к повышению профессиональной квалификации судей.

Подготовлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», касающийся квалификационной аттестации судей и присвоения им квалификационных классов.

Наиболее острая проблема – недостаточная оплата труда работников федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента, оплата труда которых осуществлялась на основе Единой тарифной сетки. С увеличением финансирования на оплату труда персонала по охране и обслуживанию зданий судов ситуация не была полностью урегулирована. Предусмотренные федеральным бюджетом ассигнования на оплату труда имеющейся численности обслуживающего персонала на 2009 – 2011 годы явно недостаточны. По этому вопросу Судебный департамент неоднократно обращался в Минфин России и Правительство Российской Федерации. При этом доводил до федеральных органов исполнительной власти свою позицию о невозможности проведения мероприятий по сокращению численности обслуживающего персонала.

Однако дополнительные средства не были выделены. Поэтому, чтобы увеличить оплату труда этой категории работников, Судебному департаменту пришлось сократить имевшиеся вакансии персонала по охране и обслуживанию зданий судов.

В результате проведенной оптимизации, а также за счет перераспределения бюджетных средств с других статей расходов фонд оплаты труда обслуживающего персонала был увеличен.

Таким образом, удалось повысить оклады обслуживающему персоналу с 1 300 до 3 000 рублей по 1 разряду и с 2 200 до 5 600 по 8 разряду работ, а также существенно увеличить компенсационные выплаты за работу.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2009 года Федерального конституционного закона от 29 июня 2009 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» упразднен институт прикомандирования военнослужащих к военным судам и Судебному департаменту, вследствие чего исключена возможность прохождения ими военной службы на

должностях судей, работников аппаратов военных судов и Судебного департамента.

Судебным департаментом был утвержден план первоочередных мероприятий по реализации этого Федерального конституционного закона, от осуществления которых напрямую зависит надлежащее функционирование военно-судебной системы. В соответствии с планом подготовлено и направлено в окружные (флотские) военные суды письмо, в котором разъяснен порядок увольнения офицеров военных судов либо приостановления ими военной службы, назначения лиц, уволенных с военной службы на должности федеральной государственной гражданской службы.

В военных судах и Судебном департаменте были разработаны и утверждены планы увольнения военнослужащих.

Анализ утвержденных планов показал, что из 713 судей военных судов, на день вступления в силу изменений в законодательство о военных судах, приняли решение остаться в занимаемых должностях 699 судей, из которых:

605 человек (86,6 %) пожелали уволиться с военной службы;

94 человека (13,4 %) – приостановить военную службу;

11 человек выразили намерение об увольнении с военной службы с последующим уходом в почетную отставку с должности судьи;

3 человека пожелали уволиться с военной службы с переходом на должности судей других федеральных судов общей юрисдикции.

В период с июля 2009 года по февраль 2010 года приказами руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, за счет численности которых военнослужащие были прикомандированы к военным судам и Судебному департаменту, с военной службы уволены:

310 судей военных судов;

145 работников аппаратов военных судов;

19 военнослужащих Судебного департамента.

В отношении 89 судей военная служба приостановлена.

Представлены к увольнению с военной службы либо к приостановлению военной службы:

119 судей военных судов;

20 работника аппаратов военных судов;

2 работника Судебного департамента.

В стадии проверки и оформления находятся материалы в отношении 195 судей военных судов и 25 военнослужащих аппаратов военных судов.

В целях своевременного увольнения судей и работников аппаратов военных судов и назначения последних на должности федеральных государственных гражданских служащих Судебным департаментом подготовлены и направлены информационные письма в военные суды и органы Судебного департамента о порядке оформления, учета и ведения трудовых книжек, личных дел судей и работников аппаратов этих судов из числа лиц, уволенных с военной службы либо приостановивших её.

В установленном порядке внесены необходимые изменения в штатные расписания военных судов и Судебного департамента.

2.10. Организация повышения квалификации судей федеральных судов общей юрисдикции, государственных гражданских служащих аппаратов судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента

Повышение квалификации судей и государственных гражданских служащих судов общей юрисдикции, работников системы Судебного департамента является важным условием успешного продвижения судебной реформы в Российской Федерации.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации осуществляется в соответствии с планами, как правило, в форме обучения в Российской академии правосудия и её филиалах, в форме лекций, семинарских занятий и стажировок.

В соответствии с планом повышения квалификации судей, государственных гражданских служащих федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента в Российской академии правосудия на 2009 год прошли обучение:

2618 судей федеральных судов общей юрисдикции, из них:

1004 судьи верховных, краевых, областных и равных им судов;

1614 судей районных (городских) судов;

615 государственных гражданских служащих аппаратов верховных судов республик, краевых, областных и равных им судов, районных (городских) судов и управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

Плановое обучение в филиалах Российской академии правосудия в отчетном году прошли 4880 гражданских служащих судов общей юрисдикции и органов Судебного департамента

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 802-р в рамках государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на 2009 год Судебному департаменту было выделено 79,8 млн. рублей, что позволило к концу отчетного года дополнительно обучить 10023 федеральных государственных гражданских служащих судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента.

Важное место в системе непрерывного образования занимает обучение на местах – в судах и органах Судебного департамента.

Обучение в судах общей юрисдикции и органах Судебного департамента проводилось в 2009 году в форме регулярных семинаров, лекций, семинаров-совещаний, докладов, собеседований, практических занятий и индивидуальной подготовки судей и государственных гражданских служащих аппаратов судов и органов Судебного департамента, с привлечением лекторов из числа опытных судей, других юристов и преподавателей образовательных учреждений.

В ходе занятий изучались:
 изменения в законодательстве;
 решения Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации;
 разъяснения по вопросам практики применения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудового кодекса Российской Федерации и других нормативных правовых актов;
 нормативные документы по судебному делопроизводству и работе архивов, ведению судебной статистики;
 вопросы организации кадровой работы и взаимодействия со средствами массовой информации.

Также на занятиях подводились итоги работы и обсуждались обзоры судебной практики. На занятия приглашались и мировые судьи.

Продолжалась практика проведения кустовых, зональных, региональных семинаров, конференций и круглых столов.

Эффективной формой повышения квалификации судей остается стажировка в вышестоящих судах. Как правило, при прохождении стажировки учитывается специализация судей. Во время стажировки судьи в соответствии с планом изучают вопросы, связанные с подготовкой и проведением судебного разбирательства, кассационную практику, участвуют в заседаниях президиума и судебных коллегий, проводят анализ наиболее характерных ошибок, допускаемых при составлении решений.

В соответствии с планом поведения семинаров для судей судов общей юрисдикции «Применение Европейской Конвенции о правах человека в российском судопроизводстве и судебной практике. Повышение культуры соблюдения прав человека», утвержденным Председателем Верховного Суда Российской Федерации 5 октября 2007 г., в рамках международно-правового сотрудничества в 2009 году на базе Приволжского филиала Российской академии правосудия проведены 8 семинаров, в которых приняли участие 216 судей.

2.11. Реализация социальных прав и гарантий судей, государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента

Особый статус судьи должен быть гарантирован такой системой социальной защиты, которая бы в полной мере соответствовала тем задачам и той большой ответственности, которая возложена на судейский корпус.

Эта установка стала определяющей в практической деятельности системы Судебного департамента по реализации социальных прав и гарантий. Основные усилия этой деятельности в 2009 году были направлены на решение вопросов пенсионного и иного материального обеспечения судей в связи с уходом (удалением) их в отставку, членов их семей, а также материального обеспечения федеральных государственных гражданских служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента в связи с выходом на государственную пенсию.

Судебным департаментом постоянно ведется работа по назначению и выплате:

ежемесячного пожизненного содержания судьям;
выходного пособия;
ежемесячной надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания;
единовременного пособия членам семьи в связи со смертью судьи;
ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе и пребывающего в отставке, нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении.

По состоянию на конец отчетного года эта работа характеризуется следующими показателями:

ежемесячное пожизненное содержание получали 8330 бывших судей и судей, пребывающих в отставке;

выходное пособие в связи с уходом (удалением) в отставку в 2009 году выплачено 1085 судьям;

ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания получали 6852 судьи;

единовременное пособие членам семьи судьи в связи с его смертью (гибелью) выплачено 38 семьям;

ежемесячное возмещение в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывающего в отставке, получали 489 нетрудоспособных членов семей.

В Судебном департаменте активно действует Комиссия по рассмотрению возникших спорных ситуаций при назначении ежемесячного пожизненного содержания судьям, в которую обращаются с соответствующими запросами председатели областных и равных им судов, судьи федеральных судов общей юрисдикции, мировые судьи, судьи, пребывающие в отставке, бывшие судьи, начальники органов Судебного департамента. В 2009 году проведено 5 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 75 обращений заинтересованных лиц, при этом:

22 решения территориальных комиссий по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям оставлено без изменений;

6 решений территориальных комиссий отменены и документы направлены на новое рассмотрение в территориальные комиссии по назначению ежемесячного пожизненного содержания судьям;

на 45 обращений даны разъяснения по вопросам назначения ежемесячного пожизненного содержания судьям;

2 обращения сняты с рассмотрения в связи с отсутствием у комиссии полномочий по их рассмотрению.

Также в отчетном году Судебным департаментом подготовлены и направлены в Пенсионный фонд Российской Федерации 256 представлений на установление пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности федеральной государственной гражданской службы в аппаратах федеральных судов общей юрисдикции и системе Судебного департамента.

Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» гарантирует судьям права на медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение, обязательное государственное страхование жизни, здоровья, а также имущества.

Как и прежде, в 2009 году медицинское обслуживание судей и членов их семей осуществлялось в соответствии с федеральной и территориальными программами государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, а также на основании государственного контракта со страховой компанией по программе добровольного медицинского страхования.

Комплексной программой добровольного медицинского страхования были охвачены практически все судьи и члены их семей – более 95 тысяч человек, что на 3 тысячи больше, чем в прошлом году. За медицинской помощью амбулаторно обратились около 21 тысячи застрахованных лиц, плановое стационарное лечение получили свыше 2 тысяч, а дорогостоящее лечение – более 800 судей и членов их семей.

По поручению Правительства Российской Федерации был подготовлен и согласован Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Судебным департаментом проект нормативного правового акта, регулирующего порядок медицинского и санаторно-курортного обслуживания судей и членов их семей однако, в связи с возражениями Минэкономразвития России и Минфина России этот акт до настоящего времени не принят.

Президиум Совета судей Российской Федерации, рассмотревший этот вопрос в августе отчетного года, согласился с сохранением в 2010 году прежнего порядка организации медицинского обслуживания судей за счет средств федерального бюджета путем заключения государственного контракта со страховой компанией.

Страхование жизни, здоровья и имущества судей осуществляется Судебным департаментом также в соответствии с Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» путем заключения государственных контрактов.

Имущество судей застраховано Единым страховым полисом. В 2009 году показатель страхования имущества в расчете на одного судью составил 5,6 млн. рублей, что на 1,2 млн. рублей больше, чем в 2008 году. Расширен перечень имущества, подлежащего страхованию.

Одной из наиболее значимых гарантий обеспечения независимости судей является установленный законом порядок обеспечения судей жильем.

В соответствии с федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы инвестиции на жилищное строительство и приобретение жилья в 2009 году составили 506,4 млн. рублей.

Порядок приобретения жилья для судей определен постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2008 № 192 «О порядке обеспечения судей, прокуроров и следователей Следственного комитета при

Прокуратуре Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий отдельными жилыми помещениями».

В отчетном году Судебным департаментом были приобретены 191 квартира для судей и 84 квартиры для государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилых помещений, до предоставления им в установленном порядке жилого помещения для постоянного проживания. На основании указанной нормы Судебным департаментом разработано положение о выплате денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений судьям судов общей юрисдикции и мировым судьям.

Это положение было одобрено Президиумом Совета судей Российской Федерации и направлено в суды и управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации для руководства в работе.

Продолжалась работа по внесению изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», определяющих порядок обеспечения жилыми помещениями судей федеральных судов общей юрисдикции. Законопроект о внесении изменений в этот закон находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Судебным департаментом направлены предложения по данному законопроекту в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации.

В связи с упразднением института прикомандирования военнослужащих к военным судам и Судебному департаменту проанализирована информация о судьях, работниках аппаратов военных судов и Судебного департамента из числа военнослужащих, увольняемых с военной службы и нуждающихся в улучшении жилищных условий. Признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий 160 военнослужащих. Потребность в бюджетных ассигнованиях для реализации права на жилище указанных военнослужащих определена в размере 580 млн. рублей. Судебным департаментом направлено обращение в Правительство Российской Федерации об определении порядка обеспечения жильем и выделении из федерального бюджета средств на обеспечение жилыми помещениями данной категории военнослужащих.

Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено предоставление федеральным гражданским служащим при определенных условиях права на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным гражданским служащим

единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» утверждены Правила предоставления федеральным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения. В связи с этим Судебным департаментом создана комиссия по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

2.12. Информационное обеспечение деятельности федеральных судов общей юрисдикции органов судейского сообщества

Информационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции и органов судейского сообщества, повышение его эффективности, укрепление делового взаимодействия судов и органов судейского сообщества со средствами массовой информации способствуют развитию гражданского общества в Российской Федерации. В последние годы благодаря использованию сети «Интернет» Судебному департаменту удалось выйти на качественно новый уровень информированности общественности о деятельности судов.

В течение 2009 года проводилась работа по освещению в средствах массовой информации решений VII Всероссийского съезда судей, актуальных проблем деятельности судов, органов судейского сообщества и системы Судебного департамента. С этой целью были организованы и проведены интернет-конференция на базе компании «Гарант», интервью на радиостанциях «Бизнес FM», «Радио России», «Маяк», в журнале «Законодательство», подготовлен материал о влиянии информационных технологий на деятельность судов и перспективах развития ГАС «Правосудие».

Особое внимание уделялось информационному обеспечению мероприятий, проводимых Советом судей Российской Федерации. Осуществлено информационное обеспечение работы семинара-совещания председателей верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, пленарных заседаний Совета судей Российской Федерации.

В 67 субъектах Российской Федерации издаются журналы и бюллетени, учрежденные совместно областными и равными им судами, советами судей в субъектах Российской Федерации и органами Судебного департамента.

В Республике Северная Осетия – Алания, Забайкальском и Пермском краях, Иркутской области и Еврейской автономной области выпускаются газеты «Вестник правосудия», «Вестник судейского сообщества», «На весах Фемиды», «Третья власть».

Приобретен положительный опыт по созданию телепрограмм, освещающих деятельность судебной системы России.

Так, в Еврейской автономной области еженедельно выходит телепрограмма «Третья власть». С 2006 года реализуется телевизионный проект Свердловским областным судом. В подготовке и выпуске любившихся зрителям телепрограмм участвуют судьи, представители юридического сообщества, журналисты.

В связи с вхождением Конституционного Суда Российской Федерации в состав учредителей официального издания органов судейского сообщества «Судья» Судебным департаментом в 2009 году проведена перерегистрация этого печатного издания в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ведется работа по формированию редакции и подготовке первого выпуска журнала.

Во всех органах Судебного департамента активно действуют пресс-службы. Это помогает полнее и оперативнее освещать деятельность судов, создать надежный механизм распространения информации о деятельности судов, противодействовать появлению некомпетентных, тенденциозных выступлений в прессе, наносящих серьезный урон авторитету судебной власти. Хорошо зарекомендовали себя объединенные пресс-центры областных и равных им судов, советов судей субъектов Российской Федерации и органов Судебного департамента.

В 2009 году организовано повышение квалификации работников пресс-служб. Около 100 федеральных государственных гражданских служащих аппаратов судов и системы Судебного департамента, осуществляющих взаимодействие со средствами массовой информации, прошли обучение на базе филиалов Российской академии правосудия.

2.13. Международно-правовое сотрудничество

В сфере международно-правового сотрудничества работа Судебного департамента в 2009 году была сосредоточена на завершении действующих долгосрочных двусторонних программ и проектов с судебными органами США, Канады, Швеции и Великобритании и поиске новых форм международного сотрудничества.

В этих условиях основная направленность международно-правового взаимодействия сместилась на активизацию двусторонних контактов с зарубежными судами и организациями, обеспечивающими их деятельность, которые представляют практический интерес для российских судей и Судебного департамента. При этом основные усилия концентрировались:

на создании благоприятных условий для изучения судьями передового зарубежного опыта в области международной судебной практики и освоении наиболее оптимальных форм организационного обеспечения деятельности судов в интересах интеграции российской судебной системы в международное судейское сообщество;

на поиске путей поддержки наиболее важных и значимых мероприятий, проводимых Судебным департаментом в области

профессионального обучения судей, работников аппаратов судов и системы Судебного департамента;

на совершенствовании организационного обеспечения мероприятий, проводимых за рубежом и на территории Российской Федерации в интересах эффективного освоения судьями, работниками аппаратов судов и системы Судебного департамента передового зарубежного опыта.

Наиболее перспективными направлениями международно-правового сотрудничества являлись изучение работы Европейского Суда по правам человека в городе Страсбурге (Франция) и освоение зарубежного опыта в области строительства и оснащения судебных комплексов в Китайской Народной Республике.

В 2009 году Судебным департаментом активизирована работа по увеличению количества зарубежных командировок судей и увеличена численность участников. В отчетный период было запланировано 11 зарубежных командировок с участием 50 судей. Фактически к концу 2009 года было подготовлено 18 групп общей численностью 76 человек с выездом в 10 государств. Данную тенденцию планируется сохранить и в будущем.

Учитывая важность непосредственного ознакомления судей с работой Европейского Суда по правам человека, это направление международно-правового сотрудничества стало приоритетным.

Впервые задача ознакомления председателей областных и равных им судов общей юрисдикции с работой Европейского Суда по правам человека была выполнена в 2001 – 2002 годах. В апреле 2009 года завершился второй этап ознакомления председателей областных и равных им судов с практикой работы Европейского Суда по правам человека непосредственно в городе Страсбурге.

Судебный департамент в соответствии с данным ему поручением продолжает эту форму сотрудничества и организовал третий этап ознакомления с деятельностью Европейского Суда по правам человека для заместителей председателей областных и равных им судов, при реализации которого планируется охватить еще около 100 человек.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА НА 2010 ГОД

В 2010 году Судебный департамент, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, распоряжениями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, а также решениями органов судейского сообщества, продолжит осуществление мероприятий, направленных на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия судами общей юрисдикции.

Основными задачами Судебного департамента в 2010 году будут являться:

обеспечение эффективного целевого расходования выделенных бюджетных ассигнований, в том числе в рамках федеральных целевых программ «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2011 годы и «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2011 годы»;

осуществление мероприятий, связанных с созданием и обеспечением деятельности Дисциплинарного судебного присутствия;

подготовка, представление в Правительство Российской Федерации предложений о финансировании судов общей юрисдикции, мировых судей, органов судейского сообщества, Дисциплинарного судебного присутствия и системы Судебного департамента на 2011 год и плановый период, согласованные с Председателем Верховного Суда Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации, участие в обсуждении проекта федерального бюджета на 2011 год и плановый период с целью защиты интересов судов, мировых судей, органов судейского сообщества и Дисциплинарного судебного присутствия;

принятие мер по обеспечению безопасности судей судов общей юрисдикции и членов их семей, оснащению зданий судов техническими средствами защиты;

осуществление комплекса мероприятий по реализации с 1 июля 2010 года норм Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

завершение мероприятий по увольнению с военной службы военнослужащих либо приостановлению военной службы военнослужащими военных судов и Судебного департамента;

осуществление мер по социальной защите судей судов общей юрисдикции, организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения судей судов общей юрисдикции и членов их семей.

Генеральный директор

А.В. Гусев

«___» марта 2010 г.