

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

**ОБЗОР  
судебной статистики  
о деятельности федеральных судов  
общей юрисдикции и мировых судей  
в 2020 году**

Москва, 2021

## Оглавление

<b>Рассмотрение судами уголовных дел в 2020 году .....</b>	<b>4</b>
<b>Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции .....</b>	<b>4</b>
<b>Областные и равные им суды .....</b>	<b>4</b>
<b>Районные суды .....</b>	<b>8</b>
<b>Мировые судьи .....</b>	<b>18</b>
<b>Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции.....</b>	<b>21</b>
<b>Апелляционные суды общей юрисдикции .....</b>	<b>21</b>
<b>Областные и равные им суды .....</b>	<b>22</b>
<b>Уголовное апелляционное производство в районных судах.....</b>	<b>26</b>
<b>Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке .....</b>	<b>28</b>
<b>Рассмотрение уголовных дел кассационными судами общей юрисдикции .....</b>	<b>28</b>
<b>Характеристика судимости в России в 2020 году .....</b>	<b>30</b>
<b>Гражданское и административное судопроизводство .....</b>	<b>49</b>
<b>Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции</b>	<b>49</b>
<b>Областные и равные им суды .....</b>	<b>50</b>
<b>Районные суды .....</b>	<b>54</b>
<b>Мировые судьи .....</b>	<b>62</b>
<b>Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции .....</b>	<b>69</b>
<b>Районные суды .....</b>	<b>70</b>
<b>Областные и равные им суды .....</b>	<b>72</b>
<b>Апелляционные суды общей юрисдикции .....</b>	<b>77</b>
<b>Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции .....</b>	<b>78</b>
<b>Кассационные суды общей юрисдикции .....</b>	<b>78</b>
<b>Рассмотрение дел об административных правонарушениях.....</b>	<b>80</b>
<b>Кассационные суды общей юрисдикции.....</b>	<b>81</b>
<b>Областные и равные им суды .....</b>	<b>81</b>

<b>Районные суды .....</b>	<b>83</b>
<b>Мировые судьи .....</b>	<b>93</b>
<b>Административная ответственность юридических лиц .....</b>	<b>101</b>
<b>Административное наказание в виде штрафа .....</b>	<b>102</b>

## Рассмотрение судами уголовных дел в 2020 году

### *Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции<sup>1</sup>*

По данным сводной статистической отчетности судами общей юрисдикции по первой инстанции в 2020 году окончено производством 748,9 тыс. уголовных дел, по которым вынесены обвинительные приговоры в отношении 563 тыс. осужденных лиц, оправдано 1,9 тыс. и прекращено производство по реабилитирующим основаниям в связи с отсутствием события, состава преступления и в связи с непричастностью к преступлению в отношении 1,3 тыс. лиц, прекращено по иным основаниям 187,8 тыс., к 7,6 тыс. лицам применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым лицам, в отношении 17,4 тыс. лиц дела были возвращены прокурору и органам предварительного расследования, направлены по подсудности уголовные дела в отношении почти 23,1 тысяч лиц<sup>2</sup>.

### **Областные и равные им суды**

В 2020 году в областные и равные им суды по первой инстанции поступило более 1,3 тыс. уголовных дел, что на 6,8% больше, чем в 2019 году (1,27 тыс. дел).

Структура поступивших в областные и равные им суды уголовных дел характеризуется следующими показателями по сравнению с 2019 годом (в скобках – данные за 2019 год):

дела об убийстве (ч. 2 ст. 105 УК РФ) составили, как и в 2019 году, почти 0,9 тыс. дел, или 63,5% (0,9 тыс., 69,2 %) от общего числа поступивших уголовных дел;

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – только 55 дел, или 4,1% (47, 3,8 %);

дела о преступлениях против лиц, осуществляющих правосудие и предварительное расследование, других представителей власти (согласно показателям по группе статей 294 – 298.1, 317 – 321 УК РФ<sup>3</sup>) – 38 дел, или 2,8 % (38, 3,0 %);

дела о бандитизме, организации незаконных формирований, банд и преступных организаций или участии в них (ст. 208 – 210.1 УК РФ) – 87 дел, или 6,5 % (38, 3,0 %);

<sup>1</sup>Анализ проведен на основании сводных статистических сведений по форме № 1 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции» по всем судам общей юрисдикции по Российской Федерации.

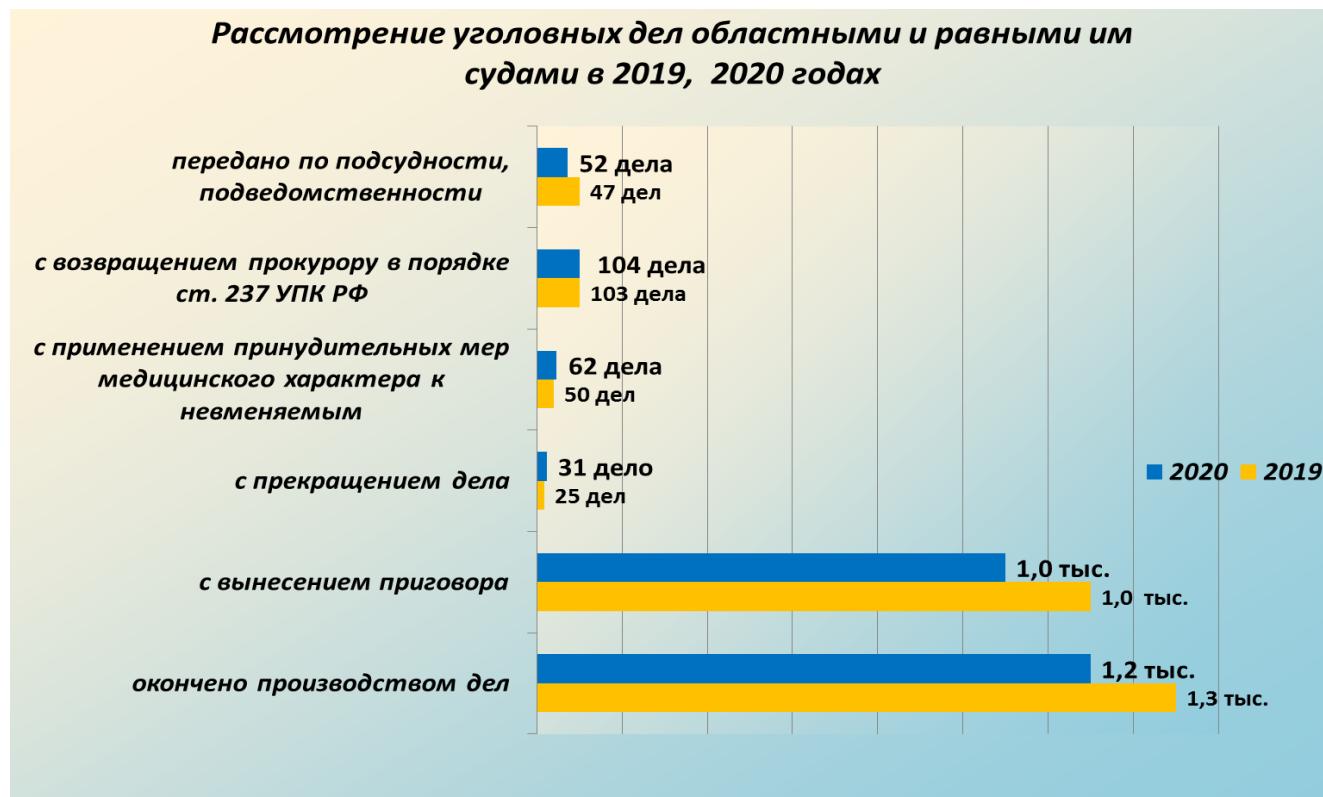
<sup>2</sup> В военных судах в 2020 году окончено производством 5,6 тыс. ф.1 vg (менее 6,8 тыс.) дел.

<sup>3</sup> Из указанной группы статей к подсудности областных и равных им судов в соответствии с п. 1 ч. 3 статьи 31 УПК РФ отнесены статьи 295, 317 УК РФ.

дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 234.1 УК РФ) – 129 дел, или 9,6 % (123, 9,8 %).

Повторно поступило в производство областных и равных им судов 163 дела, то есть 12,1 % от общего числа поступивших в производство дел в 2019 году (157, 12,5 %). Из них повторно на рассмотрение суда с участием присяжных заседателей – 45 (44).

Количество уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора, составило менее 1,0 тыс., снизилось на 6,3 %, и составило 79,6 % от общего числа оконченных производством уголовных дел. Количество прекращенных уголовных дел незначительно возросло с 25 до 31 и составило 2,5 %, с применением принудительных мер медицинского характера к лицам, признанным невменяемыми, увеличилось с 50 до 62 и составило 5,1 % в структуре результатов по оконченным производством делам. Возвращено прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ 101 дело (103 дел), что составило 8,3 % от общего числа оконченных производством дел, по 3 делам в связи с ходатайством органом следствия отказано в прекращении уголовного преследования с назначением судебного штрафа.

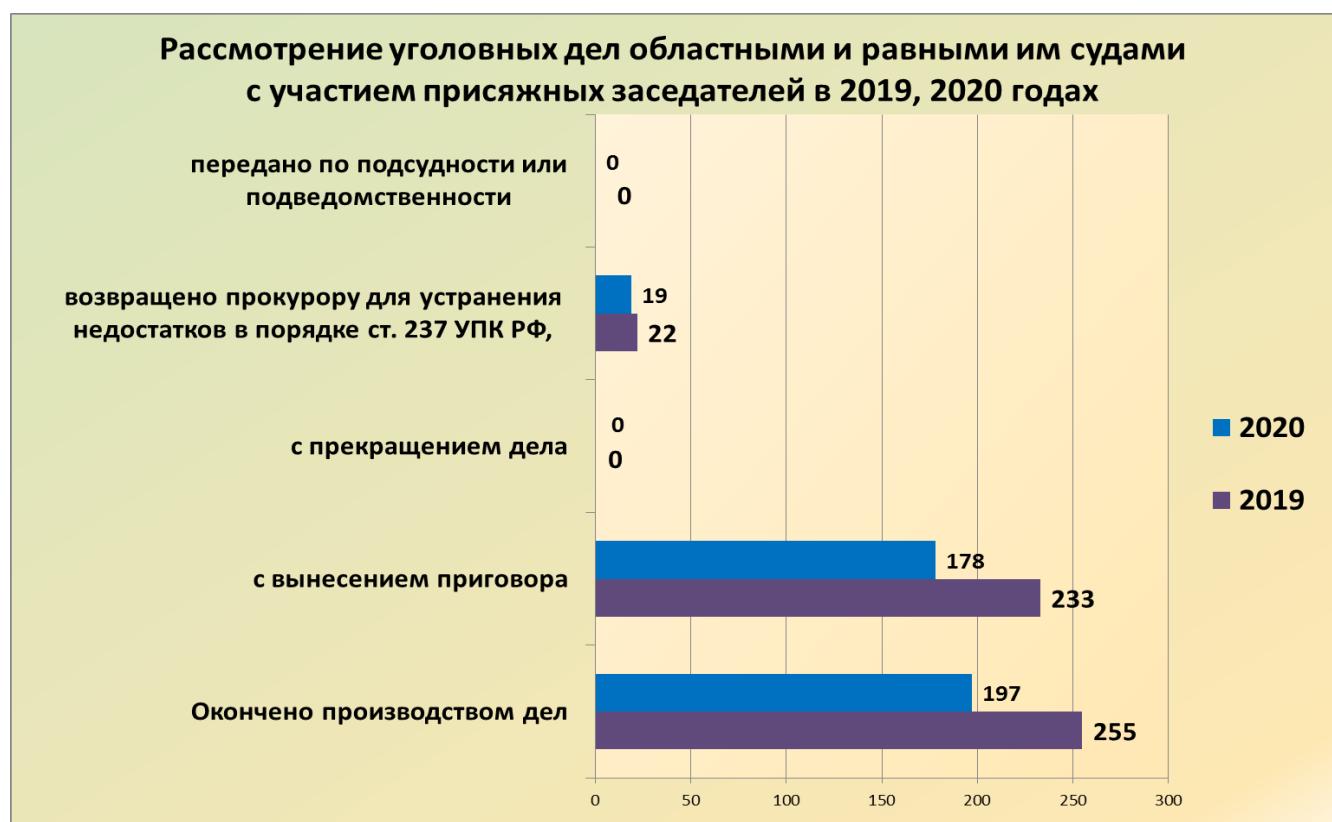


Коллегией из трех федеральных судей окончено производством 37 (34) дел, из них рассмотрены с вынесением приговора 33 (33).

По 98 делам, или 8,0 % от общего числа оконченных производством дел, были нарушены процессуальные сроки принятия решения по поступившему делу, назначения предварительного слушания или судебного заседания (ст. 227, 233 УПК РФ). За 2019 год такие нарушения были допущены по 114 делам (9,0 %).

По 304 (278) уголовным делам имелись ходатайства о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей, из них отзвано по 57 делам (34) и отклонено судом по 7 (4) делам.

За 2020 год судами с участием присяжных заседателей окончено производством 197 уголовных дел, что составило 16,1 % от общего числа оконченных производством областными и равными им судами уголовных дел (в 2019 году – 255 дел, 20,2 %). Из оконченных производством уголовных дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, 178 рассмотрены с вынесением приговора; 19 уголовных дела возвращены прокурору (ст. 237 УПК РФ).



Всего в производстве судов находилось в 2020 году по состоянию на 31.12.2020 378 дел с участием присяжных заседателей (оконченных производством и оставшихся на рассмотрении на конец года), что на 3,3 % меньше, чем на 31.12.2019 – 391 дело).

По рассмотренным уголовным делам с участием присяжных заседателей осуждено 247 лиц, 67 лиц оправдано, по 1 лицу дело прекращено, в отношении 52 лиц дела были возвращены прокурору. Соответствующие показатели за 2019 год составили: осуждено – 337, оправданы – 80, по 2 лицам прекращены дела, возвращены прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ – 51.

Общее число оконченных производством уголовных дел областными и равными им судами уменьшилось на 3,3 % и составило 1,2 тыс. Число лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты: общее число осужденных областными и равными им судами составило менее 1,4 тыс. (в 2019 году – 1,7 тыс.), количество оправданных лиц уменьшилось с 94 до 76, число лиц по

прекращенным делам составило 41 (43), лица, к которым применены принудительные меры медицинского характера как к невменяемым – 66 (56), лиц, в отношении которых дела возвращены прокурору – 220 (214).

Судебная практика назначения наказаний характеризуется следующими показателями от общего числа осужденных в структуре видов наказаний (в скобках данные за 2019 год):

пожизненное лишение свободы назначено 47 лицам, или 3,4 % (31, или 1,8 %);

лишение свободы на определенный срок назначено 1,2 тыс. лиц, или 89,0 % от общего числа осужденных (1,5 тыс. лиц, или 88,7 %);

условное осуждение к лишению свободы – 54 лица (91), что составляет 3,9 % (5,4 %) от общего числа осужденных;

штраф в качестве основного наказания – 20 лиц, или 1,5 % (19, или 1,1 %);

доля других видов наказаний незначительна;

дополнительные виды наказания назначены:

ограничение свободы как дополнительное наказание 0,7 тыс. лиц, или 50,6 % (0,9 тыс., или 52,2 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 97 лиц, или 7,1 % (100 лиц, или 5,8 %);

штраф в качестве дополнительного вида наказания назначен 118 лицам, или 8,6 % (156 лицам, или 9,2 %).

Окончено производством 69 (59) уголовных дел с применением особого порядка принятия решения. Особый порядок при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) применялся при рассмотрении по существу 22 (16) дел, осуждено 20 (18) лиц.

По уголовным делам, рассмотренным в особом порядке в 2020 году, с 40 (32) осужденными лицами заключался досудебный порядок о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ).

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, составило 0,5 тыс. (479), таким образом, предварительное слушание проводилось почти по каждому третьему делу, или 39,3 % от числа оконченных производством уголовных дел.

Дела, находящиеся в производстве конкретного суда до 1,5 месяца, составили 24,4 % от общего числа оконченных дел; свыше 1,5 месяца до трех месяцев включительно – 26,5 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 43,8 %; свыше одного года до двух лет включительно – 4,3 %; свыше двух до трех лет включительно – 0,8 %; свыше трех лет – 0,2% (2 дела).

Частные определения вынесены по 71 (105) уголовному делу, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению – 13 делам, или 18,1 % от общего числа частных определений (24 дела, 22,9 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 32, или 44,4 % (44, 41,9 %), другого характера – 26, или 36,1 % (37, 35,2 %).

За 2020 год в областных и равных им судах было рассмотрено 410,2 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) в порядке

судебного контроля, исполнения приговоров и иные в порядке уголовного судопроизводства. Ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.08.1995 № 144 «Об оперативно-разыскной деятельности» составили почти 386,7 тыс., или 94,3% от общего числа производств по материалам уголовного судопроизводства, 99,9% из которых удовлетворены, из них об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 292,9 тыс., или 75,8% от всех рассмотренных материалов по оперативно-разыскной деятельности, с удовлетворением ходатайств, а число рассмотренных ходатайств об ограничении неприкосновенности жилища составила 13,4 тыс., или 3,5%.

Рассмотрено 8,3 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (ч. 3 ст. 109 УПК РФ), 94,6 % от рассмотренных по существу удовлетворено (в 2019 году 9,5 тыс., или 95,6 %).

Число жалоб, поданных на решения об экстрадиции в соответствии со ст. 463 УПК РФ и рассмотренных судами – 160, из них удовлетворено 6 (за 2019 год рассмотрено 168, из них удовлетворено 7).

Также рассматривались материалы в порядке передачи гражданина, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является (ст. 470 УПК РФ), в отношении 60 лиц (61 лицо), из них удовлетворено 20 (21); о возмещении вреда реабилитированному в отношении 81 (79) лица, из которых удовлетворено 44 (39).

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 1,6 тыс. производств по ходатайствам об изменении территориальной подсудности, удовлетворены ходатайства по 71,8 % материалов, оконченных производством (1,5 тыс., 66,4%).

В 2020 году областными и равными им судами было рассмотрено 0,8 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (0,9 тыс.) удовлетворено полностью или частично 0,7 тыс. (0,8 тыс.).

Общая продолжительность из числа рассмотренных по существу дел в судебной системе в областных и равных им судах составила: свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 283 дела; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 532 дела; свыше 1 года до 2 лет включительно – 63 дела; свыше 2 лет до 3 лет включительно – 14 дел; свыше 3 лет – 19 дел.

## Районные суды

В районные суды за 12 месяцев 2020 года по первой инстанции поступило на рассмотрение 541,7 тыс. уголовных дел, что на 3,2 % меньше, чем в 2019 году (559,8 тыс. дел).

Структура поступивших уголовных дел несколько отличается от показателей предыдущего года, при этом снижение абсолютного числа дел

наблюдается в статистической отчетности по большинству категорий, за исключением ряда категорий дел (в скобках – данные за 12 месяцев 2019 года):

об убийстве (ст. 105 УК РФ) – 7,3 тыс., что составило 1,4 % от всех поступивших дел (7,1 тыс., 1,3 %);

об умышленном причинении тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111, 112 УК РФ) – 24,5 тыс., или 4,5 % (25,4 тыс., 4,5 %);

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – 9,0 тыс., или 1,6 % (8,9 тыс., 1,5 %);

о краже (ст. 158 УК РФ) – 141,0 тыс., или 26,0 % (146,1 тыс., или 26,1 %); по ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение» число уголовных дел возросло с 6,4 до 7,4 тыс. дел;

о мошенничестве (ст. 159 – 159.6 УК РФ) – 24,6 тыс., или 4,6% (21,9 тыс., или 3,9 %);

о грабеже (ст. 161 УК РФ) – 24,7 тыс., или 4,6 % (26,1тыс., или 4,7 %);

о разбое (ст. 162 УК РФ) – 5,6 тыс., или 1,0 % (6,1 тыс., или 1,1%);

о неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 10,2 тыс., или 1,9 % (10,3 тыс., или 1,8%);

преступления в сфере экономики (169-200.6 УК РФ) – 6,3 тыс., или 1,2%, (6,4 тыс., или 1,1%);

о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 233 УК РФ) – 77,6 тыс., или 14,3 % (80,3 тыс., или 14,3 %);

о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта 79,6 тыс., или 14,7% (83,1 тыс., 14,9%);

по делам частного обвинения в связи с отнесением к подсудности районных судов ст. 116.1 УК РФ – 3,7 тыс., или 0,7%, в 2019 году поступило 3,3 тыс., или 0,6 %.

Рассмотрение уголовных дел районными судами по итогам 2020 года характеризуется следующими показателями:

на 3,9 % уменьшилось число уголовных дел, оконченных производством, и составило 514,7 тыс. (за 12 месяцев 2019 года – 535,7 тыс. дел); число уголовных дел, по которым были нарушены установленные процессуальные сроки назначения дел, остались на прежнем уровне по сравнению с предшествующим годом и составили 6,5 тыс. дел; доля таких дел от общего числа оконченных производством составила 1,3 %.

В 2020 году уменьшилось количество рассмотренных дел с вынесением приговора по сравнению с предшествующим годом с 433,9 тыс. до 409,1 тыс. дел, доля таких дел составила 79,5 % (за 12 месяцев 2019 года – 81,0 %) от числа оконченных производством уголовных дел.

С прекращением производства по делу рассмотрено 79,0 тыс. дел, что на 4,0 % больше, чем за 2019 год (76,0 тыс.); их доля в общем числе оконченных производством уголовных дел составила 15,3 % (в 2019 году – 14,2 %).

Число оконченных дел с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам по сравнению с 2019 годом несколько уменьшилось и составило 5,2 тыс. дел (5,7 тыс.), их доля составляет 1,0 % (1,1%) от общего числа оконченных производством уголовных дел в районных судах.

Число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, составило 7,4 тыс. дел, органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ 2,8 тыс. дел, а также 1,1 тыс. с отказом в принятии таких ходатайств к рассмотрению<sup>4</sup>. Соответствующие показатели в 2019 году составили: возвращено прокурору почти 7,5 тыс., возвращено органам предварительного расследования 2,4 тыс. материалов, из них по 0,3 тыс. с отказом в принятии таких ходатайств к рассмотрению.

Число оконченных производств по уголовным делам, переданным по подсудности или по подведомственности прокурору в связи с розыском подсудимого, органам предварительного расследования, а также с роспуском коллегии присяжных составило 10,2 тыс. дел (10,3 тыс.).



<sup>4</sup> В соотв. с п. 25.2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2013 № 19 в редакции от 29.11.2016.

Практика назначения уголовных наказаний районными судами претерпела определенные изменения, обусловленная изменениями в структуре судимости по составам преступлений и характеризуется следующим образом:

всего было осуждено 440,7 тыс. лиц, что на 6,8 % меньше по сравнению с 2019 годом и составляет 81,8 % от общего числа лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты по существу обвинения по оконченным производством уголовным делам (в 2019 году – 472,9 тыс. лиц);

число осужденных к реальному лишению свободы на определенный срок несколько снизилось и составило – 140,7 тыс. лиц (158,3 тыс. лиц), что от общего числа осужденных составляет 31,9% (в 2019 году – 33,5 %);

применение материальных санкций в виде штрафа как основного наказания –36,0 тыс., что составило 8,2 % от общего числа осужденных, в качестве дополнительного вида наказания –10,4 тыс. или 2,4% (в 2019 году – 38,0 тыс., или 8,0 %, дополнительное наказание в виде штрафа 12,2 тыс. лиц, или 2,6 %);

к обязательным работам осуждено 66,2 тыс. лиц, или 15,0 % (67,1 тыс. лиц, или 14,2 %);

к исправительным работам осуждено 34,0 тыс. лиц, или 7,7 % от общего числа осужденных (в 2019 году – 39,4 тыс. лиц, 8,3 %);

число лиц, условно осужденных к лишению свободы – 135,2 тыс. лиц, что составило 30,7 % от общего числа осужденных (в 2019 году – 141,0 тыс. лиц, или 29,8 %); условно осужденные к иным видам наказаний 8,6 тыс., или 2,0 % (9,5 тыс., или 2,0 %).

применение ограничения свободы как основного вида наказания составило – 12,0 тыс. лиц, или 2,7 %, как основной вид наказания и 6,5 тыс. лиц, или 1,5 % как дополнительное наказание (в 2019 году – 10,9 тыс. лиц, или 2,3 %, 7,4 тыс. лиц, или 1,6 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в единичных случаях в отношении 0,2 тыс. лиц и 70,9 тыс. лиц как дополнительное наказание (в 2019 году – в отношении 0,3 тыс. лиц и 68,8 тыс. лиц).

Общее число осужденных, освобожденных от наказания или которым наказание не назначалось по приговору, составило 6,9 тыс., из них 0,1 тыс. в связи с применением амнистии (7,0 тыс., 0,4 тыс.).

Число лиц, освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, снизилось и составило в 2020 году почти 0,8 тыс. лиц (в 2019 году – 0,7 тыс.), при этом их удельный вес от общего числа осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, составил 5,2 %, в том числе число несовершеннолетних, направленных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа составило 239 лиц (296).

По сравнению с 2019 годом число оправданных лиц по приговорам первой инстанции практически не изменилось и составило 1,0 тыс.

(менее 1,0 тыс.), при этом их доля от общего числа лиц по оконченным производствам уголовным делам по существу обвинения не изменилась и составила 0,2 %<sup>5</sup>. Наибольшую долю среди оправданных лиц – 13,4 % составили лица, привлеченные к уголовной ответственности за умышленное причинение тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111,112 УК РФ), за мошенничество (ст. 159, 159.1-159.3,159.5, 159.6 УК РФ) – 12,9%; убийство без смягчающих обстоятельств (ст. 105 УК РФ) – 10,1 %; также за преступления против интересов службы в органах власти и местного самоуправления (ст. 285 – 289, 292, 293 УК РФ) – 8,0 %.

Число лиц, в отношении которых дела были прекращены по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению), составило 424 (429) лица.

Незначительно возросло число уголовных дел, которые были прекращены по иным основаниям, – в отношении 91,1 тыс. лиц, или 16,9 % от числа лиц по оконченным производством уголовным делам (в 2019 году – 90,1 тыс., или 15,8 %).

Дела, поступившие с обвинительным актом, обвинительным постановлением, составили 36,8 % (199,4 тыс.), в 2019 году – 37,4 %.

Число уголовных дел, поступивших в суд с избранной в отношении обвиняемых мерой пресечения в виде заключения под стражу, составило 13,0 % (в 2019 году – 13,7 %).

Незначительно сократилось число дел, по которым было проведено предварительное слушание, – 29,3 тыс. дел, или 5,7 % от числа оконченных производством дел, (в 2019 году – 30,8 тыс. дел, или 5,8 %).

Окончено производство уголовных дел в особом порядке 239,9 тыс. уголовных дел (291,3 тыс.), осуждено – 228,3 тыс. лиц, прекращено – в отношении 21,2 тыс. лиц, из них в основном с применением особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) – вынесены приговоры или постановления о прекращении по 236,1 тыс. уголовным делам (287,2 тыс.), осуждено – 226,0 тыс. лиц, (278,9 тыс.), прекращено уголовное преследование в отношении 21,1 тыс. лиц (25,3 тыс.).

Наибольшую долю дел, рассмотренных с применением особого порядка при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением, составили дела о краже – 22,5 %, или 39,6 % от общего числа оконченных дел по этой категории, а также дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 14,4 % (45,3 % от числа оконченных производством дел по этой категории), дела о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 21,6 % (66,9 % от числа оконченных производством дел по этой категории).

---

<sup>5</sup> Процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры по приговорам первой инстанции от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры, в отношении которых прекращено производство по делам или применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым лицам.

При заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ) рассмотрено с вынесением приговора или прекращено 2,4 тыс. дел (2,6 тыс.), осуждено – 2,3 тыс. (2,6 тыс.) лиц, дела прекращены в отношении 59 (62) лица.

Рассмотрено коллегиально в составе трех федеральных судей всего 52 дела, или 0,01 % от всего оконченных производством дел в районных судах (в 2019 году – 70 дел).

Поступило повторно на судебное рассмотрение в производство судов 20,9 тыс. (25,9 тыс.) дел, или 3,9% (4,6%) от общего числа поступивших дел.

Структура продолжительности нахождения в производстве конкретного суда дел практически не претерпела изменений (в скобках – данные 2019 года).

Дела, находящиеся в суде до 1,5 месяцев, составили 55,8 % (69,8 %); свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 24,6 % (19,6 %); свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 18,9 % (10,2 %); свыше 1 года до 2 лет включительно – 0,6 % (0,4 %); свыше 2 лет до 3 лет включительно – 0,03 % (0,03 %); свыше 3 лет – 0,01 %, или 37 дел (43 дела, или 0,01 %).

Несколько уменьшилось вынесение частных определений по уголовным делам – 8,1 тыс. (10,7 тыс.), в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 2,7 тыс. делам, или 33,4 % от общего числа определений (3,3 тыс., или 31,0 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 3,1 тыс., или 37,8 % (4,2 тыс., или 39,2 %), другого характера – 2,3 тыс., или 28,8 % (3,2 тыс., или 29,8 %).

За 2020 год в районных судах было рассмотрено 2 млн. 253,9 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) (в скобках данные за 2019 год – 2 млн. 267,5 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов основными категориями являются следующие материалы в порядке судебного контроля:

**по вопросам избрания меры пресечения:**

ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (ч. 1 ст. 29 УПК РФ) составили 96,4 тыс., или 4,3 % от общего числа ходатайств (105,8 тыс., или 4,7 %);

ходатайства о продлении срока содержания под стражей (ч. 2 ст. 29 УПК РФ) составили 192,3 тыс., или 8,5 % от общего числа ходатайств (207,5 тыс., или 9,2 %);

число жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное производство (ст. 125 УПК РФ) несколько сократилось, и составило 105,2 тыс., или 4,7 % (118,3 тыс., или 5,2 %);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ; ст. 107 УПК РФ) составило 8,0 тыс. и его продление 27,0 тыс. (7,0 тыс., или 26,1 тыс.);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога увеличилось по сравнению с предшествующим годом (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) с 86 до 243;

**по вопросам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рассмотрено более 1 млн материалов, (1 млн 133 тыс.), из них:**

рассмотрены 181,3 тыс. (181,8 тыс.) ходатайств о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, о производстве обыска и (или) выемки в жилище (пункты 4, 5 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) и составило 8,0 % (8,0 %) от общего числа материалов;

о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи, наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях (пункты 7 – 9 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 117,0 тыс., или 5,2% (111,9 тыс., или 4,9 %);

ходатайства о контроле и записи телефонных и иных переговоров (п. 11 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) рассмотрены в отношении 33,6 тыс. лиц, или 1,5 % от общего числа материалов; о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (п.12 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 300,7 тыс., или 13,3 % (в 2019 году – 39,9 тыс., 263,6 тыс.);

ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в 2020 году составили 494,5 тыс. (426,4 тыс.), из них об ограничении конституционных прав на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 224,1 тыс., или 9,9 % (208,8 тыс., или 9,2 %) от общего числа оконченных производств по материалам.

В порядке исполнения приговоров рассмотрены следующие категории материалов:

о приведении приговоров в соответствие с новым уголовным законом по сравнению с 2019 годом – 36,8 тыс., или 1,6 % от всех рассмотренных (75,1 тыс., или 3,3 %);

о применении акта амнистии – 0,6 тыс., или 0,02% (0,5 тыс., или 0,02%);

об условно-досрочном освобождении от лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, принудительных работ (ч. 1 ст. 79 УК РФ) – 83,1 тыс., или 3,7 % (92,5 тыс., или 4,1 %);

об отмене условного осуждения до истечения испытательного срока и снятии судимости (ч. 1 ст. 74 УК РФ) –16,6 тыс., или 0,7 % (19,8 тыс., или 0,9 %);

о продлении срока условного осуждения – 80,0 тыс., или 3,5 % (92,4 тыс., или 4,1 %);

о замене исправительных работ лишением свободы – 30,8 тыс., или 1,4 % (24,4 тыс., или 1,1 %); о замене обязательных работ лишением свободы 17,1 тыс., или 0,7% (15,1 тыс., или 0,7%);

об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору 32,2 тыс., или 1,4 % (35,4 тыс., или 1,6 %);

о снятии судимости 10,1 тыс., или 0,5 % (12,9 тыс., или 0,6 %).

Число рассмотренных районными судами гражданских исков в уголовном процессе составило 83,9 тыс. (93,4 тыс.), в том числе удовлетворено полностью или частично 65,9 тыс. (69,7 тыс.) исков.

Из рассмотренных по существу 95,2 тыс. (за 2019 год – 104,6 тыс.) ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу удовлетворено 84,7 тыс. (94,4 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу по тяжести совершенных лицами преступлений представлена следующими показателями (в сравнении с 2019 годом):

по особо тяжким преступлениям 32,9% (29,1 %) от общего числа удовлетворенных ходатайств;

по тяжким преступлениям – 42,7 % (44,2 %);

средней тяжести – 20,5 % (22,6 %);

небольшой тяжести – 4,0 % (4,1 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 93,9 % (94,6 %);

по тяжким преступлениям – 87,4 % (89,4 %);

средней тяжести – 85,9 % (87,6 %);

небольшой тяжести – 84,8 % (85,9 %).

Доля ходатайств о заключении под стражу женщин и несовершеннолетних значительно ниже их доли в структуре лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и доля удовлетворенных ходатайств несколько ниже, чем в целом по всем рассмотренным ходатайствам этой категории.

В отношении женщин было рассмотрено в 2020 году 7,3 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 6,1 тыс. (за 2019 год – 7,7 тыс. и 6,6 тыс. соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных женщинами преступлений характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 2,7 тыс., или 44,9 % от всего удовлетворенных ходатайств в отношении женщин (в 2019 году – 2,8 тыс., или 41,5 %);

по тяжким преступлениям – 2,2 тыс., или 35,4 % (в 2019 году – 2,5 тыс., или 37,1 %);

средней тяжести – 0,9 тыс., или 16,1 % (в 2019 году – 1,1 тыс., или 17,2 %);

небольшой тяжести – менее 0,2 тыс., или 3,6 % (в 2019 году – 0,3 тыс., или 4,1 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений в отношении женщин составила (в сравнении с 2019 годом):

по особо тяжким преступлениям – 89,3 % (91,1%);

по тяжким преступлениям – 79,9 % (82,6%);

средней тяжести – 79,4 % (83,7%);

небольшой тяжести – 78,1 % (83,5%).

В отношении несовершеннолетних было рассмотрено почти 1,0 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 0,7 тыс. (за 12 месяцев 2019 года – 1,2 тыс., из них удовлетворено – 0,8 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных преступлений с участием несовершеннолетних характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 289, или 38,5 % от общего числа удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних (255, 30,6 %);

по тяжким – 325, или 43,3 % (429, 51,5 %);

средней тяжести – 136, или 18,1 % (149, 17,9 %);

Доля удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 78,3 % (74,3 %);

по тяжким преступлениям – 74,0 % (77,0 %);

средней тяжести – 61,3 % (59,4 %).

Откладывалось рассмотрение ходатайств на срок до 72 часов – 2,7 тыс., или 2,9 % от всех рассмотренных (3,2 тыс., также 3,1 %).

Районными судами за 12 месяцев 2020 года рассмотрено по существу 190,4 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей, что на 7,5% меньше, чем в 2019 году (205,8 тыс.); из них удовлетворено 97,8 % от всех рассмотренных (за 12 месяцев 2019 года – 97,9%).

В отношении женщин было рассмотрено по существу 12,9 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 12,6 тыс. (за 12 месяцев 2019 года соответственно 13,9 тыс., 13,6 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей, рассмотренных в отношении женщин, характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 6,6 тыс., или 52,8 % от всех рассмотренных в отношении женщин (за 12 месяцев 2019 года – 7,0 тыс., 51,8%);

по тяжким преступлениям – 4,3 тыс., или 34,0 % (4,6 тыс., 33,6 %);

средней тяжести преступлениям – 1,4 тыс., или 10,8 % (1,7 тыс., 12,3 %);

небольшой тяжести преступлениям – 0,3 тыс., или 2,4 % (0,3 тыс., 2,3 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении женщин по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 97,8 % (98,1 %);

по тяжким преступлениям – 96,8 % (97,2 %);

средней тяжести – 97,4 % (96,4 %);

небольшой тяжести – 97,4% (97,5%).

В 2020 году в отношении несовершеннолетних ходатайства о продлении срока содержания под стражей составили почти 1,7 тыс., или 0,9 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено 97,3 % (2019 год – 2,0 тыс., или 1,0%, 95,6%).

Структура удовлетворенных ходатайств по степени тяжести совершения преступлений, по которым обвинялись несовершеннолетние, характеризуется следующими показателями:

по особо тяжким – 0,6 тыс., или 37,3 % от общего числа удовлетворенных ходатайств о продлении содержания под стражей в отношении несовершеннолетних (0,7 тыс., 34,9 %);  
по тяжким – 0,8 тыс., или 46,8 % (1,0 тыс., 52,3 %);  
средней тяжести – 0,3 тыс., или 15,9 % (менее 0,2 тыс., 12,8 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении несовершеннолетних по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 98,4 % (96,7 %);  
по тяжким преступлениям – 97,3 % (95,8 %);  
средней тяжести – 95,0 % (92,1 %);

В выходные дни было рассмотрено 21,7 тыс. ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и 3,9 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (22,5 тыс. и 3,2 тыс. соответственно).

Рассмотрено по существу 7,9 тыс. (6,8 тыс.) ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них удовлетворено 6,9 тыс. (6,0 тыс.). Кроме того, судом избран домашний арест в отношении 3,6 тыс. (3,5 тыс.) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также в отношении почти 1,7 тыс. лиц (1,8 тыс.) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей. А также судом применен домашний арест (замена других мер пресечения) в период нахождения дела в судебном производстве в отношении более 1,2 тыс. лиц (991).

Рассмотрено по существу 230 (79) ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога, из них удовлетворено 221 (73), кроме того, судом применен залог в отношении 54 (86) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и в отношении 38 лиц (62) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей, а также применен залог судом при замене других мер пресечения в период нахождения дела в судебном производстве 5 лиц (9).

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел в судебной системе оконченных производством по существу обвинения по I инстанции в районных судах составила: свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 119,1 тыс. дел, или 23,1%; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 106,1 тыс. дел, или 20,6%; свыше 1 года до 2 лет включительно – 5,9 тыс. дел, или 1,2%; свыше 2 лет до 3 лет включительно – менее 0,8 тыс. дел, или 0,2%; свыше 3 лет – менее 0,6 тыс. дел, или 0,1%.

## Мировые судьи

Число уголовных дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям по итогам 2020 года, составило 229,3 тыс. и в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 9,4 % (253,0 тыс.).

Рассмотрено с вынесением приговоров 117,0 тыс. уголовных дел, или 51,5 % от общего числа оконченных производством дел (в 2019 году – 140,8 тыс. дел, или 53,6%).

Число уголовных дел с прекращением производства по различным основаниям в 2020 году составило 94,8 тыс., или 41,7 % от числа оконченных производством дел (в 2019 году – 97,8 тыс., или 37,2 %), с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам 2,2 тыс. (2,3 тыс.).

Число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, составило 1,6 тыс. дел (1,9 тыс.), а органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ осталось почти на прежнем уровне – более 0,6 тыс. дел (менее 0,6 тыс.), как и с отказом в принятии уголовного дела в производство судов 0,3 тыс. дел (0,3 тыс.).

Число дел, направленных по подсудности или подведомственности, уменьшилось на 44,2 % и составило 10,7 тыс. дел, или 4,7 % от всего числа оконченных производством дел (в 2019 году – 19,3 тыс., 7,3 %).



Основную часть поступивших уголовных дел на судебные участки мировых судей составили дела (в скобках – данные за 2019 год):

по краже (ст. 158 УК РФ) – 56,6 тыс. дел, или 24,7 % (59,1 тыс. дел, 23,4 %);

по умышленному причинению средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 11,8 тыс., или 5,2 % от числа всех поступивших дел (12,2 тыс., или 4,8%);

по мошенничеству (ст. 159, 159.1-159.6 УК РФ) – 13,0 тыс., или 5,7 % (13,0 тыс., или 5,1 %).

о мелком хищении (ст. 158.1 УК РФ) – 0,5 тыс., или 0,2 % (0,9 тыс., или 0,3 %);

произошло существенное снижение числа дел о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта (263-271.1 УК РФ) – 0,1 тыс., или 0,1 % (2,3 тыс., или 1,0 %);

по составам частного обвинения (ч. 1 ст. 115, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ) – 7,1 тыс., 3,1 % (9,3 тыс., или 3,7 %);

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, несколько увеличилось и составило 17,9 тыс. (16,4 тыс.).

Дела, находящиеся в производстве мировых судей<sup>6</sup> до полутора месяцев, составили 79,4 %, выше полутора месяцев до 3 месяцев – 13,2 %; выше 3 месяцев до одного года включительно – 7,2 %; выше одного года до двух лет включительно – 0,2 %; выше двух лет до трех лет включительно – 0,01% (22 дела); выше трех лет – 0,01 % (13 дел)<sup>7</sup>.

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел по существу обвинения мировыми судьями в судебной системе до полутора месяцев составила 163,1 тыс. дел, или 71,8% (202,6 тыс., или 77,1%); от полутора месяцев до трех месяцев составляет 31,7 тыс. дел (в 2019 году – 25,4 тыс.), или 13,9 % (9,7 %) от числа дел, оконченных производством, от трех месяцев до 1 года – 18,4 тыс., или 8,1 % (12,1 тыс., или 4,6 %); выше года до двух лет – 0,6 тыс. дел, или 0,3 % (0,6 тыс. дел, или 0,2 %); выше двух лет до трех лет – 89 дел, или 0,04 % (60 дел, или 0,02 %); выше трех лет – 78 дел, или 0,03 % (69 дел, или 0,03 %).

Общее число осужденных по приговорам мировых судей составило 116,9 тыс. лиц (140,8 тыс.), или 54,2 % от общего числа лиц по оконченным производством делам по существу обвинения. Оправдано более 0,8 тыс. лиц (менее 1,2 тыс.), или 0,4 % от общего числа лиц, в отношении которых вынесены судебные акты по существу обвинения<sup>8</sup>, при этом по составам частного обвинения по делам, рассмотренным по принятым к производству заявлениям мировыми судьями, поступившим непосредственно от граждан, оправдано 0,6 тыс., или 80,0 %.

<sup>6</sup> За исключением срока, по которому дела приостанавливались по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

<sup>7</sup> В соответствии с УПК РФ в случае назначения экспертизы по уголовному делу приостановление производства по делу не предусмотрено.

<sup>8</sup> Общее число лиц осужденных, оправданных, лиц, в отношении которых дела прекращены, лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера.

Прекращено производство в отношении более 0,8 тыс. лиц по реабилитирующим основаниям<sup>9</sup>, или 0,9 % от общего числа лиц, по которым уголовные дела были прекращены мировыми судьями, из них по делам частного обвинения по заявлению, принятому к производству мировыми судьями, более 0,7 тыс., или 85,1 % от числа прекращенных по реабилитирующим основаниям.

По иным основаниям прекращено производство в отношении 94,8 тыс. лиц, то есть 44,0 % от общего числа лиц по оконченным по существу обвинения уголовным делам, из них по составам частного обвинения по заявлению граждан – 2,0 тыс. Лица, по которым уголовные дела были прекращены в связи с примирением с потерпевшим, составили 55,3 тыс., или 58,3 %.

Практика назначения уголовных наказаний мировыми судьями претерпела изменения в связи с изменениями в структуре судимости по составам преступлений, отнесенных к подсудности мировых судей, и сокращением числа рассмотренных уголовных дел с вынесением обвинительных приговоров и характеризуется следующим образом:

число осужденных к лишению свободы на определенный срок значительно сократилось и составило 18,6 тыс. (20,6 тыс.), что от общего числа осужденных составило 15,9% (в 2019 году – 14,7 %);

число осужденных к ограничению свободы в качестве основного вида наказания составило 9,2 тыс., или 7,9 % (10,2 тыс., или 7,3 %); дополнительного наказания 0,2 тыс. (0,2 тыс.);

число осужденных к обязательным работам также существенно уменьшилось и составило 29,9 тыс. от общего числа осужденных, или 25,6 % (35,3 тыс., 25,1 %);

число осужденных к исправительным работам уменьшилось с 12,3 тыс. до 8,8 тыс. от общего числа осужденных, что составило 7,5 % (8,7 %);

применение штрафа как основного наказания составило 28,5 тыс., или 24,4 % (38,7 тыс. или 27,5 %) от общего числа осужденных; штраф в качестве дополнительного наказания – 0,8 тыс. (0,9 тыс.);

число лиц, осужденных к условному осуждению к лишению свободы, составило 18,5 тыс., или 15,8 % от общего числа осужденных (в 2019 году – 19,5 тыс., или 13,8 %);

число лиц, осужденных к условному осуждению к иным мерам, не связанным с лишением свободы, уменьшилось с 2,8 тыс. до 2,2 тыс. и составило от общего числа осужденных 1,9 % (в 2019 году – 2,0 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в единичных случаях в отношении менее 0,1 тыс. лиц и 0,9 тыс. лиц как дополнительное наказание (в 2019 году – в отношении 0,1 тыс. лиц и 3,5 тыс. лиц).

---

<sup>9</sup> За отсутствием события, состава и в связи с непричастностью к преступлению.

Мировыми судьями было рассмотрено 12,7 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (2019 год – 12,5 тыс.), из них полностью удовлетворено – 7,9 тыс. (7,5 тыс.), удовлетворено частично – 2,1 тыс. (2,3 тыс.), оставлено без рассмотрения – 1,6 тыс. (1,7 тыс.), производство прекращено – 0,7 тыс. (0,6 тыс.), отказано в удовлетворении – 0,3 тыс. (0,3 тыс.).

Частные определения вынесены по 2,1 тыс. (2,6 тыс.) уголовным делам, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 0,7 тыс. делам, или 34,4 % от общего числа определений (0,9 тыс., или 33,9 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 0,6 тыс., или 28,3 % (0,8 тыс., или 29,3 %), другого характера – менее 0,8 тыс., или 36,6 % (1,0 тыс., или 36,8 %).

В 2020 году было рассмотрено 55,4 тыс. (78,3 тыс.) представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц).

Количество материалов по составам частного обвинения, поступивших из других органов, составило 10,8 тыс., или 19,6 % (12,5 тыс., 16,0 %) в общей структуре материалов в порядке уголовного судопроизводства, из них приняты к производству мировыми судьями только 0,6 тыс. (0,6 тыс.). Материалы по заявлениям, поступившим непосредственно в суды от граждан по составам частного обвинения, составили 7,3 тыс., или 13,1 %, в структуре, из них приняты к производству – 1,8 тыс. (в 2019 году соответственно 7,5 тыс., или 9,6 %; 1,7 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов в порядке исполнения приговоров рассмотрено 5,9 тыс. ходатайств о замене исправительных работ лишением свободы, что составило 10,7 % в структуре общего числа материалов; о замене обязательных работ лишением свободы 8,6 тыс. ходатайств, или 15,6 %, о замене штрафа иными видами наказаний<sup>10</sup> – 6,5 тыс., или 11,8 % от общего числа материалов в порядке уголовного производства.

### **Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции**

В апелляционных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено производство в 2020 году 301,5 тыс. (2019 год – 318,4 тыс.) апелляционным делам в отношении 322 тыс. лиц<sup>11</sup> (341,5 тыс.).

### **Апелляционные суды общей юрисдикции<sup>12</sup>**

В апелляционные суды общей юрисдикции (далее – АСОЮ) в 2020 году поступило 5,6 тыс. производств по апелляционным уголовным делам по жалобам и представлениям на судебные постановления областных и равных им судов<sup>13</sup>. По

<sup>10</sup> Кроме кратного штрафа за подкуп и взятку (пп. "а" п. 2 ст. 397 УПК РФ)

<sup>11</sup> Сводные данные по апелляционным инстанциям районных, областных и равных им судов, окружных флотских военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, Верховного Суда Российской Федерации.

<sup>12</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6а5 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

<sup>13</sup> Ранее итоговые судебные постановления пересматривались в 2019 году в апелляционном порядке в Верховном Суде Российской Федерации, а промежуточные и судебные постановления по материалам в

апелляционным жалобам поступило – 94,9% или 5,3 тыс. дел, по апелляционным представлениям – 283, или 5,0 %. Окончено производство по 5,3 тыс. делам в отношении 7,0 тыс. лиц<sup>14</sup>.

В структуре поступивших на рассмотрение апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили 14,1%, или 0,8 тыс. дел; по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 389, или 6,9 %, на судебные решения в порядке судебного контроля составили 4,2 тыс. дел, или 75,3 %; на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров, – 208, или 3,7 %.

В структуре лиц, в отношении которых были окончены апелляционные производства, 4,6 тыс., или 65,6%, по жалобам и представлениям на судебные постановления по ходатайствам об избрании и продлении срока содержания под стражей, на обвинительные приговоры – 13,9% (менее 1,0 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – 0,8% (55 лиц). Удовлетворены жалобы и представления или внесены иные коррективы в судебные постановления в отношении 1,1 тыс. лиц, из них отменен обвинительный приговор в отношении 61 лица, изменен в отношении 83 лиц, отменены оправдательные приговоры в передачей на новое судебное разбирательство в отношении 38 лиц.

## **Областные и равные им суды<sup>15</sup>**

В 2020 году на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды поступило 286,0 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные акты и иные судебные постановления районных судов, вынесенные по первой инстанции, что на 3,5% меньше, чем за 2019 год (296,5 тыс.). Количество дел, оконченных производством, уменьшилось также на 4,2 % и составило 271,9 тыс. дел (за 2019 год – 283,9 тыс.). Немного возросли доля и число дел, рассмотренных с нарушением установленных сроков, до 1,9 % от общего числа оконченных дел, или 5,1 тыс. дел (за 2019 год – 1,7 %, или 4,8 тыс. дел).

В 2020 году число вынесенных частных определений в сравнении с 2019 годом значительно уменьшилось на 24,3 % и составило 1,3 тыс. (в 2019 году – 1,8 тыс.). Из них 42,5 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 26,2 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2019 году эти показатели составляют 38,0 % и 32,1 % соответственно).

Структура уголовных дел по характеру обжалованных в апелляционном порядке судебных решений не претерпела изменений в сравнении с 2019 годом. Удельный вес уголовных дел, поступивших по апелляционным

---

порядке судебного контроля и исполнения приговоров – в апелляционной инстанции областных и равных им судов до начала работы с 1 октября 2019 года апелляционных судов общей юрисдикции.

<sup>14</sup> Данные по АСОЮ не включают апелляционный военный суд, которым окончено 342 апелляционных производства в отношении 545 лиц.

<sup>15</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6г «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (областные и равные им суды по делам районных судов).

представлениям, составил 12,4 % (в 2019 году – 11,7 %), доля дел, поступивших по апелляционным жалобам, – 87,1 % (88,0 %), число дел, поступивших повторно из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение, – 0,5 % (0,3 %).

В структуре оконченных апелляционных производств 30,9 % составили производства по жалобам и представлениям на итоговые судебные решения по уголовным делам (на приговоры и иные судебные решения по существу дела), 6,1 % – на промежуточные судебные решения, вынесенные на стадии судебного производства, 43,0 % – на судебные решения в порядке судебного контроля, 20,0 % – на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Остаток неоконченных производством уголовных дел на 31 декабря 2020 г. составил 12,8 тыс. дел, а в 2019 году (12,2 тыс.). По отношению к общему числу находившихся в производстве уголовных дел его доля несколько увеличилась и составила 4,3 % (в 2019 году – 3,9 %).

В 2020 году пересмотрены в апелляционном порядке судебные постановления в отношении 289,7 тыс. лиц (в 2019 году – 304,5 тыс.), вынесенные по первой инстанции районными судами в порядке уголовного производства, из них 30,6 % составили обвинительные приговоры и 26,2 % жалобы на постановления по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей.

Обвинительные приговоры обжалованы в отношении (88,6 тыс. лиц, или 20,1 %) от числа осужденных районными судами по первой инстанции, обжалованы оправдательные приговоры в отношении 0,9 тыс., или 90,7% от вынесенных в первой инстанции районными судами в 2020 году, из них по представлениям прокурора 92,5 %, а также 8,5 % постановлений о прекращении дел по реабилитирующим основаниям от числа вынесенных районными судами в первой инстанции в 2020 году, и только 1,6 % иных постановлений о прекращении дел, 15,9 % постановлений о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам. Постановления о возвращении дел прокурору или органам следствия составили 1,9 % в структуре обжалованных судебных актов и постановлений, или каждое второе постановление (54,0 %) от числа вынесенных районными судами постановлений, из них 83,7% по представлениям прокурора.

Судебные постановления районных судов, вынесенные по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей, обжалованы в отношении 75,8 тыс. лиц (26,2% в структуре), 26,6 % от вынесенных 285,6 тыс. соответствующих судебных постановлений по существу ходатайств в районных судах.

Количество отмененных обвинительных приговоров, вынесенных районными судами по первой инстанции по числу лиц, увеличилось на 25,5% и составило 5,6 тыс. приговоров (в 2019 году – 4,4 тыс.) увеличение за счет отмененных с направлением дела на новое судебное разбирательство в суд первой инстанции (+42,7%), число измененных обвинительных приговоров также возросло и составило 12,7 тыс. по числу лиц (в 2019 году – 12,1 тыс.).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 6,3 %, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции (в 2019 году – 4,4 %), из них в отношении 140 лиц обвинительные приговоры отменены в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц составила 14,3 % (в 2019 году – 12,1 %).

Отменено 52,1 %, или в отношении 473 лиц (43,7 %, или 383 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования судебных актов районных судов в апелляционной инстанции в областных и равных им судах показатель отмены обжалованных обвинительных приговоров в апелляционной инстанции составляет 1,3 %, или 5,6 тыс. (в 2019 году – 0,9 %, 4,4 тыс.), показатель изменения обвинительных приговоров – 2,9 %, или 12,7 тыс. (в 2019 году – 2,6 %, или 12,1 тыс.) от общего числа осужденных районными судами по первой инстанции.

Доля всех судебных постановлений районных судов, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела), составляет 24,5 % от числа лиц оконченных по рассмотренным по существу жалоб и представлений апелляционным производствам<sup>16</sup> в областных и равных им судах (в 2019 году – 22,1 %).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены и изменены судебные постановления по существу обвинения в отношении 570 лиц, или 48,5 % от обжалованных судебных актов по этой категории дел.

Структура оснований отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров районных судов существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2019 годом):

несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 1,2 тыс., или 6,3 % (1,2 тыс., или 7,1 %);

неправильное применение уголовного закона – 11,0 тыс., или 55,7 % (10,0 тыс., или 58,6 %);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 6,3 тыс., или 31,8 % (4,6 тыс., или 27,0 %);

неправильное применение уголовного закона – 11,0 тыс., или 55,7 % (10,0 тыс., или 58,6 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 1,2 тыс., или 6,2 % (1,2 тыс., или 7,4 %).

В апелляционном порядке по жалобам и представлениям осуществлялась проверка законности и обоснованности 26,0 тыс. постановлений районных судов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, или 30,7 % от числа рассмотренных районными судами с удовлетворением ходатайств

---

<sup>16</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

органов предварительного расследования (84,7 тыс.), (в 2019 году – 25,3 тыс., 26,8 % от 94,4 тыс.). Отменено 938 судебных постановлений районных судов, внесены изменения в 1,9 тыс. постановлений. В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу апелляционной инстанцией применялся залог в 11 случаях, домашний арест в 250 случаях, 48 лицам – запрет определенных действий.

В структуре обжалованных постановлений по удовлетворенным ходатайствам по степени тяжести совершения преступлений тяжкие преступления составляют 11,9 тыс., или 46,0 % от всего рассмотренных дел по жалобам и представлениям, особо тяжкие – 8,6 тыс., или 33,3 %, средней тяжести – 4,6 тыс., или 17,7 %, небольшой тяжести – 0,7 тыс., или 2,9 %.

Количество обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о заключении под стражу по сравнению с 2019 годом несколько возросло и составило – более 0,9 тыс. (также более 0,9 тыс.), из них отменено – 202 (221), внесены изменения в 42 (51) постановлений. Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств приходится на представления прокурора – 634 (669), или 68,0 % (70,5%) от всех пересмотренных постановлений об отказе в удовлетворении, из них отменено по представлению прокурора 177 и изменено 25 постановлений (181, 31). Наибольшую долю обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств по степени тяжести совершенных преступлений составляют постановления по тяжким преступлениям – 462 (460), или 49,5 % (48,5 %).

Пересмотрено в апелляционном порядке по жалобам 48,0 тыс. судебных постановлений о продлении срока содержания под стражей, или 25,8 % от числа удовлетворенных ходатайств районными судами (в 2019 году – 45,1 тыс., или 22,4 %).

Из 48,0 тыс. пересмотренных постановлений об удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей отменено – 1,7 тыс., внесены изменения в 2,8 тыс. постановлений.

В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу при рассмотрении жалоб апелляционной инстанцией на продление срока применялся залог в 13 случаях, домашний арест в 253 случаях и 35 лицам запрет определенных действий.

Несколько увеличилось (+27,7%) количество апелляционных производств по пересмотру постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей – 0,7 тыс. (в 2019 году – менее 0,6 тыс.), из них отменено 110 (78) и изменено 59 (27) постановлений районных судов, отказавших в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей приходится на представления прокурора – 255, или 34,2 % от всех рассмотренных таких постановлений (в 2019 году – 337), отменено по представлению прокурора 78 (62) постановлений, изменено 18 (16).

В нерабочие дни всего было пересмотрено 695 (в 2019 году – 395) по обжалованным судебным постановлениям по ходатайствам об избрании и продлении меры пресечения в виде содержания под стражей.

### **Уголовное апелляционное производство в районных судах<sup>17</sup>**

В суды апелляционной инстанции поступило 25,8 тыс. дел, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, что составило 11 дел в апелляции к 100 оконченным производством уголовным делам мировыми судьями в 2020 году. По сравнению с 2019 годом число дел, поступивших в апелляционную инстанцию, уменьшилось на 15,4% (30,5 тыс. дел, 12 апелляционных дел на 100 оконченных уголовных дел у мировых судей).

Большая часть дел поступила в апелляционную инстанцию по апелляционным жалобам – 63,9% или 16,5 тыс. (в 2019 году – 67,1 %, или 20,5 тыс.), по апелляционным представлениям – 9,0 тыс., или 35,3 % (9,8 тыс., или 32,1 %), поступившие из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 0,2 тыс. дел, или 0,8 % (0,2 тыс., или 0,8 %).

В структуре поступивших апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили около 84,1% или 21,7 тыс. (в 2019 году – 25,2 тыс., или почти 83 %); поступившие в производство апелляционные дела по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 1,9 тыс., или 7,3 % (2,1 тыс., или 6,8 %), на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 2,2 тыс., или 8,5 % (3,1 тыс., или 10,3 %).

В 2020 году районными судами было возвращено без рассмотрения, в том числе с отзывом апелляционной жалобы или представления до назначения рассмотрения уголовного дела, 3,7 тыс. дел, или 14,4 % от общего числа поступивших в апелляционную инстанцию (в 2019 году – 3,9 тыс., или 12,9 %). Окончено производство в отношении почти 21,8 тыс. дел (почти 27,0 тыс.), из них 0,7 тыс. дел, или 3,2 % с нарушением процессуальных сроков, предусмотренных ст. 389.10, ч. 1.1 ст. 108 УПК РФ (0,7 тыс., или 2,8 %).

В 2020 году районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 16,0 тыс. лиц (в 2019 году – 19,7 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – в отношении 0,6 тыс. лиц (в 2019 году – 0,8 тыс. лиц). При этом всего мировыми судьями осуждено 116,9 тыс. лиц, оправдано – 0,8 тыс. лиц, то есть обвинительных приговоров было обжаловано в апелляционную инстанцию 13,7 %, или каждый седьмой обвинительный приговор, оправдательных – 70,1 %, из которых только 17% по представлениям прокурора.

Рассмотрено в отношении 1,3 тыс. лиц жалоб и представлений на постановления мировых судей о прекращении дел соответственно 1,4 % от

<sup>17</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6w «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей).

числа лиц, по которым мировыми судьями уголовные дела были прекращены (95,7 тыс.). Также рассмотрено 0,6 тыс. апелляционных дел по жалобам и представлениям на постановления мировых судей о возвращении дел прокурору, из них 83% по представлениям прокурора (21,8 % от числа возвращенных мировыми судьями).

В 2020 году число вынесенных частных определений по апелляционным делам составило 133 (в 2019 году – 155). Из них 57,1 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 12,8 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2019 году эти показатели составляют 47,1 % и 28,4 % соответственно).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 9,4 % от числа лиц, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции, то есть в отношении 1,5 тыс. лиц (в 2019 году – в отношении 1,6 тыс. лиц, или 7,9 %), из них менее 0,1 тыс., или 5,2 % от числа отмененных приговоров по числу лиц, отменено в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров составила 15,6 % (от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц) в отношении 2,5 тыс. лиц (в 2019 году – 14,7 %, или 2,9 тыс. лиц).

Отменено 22,9 % (135 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования решений мировых судей в уголовном судопроизводстве в апелляционной инстанции сохраняются тенденции 2019 года, по которым показатель отмены и изменения, а также иных корректив<sup>18</sup> обжалованных судебных постановлений по существу обвинения в апелляционной инстанции составляет 3,9 % (3,8%) или в отношении 8,3 тыс. (9,2 тыс.) лиц от общего числа вынесенных по существу обвинения судебных постановлений мировыми судьями (обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении дел, о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам).

В том числе из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены, изменены, а также внесены другие коррективы с удовлетворением жалоб и представлений в судебные постановления по существу дела в отношении 109 лиц, или 64,5 % от обжалованных судебных актов по существу обвинения по этой категории апелляционных дел.

Доля всех судебных постановлений мировых судей, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу

---

<sup>18</sup> Включаются данные по показателю «Другие апелляционные постановления (определения) с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

дела<sup>19</sup>), составляет 46,2 % от числа лиц по рассмотренным апелляционным производствам<sup>20</sup> в районных судах (в 2019 году – 41,7 %).

По основаниям отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров мировых судей структура существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2019 годом):

несоответствие выводов мирового судьи, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 0,4 тыс., или 10,2 % (0,5 тыс., или 11,7 %);

неправильное применение уголовного законодательства – 2,0 тыс., или 47,6 % (2,3 тыс., или 49,7 %);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 1,5 тыс., или 36,0 % (1,5 тыс., или 31,9 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 0,3 тыс., или 6,0% (0,3 тыс., или 6,8 %)

## **Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке<sup>21</sup>**

В 2020 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней и Верховном Суде Российской Федерации окончено 106,8 тыс. производств по жалобам и представлениям, в том числе с истребованием дел 26,2 тыс., или 24,6 %, возвращено 71,5 тыс. Рассмотрено в кассационной инстанции 21,9 тыс. кассационных дел в отношении 26,7 тыс. лиц<sup>22</sup>, из них по жалобам — 18,4 тыс., или 84,1 %, по представлениям — 3,5 тыс., или 15,9 %.

## **Рассмотрение уголовных дел кассационными судами общей юрисдикции<sup>23</sup>**

В 2020 году в кассационные суды общей юрисдикции (далее – КСОЮ) поступили на рассмотрение (принято к производству) кассационные жалобы и представления по 74,0 тыс. производствам. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 48,5 тыс. жалоб и представлений. Всего рассмотрено 76,2 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям. С истребованием дела 24,7 тыс., или 32,4 %. Из

<sup>19</sup> В том числе включаются незначительные корректизы судебных актов, отнесенные к показателям «Другие апелляционные определения с удовлетворением жалоб и представлений: по существу обвинения» и по промежуточным решениям (включая материалы в порядке судебного контроля и исполнения судебного акта»).

<sup>20</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

<sup>21</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке».

<sup>22</sup> Сводные данные кассационных судов общей юрисдикции, президиумов областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, Судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации. В президиумах областных и равных им судов возвращены заявителям и направлены в другие органы 216 жалоб, окончено 31 производство по жалобам и представлениям, из них 28 – с истребованием дел. Рассмотрено в кассационном порядке 28 кассационных дел, из них 6 по представлениям прокуроров.

<sup>23</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке» рассмотренные кассационными судами общей юрисдикции (формы с кодами f8ks rw; f8kw, f8kr, f8rs). Кассационным военным судом окончено 0,8 тыс. производства по жалобам и представлениям, из них в порядке сплошной кассации 0,3 тыс., в порядке выборочной отказано в передаче в кассационную инстанцию 0,4 тыс. Рассмотрено в кассационной инстанции 0,2 тыс. дел в отношении 0,3 тыс. лиц.

числа кассационных производств по жалобам и представления в порядке выборочной кассации рассмотрено 71,3%, в порядке сплошной кассации назначено судебное заседание по 21,9 тыс. кассационным производствам или 28,7 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям. Из числа кассационных производств по жалобам и представлениям, рассматриваемым в порядке выборочной кассации, с отказом в удовлетворении (отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции) рассмотрено почти 48,5 тыс., или 89,2%, с возбуждением кассационного производства по делу (передачей на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции) 5,9 тыс., или 10,8%.

47 жалоб и представлений были рассмотрены КСОЮ с нарушением установленных процессуальных сроков. Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 21,4 тыс. дел в отношении 26,0 тыс. лиц. По кассационным жалобам рассмотрено 18,0 тыс. кассационных дел, или 84,0%, а по представлениям 3,4 тыс. дел, или 16,0 %.

Удовлетворены требования по 51,9 % дел от общего числа рассмотренных кассационных производств. С удовлетворением требований рассмотрено 8,1 тыс. кассационных дел, или 45,1 % от рассмотренных кассационных производств по жалобам, с удовлетворением кассационных представлений – 3,0 тыс., или 87,6 % от рассмотренных по представлениям.

Из общего количества кассационных дел, рассмотренных КСОЮ, доля дел на приговоры и иные судебные постановления, рассмотренные по существу дела, составили 89,5 %; вынесенные на стадии судебного производства 1,1 %; по решениям суда в порядке судебного контроля 3,0%, по решениям суда, связанным с исполнением приговора, 6,3%.

Из общей картины кассационного производства в КСОЮ целесообразно выделить структуру рассматриваемых кассационных дел по уровням судов, судебные постановления которых пересматриваются в кассационном порядке и результаты пересмотра постановлений судов по делам, рассмотренным по существу по первой инстанции (мировыми судьями, районными судами, областными и равными им судами).

По жалобам и представлениям на судебные постановления **районных судов** поступили кассационные жалобы и представления (приняты к производству) по 69,3 тыс. кассационным производствам, или 93,6 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов почти 45 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 71,3 тыс., с истребованием дела 23,3 тыс., или 32,6 %.

По сплошной кассации было назначено 19,7 тыс. судебное заседание по 19,7 тыс. производствам, или 27,5 %. Из числа рассмотренных жалоб в порядке выборочной кассации (51,7 тыс., или 72,5 %) отказано в передаче на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции по 46,2 тыс., или 89,4 % жалоб и представлений, с передачей для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции – 5,5 тыс., или 10,6 %.

Всего рассмотрено в судебном заседании КСОЮ по жалобам и представлениям на судебные постановления районных судов 19,3 тыс. кассационных дел в отношении 23,8 тыс. лиц. По кассационным жалобам рассмотрено 16,3 тыс. производств, или 84,2 %, а по представлениям – 3,1 тыс. кассационных производств, или 15,8 %. Удовлетворены требования по 7,4 тыс. кассационным производствам по жалобам или 64,8% и 2,7 тыс. кассационным производствам по представлениям, или 87,6%.

Поступило на рассмотрение 3,7 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные постановления **мировых судей**. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 2,1 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 3,8 тыс., в том числе с истребованием дела 1,0 тыс., или 26,3 %. Из общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям рассмотрено в порядке выборочной кассации 42,0 %, из рассмотренных в порядке выборочной кассации по 1,3 тыс. отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции 81,2%, передано для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции – 0,3 тыс., или 18,8 %. В порядке сплошной кассации было назначено всего 58,0 % (2,2 тыс. дел) на рассмотрение в судебном заседании.

Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 1,9 тыс. кассационных дел в отношении 2,0 тыс. лиц. По жалобам рассмотрено 1,6 тыс. дел, или 81,8 %, по представлениям 0,3 тыс. дел, или 18,2 %. Удовлетворены требования по 0,6 тыс. дел по кассационным жалобам, или 36,4% и 0,3 тыс., или 87,0 % по представлениям.

По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ рассмотрены **по делам областных и равных им судов**<sup>24</sup> 1,0 тыс. производств, кроме того, возвращено почти 1,3 тыс.

Рассмотрено 1,0 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям, из них с истребованием дела 41,2 %, отказано в удовлетворении (передаче на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции), по 89,7 % производствам, рассматриваемым в порядке выборочной кассации, передано для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции 0,1 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям. В кассационной инстанции рассмотрено в судебном заседании суда кассационной инстанции 111 кассационных дел в отношении 154 лиц, из них по кассационным жалобам 91,9 %, удовлетворено по жалобам требований 97,1 %, по кассационным представлениям – 8,1 %.

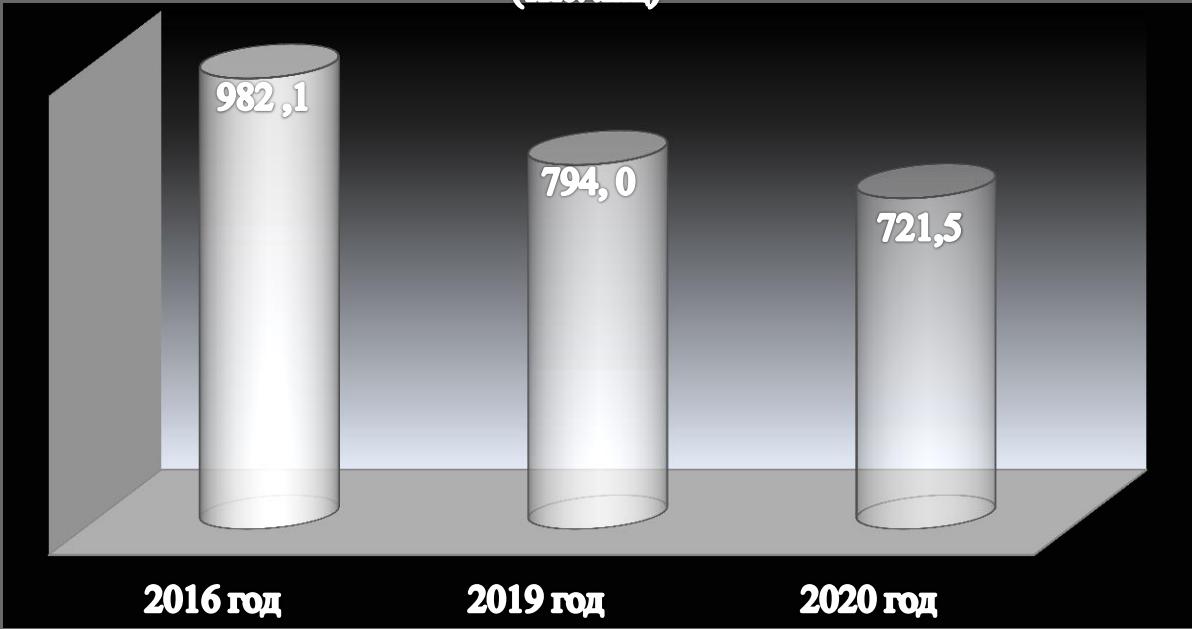
## Характеристика судимости в России в 2020 году

В 2020 году сохранилась тенденция снижения числа лиц, в отношении которых по результатам уголовного судопроизводства вступили в законную силу судебные акты по существу обвинения: с 982,1 тыс. лиц в 2016 году до 721,5 тыс. лиц в 2020 году (-26,5 %).

---

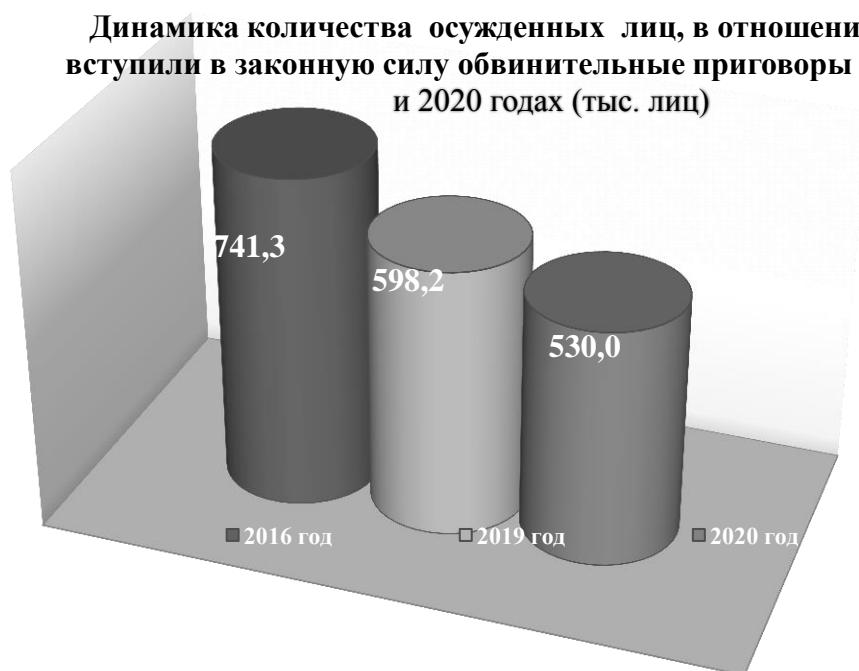
<sup>24</sup> По форме № 8ks.

**Число лиц, в отношении которых вступили в законную силу судебные акты по существу обвинения за 2016, 2019 и 2020 годы  
(тыс. лиц)**



По сравнению с 2019 годом, когда в отношении 794,0 тыс. лиц вступили в законную силу обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении уголовного дела, а также о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым лицам, снижение в 2020 году составило 9,1 %. Обвинительные приговоры в 2020 году вступили в законную силу в отношении 531 тыс. лиц, что на 28,4 % ниже аналогичного показателя в 2016 году (741,3 тыс. лиц) и на 11,2 % ниже, чем в 2019 году (598,2 тыс. лиц). Удельный вес осужденных из общего количества лиц, в отношении которых судебные акты вступили в законную силу, в 2020 году по существу обвинения составил 73,6 % (для сравнения 2016 год – 75,5 %, 2019 год – 75,3 %).

**Динамика количества осужденных лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры в 2016, 2019 и 2020 годах (тыс. лиц)**



Число оправданных лиц и лиц, в отношении которых судами были приняты решения о прекращении уголовных дел по реабилитирующему основаниюм (отсутствие события, состава преступления, за непричастностью к преступлению), в 2020 году составило 2,6 тыс. лиц, что характеризуется существенным снижением на 86,1 % по сравнению с 2016 годом (18,9 тыс. лиц), с 2019 годом на 20,6 % (3,3 тыс. лиц), в основном за счет лиц, привлеченных к уголовной ответственности по заявлениям частного обвинения, что обусловлено сокращением общего числа таких уголовных дел в связи с исключением части 1 статьи 116 «Побои» Уголовного кодекса Российской Федерации из перечня составов частного обвинения (часть 2 статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 323-ФЗ). Представленная отрицательная динамика обусловила снижение уровня удельного веса этой категории лиц (оправданных и лиц по прекращенным уголовным делам по реабилитирующему основаниюм) от общего числа лиц, по уголовным делам которых судами были вынесены судебные акты по существу обвинения: с 1,9% в 2016 году и до 0,4 % в 2019 и 2020 годах.

По иным основаниям в 2020 году были прекращены уголовные дела в отношении 180,8 тыс. лиц (удельный вес в общей структуре – 25,1 %, в 2019 году 184,6 тыс. лиц, удельный вес составил – 23,3 %). В сравнении с 2016 годом (удельный вес в общей структуре – 21,7 %) число таких лиц снизилось на 15,2 %, в сравнении с 2019 годом – на 2,1 %.

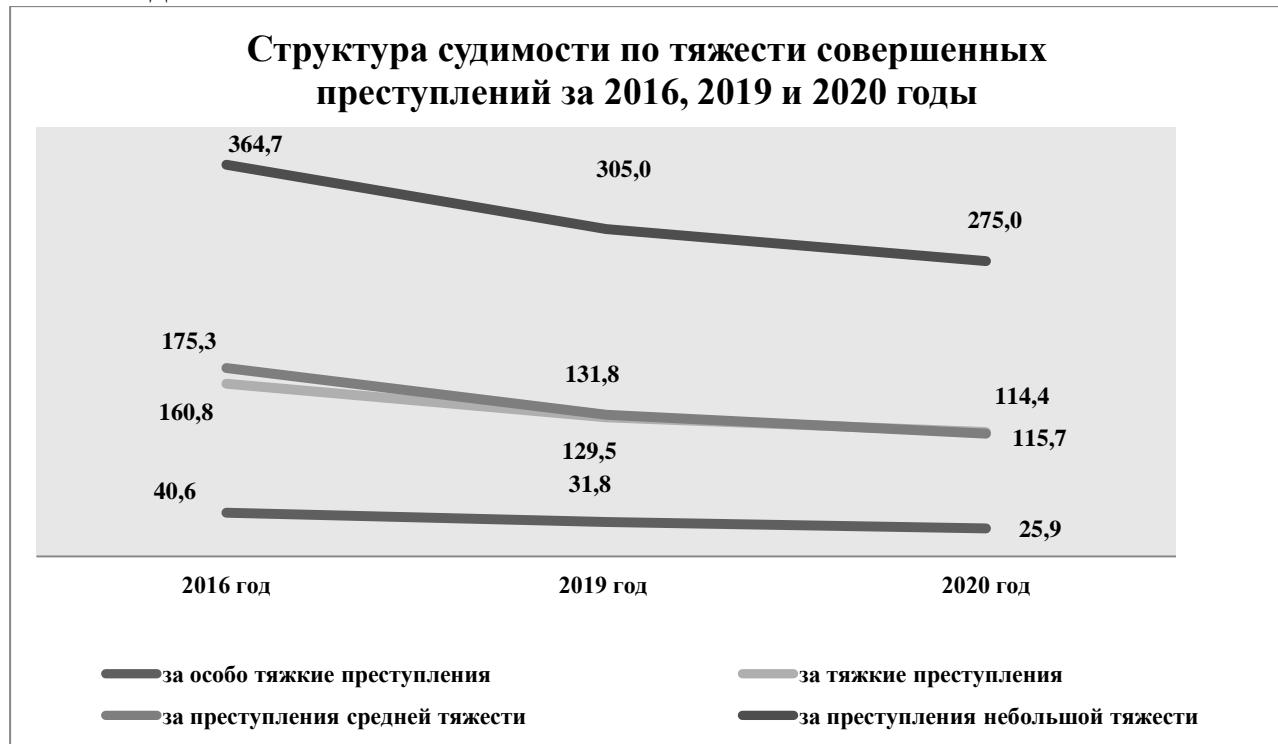
В структуре судимости по тяжести совершенных преступлений наиболее интенсивное снижение до 25,9 тыс. лиц, или на 36,1 %, по сравнению с 2016 годом наблюдается в отношении лиц, признанных в 2020 году виновными в совершении особо тяжких преступлений. В 2016 году такая категория осужденных составляла 40,6 тыс. лиц. По сравнению с 2019 годом, когда было осуждено 31,8 тыс. лиц за совершение особо тяжких преступлений, снижение в 2019 году составило 18,5 %. Доля лиц, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение особо тяжких преступлений, – 4,9 % (2016 год – 5,5 %, 2019 год – 5,3 %).

В 2020 году наблюдается также интенсивное снижение по числу осужденных за совершение преступлений средней тяжести – 114,4 тыс. лиц, или 21,5 % – доля от общего числа осужденных. Данный показатель характеризуется снижением по сравнению с 2016 годом, когда были признаны виновными в совершении преступлений средней тяжести 175,3 тыс. лиц, на 34,7 % (23,6 % – доля от общего числа осужденных 2016 года). По сравнению с 2019 годом снижение составило 13,2 % – 131,8 тыс. лиц (22,0 %).

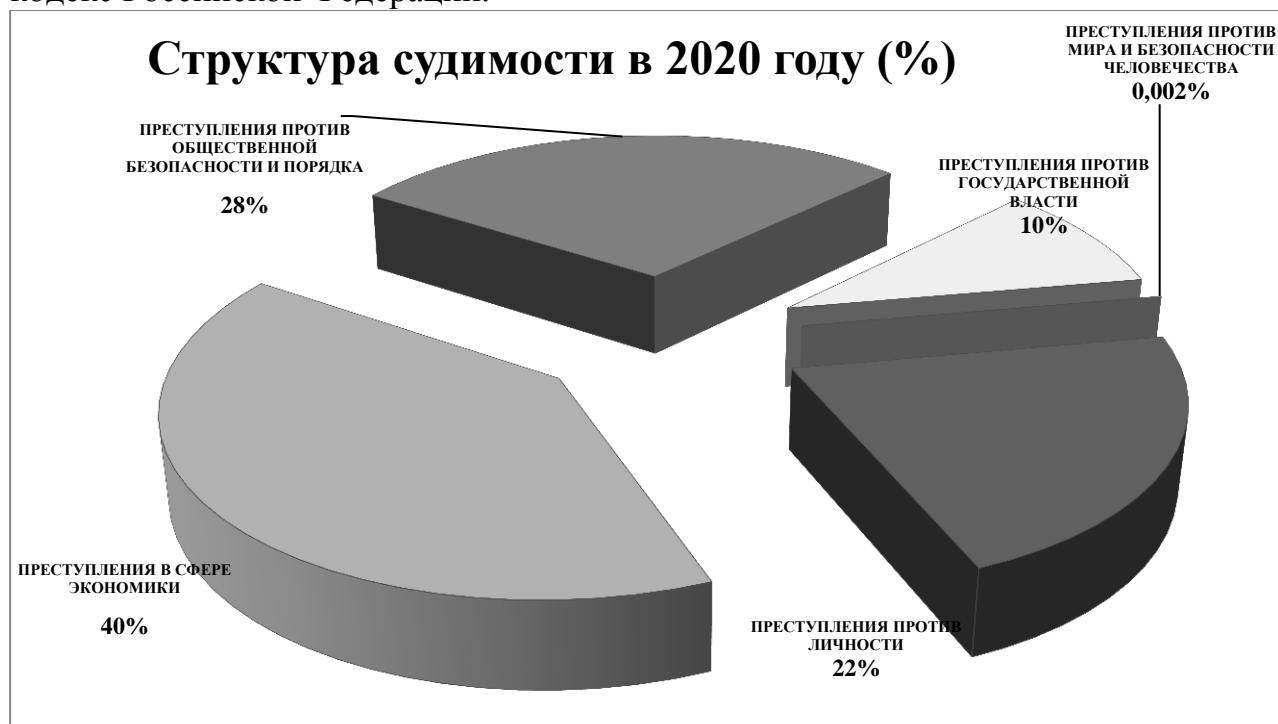
Снижение числа осужденных в 2020 году за совершение тяжких преступлений составило – 28,0 % по сравнению с 2016 годом и 10,7 % по сравнению с 2019 годом. Динамика в абсолютных значениях: в 2016 году было осуждено 160,8 тыс. лиц, совершивших тяжкие преступления, в 2019 году – 129,5 тыс. лиц, в 2020 году – 115,7 тыс. лиц. При этом удельный вес таких осужденных в общей структуре судимости: 21,7 % – 2016 год, 21,7 % – 2019 год, 21,8 % – 2020 год.

Стабильно отмечается наибольшее число осужденных за преступления небольшой тяжести – 275,0 тыс. лиц в 2020 году (364,7 тыс. лиц – в 2016 году,

305,0 тыс. лиц – в 2019 году). Удельный вес в общей структуре судимости по сравнению с прошлыми периодами несколько увеличился: с 49,2 % в 2016 году, 51,0 % в 2019 году до 51,8 % в 2020 году. На 24,6 % по сравнению с 2016 годом уменьшилось в 2020 году количество вступивших в законную силу приговоров в отношении лиц, совершивших преступления небольшой тяжести. На 9,8 % наблюдается снижение данной категории осужденных по сравнению с 2019 годом.



За последние пять лет существенные изменения наблюдаются в динамике судимости по объекту преступного посягательства, что обусловлено изменениями, которые были внесены за указанный период времени в Уголовный кодекс Российской Федерации.

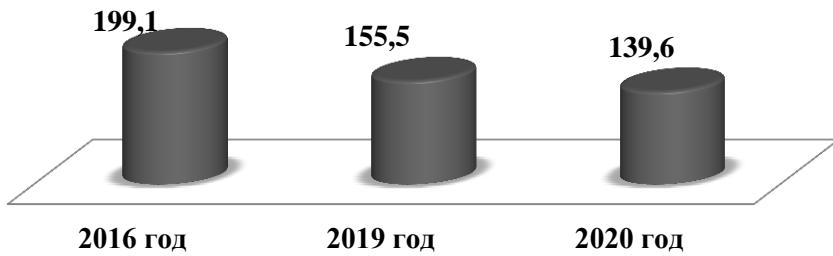


Основную долю в общей структуре судимости на протяжении многих лет составляют лица, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений, предусмотренных главой 21 «Преступления против собственности» Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2020 году она составила 38,9 %, или 206,3 тыс. лиц. В 2016 году доля указанных осужденных составляла 39,3 % (291,0 тыс. лиц), в 2019 году – 38,3 % (228,9 тыс. лиц). Снижение числа осужденных по статьям этой главы (статьи 158 – 168 Уголовного кодекса Российской Федерации) по сравнению с 2016 годом произошло на 29,1 % и на 9,9 % – по сравнению с 2020 годом.



Лица, признанные в 2020 году виновными в совершении кражи (статья 158 Уголовного кодекса Российской Федерации), по-прежнему составляют наибольший удельный вес в структуре числа осужденных за преступления против собственности – 64,9 %, или 133,8 тыс. лиц. В общей структуре судимости вес данной категории осужденных составил 25,2 %. Последние пять лет динамика характеризовалась снижением уровня судимости за кражи: в 2016 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 199,1 тыс. лиц (26,9 % от числа осужденных 2016 года) – снижение в 2020 году составило 32,8 %, в 2019 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 150,5 тыс. лиц (25,2 %). В 2020 году снижение в сравнении с показателями 2019 года составило 11,1 %.

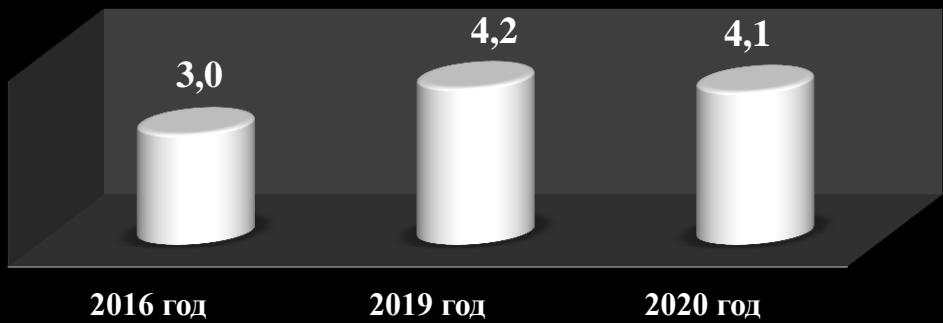
**Динамика числа осужденных лиц за совершение преступлений, предусмотренных статьями 158, 158.1 Уголовного кодекса Российской Федерации за 2016, 2019, 2020 годы (тыс.)**



Доля осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьей 161 «Грабеж» Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 10,0 % от числа осужденных за преступления против собственности и 3,9 % от общего числа осужденных в 2020 году. По сравнению с 2016 годом, когда суды признали виновными в совершении грабежей 31,5 тыс. лиц (4,3 % в общей структуре судимости 2016 года), в 2020 году отмечается значительное снижение числа таких осужденных – на 34,6 % – 20,6 тыс. лиц. В 2019 году судами было осуждено 23,3 тыс. лиц (доля от общего числа осужденных – 3,9 %). Снижение числа данной категории осужденных в 2020 году по сравнению с 2019 годом составило 11,5 %.

В 2020 году вступили в законную силу приговоры в отношении 21,9 тыс. осужденных по статьям 159 – 159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации. В общей структуре судимости доля лиц, признанных виновными в совершении различных видов мошенничества, незначительно увеличилась с 2016 года – 3,0 % (4,2 % – в 2019 году, 4,1 % – в 2020 году). В структуре преступлений против собственности судимость за мошенничество в 2020 году составила 10,6 %. На 1,0 % с 2016 года уменьшился уровень судимости 2020 года за данные преступления, и на 13,4 % по сравнению с 2019 годом: 22,1 тыс. лиц – в 2016 году, 25,3 тыс. лиц – в 2019 году.

**Доля лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьями 159 – 159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации, в общей структуре судимости (%)**



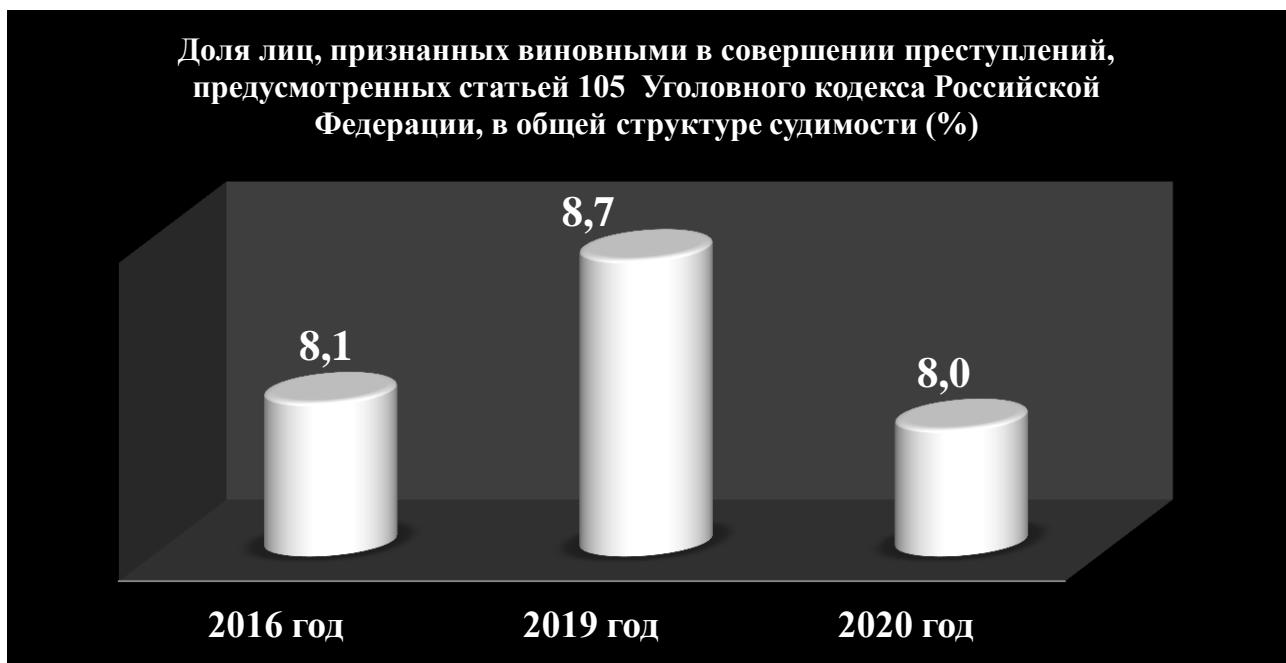
За совершение преступлений против здоровья населения и общественной нравственности в 2020 году было осуждено 70,7 тыс. лиц, или 13,3 % от общего числа осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры в 2020 году. По сравнению с 2016 годом (109,4 тыс. осужденных) снижение числа

осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьями 228 – 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 35,4 % и 13,2 % – по сравнению с 2019 годом (81,5 тыс. осужденных). Удельный вес за прошедшие годы снизился: 14,8 % – в 2016 году, 13,6 % – в 2019 году.

Из числа осужденных за преступления против здоровья населения и общественной нравственности 95,2 %, или 67,3 тыс. лиц, были признаны судами виновными в совершении преступлений, связанных с наркотическими средствами или психотропными веществами (статьи 228 – 228.2, 234 Уголовного кодекса Российской Федерации). Доля таких лиц в общей структуре осужденных, в отношении которых в 2020 году обвинительные приговоры вступили в законную силу, составила 12,7 %. Снижение уровня судимости по указанной группе преступлений по сравнению с 2016 годом (101,4 тыс. осужденных) составило 33,6 %, по сравнению с 2019 годом (76,3 тыс. осужденных) – 11,7 %.

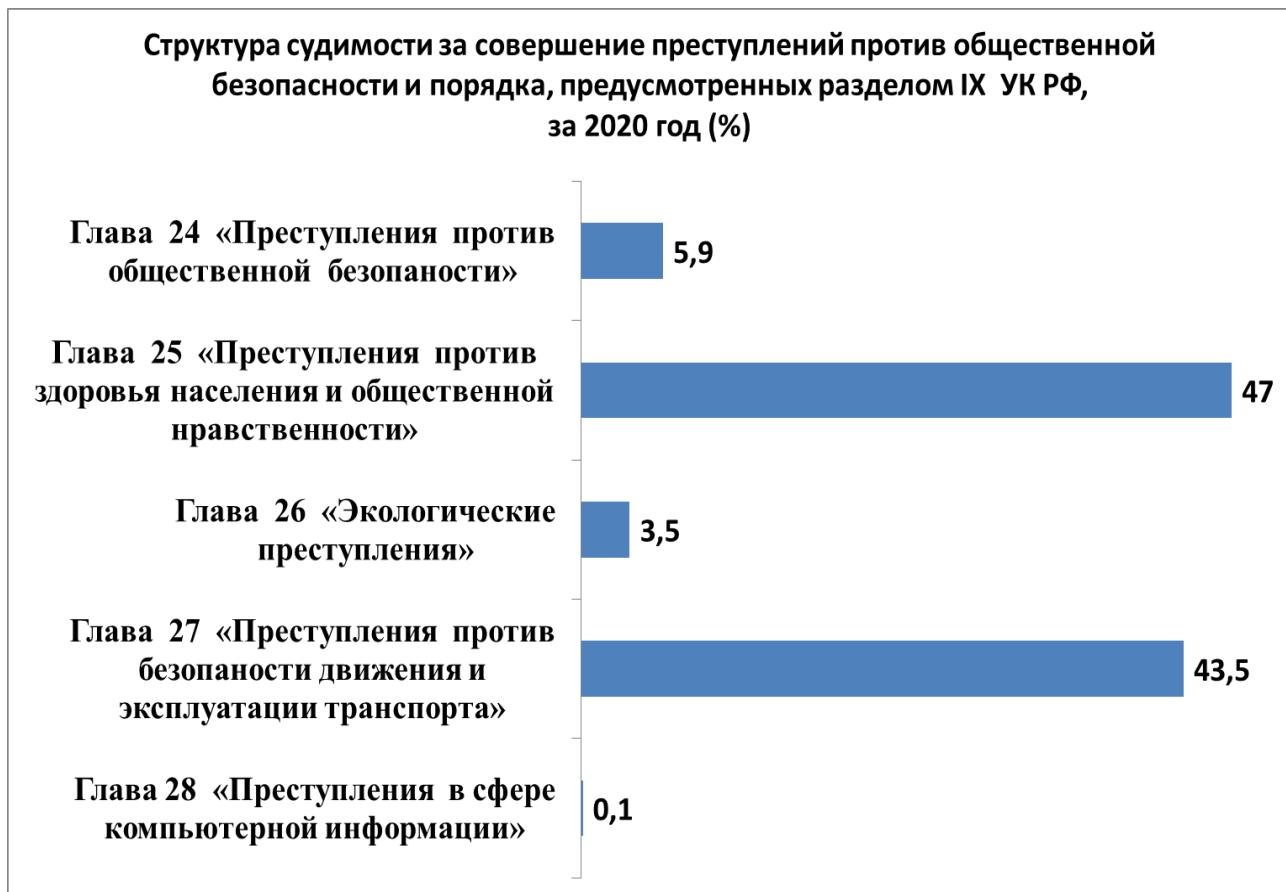
В 2020 году отмечается снижение количества осужденных за совершение преступлений против жизни и здоровья, предусмотренных главой 16 (статьи 105 – 125) Уголовного кодекса Российской Федерации. По сравнению с 2016 годом (110,5 тыс. осужденных, или 14,9 %) в 2020 году (63,0 тыс. осужденных, или 11,9 %) снижение составило 43,0 %. По сравнению с 2019 годом (71,2 тыс. лиц, или 11,9 %) снижение числа осужденных за совершение преступлений по указанной главе составило 11,5 %.

Удельный вес осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьей 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью», в 2020 году составил 25,8 % от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации. В структуре судимости по всем статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации судимость за причинение тяжкого вреда здоровью в 2020 году составила 3,1 %, или 16,3 тыс. лиц. Данный показатель на 35,6 % ниже уровня судимости 2016 года, когда было осуждено 25,2 тыс. лиц (3,4 % от общего числа осужденных в 2016 году), и на 13,4 % ниже уровня судимости 2019 года, когда обвинительные приговоры по статье 111 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 18,8 тыс. лиц (3,1 % от общего числа осужденных в 2019 году).



Количество осужденных по статье 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации составило 5,0 тыс. лиц, или 0,9 % из общего числа лиц, в отношении которых в 2020 году были вынесены обвинительные приговоры. Доля осужденных, совершивших убийство, по статье 105 Уголовного кодекса Российской Федерации от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 8,0 %. Снижение в 2020 году по сравнению с предыдущими годами составило: с 2016 годом – 43,8 % (8,9 тыс. осужденных, или 1,2 % от общего числа осужденных в 2016 году), с 2019 годом – 19,1 % (6,2 тыс. лиц, или 1,0 % от общего числа осужденных в 2019 году).





В 2020 году также отмечается снижение числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263 – 271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). По сравнению с 2016 годом число осужденных данной категории снизилось в 2020 году: с 85,7 тыс. осужденных до 65,5 тыс. осужденных. При этом доля лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 27 Уголовного кодекса Российской Федерации, увеличилась с 11,6 % в 2016 году до 12,3 % в 2020 году. По сравнению с 2019 годом, когда обвинительные приговоры по статьям 263 – 271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 68,7 тыс. лиц (11,5 %), в 2020 году произошло снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 4,6 %.

В связи с введением в действие с 15 июля 2016 г. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»<sup>25</sup> изменился удельный вес осужденных за совершение преступлений против семьи и несовершеннолетних, снизившийся в 2016 году до 4,9 %. Однако в дальнейшем абсолютное число осужденных и их доля в структуре судимости начинает расти: в 2017 году – 6,1 %, в 2018 – 7,3 %, в 2019 году – 8,1 %, в 2020 году – 7,4 %. По статьям 150 – 157 Уголовного кодекса

<sup>25</sup> Указанным Федеральным законом была изменена редакция составов преступлений, предусмотренных статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», которые стали предусматривать уголовную ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, если эти деяния совершены неоднократно.

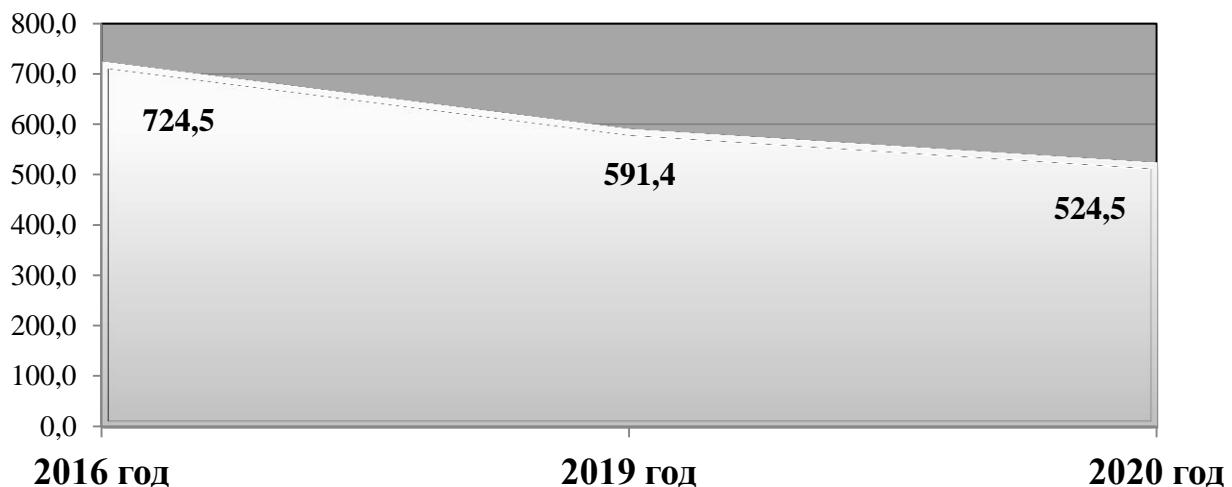
Российской Федерации в 2016 году было осуждено 36,4 тыс. лиц, в 2017 году – 42,5 тыс. лиц, в 2018 году – 47,8 тыс. лиц, а в 2019 году – 48,7 тыс. лиц, а в 2020 году – 39,3 тыс. лиц. Увеличение числа лиц, признанных в 2020 году судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 7,8 % по сравнению с 2016 годом. При этом по сравнению с 2019 годом данный показатель уменьшился на 19,3 %.

Удельный вес осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 – 293 главы 30 Уголовного кодекса Российской Федерации) на протяжении последних пяти лет практически не изменился: в 2016 году – 1,2 %, в 2019 году – 1,2 %, в 2020 году – 1,1 %. При этом отмечается снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 34,1 % в 2020 году по сравнению с 2016 годом, на 17,1 % – по сравнению с 2019 годом: 8,7 тыс. осужденных в 2016 году, 6,9 тыс. лиц в 2019 году, 5,7 тыс. лиц в 2020 году.

Из числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, 74,1 % осуждено за взяточничество по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Доля таких лиц в общей структуре судимости с 2016 года определяется на уровне менее 1% (0,8 %). По сравнению с 2016 годом число лиц, в отношении которых в 2020 году вступили в законную силу обвинительные приговоры по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, снизилось на 32,1 %. По сравнению с 2019 годом число осужденных по указанным статьям уменьшилось на 15,2 %. В 2016 году по статьям 290 – 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации было осуждено 6,3 тыс. лиц, в 2019 году – 5,0 тыс., в 2020 году – 4,2 тыс.

В период с 2016 по 2020 год сохраняется тенденция к снижению абсолютного числа лиц, осужденных к различным видам итогового наказания, назначенного по вступившим в законную силу приговорам: снижение составило 27,6 % – с 724,5 тыс. в 2016 году до 524,5 тыс. в 2020 году. По сравнению с 2019 годом (591,4 тыс.) число таких осужденных снизилось на 11,3 %.

## Осуждено к видам наказания (в тыс.)



В общей структуре судимости к различным видам основного наказания стабильно отмечается наибольшее число осужденных к лишению свободы, назначенному реально, – 28,5 %, или 149,7 тыс. лиц, а также к условному осуждению к лишению свободы – 28,2 %, или 147,8 тыс. лиц, осужденных в 2020 году (2016 год – 28,5 %, 2019 – 29,6 %). Одновременно с этим наблюдается динамика к снижению абсолютных значений: реально к лишению свободы в 2016 году было осуждено 206,4 тыс. лиц, в 2019 году – 175,1 тыс. лиц, снижение в 2020 году составило 27,5 % и 14,5 % соответственно. Лишение свободы, назначенное условно, в 2016 году судами было избрано в отношении 185,5 тыс. лиц, в 2019 году – 157,5 тыс. лиц, что характеризуется снижением в 2020 году (147,8 тыс.) на 20,3 % и 6,2 %. При этом по сравнению с 2016 годом произошло увеличение доли осужденных к лишению свободы условно в 2020 году – с 25,6 % до 28,2 %.

В общей структуре судимости к лишению свободы, назначенному судами реально в 2020 году, удельный вес квалифицированных составов преступлений, предусмотренных частями 2 – 4 статьи 158 «Кражи» Уголовного кодекса Российской Федерации, составил около 23 %, а за все преступления главы 21 «Преступления против собственности» Уголовного кодекса Российской Федерации – 47,2 %.

Одновременно с этим наказание в виде лишения свободы, назначенного условно по всем составам преступлений главы 21 Уголовного кодекса Российской Федерации, избиралось судами в 2020 году чаще и составило 49,6 %, из которых доля осужденных к указанному виду наказания за совершение преступлений, предусмотренных частями 2 – 4 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 26,8 % осужденных.

Также значительную долю в структуре судимости к лишению свободы, определенному к отбытию реально, составили лица, осужденные за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ

(статьи 228 – 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации) – около 17 %, что соответствует уровню судимости к лишению свободы, назначенному условно, за совершение данных преступлений – около 16,5 % осужденных.

Доля лиц, осужденных за преступления, предусмотренные главой 16 «Преступления против жизни и здоровья» Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении которых в 2020 году вступили в законную силу обвинительные приговоры к реальному лишению свободы, составила 15,1 %, при этом чуть менее половины из них (6 %), составили осужденные по частям 2 – 4 статьи 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью» Уголовного кодекса Российской Федерации.

На протяжении последних пяти лет также наиболее часто судами в качестве основного вида наказания избирались обязательные работы – 17,7 % и штраф – 11,8 %.

В 2020 году в законную силу вступили обвинительные приговоры в отношении 92,6 тыс. лиц, осужденных к обязательным работам, что на 34,4 % меньше по сравнению с 2016 годом, когда к обязательным работами судами были приговорены 141,2 тыс. лиц, и на 7,1 % меньше по сравнению с 2019 годом – 99,7 тыс. лиц. Доля в структуре назначения данного вида наказания характеризуется некоторым снижением: с 19,5 % в 2016 году до 17,7 % в 2020 году.

По-прежнему наиболее часто данный вид наказания избирается в отношении лиц, осужденных за преступление, предусмотренное статьей 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации – 42,8 %, или 40 тыс. лиц.

В 2020 году наблюдается снижение доли осужденных к штрафу, определенному судами в качестве основного вида наказания, – с 13,8 % в 2016 году до 11,8 % в 2020 году. Снижение абсолютного числа таких осужденных составило 38,3 % по сравнению с 2016 годом (100 тыс. лиц) и 17,5 % по сравнению с 2019 годом (74,8 тыс. лиц).

За совершение преступлений, предусмотренных главой 21 Уголовного кодекса Российской Федерации, к штрафу были приговорены 29,0 %, или 17,9 тыс. осужденных.

Обвинительные приговоры, предусматривающие основное наказание в виде штрафа, также наиболее часто выносились в отношении осужденных за совершение преступлений по главе 32 «Преступления против порядка управления» Уголовного кодекса Российской Федерации – 28,7 %, или 17,7 тыс. лиц.

В отношении 7,8 %, или 40,9 тыс. осужденных лиц, суды в качестве наказания в 2020 году избирали исправительные работы. Доля осужденных к указанному виду наказания сохраняет уровень 2016 года (7,1 %, или 51,7 тыс. лиц), при этом количество лиц, в отношении которых вступили в законную силу приговоры к наказанию в виде исправительных работ, снизилось на 20,9 %. В 2019 году исправительные работы назначены 8,5 %, или 50 тыс. лиц, снижение в 2020 году произошло на 18,2 %.

Более половины (57,7 %) осужденных к исправительным работам составляют лица, в отношении которых были вынесены обвинительные приговоры по статье 157 «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных

родителей» Уголовного кодекса Российской Федерации (23,6 тыс. лиц, или 62,7 % от числа лиц, осужденных к видам наказания по этой статье).

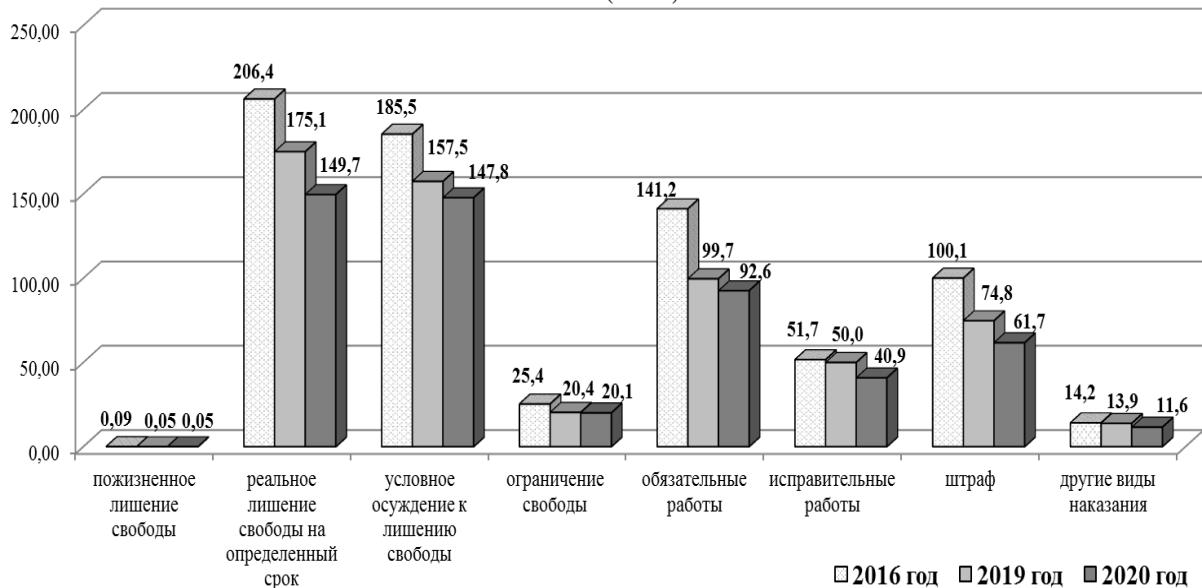
Обвинительные приговоры, предусматривающие основное наказание в виде ограничения свободы, вступили в законную силу в 2020 году в отношении 3,8 %, или 20 тыс. осужденных лиц, что практически сохраняется на уровне значений прошлых лет: 3,5 %, или 25,4 тыс. лиц, в 2016 году и 3,5 %, или 20,4 тыс. лиц, в 2019 году.

Указанный вид наказания преимущественно избирается за совершение преступлений, предусмотренных главой 16 «Преступления против жизни и здоровья» Уголовного кодекса Российской Федерации – 37,9 %, или 7,6 тыс. лиц.

В 2020 году суды в два раза реже (-52 %) по сравнению с 2016 годом избирали в качестве наказания пожизненное лишение свободы. Такие приговоры вступили в законную силу в 2020 году в отношении 45 лиц, в 2016 году – 94 лиц, в 2019 году – 50 лиц.

Из 45 осужденных к пожизненному лишению свободы в 2020 году – 38 были осуждены по части 2 статьи 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации.

**Виды наказания, назначенного осужденным лицам в качестве основного  
(в тыс.)**



В структуре дополнительных видов наказания наблюдается увеличение доли лиц, осужденных к лишению права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, которая составила 12,9 % в 2020 году (в 2016 году – 8,5 %, в 2019 году – 11,8 %). По сравнению с 2016 годом, когда данный вид наказания был определен в отношении 61,3 тыс. лиц, в 2020 году отмечается прирост числа осужденных на 10,6 %, что составило 67,7 тыс. лиц.

Количество осужденных, которым в качестве дополнительного вида наказания судами был назначен штраф, составило 1,5 %, или 8 тыс. лиц, что на 39,7 % меньше по сравнению с 2016 годом (1,8 %, или 13,3 тыс. лиц) и на 17,9 % меньше по сравнению с 2019 годом (1,7 %, или 9,8 тыс. лиц).

Доля лиц, осужденных к ограничению свободы, избранному в качестве дополнительного вида наказания, за последние пять лет сохраняет уровень 1,3 % в общей структуре судимости к различным видам наказания, при этом отмечается

снижение абсолютных значений на 19,9 % по сравнению с 2016 годом, на 15,8 % по сравнению с 2019 годом: 8,6 тыс. осужденных в 2016 году, 8,2 тыс. осужденных в 2019 году, 6,9 тыс. осужденных в 2020 году.

При назначении условного осуждения в 2016–2020 годах судами была возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма в отношении 0,3 % осужденных. Несмотря на стабильность доли, в 2020 году произошло снижение числа таких осужденных на 30,9 % по сравнению с 2016 годом и на 12,6 % по сравнению с 2019 годом: в 2016 году 2,1 тыс. лиц, в 2019 году – 1,7 тыс. лиц, в 2020 году – 1,5 тыс. лиц.

Аналогичная тенденция наблюдается в отношении числа лиц, осужденных условно, на которых судом была возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании. На протяжении нескольких лет доля таких лиц сохраняется на уровне 0,4 %, но абсолютное количество данной категории осужденных уменьшается: с 2,6 тыс. лиц в 2016 году, 2,2 тыс. лиц в 2019 году до 2 тыс. лиц в 2020 году (уменьшение на 22,3 % и 7,1 % соответственно).

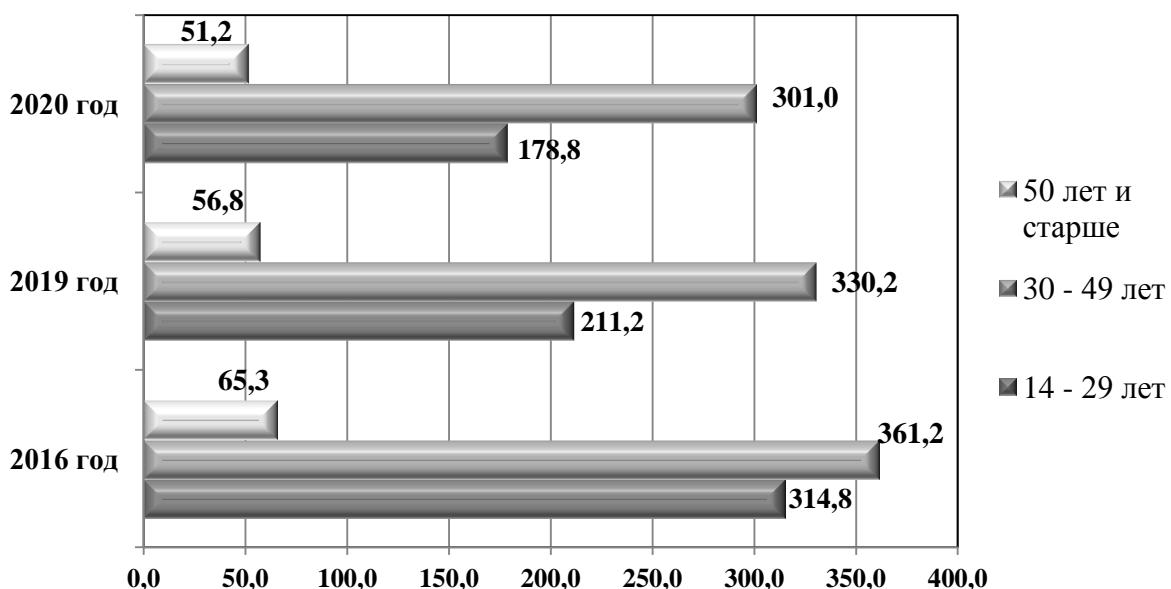
Демографическая структура судимости сохраняет распределение удельного веса основных показателей на уровне последних пяти лет: 86,2 % – осужденных мужчин, 13,8 % – женщин. При этом в 2020 году отмечается существенное снижение абсолютных значений – на 28,8 %, с 642,7 тыс. осужденных мужчин в 2016 году до 457,7 тыс. осужденных мужчин; на 11,2 % по сравнению с 2019 годом, когда было осуждено 514,5 тыс. лиц мужского пола. Аналогичная динамика произошла с показателями судимости среди женщин: за последние пять лет снижение составило 25,7 %, с 98,6 тыс. в 2016 году до 73,3 тыс. осужденных женщин в 2020 году, и на 12,4 % отмечается снижение по сравнению с 2019 годом, когда обвинительные приговоры были вынесены 83,7 тыс. лиц женского пола.

Возрастная структура судимости характеризуется некоторым увеличением доли осужденных, совершивших преступления в возрасте 30 – 49 лет, от общего числа лиц, в отношении которых вступили в законную силу приговоры в 2020 году – с 48,7 % лиц в 2016 году до 55,2 % в 2019 году и 56,7 % в 2020 году. По сравнению с 2016 годом абсолютные значения снизились на 16,7 %: с 361,2 тыс. осужденных в 2016 году, 330,2 тыс. осужденных в 2019 году и до 301,0 тыс. осужденных в 2020 году.

Значительным снижением в 2020 году характеризуется судимость возрастной группы 14 – 29 лет (178,8 тыс. лиц, или 33,7 %) – на 43,2 % по сравнению с 2016 годом, когда данная категория осужденных составляла 314,8 тыс. лиц, или 42,5 %, и на 15,3 % ниже, чем в 2019 году, когда были признаны виновными 211,2 тыс. лиц, или 35,3 %, совершивших преступления в возрасте до 29 лет.

Осужденные, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за преступления, совершенные в возрасте от 50 лет, составили в 2020 году 9,6 %, или 51,2 тыс. лиц, что на 21,6 % ниже значений 2016 года (65,3 тыс. лиц, или 8,8%) и на 10 % ниже по сравнению с данными 2019 года (56,8 тыс. лиц).

## Характеристика осужденных лиц по возрасту на момент совершения преступления (в тыс.)



В структуре судимости, характеризующей социальный статус лиц на момент совершения преступлений, по-прежнему, значительную долю составляют трудоспособные лица без определенных занятий – 65,1 %, что соответствует уровню 2016 года (63,3 %) и 2019 года (64,0 %). По сравнению со значениями 2016 года (469,3 тыс. лиц) в 2020 году произошло снижение числа таких осужденных на 26,3 % – до 345,8 тыс. лиц; на 9,7 % снизилось число осужденных указанной социальной группы по сравнению с данными 2019 года (382,9 тыс. лиц). Из общего числа трудоспособных лиц без определенных занятий, осужденных в 2020 году, 1% стабильно составляют лица, имевшие статус безработных на момент совершения преступления.

На протяжении пяти лет удельный вес осужденных, являвшихся на момент совершения преступления рабочими, сохраняется в пределах 20 – 21 % от общего числа лиц, в отношении которых обвинительные приговоры вступили в законную силу. На 30,9 % отмечается снижение абсолютного значения данного показателя по сравнению с 2016 годом и на 11,2 % – по сравнению с 2019 годом: с 155,4 тыс. лиц (2016 год), 121,0 тыс. лиц (2019 год) до 107,4 тыс. лиц (2020 год).

Не претерпела значительных изменений в 2020 году доля осужденных лиц, совершивших преступления в состоянии нетрудоспособности – 4,2 %. За последние пять лет снижение числа таких осужденных произошло на 28,4 %: с 30,8 тыс. лиц до 22 тыс. лиц. На 15,8 % отмечается снижение по сравнению с данными 2019 года (26,2 тыс. лиц).

На протяжении рассматриваемого периода времени значительно снизилось (на 44,1 %) число осужденных лиц, являвшихся на момент совершения преступления служащими коммерческий или иной организации, а также муниципальными и государственными служащими – с 27,2 тыс. лиц до 15,2 тыс. лиц. По сравнению с 2019 годом (19,6 тыс. лиц) снижение составило 22,2 %.

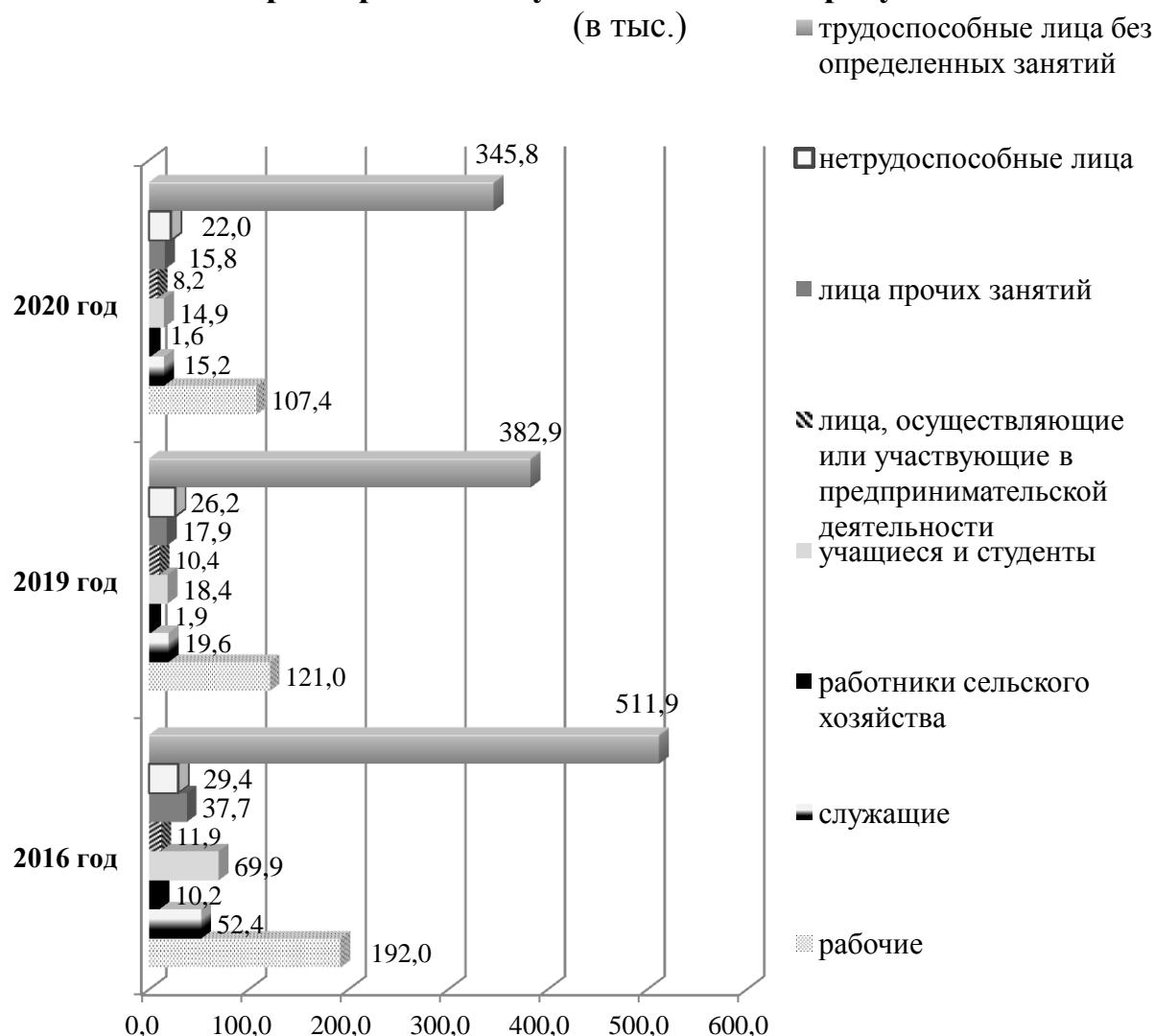
Около 3 % – доля лиц, осужденных в 2020 году, совершивших преступления, являясь учащимися и студентами. При этом абсолютное значение

характеризуется существенным снижением – на 42,6 %, с 26,0 тыс. лиц в 2016 году до 14,9 тыс. лиц в 2020 году. На 18,7 % снизилось число осужденных лиц указанной социальной группы по сравнению с данными 2019 года, когда было осуждено 18,4 тыс. таких лиц.

Уровень судимости среди лиц, совершивших преступления в момент осуществления или участия в предпринимательской деятельности, в 2020 году составил 1,5 %, или 8,2 тыс. лиц, что на 16,9 % ниже, чем в 2016 году, когда обвинительные приговоры за совершение преступлений в период осуществления указанной деятельности были вынесены в отношении 9,9 тыс. лиц. В 2019 году наблюдался некоторый прирост числа осужденных такой категории – 10,4 тыс. лиц, или 1,7 % от общего числа осужденных в 2019 году. Снижение в 2020 году отмечается на 21 % по сравнению с данными 2019 года.

Наименьшее число осужденных в структуре судимости стабильно наблюдается среди работников сельского хозяйства – 0,3 %. Существенным снижением в 2020 году характеризуются абсолютные значения: в 2016 году было осуждено 3,1 тыс. лиц, в 2019 году – 1,9 тыс. лиц, в 2020 году – 1,6 тыс. лиц, снижение на 46,5 % и 14,2 % соответственно.

### Характеристика осужденных лиц по роду занятий



Ранее судимые (имевшие неснятую или непогашенную судимость) на момент совершения нового преступления в структуре общего числа осужденных 2020 года составили 39,9 %, или 212,1 тыс. лиц. Снижение абсолютных значений за последние пять лет происходит неинтенсивно: на 7,3 % по сравнению с 2016 годом (228,8 тыс. лиц, или 30,9 %), на 7,8 % – с 2019 годом (230,1 тыс. лиц).

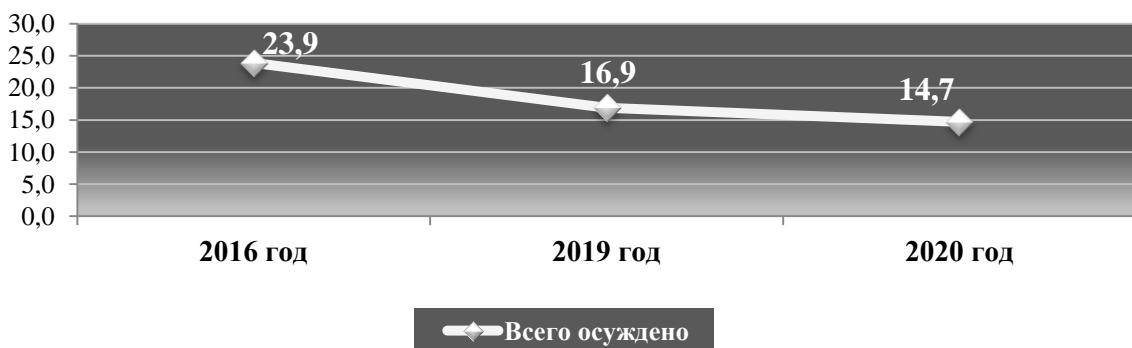
Без существенных изменений сохраняется удельный вес осужденных лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения – 30,7 % (33,6 % в 2016 году, 30,0 % – в 2019 году). При этом значительным снижением в 2020 году характеризуется абсолютное число осужденных данной группы – на 34,5 % по сравнению с 2016 годом, на 9 % – с 2019 годом: с 248,9 тыс. лиц и 179,3 тыс. лиц в 2016 и 2019 годах до 163,1 тыс. лиц в 2020 году.

Осужденные за совершение преступлений в наркотическом и ином опьянении составляют стабильно менее 1 % (0,7 % – в 2020 году). За последние пять лет количество таких лиц снизилось на 47,9 % – с 6,7 тыс. лиц до 3,5 тыс. лиц. На 17,4 % произошло снижение по сравнению со значениями 2019 года (4,2 тыс. лиц).

В 2020 году 12,0 %, или 63,9 тыс. осужденных лиц были признаны виновными в совершении преступлений в составе группы, что на 37,2 % ниже по сравнению со значениями 2016 года, когда было осуждено 101,8 тыс. лиц указанной категории, и на 19 % – по сравнению с 2019 годом (78,9 тыс. лиц).

Уровень судимости среди лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, не претерпел существенных изменений и составил 2,8 % от общего числа лиц, в отношении которых обвинительные приговоры вступили в законную силу в 2020 году, или 14,7 тыс. лиц. При этом отмечается стабильная тенденция к снижению абсолютных значений судимости среди указанной категории осужденных – за последние пять лет снижение составило 38,6 %, по сравнению с 2019 годом – на 12,8 %: с 23,9 тыс. лиц в 2016 году, 16,9 тыс. лиц в 2019 году до 14,7 тыс. лиц в 2020 году.

### Динамика судимости среди лиц, совершивших преступления в возрасте 14-17 лет (в тыс.)



В период с 2016 по 2020 год сохраняется распределение удельного веса в структуре судимости к различным видам наказания, назначенного за совершение преступлений в возрасте 14 – 17 лет: условное осуждение к лишению свободы – 43,4 % в 2020 году (41,5 % – 2016 год); обязательные работы – 21,9 % в 2020 году (25,0 % – 2016 год); лишение свободы, назначенное

реально – 16,8 % в 2020 году (17,2 % – 2016 год); штраф – 11,0 % в 2020 году (9,8 % – 2016 год); ограничение свободы – 3,8 % в 2020 году (3,3 % – в 2016 году); исправительные работы – 1,6 % в 2020 году (1,5 % – 2016 год); условное осуждение к иным мерам – 1,5 % в 2020 году (1,7 % - 2016 год).

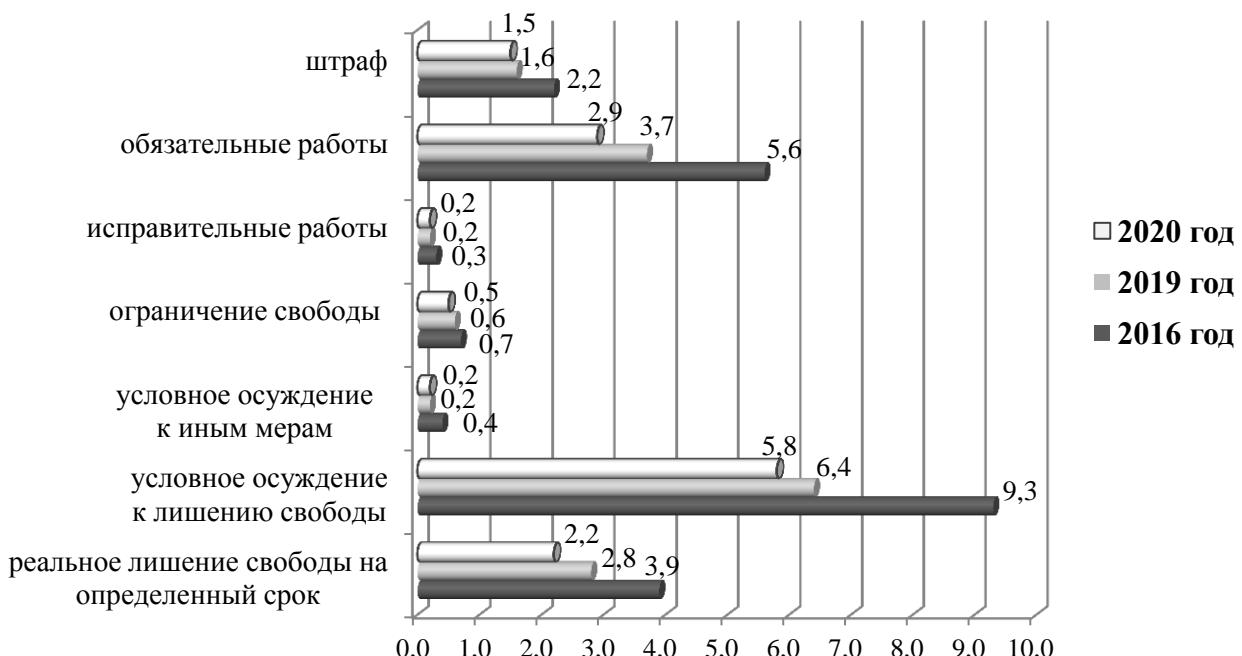
Одновременно с этим за рассматриваемый период времени отмечается существенное снижение судимости по каждому из указанных видов наказания. К лишению свободы, назначенному реально в 2020 году, осуждено 2,2 тыс. лиц, что на 42,1 % ниже по сравнению с 2016 годом, когда к данному виду наказания были приговорены 3,9 тыс. лиц.

Число осужденных к условному лишению свободы в 2020 году уменьшилось на 37,8 %: с 9,3 тыс. лиц в 2016 году до 5,8 тыс. лиц в 2020 году.

На 47,8 % сократилось число лиц, осужденных к обязательным работам за совершение преступлений в возрасте от 14 до 17 лет: с 5,6 тыс. лиц в 2016 году до 2,9 тыс. лиц в 2020 году.

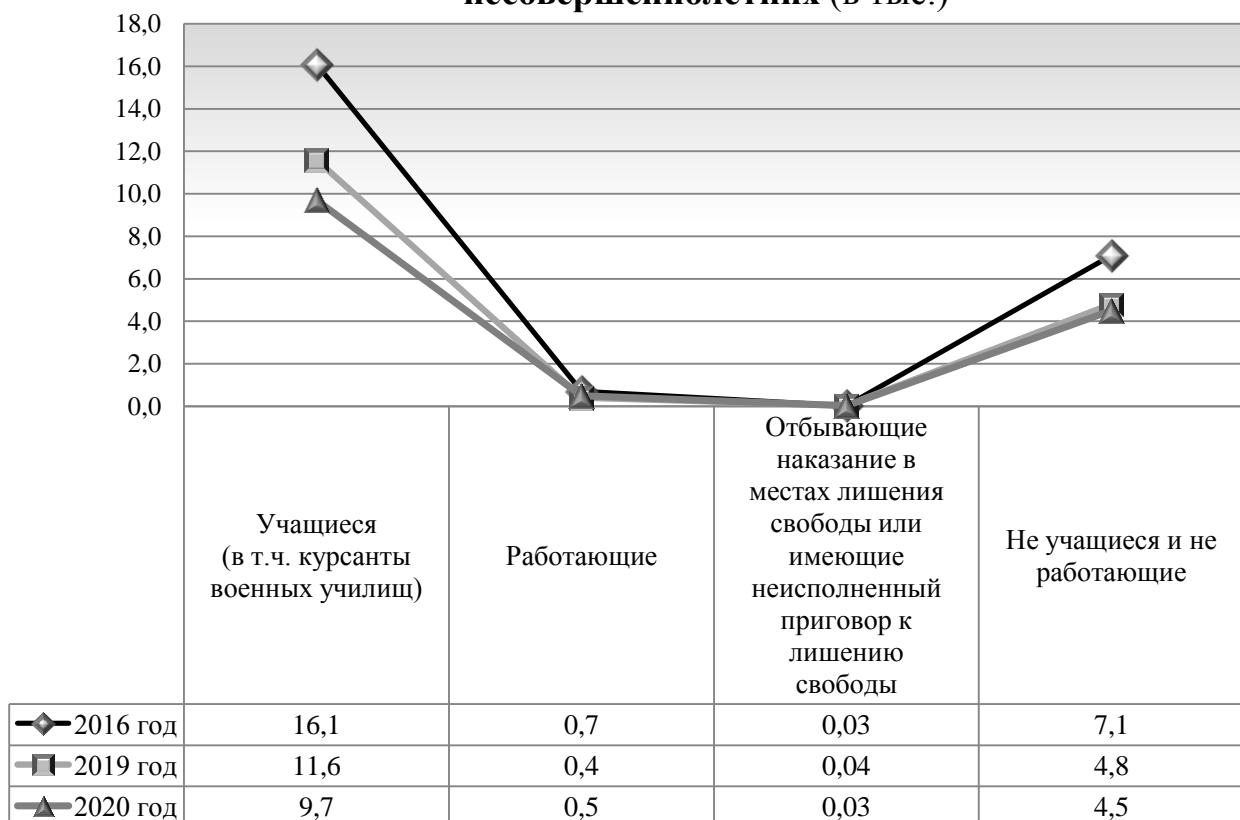
Штраф был определен судами в качестве основного вида наказания в отношении 1,5 тыс. лиц в 2020 году и 2,2 тыс. лиц – 2016 год, уменьшение составило 33,5 %.

### Виды наказания, назначенные осужденным, совершившим преступления в возрасте 14 - 17 лет (в тыс.)



Социально-демографическая структура судимости среди лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, за период с 2016 по 2020 год сохраняет устойчивость основных показателей: более 92 % осужденные мужского пола; около 70 % осужденных совершили преступления в возрасте 16 – 17 лет; 66 % – доля судимости несовершеннолетних, которые на момент совершения преступления являлись учащимися, а 30 % не учились и не работали; 45 % воспитывались в полной семье, 45 % – в семье с одним родителем, около 9 % – воспитывались вне семьи.

### Социально-демографическая структура судимости несовершеннолетних (в тыс.)



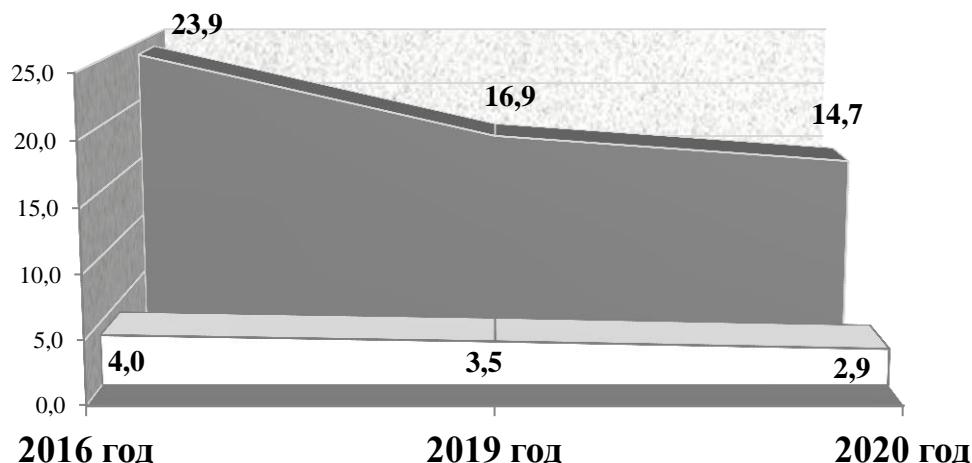
По каждому из указанных показателей за рассматриваемый период времени отмечается существенное снижение абсолютных значений. Наиболее интенсивное снижение (на 52 %), произошло среди осужденных несовершеннолетних, воспитывавшихся вне семьи, на момент совершения преступления (с 2,6 тыс. лиц в 2016 году до 1,3 тыс. лиц в 2020 году), 37,1 % – уменьшение числа осужденных, воспитывавшихся в полной семье (с 10,6 тыс. лиц до 6,7 тыс. лиц) и 37 % – снижение значений судимости среди несовершеннолетних, воспитывавшихся в семье с одним родителем (с 10,7 тыс. лиц до 6,7 тыс. лиц). На 41,5 % за пять лет снизилась судимость среди 16 – 17-летних лиц (с 17,2 % до 10,1 тыс. лиц). Число осужденных, которые на момент совершения преступления являлись учащимися, студентами, курсантами училищ, уменьшилось на 39,6 % с 16,1 тыс. лиц в 2016 году до 10,1 тыс. лиц в 2020 году. Среди осужденных несовершеннолетних, которые нигде не учились и не работали, уменьшение составило 37,2 % с 7,1 тыс. лиц до 4,5 тыс. лиц.

В общей структуре судимости несовершеннолетних доля лиц, которые на момент совершения преступления состояли на учете в специализированных органах и не были ранее судимыми, составила 15,9 % (в 2016 году – 17,2 %). Абсолютные значения снизились за последние пять лет на 43,2 %, с 4,1 тыс. лиц до 2,3 тыс. лиц.

По сравнению с уровнем судимости несовершеннолетних, имевших неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления, в 2016 году (16,6 %), в 2020 году произошло увеличение доли таких лиц до 19,5 %.

При этом абсолютное число лиц указанной категории уменьшилось с 4 тыс. лиц в 2016 году до 2,9 тыс. лиц в 2020 году, на 27,9 %.

**Осужденные, совершившие преступления в возрасте 14 - 17 лет,  
имевшие судимости (в тыс.)**



- Имевшие неснятые и непогашенные судимости  
(на момент совершения преступления)
- Всего осуждено лиц, совершивших преступления в возрасте 14 – 17 лет

В группе совершают преступления 50 % несовершеннолетних, при этом из них около 20 % – группа с участием взрослых. Абсолютные значения статистики судимости несовершеннолетних лиц в групповых преступлениях снизились с 2016 года на 36,5 %, с 11,8 тыс. лиц до 7,5 тыс. лиц.

11,2 % – уровень судимости лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте в состоянии алкогольного опьянения (14,3 % – в 2016 году). За последние пять лет число таких лиц уменьшилось на 51,9 % – с 3,4 тыс. лиц до 1,6 тыс. лиц.

В наркотическом или ином опьянении совершили преступления 0,3 %, или 48 несовершеннолетних, признанных судами виновными (в 2016 году – 0,7 %, или 159 лиц).

**Гражданское и административное судопроизводство**

**Рассмотрение гражданских и административных дел по первой  
инстанции<sup>26</sup>**

Всего рассмотрено (окончено производством) судами всех уровней гражданских и административных дел по первой инстанции 28,4 млн<sup>27</sup>

<sup>26</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по состоянию на 02.03.2020.

(в 2019 году – 24,8 млн), из них в порядке гражданского судопроизводства, предусмотренного Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ) – 21,4 млн, в порядке административного судопроизводства, предусмотренного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) – 7,0 млн.

## Областные и равные им суды

Количество гражданских и административных дел, принятых к производству по первой инстанции областными и равными им судами, в 2020 году уменьшилось в сравнении с 2019 годом с 39,2 тыс. до 35,1 тыс., или на 10,5 %.



С вынесением решения рассмотрено 34,0 тыс. дел, что составляет 94,0 % от всех оконченных производством гражданских и административных дел по первой инстанции областными и равными им судами (36,2 тыс.), в 2019 году – 32,0 тыс. (94,5 %), окончено 33,9 тыс. Прекращено производство по 1,3 тыс. дел (в 2019 году – 1,2 тыс.), из них по следующим основаниям:

не подлежат рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства – 33 дела (в 2019 году – 31 дело);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 41 дело (в 2019 году – 45 дел);

истец отказался от иска и отказ принят судом – 871 дело (в 2019 году – 727 дел);

<sup>27</sup> По всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, а также Верховному Суду Российской Федерации по делам, рассмотренным по первой инстанции.

стороны заключили мировое соглашение – 5 дел (в 2019 году – 19 дел); смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации – 9 (в 2019 году – 7 дел).



В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, – 34,4 тыс. дел, или 95,2 %, а дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, составили только 1,7 тыс. дел, или 5,1 %.



Структура и динамика гражданско-правовых требований, рассмотренных областными и равными им судами в 2020 году, характеризуется следующими особенностями. Гражданские дела искового производства составили 96,4%, или 1,7 тыс. дел, от общего числа оконченных производством гражданских дел (1,8 тыс.), дела особого производства – 3,6%, или менее 0,1 тыс. дел.

Из общего числа дел искового производства Московским городским судом рассмотрено 64,7 % дел, или 1,1 тыс. дел о защите авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» (часть 3 статьи 26 ГПК РФ), практически по всем делам, или 99,8% от числа дел с вынесением решения, требования были удовлетворены.

Из числа дел особого производства дела об усыновлении детей<sup>28</sup> составляют 80,6 %, или 50 дел. В связи со значительным снижением числа оконченных производством дел этой категории с 215 до 50 дел число решений об удовлетворении требований об усыновлении иностранными гражданами соответственно также снизилось на 80,2 % (с 202 до 40).

Структура гражданских дел искового производства по субъектному составу сторон следующая:

исковые заявления физических лиц к физическим лицам – окончены производством 129 дел, с удовлетворением требований рассмотрено 42 заявления, доля удовлетворенных заявлений от рассмотренных с вынесением решения составляет 77,8 % от вынесенных решений;

<sup>28</sup> Областными и равными им судами рассматриваются дела международного усыновления, то есть иностранными гражданами.

исковые заявления физических лиц к юридическим лицам – окончено производством 0,4 тыс. дел (из них – 0,2 тыс. к государственным органам), по 0,2 тыс. дел рассмотрено с удовлетворением требований – 59,5 % от вынесенных решений;

исковые заявления юридических лиц к физическим лицам – окончено производством 152 дела (из них государственных органов к физическим лицам – 27), рассмотрено с вынесением решения – 61, удовлетворено – 53;

исковые заявления юридических лиц к юридическим лицам – окончено производством почти 1 тыс. дел, рассмотрено с вынесением решения 946, из них 99,8 % заявлений удовлетворено.

Из числа оконченных производством *административных* дел (34,4 тыс.) прекращено 1,2 тыс. дел, или 3,6 %, а из 32,5 тыс. дел, рассмотренных с вынесением решения, или 94,5 % от числа оконченных, удовлетворены требования по 30,6 тыс. дел, или 94,0 %.

Структура оконченных производством административных дел представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) рассмотрено 4,7 тыс. дел, что составило 13,8 % от общего числа административных дел (в 2019 году – 4,7 тыс.), из них 94,1 % (почти 4,5 тыс.) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований; об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

окончено дел по главе 22 КАС РФ «Об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» – 238, или 0,7 %, в структуре оконченных административных дел;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 107 дел, или 0,3 %;

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – 25,8 тыс., или 74,9 % от числа оконченных производством административных дел, с вынесением решения рассмотрено 24,9 тыс. дел, из них удовлетворены требования по 24,6 тыс. дел, или 98,5 %; основную часть дел по главе 25 КАС РФ составляют административные дела об установлении рыночной стоимости земельных участков и отдельных объектов недвижимости – 25,3 тыс., или 98,1 % (в 2019 году окончено производством 24,0 тыс. дел по главе 25 КАС РФ, то есть наблюдается незначительное увеличение на 7,7 %);

о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (глава 26 КАС РФ) – почти 3,0 тыс. дел (в 2019 году – 2,7 тыс.), из них рассмотрено с вынесением решения 94,5 %, требования удовлетворены

по 2,6 тыс. исков, или 89,5 % от числа дел, рассмотренных с вынесением решений, средняя взысканная сумма составила 39,7 тыс. рублей;

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) окончено производством менее 0,4 тыс. дел (в 2019 году – 0,5 тыс.), из которых вынесено решений с удовлетворением требований по 96,1 % от числа дел с вынесением решения (0,3 тыс.).

Число дел, рассмотренных с нарушением сроков, установленных ГПК РФ и КАС РФ, в 2020 году составило 6,7 % от общего числа гражданских и административных дел, оконченных производством (в 2019 году – 4,2 %).

Зарегистрировано поступление 41,1 тыс. исковых заявлений, заявлений, административных исков в порядке гражданского и административного производства, что на 16,9 % меньше, чем в 2019 году (49,5 тыс.), отказано в приеме 0,4 тыс. заявлений (в 2019 году – 0,7 тыс.), а возвращено 7,5 тыс. (в 2019 году – 8,3 тыс.).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 14,4 тыс. материалов, из них 28,7 %, или 4,1 тыс., по вопросам исполнения решений других государств на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2020 году в областные и равные им суды подано 74 заявления об ускорении рассмотрения дел в судах этого уровня. Поступило 4,4 тыс. заявлений о присуждении компенсации, из числа рассмотренных заявлений менее 2,9 тыс. принято к производству, 1,4 тыс. заявлений возвращены, отказано в принятии 28 заявлений.

## Районные суды

В 2020 году районные суды приняли к производству 3 млн 245 тыс. гражданских и административных дел, что на 4,2 % меньше, чем в 2019 году (3 млн 389 тыс. дел). Соответственно, число оконченных производством дел также уменьшилось с 3 млн 344 тыс. дел в 2019 году до 3 млн 111 тыс. дел в 2020 году, или на 7,0 %, из числа дел, рассмотренных с вынесением решения, уменьшение с 2 млн 759 тыс. дел до 2 млн 568 тыс. дел (6,9 %). Доля дел, рассмотренных с вынесением решений (в том числе судебных приказов – 14,7 тыс.), от общего числа оконченных производством дел в сравнении с 2019 годом изменилась незначительно и составила 82,6 % (в 2019 году – 82,5 %).

Дела, оставленные без рассмотрения, от числа оконченных производством дел в 2020 году составили 167,6 тыс., или 5,4 %, в 2019 году – 192,2 тыс., или 5,7 %.

Удельный вес дел, прекращенных производством, в 2020 году составил 268,7 тыс., или 8,6 % (в 2019 году – 296,9 тыс., или 8,9 %), из них:

истец отказался от иска и отказ принял судом – 179,7 тыс. дел, или 66,9 % (в 2019 году – 190,2 тыс., или 64,1 %);

стороны заключили мировое соглашение – 52,2 тыс. дел, или 19,4 %, из них было заключено 0,5 тыс. медиативных соглашений, или 0,2 %, (в 2019 году – 64,9 тыс., или 21,9 %, заключено 0,8 тыс. медиативных соглашений, или 0,3 %);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации, – 14,8 тыс. дел, или 5,5 % (в 2019 году – 13,3 тыс., или 4,5 %);

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского или административного судопроизводства 4,5 тыс. дел, или 1,7 % от числа прекращенных производством дел (в 2019 году – 13,0 тыс., или 4,4 %);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 8,4 тыс. дел, или 3,1 % (в 2019 году – 8,0 тыс., или 2,7 %);

имеется по этому спору решение третейского суда – 28 дел, или 0,01 % (в 2019 году – 35 дел, или 0,01 %).

С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 164,3 тыс. гражданских и административных дел и составляет 5,3 % от общего числа оконченных производством дел (2019 год – 126,8 тыс. дел, или 3,8 %). Окончено дел, находящихся в производстве конкретного суда, по срокам рассмотрения (за исключением срока на примирение сторон<sup>29</sup>):

в пределах процессуальных сроков рассмотрено 59,4 %;

свыше установленных ГПК РФ и КАС РФ сроков для конкретных категорий дел до трех месяцев включительно рассмотрено 456,7 тыс. дел, или 14,7 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2019 году – 482 тыс. дел, или 14,4 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 783,5 тыс. дел, или 25,2 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2019 году – 605,3 тыс. дел, или 18,1 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 23,1 тыс. дел, или 0,7 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2019 году – 13,3 тыс. дел, или 0,4 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 0,6 тыс. дел (587 дел), или 0,02 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2019 году – 0,5 тыс., или 0,01 %);

свыше трех лет рассмотрено 129 дел, или 0,004 % (в 2019 году – 104 дела, или 0,003 %) от общего числа дел, оконченных производством.

---

<sup>29</sup> Исключается срок отложения на процедуру медиации, назначенной судом, и срок для примирения супругов.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации в 2020 году из дел, рассмотренных по существу<sup>30</sup>, в районных судах составила:

свыше полутора месяца до трех месяцев включительно – около 940 тыс. дел (33,1 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 780,2 тыс. дел (27,5 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 36,9 тыс. дел (1,3 %), из них 17,4 тыс. по повторным производствам;

свыше двух лет до трех лет включительно – 2,8 тыс. дел (0,1 %), из них 2,3 тыс. дел по повторным производствам;

свыше трех лет – 1,2 тыс. дел (0,04 %), из них 92,7 % по повторным производствам.

Зарегистрировано поступление 3 млн 802 тыс. исковых заявлений, заявлений и административных исков, заявлений о выдаче судебного приказа в порядке гражданского и административного производства, поступивших в отчетном периоде, что всего на 1,9 % меньше, чем в 2019 году (3 млн 876 тыс.).

Отказано в приеме 29,0 тыс. таких исков и заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов (статья 134, ч. 3 ст. 125, ч. 3 ст. 263 ГПК РФ, статья 128, ч. 3 ст. 123.4 КАС РФ), что на 35,3 % меньше, чем в 2019 году (44,8 тыс.); возвращено 692,7 тыс., что на 19,3 % больше показателя 2019 года (580,3 тыс.).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 931,3 млн материалов, что на 8,8 % меньше, чем в 2019 году – 1 млн 21 тыс., из них 15,1 тыс. (в 2019 году – 19,5 тыс.) заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено (вынесены определения о пересмотре) – 4,4 тыс. заявлений, или 29,1 %.

Также в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» было подано 5,9 тыс. заявлений об ускорении рассмотрения дел, из них более 4,7 тыс. заявлений в гражданском и 0,4 тыс. в административном судопроизводстве, 0,8 тыс. заявлений в уголовном судопроизводстве.

При рассмотрении 48,3 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях в районных судах были использованы средства видео-конференц-связи (в 2019 году – 40,9 тыс.).

В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – 2 млн 402 тыс., или 77,2 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили 709,4 тыс., или 22,8 %.

---

<sup>30</sup> От даты первоначального поступления заявления по гражданскому делу в судебную систему до вынесения решения по существу по первой инстанции.

Гражданские дела искового производства составили 92,2 %, или 2 млн 215 тыс. от общего числа оконченных производством гражданских дел, дела особого производства – 7,8 %, или 186,3 тыс. дел.

По характеру гражданско-правовых споров дела, оконченные производством районными судами, имеют следующую структуру.



Дела, возникающие из семейных отношений, составили 265,9 тыс., или 11,1 %, в структуре общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2019 году – 202,7 тыс. дел, или 7,3%). В структуре дел этой категории 13,9 % составляют дела о лишении родительских прав – 36,8 тыс. дел, (в 2019 году – 45,7 тыс. дел, или 22,5 %);

об ограничении родительских прав – 6,9 тыс., или 2,6 % (в 2019 году – 7,9 тыс., или 3,9%);

о восстановлении в родительских правах – 2,1 тыс., или 0,8 % (в 2019 году – 2,9 тыс., или 1,4%);

споры, связанные с воспитанием детей, – 27,7 тыс., или 10,4 % (в 2019 году – 30,4 тыс., или 15 %);

споры о разделе совместно нажитого имущества между супругами составили 33,4 тыс., или 12,6 % от всех оконченных дел по спорам, возникающим из семейных отношений (в 2019 году – 37,9 тыс., или 18,7 %).

Число дел, возникающих из трудовых правоотношений, составило 93,4 тыс., или 3,9 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, что на 25,3 % меньше, чем в 2019 году (125,1 тыс.), из них число трудовых споров об оплате труда уменьшилось с 70,3 тыс. дел до 45,7 тыс. дел,

или на 35,1 %. Из числа рассмотренных споров об оплате труда 41,0 тыс., или 89,7 %, составляют дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат, или компенсации за задержку их выплаты. Число споров о восстановлении на работе снизилось на 11,0 % (с 11,5 тыс. дел до 10,2 тыс. дел), из них 7,0 тыс., или 67,7% в связи с увольнением по инициативе работодателя (статьи 71, 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

Жилищные дела составили 288,5 тыс. дел, или 12,0 % от общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2019 году – 349,7 тыс. дел, или 12,6 %), при этом число исков о выселении уменьшилось на 21,0 % и составило 24,2 тыс. дел, или 1,0 %, в структуре общего числа оконченных производством гражданских дел; из них число исков о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию увеличилось с 55,9 тыс. дел до 54,5 тыс. дел, или на 2,5 % (средняя взысканная сумма составила 97,5 тыс. рублей)<sup>31</sup>, а число дел, связанных с приватизацией жилой площади, уменьшилось с 9,2 тыс. дел в 2019 году до 7,0 тыс. дел в 2020 году.

Социальные споры, в том числе связанные с социальными гарантиями, составляют в структуре оконченных производством районными судами 21,6 тыс. гражданских дел, или 0,9 %, в 2019 году – 25,5 тыс., или также 0,9 %, в том числе:

военнослужащим, сотрудникам органов МВД России, таможенных и иных государственных органов составляют менее 1,3 тыс. дел, удовлетворено 0,6 тыс., средняя взысканная сумма на один иск – 22,1 тыс. рублей (с учетом удовлетворенных дополнительных требований);

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – 0,8 тыс. дел, средняя взысканная по решению суда сумма на одно удовлетворенное требование – 22,6 тыс. рублей.

Суммарно число оконченных производством гражданских дел, связанных с пенсионным законодательством, составило 78,5 тыс. дел, или 3,3 % из числа оконченных гражданских дел (в 2019 году – 91,2 тыс. дел, или 3,3 %), из них рассмотренные иски физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации составили 57,0 % (44,7 тыс. дел) от числа гражданско-правовых споров, связанных с пенсионным законодательством, средняя взысканная сумма по решению суда на один удовлетворенный иск составила 1,1 тыс. рублей.

В 2020 году было окончено 112,6 тыс. дел (в 2019 году – 166,5 тыс. дел) о защите прав потребителей, или 4,7 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, из них вытекающие из договоров с финансово-кредитными учреждениями, составили 17,5 тыс. дел (15,5%), и составило 228,9 тыс. рублей на один удовлетворенный иск, а вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 95,1 тыс. дел (84,5 %), средняя взысканная сумма по данной категории дел составила 227,4 тыс.

---

<sup>31</sup> Средняя взысканная сумма рассчитывается по показателю общей взысканной суммы по категории спора на число дел с удовлетворением решения по основному и по дополнительному требованию.

рублей на один удовлетворенный иск (в 2019 году иски из договоров с финансово-кредитными учреждениями – 29,7 тыс. (средняя взысканная сумма на один удовлетворенный иск – 434,8 тыс. рублей), иски, вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 136,6 тыс. (82,0 %), средняя взысканная сумма – 256,2 тыс. рублей).

Число дел по спорам, связанным с наследованием имущества, снизилось с 104,3 тыс. до 90,9 тыс. дел, что составляет 3,8 % из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве.

Уменьшилось число дел по спорам о возмещении ущерба от ДТП с 66,3 тыс. до 60,4 тыс. дел, или на 9,0 %, что составляет также 2,5 % из числа оконченных дел в гражданском судопроизводстве. Средняя взысканная сумма снизилась до 162,9 тыс. рублей (в 2019 году – 199,1 тыс. рублей).

Число дел о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору осталось на том же уровне и составило 529,5 тыс. дел, или 22,0 %, в структуре оконченных районными судами гражданских дел, в 2019 году – 529,4 тыс. дел. Средняя взысканная сумма – около 800 тыс. рублей (в 2019 году – 1 млн 172 тыс. рублей).

Из числа оконченных гражданских дел искового (приказного<sup>32</sup>) производства (2 млн 215 тыс.):

667,8 тыс., или 30,1 %, составили дела по заявлениям физических лиц к юридическим лицам, из них 137,6 тыс. (20,6 %) – дела к государственным органам;

797,0 тыс. дел, или 36,0 % – заявления юридических лиц к физическим лицам, из них 58,4 тыс. (7,3 %) заявлений государственных органов к физическим лицам;

700,2 тыс. дел, или 31,6 % – заявления физических лиц к физическим лицам;

48,4 тыс. дел, или 6,9 % – заявления юридических лиц к юридическим лицам.

В 2020 году районными судами вынесено 357 тыс. заочных решений по гражданским делам, что на 10,8 % больше, чем в 2019 году, – 322,0 тыс., их доля в общем числе дел искового производства, рассмотренных с вынесением решения, составила пятую часть, или 19,8 % (в 2019 году – 15,5 %). Из них отменено судьей 17,7 тыс. заочных решений, или 5,0 %, в 2019 году – 16,9 тыс., или 5,3 %.

Дела особого производства составили 186,3 тыс., или 7,8 % от общего числа оконченных производством гражданских дел, что на 18,7 % меньше, чем в 2019 году (229,1 тыс.), половину (48,5 %, в 2019 году 53,9%) составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, в том числе:

---

<sup>32</sup> В порядке приказного производства районными судами рассмотрено с вынесением судебного приказа 12,8 тыс. дел, что составляет всего 0,7 % от числа вынесенных решений по категориям дел, относящимся к исковому или приказному производству (например, о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, об оплате труда, о взыскании алиментов, сумм по договору займа).

количество дел об установлении факта признания отцовства, рассмотренных судами в 2020 году, составляет 8,0 тыс. дел, или 0,3 % от общего числа оконченных производством гражданских дел (в 2019 году – 9,9 тыс.);

об установлении факта принятия наследства 9,0 тыс., или 0,4 %, (в 2019 году – 11,8 тыс.);

дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим – 6,2 тыс. дел, или 0,3 %, в структуре оконченных производством гражданских дел (в 2019 году – 8,1 тыс. дел);

о признании гражданина недееспособным – 34,4 тыс. дел, или 1,4 % от общего числа оконченных дел, 18,5 % из числа дел особого производства (в 2019 году – 40,8 тыс. дел);

о признании гражданина ограниченно дееспособным – 1,1 тыс. дел, или 0,05 % (в 2019 году – 1,1 тыс. дел);

об усыновлении детей российскими гражданами – 8,6 тыс. дел, или 0,4 %, (в 2019 году – 11,0 тыс. дел);

о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь – 26,1 тыс. дел, или 1,1 % (в 2019 году – 24,2 тыс. дел).

Структура оконченных производством **административных** дел (709,4 тыс.) представлена следующим образом (в 2019 году – 565,7 тыс.):

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составили 1,2 тыс. дел (в 2019 году – 1,7 тыс.), или 0,2 %, в структуре административных дел;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – почти 200,0 тыс., или 28,2 % от общего числа оконченных производством административных дел (в 2019 году – 183,3 тыс., или 32,4%) (из них основными категориями дел по главе 22 КАС РФ являются административные дела о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя – 110,5 тыс., или почти 55,3 % (в 2019 году – 85,5 тыс.));

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 2,7 тыс., или 0,4 % (в 2019 году – 2,9 тыс.);

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) – 4,2 тыс., или 0,6 % (в 2019 году – 4,9 тыс.);

о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии в специальном учреждении (глава 28 КАС РФ), – 7,3 тыс., или 1,0 %, из них дела о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение, – 5,3 тыс., или 72,0 % от числа оконченных дел по главе 28 КАС РФ (в 2019 году – 6,1 тыс., или 1,1 %, из них соответственно 5,0 тыс., или 81,2 %);

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ) – более 81,8 тыс., или 11,5 % (в 2019 году – 81,6 тыс., или 14,4 %) от общего числа оконченных производством административных дел, из них дела об установлении административного надзора составили 50,5 тыс., или 61,8 % от числа оконченных дел по главе 29 КАС РФ;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 22,6 тыс., или 3,2 % от общего числа оконченных административных дел, из них дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке – 19,5 тыс., или 86,2 % от числа оконченных дел по главе 30 КАС РФ (в 2019 году – 25,3 тыс., или 4,5%, в недобровольном порядке – 22,0 тыс., или 86,7 %);

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (глава 31 КАС РФ) – 1,9 тыс., или 0,3 % (в 2019 году – 2,1 тыс., или также 0,4%);

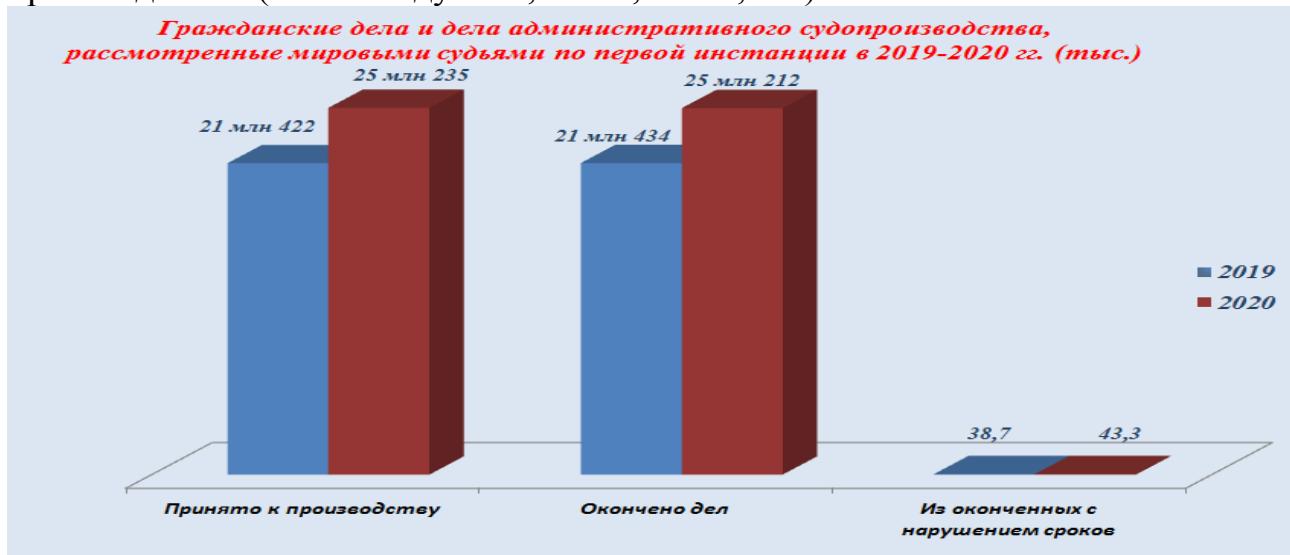
о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) – 250,2 тыс., или 35,3 % (в 2019 году – 138,7 тыс., или 24,5 %).



### Мировые судьи<sup>33</sup>

В 2020 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями, по сравнению с 2019 годом возросло на 17,8 % (с 21 млн 422 тыс. дел до 25 млн 235 тыс. дел). Число оконченных производством дел также увеличилось на 17,6 % с 21 млн 434 тыс. до 25 млн 212 тыс. дел.

В 2020 году с нарушением процессуальных сроков<sup>34</sup> рассмотрено 43,3 тыс. дел, что составляет 0,2 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2019 году – 38,7 тыс., или 0,2 %).



<sup>33</sup> Анализ проведен на основании сводных сведений по форме № 2 (f2w) «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по делам мировых судей по состоянию на 20.02.2020.

<sup>34</sup> С учетом пересчета течения процессуальных сроков в случаях изменения предмета иска, состава сторон и др., а также исключения периодов приостановления производства, оставления без движения, отложения для примирения сторон.

Продолжительность нахождения дела в производстве мировых судей характеризуется следующими показателями:

в пределах установленных процессуальных сроков рассмотрено 99,0 % дел;

свыше установленных процессуальных сроков<sup>35</sup> до трех месяцев включительно рассмотрено 219,9 тыс. дел, или 0,9 % от общего числа оконченных производством дел (в 2019 году – 239,4 тыс. дел, или 1,1 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно рассмотрено 40,7 тыс. дел, или 0,2 % (в 2019 году – 25,4 тыс. дел, или 0,1 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 0,5 тыс. дел, или 0,002 % (в 2019 году – 0,4 тыс. дел, или 0,002 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 36 дел, или 0,0001 % (в 2019 году – 41 дело, или 0,0002 %);

свыше трех лет рассмотрено 71 дело, или 0,003 % (в 2019 году – 52 дела, или 0,0002 %).

В структуре оконченных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – около 19 млн, или 75,4 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили 6 млн 214 тыс., или 24,6 %.

Структура результатов рассмотрения гражданских и административных дел мировыми судьями в 2020 году представлена следующими показателями.

На 18,2 % увеличилось число рассмотренных мировыми судьями дел с вынесением решения (судебного приказа), при этом число вынесенных судебных приказов возросло на 20,7% (с 19,8 млн до 23,9 млн, при этом доля вынесенных решений по иным видам гражданского и административного судебного производства (искового и особого) снизилась на 17,8%.

В 2020 году с вынесением решения или судебного приказа рассмотрено 24 млн 993 тыс. дел, или 99,1 % от всех оконченных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 95,5 % (в 2019 году – 21 млн 149 тыс. дел, или 98,7 % от всех оконченных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 93,5 %.

На 23,1 % уменьшилось число дел, оставленных мировыми судьями без рассмотрения – 29,5 тыс. дел, или 0,1 % от общего числа оконченных производством дел мировыми судьями (в 2019 году – 38,4 тыс. дел, или 0,2 %).

Количество гражданских и административных дел, переданных по подсудности, в 2020 году составило 79,0 тыс. (0,3 %), что по абсолютным показателям ниже уровня 2019 года на 6,4 % (84,5 тыс. дел, или 0,4 %).

Количество прекращенных гражданских дел в 2020 году составило 110,3 тыс. дел (0,4 %), что по абсолютным показателям ниже уровня 2019 года на 31,9 % (161,9 тыс. дел, или 0,8 %).

По основаниям прекращения гражданских дел распределение следующее:

---

<sup>35</sup> Учитывается число дел, производство по которым продолжалось свыше установленных процессуальных сроков по соответствующей категории дела.

истец отказался от иска, и отказ принят судом – данное основание по-прежнему составляет основную долю среди всех оснований прекращения гражданских дел мировыми судьями (по сравнению с 2019 годом, когда было прекращено 135,7 тыс. дел, или 83,8 % от общего числа прекращенных мировыми судьями гражданских дел), в 2020 году по этому основанию прекращено на 32,6 % дел меньше – 91,4 тыс. дел (82,8 %);

в связи с заключением сторонами мирового соглашения – 10,1 тыс. дел, или 9,2 % (из них 44 – с заключением медиативного соглашения, 13 – в результате судебного примирения), что на 38,4 % меньше, чем в 2019 году – 16,4 тыс. дел (10,1 %);

количество дел, прекращенных в связи со смертью гражданина (если не допускается правопреемство) или ликвидацией организации (4,4% в структуре прекращенных производством дел), в 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилось незначительно: с 4,9 тыс. дел (2,9 %) до 4,8 тыс. дел, или на 1,3 %;

число дел, не подлежащих рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского судопроизводства и поэтому прекращенных мировыми судьями, увеличилось в 1,7 раза и в 2020 году составило 2,3 тыс. дел (2,0 %), в 2019 году – 1,3 тыс. дел, или 0,8 %;

число дел, прекращенных в связи с наличием вступившего в законную силу судебного решения по этому спору, уменьшилось на 10,5% и в 2020 году составило 1,2 тыс. дел (1,2 %), в 2019 году – 1,3 тыс. дел (0,8 %);

число дел, прекращенных по делу в случае, когда уже имелось по данному спору решение третейского суда, в 2020 году составило 357 дел (0,3 %), в 2019 году – 33 дела (0,02 %).

Зарегистрировано поступление 27 млн 572 тыс. исков и заявлений в порядке гражданского и административного производства, что на 19,2 % больше, чем в 2019 году (23 млн 129 тыс.).

В 2020 году число отказов в приеме заявлений, в том числе о вынесении судебных приказов в порядке гражданского и административного судопроизводства по первой инстанции, составило 554,9 тыс., что в 1,6 раза больше, чем в 2019 году – 340,7 тыс.

Количество возвращенных заявлений, жалоб, в том числе о вынесении судебного приказа, в 2020 году составило 2 млн 97 тыс., что в 1,4 раза больше, чем в 2019 году – 1 млн 500 тыс.

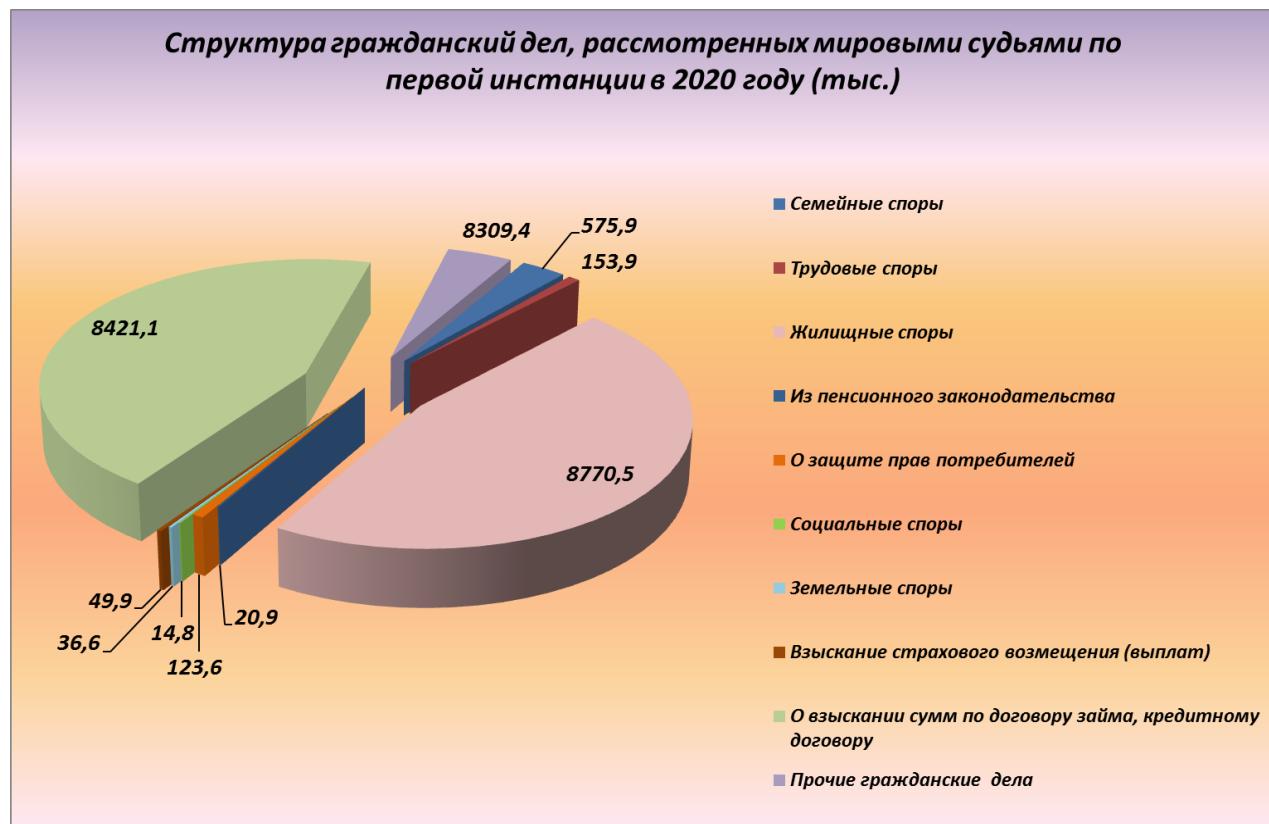
Рассмотрено по существу 1 млн 132 тыс. материалов в порядке исполнения решений и иных материалов в порядке гражданского и административного судопроизводства, что на 21% больше показателя 2019 года – 935,6 тыс. Из них число рассмотренных заявлений о возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам составило 2,3 тыс., из которых удовлетворено 1,7 тыс. заявлений (вынесены определения о пересмотре), или 76,2 % (в 2019 году рассмотрено 2,9 тыс. заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, удовлетворено 2,3 тыс. заявлений, или 79,2 %).

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации по существу

(с вынесением решения или прекращением производства), в 2020 году, как и в 2019 году, составила: до полутора месяцев – 98,9%, а свыше полутора месяцев (1,1 %).

При рассмотрении 5,1 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях мировыми судьями были использованы средства видео-конференц-связи.

Некоторые изменения произошли в структуре гражданских дел, рассмотренных мировыми судьями в 2020 году (в исковом и приказном производстве):



гражданско-правовые споры, возникающие из семейных отношений, составили 575,9 тыс. дел (3,0 % от общего числа оконченных гражданских дел, что на 30,1 % меньше по сравнению с 2019 годом, когда мировыми судьями было рассмотрено 832,6 тыс. дел, или 5,0 %, что связано с уменьшением количества рассмотренных судами дел данной категории, в том числе:

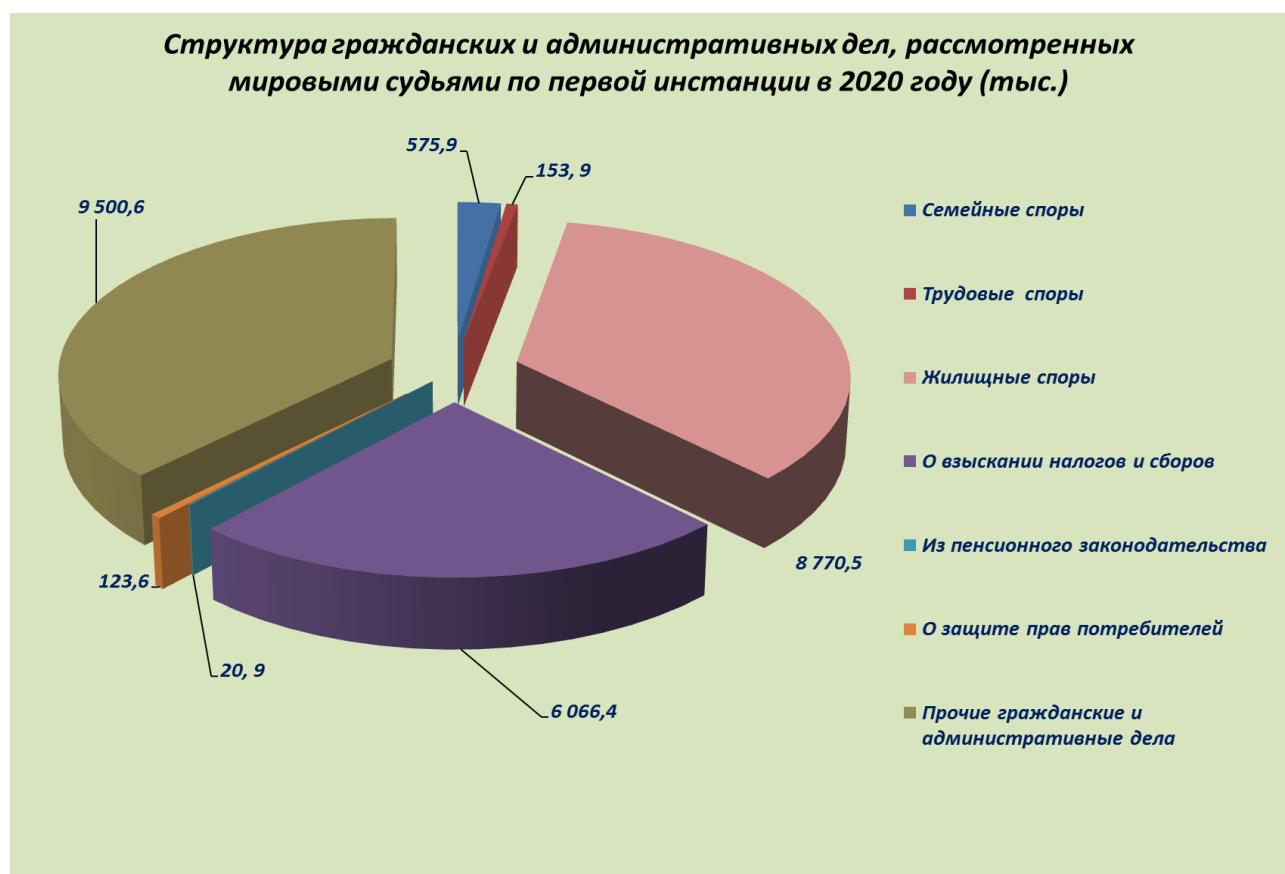
дел о расторжении брака – 397,4 тыс. (2,1 % от всех оконченных мировыми судьями гражданских дел), что на 18,4 % меньше, чем в 2019 году – 486,9 тыс. дел (2,9 %);

о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей рассмотрено 174,5 тыс. дел (1,0 % от всех оконченных мировыми судьями гражданских дел), что в 1,7 раза меньше, чем в 2019 году – 293,8 тыс. дел (1,8 %).

Произошло уменьшение количества дел об оплате труда, рассматриваемых мировыми судьями в соответствии с подсудностью, с 220,9 тыс. дел (1,3 % в структуре) в 2019 году до 153,9 тыс. (0,8 %), или сократилось в 1,4 раза, при этом дела о взыскании невыплаченной заработной

платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты) составили – 148,4 тыс. дел, или 97,0 % от числа оконченных гражданских дел об оплате труда, их число в сравнении с 2019 годом также уменьшилось на 29 % (208,3 тыс., или 94,3 %) Суммарно число оконченных производством дел, связанных с пенсионным законодательством, рассмотренных в порядке ГПК РФ, составило 21,0 тыс. (в 2019 году – 25,9 тыс.), со средней суммой, взысканной по одному удовлетворенному требованию, 20,6 тыс. рублей.

Количество гражданских дел о защите прав потребителей составило 123,6 тыс., или 0,7 %, в структуре гражданских дел (в 2019 году – 125,4 тыс., или 0,7 %).



Из числа оконченных гражданских дел искового и приказного производства:

количество заявлений физических лиц к юридическим лицам в 2020 году составило 329,0 тыс., или 1,7 % (в 2019 году – 443,9 тыс., или 2,6 %) от числа оконченных дел искового (приказного) производства. Из них количество рассмотренных мировыми судьями заявлений физических лиц к государственным органам составило 8,4 тыс., или 2,6 % в структуре заявлений физических лиц к юридическим лицам (в 2019 году – 12,5 тыс., или 2,8%);

число дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составило 17 млн 725 тыс. дел, или 93,3 % (в 2019 году – 15 млн 84 тыс. дел, или 89,9 %) от числа оконченных дел искового (приказного) производства;

от общего числа дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составляют дела по заявлениям государственных органов к физическим лицам 101,9 тыс., или 0,6 % (в 2019 году – 118,6 тыс., или 0,8 %);

число дел по заявлениям физических лиц к физическим лицам – 883,2 тыс., или 4,6 % от общего числа дел искового (приказного) производства (в 2019 году – 1 млн 227 тыс., или 7,3 %);

число дел по заявлениям юридических лиц к юридическим лицам составляет, как и в 2019 году, 0,1 % от общего числа дел искового (приказного) производства.

Число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства в 2020 году, составило 23 млн 862 тыс., или 95,5 % от общего числа гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решения (в 2019 году – 19 млн. 772 тыс., или 93,5 %). При этом отменено судебных приказов 1 млн 437 тыс., или 6,0 % от общего числа вынесенных судебных приказов (в 2019 году – 1 млн 333 тыс. (6,7 %).

Из общего числа судебных приказов большая часть (три четверти, или 74,0 %) выносилась в порядке гражданского судопроизводства, и только 26,0 % в порядке административного судопроизводства.



Доля приказного производства у мировых судей распределена по категориям дел следующим образом:

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании алиментов на содержание детей в 2020 году, составило 172,9 тыс., или 1,0 % от общего количества вынесенных судебных приказов в порядке ГПК РФ (в 2019 году – 218,3 тыс. дел (1,4 %). При этом доля приказного производства по делам о

взыскании алиментов на содержание детей от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решений с удовлетворением требований мировыми судьями составила в 2020 году – 99,0 % (в 2019 году – 76,7 %);

по делам об оплате труда мировыми судьями в 2020 году было вынесено 152,1 тыс. судебных приказов (0,9 % от общего количества вынесенных судебных приказов по ГПК РФ), что на 30,8 % меньше, чем в 2019 году (219,7 тыс.). Доля приказного производства по этой категории дел от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решения с удовлетворением требований составила в 2020 году – 99,5 % (в 2019 году – 99,5 %);

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, увеличилось с 7 млн 471 тыс. до 8 млн 493 тыс. дел, или на 13,7 %, и составило почти половину (48,1 %) от общего числа судебных приказов по гражданским делам, при этом доля приказного производства среди решений с удовлетворением требований по гражданским делам рассматриваемой категории за 2020 год составила 98,2 %, в 2019 году – 97,9 %;

о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору в 2020 году вынесено мировыми судьями 8 млн 179 тыс. судебных приказов (46,3 % от числа всех судебных приказов в гражданском судопроизводстве), что на 25,1 % больше, чем в 2019 году – 6 млн 538 тыс. (43,2 %). Доля дел приказного производства о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору от числа дел, рассмотренных мировыми судьями с вынесением решения с удовлетворением требований по указанной категории дел, составила в 2020 году 98,2 %, в 2019 году – 97,7%.



В 2020 году мировыми судьями вынесено 6 млн 206 тыс. судебных приказов в порядке КАС РФ по делам о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц<sup>36</sup> (глава 32 КАС РФ), средняя сумма по удовлетворенным требованиям составила 12,1 тыс. рублей (в 2019 году – 14,8 тыс.).

### Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции<sup>37</sup>

Всего в апелляционной инстанции судов общей юрисдикции и Верховном Суде Российской Федерации в 2020 году окончено производство по 741,4 тыс. апелляционных жалоб и представлений (в 2019 году – 911,1 тыс.).<sup>38</sup>

<sup>36</sup> Административные дела рассматриваются мировыми судьями в порядке главы 11.1 КАС РФ «Производство по административным делам о вынесении судебного приказа».

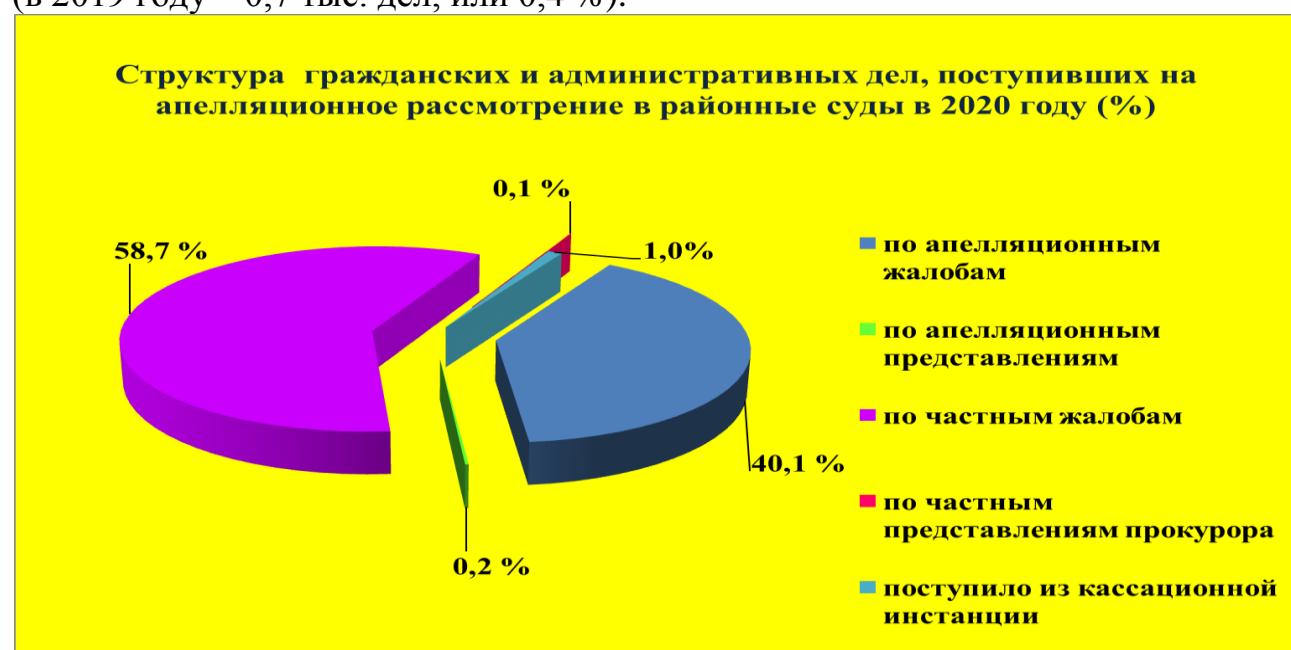
<sup>37</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в апелляционном порядке».

<sup>38</sup> По сводному отчету за 2020 год по состоянию на 22.04.2021, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, апелляционного военного суда (f7).

## Районные суды<sup>39</sup>

В районные суды в апелляционном порядке поступило 157,3 тыс. дел по жалобам и представлениям на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, или 6 апелляционных производств по жалобам и представлениям на одну тысячу гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решений по существу мировыми судьями (24 млн 993 тыс. дел, из них 23 млн. 862 тыс. судебных приказов), или 139 апелляционных производств на одну тысячу решений по гражданским и административным делам, исключая судебные приказы (1 млн 131 тыс.). В 2019 году поступило 197 тыс. дел (12 апелляционных производств на одну тысячу дел с решением или судебным приказом), а исключая судебные приказы, 145 производств на одну тысячу решений (1 млн 63 тыс.). Таким образом, уменьшение числа поступивших апелляционных дел в 2020 году в сравнении с 2019 годом составляет 20,2 %.

Большая часть дел поступила по апелляционным жалобам (63 тыс.) и составила 40,1 % от общего числа поступивших дел в апелляционном порядке (в 2019 году – 94 тыс., или 47,7 %), по частным жалобам – 92,3 тыс., или 58,7 % (в 2019 году – 101,9 тыс., или 51,7 %), по апелляционным представлениям – менее 0,3 тыс. дел, или 0,2 % (в 2019 году – 0,3, или 0,1 %); по частным представлениям прокурора – 0,1 тыс., или также 0,06 % (в 2019 году – 0,2 тыс. дел, или 0,1 %); поступило из кассационной инстанции 1,6 тыс. дел, или 1,0 % (в 2019 году – 0,7 тыс. дел, или 0,4 %).



<sup>39</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей (код формы f7w)).

Возвращено районными судами без рассмотрения 12,8 тыс. дел, или 8,1 % (в 2019 году – 13,2 тыс., или 6,7 %) от числа поступивших заявлений в соответствующем году.

Из числа оконченных производством 144,5 тыс. апелляционных дел в отношении по 1,4 тыс. (1,0 %) производство было прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ), оставлено без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ) – 1,8 тыс., или 1,2 % (в 2019 году было окончено 183,7 тыс. апелляционных производств, соответствующие показатели по прекращенным производствам составили 2,1 тыс., или 1,1 %, и 1,2 тыс., или также 0,6 % соответственно).

В 2020 году общее число отмененных и измененных решений мировых судей в апелляционной инстанции составило 13,0 тыс., или 22,4% от обжалованных решений по существу по гражданским делам, из них отменено 10,4 тыс. решений, в том числе 8,5 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 81,8 %, изменено около 2,6 тыс. решений (в 2019 году число отмененных и измененных решений мировых судей составило 17,3 тыс., (19,4% от обжалованных решений по существу), отменено – 13,3 тыс. решений, в том числе 11,2 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 84,3 %, кроме того, изменено около 4 тыс. решений).

Доля апелляционных дел, по которым удовлетворены жалобы и представления, частные жалобы и частные представления по гражданским делам составила 28,9 % от общего числа пересмотренных по существу в апелляционном порядке судебных актов по гражданским делам<sup>40</sup> (в 2019 году – 26,4%).

Доля отмененных и измененных по существу решений от общего числа вынесенных решений (в порядке искового и особого производства) мировыми судьями по гражданским делам составила 0,07% (от общего числа вынесенных решений и судебных приказов, без учета вынесенных судебных приказов – 1,2 %).

Кроме того, апелляционной инстанцией окончено 28,3 тыс. производств (в 2019 году – 30,0 тыс.) с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений на определения, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского судопроизводства, из которых – 3,6 тыс. определений об отказе в приеме исковых заявлений (заявлений о выдаче судебного приказа), а в отношении 0,2 тыс. производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения и в отношении 0,6 тыс. в связи с отказом от иска на стадии апелляционного рассмотрения.

В порядке административного судопроизводства в апелляции рассмотрены более 2 тыс. производств по частным жалобам на определения, вынесенные мировыми судьями по административным делам по

<sup>40</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

главе 32 КАС РФ, из них более половины (51,4%) от рассмотренных по существу (2 тыс.) с удовлетворением требований.

Доля всех удовлетворенных жалоб и представлений (в том числе частных жалоб и представлений) на решения и определения мировых судей в апелляционной инстанции составила 29,2 % (42,4 тыс.) от числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по существу жалоб и представлений (в 2019 году – 29,0 % (50,5 тыс.)).<sup>41</sup>

Оставлено без удовлетворения (без каких-либо изменений и корректив) 102,9 тыс. жалоб и представлений, в том числе частных на судебные постановления мировых судей, вынесенные в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2019 году – 132,4 тыс.).

Выделяются следующие основания отмены и изменения решений мировых судей по гражданским делам:

в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, – 8,7 тыс. дел, или 65,1 % (в 2019 году – 11,3 тыс., или 65,1 %);

в связи с недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 0,3 тыс. дел, или 1,9 % (в 2019 году – 0,4 тыс., или 2,3 %);

в связи с несоответствием выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 0,6 тыс. дел, или 4,5 % (в 2019 году – 0,8 тыс. дел, или 4,8 %);

в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права или норм процессуального права – 3,8 тыс. дел, или 28,4 % (в 2019 году – 4,8 тыс. дел, или 27,8 %).

Сумма госпошлины, уплаченная по апелляционным жалобам, составила 32 млн 612 тыс. рублей, что почти на 28,5 % меньше, чем в 2019 году (45 млн 636 тыс. рублей).

## **Областные и равные им суды<sup>42</sup>**

В 2020 году в сравнении с 2019 годом число гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды, уменьшилось на 17,9 % и составило 606,5 тыс. (в 2019 году – 739,0 тыс. дел).

Количество гражданских и административных дел, оконченных производством в апелляционной инстанции, составило 577,3 тыс., что на 18,6 % меньше, чем в 2019 году (708,8 тыс. дел).

---

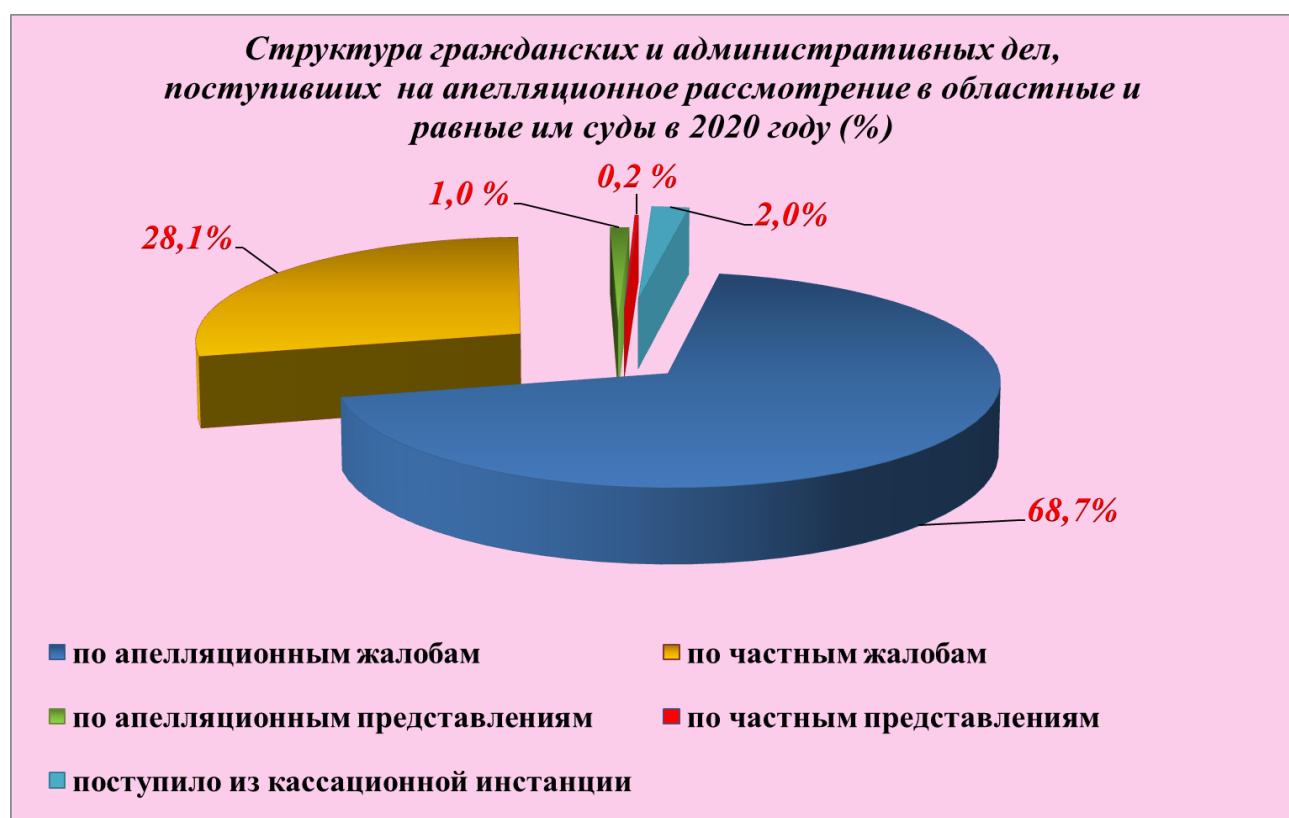
<sup>41</sup> Соотношение общего числа производств, по которым были удовлетворены апелляционные жалобы и представления, в том числе частные (разность общего числа оконченных производств по существу и оставленных без изменения) по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства к числу оконченных апелляционных производств по существу (исключены прекращенные производства и оставленные без рассмотрений).

<sup>42</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7г «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел в апелляционном порядке» (областных и равных им судов по делам районных судов) по состоянию на 24.03.2020.

Увеличилось (на 9,0 %) число дел, возвращенных в районные суды без рассмотрения, и составило 25,6 тыс. дел, или 4,2 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение (в 2019 году – 23,4 тыс. дел, или 3,2 %).

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений в сравнении с 2019 годом изменилась незначительно. Удельный вес апелляционных жалоб составил 68,7 % (в 2019 году – 72,6 %), доля частных жалоб – 28,1 % (26,0 %). Доля апелляционных представлений составила 1,0 %, как и доля частных представлений, осталась на прежнем уровне – 0,2 %.

Из суда кассационной инстанции после отмены апелляционных определений поступило на новое апелляционное рассмотрение 12,1 тыс. дел, или 2,0 % от общего числа поступивших (в 2019 году – 2,8 тыс., или 0,4 %).



Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений 410 тыс. судебных решений по существу дела (в 2019 году – более 522 тыс.), что составляет 16,1 % судебных решений (без судебных приказов), вынесенных районными судами в порядке гражданского, административного судопроизводства (в 2019 году – 19,0 %).

Число апелляционных дел, рассмотренных в сроки, свыше предусмотренных процессуальным законодательством, составило около 18,9 тыс. дел, или 3,3 % от числа оконченных производством в апелляционной инстанции гражданских, административных дел (в 2019 году – 10,0 тыс. дел, или 1,4 %). Количество вынесенных частных определений – 0,6 тыс. (в 2019 году – 1,0 тыс.).

Структура обжалованных в апелляционную инстанцию решений, вынесенных в порядке **гражданского** судопроизводства, имеет некоторые отличия от структуры вынесенных районными судами решений по категориям дел:

из семейных отношений обжаловано в апелляционную инстанцию 29,6 тыс. дел, или 8,5 % от всех обжалованных судебных актов (решений по существу дела), из них дела о лишении родительских прав составили 2,2 тыс., или 7,6 %, из обжалованных в апелляционную инстанцию судебных актов по существу требований по семейным делам; споры, связанные с воспитанием детей, – 3,3 тыс., или 11,0 %;

по трудовым спорам – обжаловано 22,9 тыс. решений, или 6,6 % в структуре всех обжалованных решений, из них дела о восстановлении на работе составили 5,0 тыс., или 21,9 %, в структуре обжалованных по трудовым спорам, дела об оплате труда – 7,2 тыс., или 31,2 % от числа обжалованных решений по трудовым делам;

о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца – 0,9 тыс. решений, или 0,3 % от всего количества обжалованных решений, при этом большую часть из них (44,8 %) составляют дела в связи с нарушением правил движения и авариями на транспорте (в апелляционную инстанцию в 2020 году обжаловано каждое второе (54,1 %) решение районных судов о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца);

по жилищным спорам обжаловано 45,2 тыс. решений, что составляет 13,0 % в структуре гражданских дел в апелляционной инстанции по всем обжалованным решениям, из них иски о выселении составляют 4,1 тыс., или 9,1 % от числа обжалованных решений по жилищным делам;

по спорам, связанным с землепользованием, – 24,6 тыс. решений, или 7,0 %, в структуре обжалованных решений в апелляционном порядке;

из нарушений пенсионного законодательства было обжаловано 16,2 тыс. решений, или 4,6 % от обжалованных в апелляции, при этом обжалованные по искам физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации решения в 2020 году составляют 9,7 тыс., или каждое четвертое решение (24,6 %) от вынесенных районными судами решений по данной категории дел;

дела о защите прав потребителей – 28,9 тыс., или 8,3 % от обжалованных решений в апелляцию;

число обжалованных решений по делам о взыскании сумм по договору займа – 51,3 тыс., что составляет 14,7 % от обжалованных решений в апелляцию.

Структура оконченных производством **административных** апелляционных дел, по которым были обжалованы решения по существу административных исков (61,1 тыс.), рассмотренных в порядке КАС РФ, представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составляет 0,4 тыс., или 0,6 % от общего числа обжалованных решений по административным делам;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – 37,6 тыс., или 61,6 %, из них 13,0 тыс. (34,5 %) – апелляционные производства по делам о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 1,2 тыс., или 2,0 %;

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ), составляет 5,9 тыс., или 9,7 %;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 1,4 тыс., или 2,2 %;

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) составляет 10,6 тыс., или 17,3 % от числа оконченных производством административных дел.

В 2020 году общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов<sup>43</sup>, составило 175,6 тыс., или 30,2 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>44</sup>, при этом общее число отмененных и измененных по существу решений районных судов составило 94,5 тыс., или 23,1 % от числа обжалованных решений по существу требований, из них отменено 77,1 тыс. решений, из которых по 67,3 тыс., или 87,3 % было вынесено новое решение; 6,8 тыс., или 8,9 %, решений отменены с возвращением на новое рассмотрение или направлены по подсудности, подведомственности, также около 1,6 тыс., или 2,0 %, дел отменены решения с прекращением производства по делам; изменено 17,4 тыс. решений.

Таким образом, в 2020 году из 409,6 тыс. обжалованных решений (по существу требований) районных судов по оконченным производствам отменено 18,8 % и изменено<sup>45</sup> 4,3 %<sup>46</sup>. Доля отмененных и измененных решений

---

<sup>43</sup> По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

<sup>44</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

<sup>45</sup> Решение учитывается как измененное только в случаях, когда изменения касаются существа исковых требований или заявления.

по существу требований в апелляционной инстанции составила 3,7 % от числа вынесенных решений в районных судах<sup>47</sup>.

Из общего числа обжалованных решений решения, вынесенные по административным искам составляют менее 15% (61,1 тыс.), из них отменены и изменены 23% решений районных судов.

Апелляционной инстанцией окончено 81,0 тыс. производств с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений, вынесенных районными судами в порядке гражданского и административного производства, из которых – 2,6 тыс. на определения об отказе в приеме исковых заявлений (заявлений) и административных исков (заявлений); в отношении почти 1,0 тыс. дел производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения на стадии апелляционного рассмотрения, а в отношении 2,2 тыс. – в связи с отказом от иска, а также отменены полностью или частично почти 4,4 тыс. определений по частным жалобам, представлениям о прекращении производства и об оставлении дела без рассмотрения.

Для сравнения в 2019 году общее число отмененных и измененных решений районных судов составило 97,9 тыс., или также 18,8 % от общего числа обжалованных решений, из них отменено 80,5 тыс., из числа отмененных – с вынесением нового решения 71,2 тыс., или 88,5 %; 7,8 % были возвращены на новое рассмотрение, направлены по подсудности, подведомственности, по 2,5 % дел решения были отменены с прекращением производства по делу, изменено по существу 17,4 тыс. решений. При этом общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов в 2019 году<sup>48</sup>, составило 180,3 тыс., или 26,1 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>49</sup>.

Основанием к отмене или изменению решений судов стали:

неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, – 24,4 тыс., или 22,2 % (2019 год – 23,2 тыс., или 23,7%);

недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 3,0 тыс., или 2,7 % (2,9 тыс., или 2,9%);

несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 15,9 тыс., или 14,4 % (15,0 тыс., или 15,3%);

---

<sup>46</sup> Доля отмененных и измененных решений рассчитана как соотношение статистических показателей «Решения отменены», «Решения изменены» от обжалованных решений районных судов по существу требований, обжалованных в апелляционную инстанцию областных и равных им судов.

<sup>47</sup> От 2 млн 553 тыс. решений районных судов без учета вынесенных судебных приказов (14,7 тыс.).

<sup>48</sup> По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

<sup>49</sup> Из общего числа оконченных производств гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства, не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права – 66,7 тыс., или 60,7 % (56,8 тыс., или 58,1%).

Кроме того, областными и равными им судами было рассмотрено в апелляционном порядке менее 0,4 тыс. производств<sup>50</sup> на вынесенные этими судами по первой инстанции судебные решения и определения,<sup>51</sup> не рассмотренные на начало года, из них 0,3 тыс., рассмотренных в порядке административного судопроизводства по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – 0,3 тыс.<sup>52</sup>

### **Апелляционные суды общей юрисдикции<sup>53</sup>**

В апелляционные суды общей юрисдикции с начала их работы в 2020 году поступило около 14 тыс. производств по апелляционным гражданским и административным делам по апелляционным жалобам и представлениям, частным жалобам и представлениям на судебные решения и определения областных и равных им судов.

Количество гражданских и административных апелляционных дел, оконченных производством в апелляционных судах общей юрисдикции, составило 12,7 тыс. дел.

Число дел, возвращенных в областные и равные им суды без рассмотрения, составило всего 0,3 тыс. дел, или 2,1 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение.

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений: удельный вес апелляционных жалоб составил 72,3 %, доля частных жалоб – 27,1 %, доля апелляционных представлений составила 0,4 % и доля частных представлений составила – 0,06 %.

Из числа оконченных производством апелляционных дел основную долю составляют дела административного судопроизводства 95,5 % и только 4,5 % гражданского судопроизводства. Рассмотрено апелляционных жалоб и

---

<sup>50</sup> Сведения на основании формы № 7ss (апелляционное производство по делам областных и равных им судов).

<sup>51</sup> Апелляционные инстанции областных и равных им судов пересматривали по жалобам и представлениям определения, вынесенные первыми инстанциями в этих судах в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 313 КАС РФ, в первоначальной редакции КАС РФ (Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ), после внесенных изменений в КАС РФ (Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ) определения (промежуточные решения) по частным жалобам пересматриваются апелляционными судами общей юрисдикции (которые начали свою работу с 01.10.2019). Решения областных и равных им судов, вынесенные по первой инстанции этими судами по делам об оспаривании кадастровой стоимости в соответствии с частью 5 статьи 249 КАС РФ и пунктом 1 части 3 статьи 260 КАС РФ пересматривались также в апелляционной инстанции этих судов, и утратили силу в связи с началом работы с 01.10.2019 апелляционных судов общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ.

<sup>52</sup> Апелляционные инстанции областных и равных им судов пересматривали по частным жалобам и представлениям определения, вынесенные первыми инстанциями в этих судах в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 331 ГПК РФ в редакции Федерального закона от 09.12.2010 № 353-ФЗ, утратившей силу в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ, по которому определения (промежуточные решения) по частным жалобам пересматриваются апелляционными судами общей юрисдикции (которые начали свою работу с 01.10.2019).

<sup>53</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7as «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

представлений на 9,0 тыс. судебных решений по существу административных дел, и только 0,2 тыс. решений по гражданским делам. Из числа обжалованных решений по административным делам 86,8 % на решения об удовлетворении административных исков.

Из числа обжалованных решений в апелляционных судах общей юрисдикции более 73,3 % составляют решения, вынесенные по главе 25 КАС РФ, и около 8 % на решения, вынесенные по главе 26 КАС РФ. Отменено 0,5 тыс. решений, изменено 1,7 тыс. решений, что суммарно составляет 18,5 % от числа обжалованных решений, вынесенных по всем административным делам областными и равными им судами.

Доля апелляционных производств, по которым удовлетворены жалобы и представления по административным делам и материалам составила 22,2 % (2,7 тыс.), или по каждому пятому апелляционному делу от рассмотренных по существу в апелляционных судах общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства (12,1 тыс.)<sup>54</sup>.

### **Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции<sup>55</sup>**

В 2020 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено 240,0 тыс. производств по жалобам и представлениям (в 2019 году – 235,4 тыс.), в том числе с истребованием дел – 10,8 тыс., или 4,5 % (поступило около 311,1 тыс., возвращено 69,2 тыс.), рассмотрено в кассационной инстанции 186,3 тыс. кассационных дел, из них удовлетворены производства по представлениям – 0,3 тыс., или 0,2 % от общего числа представлений, по жалобам – 26,3 тыс., или 14,1 % соответственно от общего числа кассационных производств по кассационным жалобам<sup>56</sup>.

### **Кассационные суды общей юрисдикции<sup>57</sup>**

<sup>54</sup> Соотношение числа производств, по которым отменены и изменены решения и определения, внесены какие-либо коррективы в судебные постановления первой инстанции, к числу оконченных апелляционных производств, в которых апелляционные дела рассматривались по существу (исключены оставленные без рассмотрения и прекращенные апелляционные производства).

<sup>55</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в кассационном порядке».

<sup>56</sup> По сводному отчету за 2020 год по состоянию на 22.04.2020, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, кассационных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда (f9). В президиумах областных и равных им судов возвращены заявителям и направлены в другие органы 25 жалоб, окончено 0,6 тыс. производств по жалобам и представлениям на судебные постановления районных судов и мировых судей, находившихся в остатке на начало года в порядке гражданского судопроизводства), из них 0,3 тыс. - с истребованием дел. Рассмотрено в кассационном порядке 0,2 тыс. кассационных дел, удовлетворены требования по 90,8% кассационных производств.

<sup>57</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов по рассмотрению гражданских, административных дел в кассационном порядке», рассмотренные кассационными судами общей юрисдикции (по сводам f9ksrw; f9kw, f9ks, f9kr). Кассационным военным судом окончено 0,5 тыс. производств по жалобам и представлениям.

В 2020 году в кассационных судах общей юрисдикции зарегистрировано 191,8 тыс. производств в кассационной инстанции по поступившим на рассмотрение кассационным жалобам и представлениям<sup>58</sup>. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 33,5 тыс. зарегистрированных жалоб. Всего рассмотрено 192,2 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям, из них с истребованием дел 8,3 тыс., или 4,3 %.

От общего числа рассмотренных жалоб и представлений 0,7 тыс. (0,3 %) были рассмотрены свыше установленных процессуальных сроков на решение вопроса о принятии к производству кассационных жалоб и представлений.

Из числа рассмотренных жалоб и представлений 174,3 тыс. дел (90,7 %) составили на судебные постановления, вынесенные в порядке гражданского судопроизводства (ГПК РФ), и только 18,0 тыс. дел (10,3 %) в порядке административного судопроизводства (КАС РФ).

В КСОЮ рассмотрено 182,6 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям на решения нижестоящих судов, из них требования удовлетворены всего по 13,9 %, оставлено без рассмотрения 1,0 тыс. производств. Остаток неоконченных кассационных производств по принятым к производству кассационным жалобам и представлениям на 01.01.2021 составил 23,6 тыс. (11% от находящихся в производстве в 2020 году).

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили: по жалобам – 99,7 % от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел, по представлениям – 0,3 %.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили по числу оконченных кассационных производствам: в порядке гражданского судопроизводства 165,2 тыс., или 90,5 %, и 17,4 тыс., или 9,5 %, – административного судопроизводства от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел.

КСОЮ пересмотрены следующие решения (определения) нижестоящих судов по гражданским и административным делам:

86,8 % от общего числа кассационных производств составили решения по существу спора по гражданским и административным делам;

другие определения по существу дела – 3,8 %;

вынесенных в ходе судебного производства – 5,9 %;

в порядке исполнения решений – 3,5 %.

Поступило на рассмотрение около 22 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения мировых судей<sup>59</sup>, или 11,5% от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 6,1 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 22,0 тыс., из них в порядке гражданского судопроизводства –

<sup>58</sup> Данные сводного отчета по кассационным судам общей юрисдикции (f9ksrw).

<sup>59</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам мировых судей (f9kw).

98,7 %, в порядке административного судопроизводства – 1,3 %. С истребованием дел приняты решения по поступившим жалобам и представлениям только по 3,1 %, или 0,7 тыс., кассационным производствам.

В КСОЮ пересмотрены решения (определения) мировых судей по кассационным гражданским делам около 21,4 тыс. и только 0,3 тыс. по кассационным административным делам, удовлетворены требования по 16,3 % жалоб и представлений от числа оконченных производством.

Поступило на рассмотрение 167,3 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения районных судов, или 87,3%<sup>60</sup>. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 27,1 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 167,7 тыс., из них по гражданским делам – 90,7 %, по административным делам – 9,3 %, с истребованием дела – 7,4 тыс., или 4,4 %.

В КСОЮ пересмотрены решения и определения районных судов по 143,5 тыс. кассационным гражданским делам и 15,4 тыс. по кассационным административным делам (90,3 % и 9,7 % соответственно в структуре кассационных дел гражданского и административного судопроизводства). Удовлетворены требования по 13,6 % оконченных кассационных производств по жалобам и представлениям.

По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ поступило по делам областных и равных им судов 2,5 тыс. производств, или 1,3% в структуре производств<sup>61</sup>, кроме того, возвращено менее 0,4 тыс. жалоб. Из числа рассмотренных в кассационной инстанции кассационных жалоб и представлений, по которым вынесены решения о рассмотрении в кассационной инстанции, около 25 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям – по гражданским делам 18 %, по административным делам – 82 %. Дела и материалы были истребованы из областных и равных им судов по 8,9 % кассационным производствам (0,2 тыс.).

В судебных заседаниях кассационной инстанции рассмотрено 2,2 тыс. кассационных дел в порядке ГПК РФ (17 %) и КАС РФ (83 %). Удовлетворены требования по 16,5 % оконченных кассационных производств по жалобам и представлениям.

## Рассмотрение дел об административных правонарушениях<sup>62</sup>

Судами общей юрисдикции по первой инстанции 2020 году рассмотрено 7 млн 542,6 тыс. дел об административных правонарушениях<sup>63</sup>, что на 7,5 %

<sup>60</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам мировых судей (f9kr).

<sup>61</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам областных и равных им судов по форме № 9 (f9ks).

<sup>62</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 1-АП «Отчет о рассмотрении федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел об административных правонарушениях» по состоянию на 23.04.2021.

<sup>63</sup> По Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды. Гарнизонными военными судами рассмотрено около 13,0 тыс. дел об административных правонарушениях, подвергнуто

больше уровня 2019 года (7 млн 018,5 тыс.), что обусловлено увеличением числа рассмотренных дел в районных судах.

### **Кассационные суды общей юрисдикции<sup>64</sup>**

В кассационных судах общей юрисдикции в 2020 году рассмотрено 33,9 тыс. производств, возвращено производство по 24,9 тыс. жалобам и представлениям, жалобы и представления удовлетворены по 9,3 тыс., или 27,5 % от обжалованных вступивших в силу постановлений и последующих решений по делам об административных правонарушениях.

### **Областные и равные им суды<sup>65</sup>**

В течение 2020 года в областные и равные им суды обжаловано 44,9 тыс. не вступивших в законную силу постановлений и определений, вынесенных судьями районных судов по делам об административных правонарушениях, что на 3,8 тыс. (+9,2 %) больше уровня 2019 года (41,2 тыс.), из них по жалобам 98,9 %, по представлениям 1,1 %. От общего числа рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях (1 млн 865 тыс.) доля обжалованных (опротестованных) постановлений составила 2,4 % (в 2019 году – 5,5 %).

Всего окончено производством 38,2 тыс. дел по жалобам (протестам) на постановления районных судов, из них с нарушением срока, предусмотренного

статьей 30.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), около 2,3 тыс. дел, или 6,2 % от оконченных производством (в 2019 году – 7,0 %, в 2018 году – 5,0 %.). Оставлено без рассмотрения (прекращено производство, направлено по подведомственности) 6,0 тыс. жалоб и представлений.

Результатом рассмотрения жалоб и протестов на постановления судей районных судов стала отмена почти 6,1 тыс. и изменение 2,8 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что составило соответственно 0,4 % и 0,2 % от общего числа вынесенных постановлений по

---

административным наказаниям 10,1 тыс. лиц. Районными судами и мировыми судьями суммарно рассмотрено примерно 7 млн 529,7 тыс.

<sup>64</sup> Данные из раздела 7 «Результаты рассмотрения дел по жалобам и протестам на вступившие в законную силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях» формы № 1-АП. Кроме того, в 2020 году Верховным Судом Российской Федерации рассмотрены по существу 7,5 тыс. производств по жалобам и протестам на вступившие в силу судебные решения и постановления судов и иных должностных лиц по делам об административных правонарушениях. Областными и равными судами за 2020 год рассмотрены из остатка на начало года 44 производства.

<sup>65</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по областным и равным им судам по форме № 1-АП (f2s). Окружными (флотскими) военными судами по данным сводной статистической отчетности по форме № 1-АП (f2v) окончено 0,6 тыс. производств по существу жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях гарнизонных военных судов, менее 0,1 тыс. производств на решения, вынесенные гарнизонными военными судами по делам об административных правонарушениях на обжалованные постановления и промежуточные решения, и 0,1 тыс. на вступившие в силу постановления и последующие решения.

делам об административных правонарушениях с назначением административного наказания, рассмотренных судьями районных судов. Всего удовлетворено жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления и определения по 13,5 тыс. делам, или 35,4 % от рассмотренных областными и равными им судами дел по жалобам и протестам на постановления районных судов по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа дел, рассмотренных с удовлетворением жалоб и протестов на постановления районных судов, 3,7 тыс. (27,5 %) постановлений о назначении административных наказаний и о прекращении производства были отменены с возвращением на новое рассмотрение в районные суды, из них 2,7 тыс. постановлений о назначении административного наказания и 1,0 тыс. постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Наибольшую долю в структуре обжалованных в областные и равные им суды постановлений, вынесенных судьями районных судов, составляют постановления о назначении штрафа как административного вида наказания – 61,0 % (23,3 тыс.) от общего числа обжалованных постановлений с последующей отменой почти каждого пятого такого постановления (5,2 тыс., или 22,3 % от общего числа обжалованных); о назначении административного наказания в виде административного ареста – 3,4 % (1,3 тыс.) с отменой почти каждого десятого постановления, (0,1 тыс., или 10,4 %); о назначении административного наказания в виде приостановления деятельности – 1,4 % (0,5 тыс.) с отменой почти каждого четвертого постановления (0,1 тыс., или 25,8 %); о назначении административного выдворения как основного и дополнительного видов административного наказания – 7,6 % (2,9 тыс.) с отменой каждого шестого постановления (0,4 тыс., или 15,5 %); о назначении основного наказания в виде лишения специального права, а также дополнительного административного наказания в виде лишения специального права управления транспортным средством – 8,1 % (3,1 тыс.) с отменой почти каждого десятого постановления, (0,3 тыс., или 10,3 %). Незначительную долю среди обжалованных составили иные виды постановлений.

По данным статистической отчетности областными и равными им судами в 2020 году было рассмотрено 57,3 тыс. жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным и о протестованным постановлениям государственных органов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также примерно 0,2 тыс. жалоб на промежуточные решения (определения по делам об административных правонарушениях), вынесенные мировыми судьями. Из общего числа рассмотренных дел по жалобам и протестам отменено 11,7 тыс. и изменено 0,4 тыс. решений районных судов, что составило соответственно 20,3 % и 0,7 % от общего числа рассмотренных областными и равными им судами жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным постановлениям об административных правонарушениях, всего удовлетворено 39,0 % жалоб и протестов.

Из числа оконченных производств по существу жалоб и протестов основную часть составляют производства по жалобам и протестам на постановления и решения по делам об административных правонарушениях и только 2,1 тыс., или 5,6 % на определения судов, вынесенные в ходе судебного производства по делам об административных правонарушениях).

### Районные суды

В 2020 году судьями районных судов рассмотрено почти 1 млн 865 тыс. дел об административных правонарушениях, их число в сравнении с 2019 годом увеличилось в 2,5 раза, при этом доля дел, рассмотренных районными судами, составила 24,8 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях по первой инстанции районными судами и мировыми судьями (в 2019 году – 754,8 тыс., или 10,8 %).



Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях районными судами распределяются следующим образом: подвергнуто наказаниям 82,3 % (1 млн 536 тыс. лиц); производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности или от наказания – 3,2 % (59,5 тыс. лиц), из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) 0,5 % (10,2 тыс. лиц); прекращено производство при малозначительности

административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 9,6 тыс., или 0,5 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ)<sup>66</sup> – 0,2 тыс., или 0,01 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания – 0,01 % (128 лиц);

передано по подведомственности/подсудности – 5,9 % (109,9 тыс. лиц);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 8,6 % (159,8 тыс. лиц).



Количество дел, рассмотренных с нарушением установленных процессуальных сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составило 17,6 тыс., или 0,9 % от числа рассмотренных (в 2019 году – 0,9 %).

Основную долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ – 1 млн 864,8 тыс., или 99,98 %, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации всего 0,3 тыс. дел.

<sup>66</sup> Примечания к статьям, перечисленные в пункте 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, предусматривают специальные основания освобождения от административной ответственности, например, к статье 6.8 КоАП РФ примечание предусматривает, что «лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение».

Районными судами подвергнуто административным наказаниям почти 1 млн 536 тыс. лиц (в 2019 году – 601 тыс. лиц). Структура видов наказаний за административные правонарушения претерпела существенные изменения в связи с изменением структуры рассмотренных дел по характеру правонарушений и является следующей:

штраф – 859,8 тыс. лиц, или 56,0 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2019 году – 409,2 тыс. лиц, или 68,1 %);

приостановление деятельности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 11,8 тыс. лиц, или 0,8 % (в 2019 году – 12,0 тыс. лиц, или 2,0 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу (как основное наказание), – 9,7 тыс. лиц, или 0,6 %, лишение специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания – 0,9 тыс., или 0,1 % (в 2019 году – в качестве основного наказания – 11,4 тыс. и 1,2 тыс. в качестве дополнительного наказания);

административный арест – 113,4 тыс. лиц, или 7,4 % (в 2019 году – 146,0 тыс. лиц, или 24,3 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: в качестве единственного вида наказания – 7,8 тыс. лиц, или 0,5 % (в 2019 году – 12,7 тыс. лиц, или 2,1 %), в качестве дополнительного наказания – 3,3 тыс. лиц (в 2019 году – 5,2 тыс. лиц);

предупреждение возросло более чем в сто раз – 531,1 тыс. лиц, или 34,6 % (в 2019 году – 5,1 тыс. лиц, или 0,9 %), в основном применялась по составам преступлений главы 20 КоАП РФ<sup>67</sup>;

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства:

в качестве единственного вида наказания назначено 0,2 тыс. лицам, или 0,02 % (в 2019 году – 1,4 тыс. лиц, или 0,2 %); а в качестве дополнительного наказания – 33,4 тыс. лиц (в 2019 году – 123,8 тыс. лиц);

дисквалификация применялась в отношении 47 лиц (в 2019 году – 44 лица);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался, как и в предыдущие годы, и назначен 117 лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2016 году – 107 лиц, в 2017 году – 582 лица, в 2018 году – 641 лицо, в 2019 году – 546 лиц,)<sup>68</sup>.

<sup>67</sup> По новым составам правонарушений, предусмотренных ст. 20.6.1 КоАП РФ, введенной в КоАП РФ с 01.04.2020 в связи с эпидемиологической обстановкой.

<sup>68</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.



По делам, рассмотренным районными судами в 2020 году по первой инстанции в соответствии с подсудностью, определенной статьей 23.1 КоАП РФ, значительную часть составили следующие группы правонарушений.

Основную долю дел в производстве районных судов в 2020 году в отличие от предыдущих лет составили дела об административных правонарушениях, предусмотренных по главе 20 КоАП РФ) «За правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность», при этом существенно изменилась и структура назначенных видов административных наказаний. Привлечено 1 млн 392,5 тыс. лиц, или 74,7 % в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел (в 2019 году – 20,3 тыс. лиц), то есть число рассмотренных дел возросло более, чем в 6 раз. Подвергнуто административным наказаниям 87,7 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 50,9 % – штрафу, 42,8 % – предупреждению, 6,3 % – административному аресту. Для сравнения: в 2019 году районными судами привлечено 29,2 % в общей структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 94,0 % (48,1 %, 0,02%, 51,6% по соответствующим видам наказаний). Применение предупреждения как вида административного наказания возросло с 33 случаев до 522,6 тыс., что обусловлено изменением структуры составов правонарушений, материалы по которым рассматривались районными судами.

В сравнении с 2019 годом наблюдается уменьшение на 25,2 % числа дел об административных правонарушениях, рассмотренных районными судами по первой инстанции по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство».

Рассмотрены дела в отношении 150,5 тыс. лиц, которые составляют 10,8 %, от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 20 КоАП РФ, из них подвергнуто наказанию 94,3 % (53,1 % – административному аресту; 46,9 % – штрафу). В 2019 году рассмотрены дела в отношении 201,3 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 95,7 % (54,8 % – административному аресту; 45,2 % – штрафу);

по статье 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 0,8 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 77,6 % (54,5 % – административному аресту; 45,5 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2019 годом составляет 3,2 %;

по статьям 20.2, 20.3, 20.29 КоАП РФ по составам правонарушений, связанным с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, пропагандой и публичным демонстрированием нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов рассмотрено почти 8,7 тыс. дел (2019 г. – 9,3 тыс.), из которых примерно 1,5 тыс. возвращено для устраниния недостатков протоколов, подвергнуто наказаниям 6,5 тыс. лиц, или 75,3 %, из них к штрафу 6,0 тыс.;

по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» рассмотрено примерно 6,4 тыс. дел (2019 году – 5,2 тыс.), что составляет 0,5 % в структуре рассмотренных дел по главе 20 КоАП РФ в районных судах, из них:

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа) – 5,4 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 53,3 % (3,3 % – административному аресту; 86,7% – штрафу), обязательные работы – 9,9 %, увеличение количества дел в 2,2 раза;

по части 3 статьи 20.25 КоАП РФ (уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации) – всего 0,9 тыс., из них подвергнуто наказаниям 86,9 % (99,6 % – штрафу, остальным (3) назначено административное выдворение как единственный вид наказания, а как дополнительное наказание административное выдворение за пределы Российской Федерации назначено примерно 0,6 тыс. лиц, подвергнутым административным штрафам (77,1 %));

по статье 20.3.1 КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» дела рассмотрены в отношении 0,9 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 83,3 % (89,2 % – штрафу от числа подвергнутых административным наказаниям, 8,1 % – обязательным работам, 2,7 % – административному аресту).

За правонарушения по главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации», влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, которые

рассматриваются судьями районных судов в соответствии с подсудностью, определенной в части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, – 105,3 тыс., или 5,6 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто административным наказаниям по составам административных правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, 97,5 % от общего числа рассмотренных дел, из числа подвергнутых наказаниям: 77,1 % – штрафу; а из числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, подвергнутых наказаниям за правонарушения, предусмотренные главой 18 КоАП РФ, административному приостановлению деятельности подвергнуто 26,4 %. К 0,2 тыс. физических лиц применено административное выдворение (в качестве единственной меры наказания). К 32,4 тыс. правонарушителей по составам правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, применено административное выдворение в качестве дополнительного наказания.



Количество дел о правонарушениях по статьям главы 18 КоАП РФ, рассмотренных районными судами, в сравнении с 2019 годом уменьшилось почти в два раза. Для сравнения – в 2019 году по главе 18 КоАП РФ рассмотрено дел в отношении 201,5 тыс. лиц (26,7 % в структуре дел), из них подвергнуто наказаниям – 88,2 % (95,2 % – штраф, 26,4 % – административное приостановление деятельности от числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, 1,4 тыс. лиц – административное выдворение как основное наказание и 121,1 тыс. лиц – выдворение в качестве дополнительного наказания).

В частности, в 2020 году судьями районных судов рассмотрены дела об административных правонарушениях:

по статье 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) привлечено 57,3 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 92,2 % (из них 99,6 % – штрафу), в сравнении с 2019 годом количество рассмотренных дел по этому составу правонарушений уменьшилось в 2,5 раза;

по статье 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» привлечено 19,6 тыс. лиц (в 2019 году – 28,4 тыс.), 93,7 % из которых подвергнуто административным наказаниям (из них 99,7 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2019 годом на 31,0 %;

по статье 18.15 – 18.17 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляющейся на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» привлечено 26,8 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 54,6 % (из них 23,4 % – административному приостановлению деятельности или 26,3 % от числа привлеченных к административной ответственности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образованию юридического лица, 46,8 % – штрафу), при этом увеличение количества рассмотренных дел об административных правонарушениях по этим статьям составило 7,6 %.

За правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) привлечено 75,5 тыс. лиц, или 4,0 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто наказаниям<sup>69</sup>: 48,9 % от общего числа рассмотренных дел о главе 12 КоАП РФ; из числа подвергнутых наказаниям: 26,1 % – лишению специального права как основному наказанию, 2,5 % – к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного вида наказания, 67,7 % – штрафу, 5,7 % – административному аресту. В 2019 году: рассмотрено 79,5 тыс., или 10,5 % в структуре дел, из них к наказаниям – 52,5 % (27,3% – к лишению специального права как основному наказанию, и 2,8 % – в качестве дополнительного наказания), 65,4 % – штраф, 6,9 % – административный арест).

В частности в 2020 году рассмотрены дела:

по статье 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством (далее – ТС) водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения) дела рассмотрены в отношении

<sup>69</sup> Из числа рассмотренных возвращено для устранения недостатков 6,1 %, 3,3 % производство прекращено и 41,8 % – передано по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование).

8,9 тыс. лиц (2019 году – 9,3 тыс.) из них подвергнуто наказаниям только 12,3 %<sup>70</sup>, штрафу – 82,7 %, к административному аресту – 15,0 %; из них к лишению специального права в качестве основного наказания – 2,1 %, а также 68,4 % к лишению права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания;

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» дела рассмотрены в отношении 32,5 тыс. лиц (2019 году – 35,2 тыс.) из них подвергнуто административным наказаниям 84,7 % (из них 74,1 % – штрафу, 25,8 % – лишению специального права как основному наказанию); уменьшение количества рассмотренных дел на 7,4 %;

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» районными судами рассмотрены дела в отношении примерно 0,7 тыс. лиц (2019 году – 0,5 тыс.), увеличение составляет в сравнении с 2019 годом 32,7 %: из них подвергнуто наказаниям 33,3 %<sup>71</sup>, из них: 74,9 % – штрафу, к лишению специального права как основному наказанию и лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания суммарно – 64,1 %; 22,4 % – административному аресту;

по части 2 и 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» в районных судах рассмотрено 16,4 тыс. дел<sup>72</sup>, подвергнуто наказаниям 25,2 %<sup>73</sup> привлеченных лиц (из которых административному аресту – 43,0 %, лишению специального права в качестве основного наказания – 53,6 %, а также 1,1 % в качестве дополнительного наказания). В сравнении с 2019 годом количество дел, рассмотренных по указанным составам административных правонарушений, уменьшилось на 11,1 %.

За правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) рассмотрено 11,4 тыс. лиц, (в 2019 году – 17,9 тыс. лиц), или 0,6 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 86,2 %, из них 79,2 % – конфискации в качестве административного вида основного наказания (в случаях, когда иное административное наказание применяется таможенным органом), 18,9 % – штрафу и 4,4 % – конфискации в качестве дополнительного наказания от общего числа подвергнутых административным наказаниям по главе 16 КоАП РФ, или 23,3% от числа подвергнутых административному штрафу (в 2019 году – 2,4 % в структуре дел, наказано 87,0 %, из них по видам наказания, соответственно, – 81,9 %, 17,5 %, 5,7 %, 32,8 %).

<sup>70</sup> Более 81 % (84,4 %) из числа оконченных производством дел об административных правонарушениях было передано по подведомственности или подсудности.

<sup>71</sup> Из числа рассмотренных (оконченных производством дел об административных правонарушениях по этой статье почти 0,4 тыс. или 57,8% . передано по подсудности (подведомственности).

<sup>72</sup> По части 3 статьи 12.27 КоАП РФ рассмотрено всего 0,2 тыс. дел, а подвергнуто административным наказаниям только 42 лица.

<sup>73</sup> Более половины оконченных производством дел (10,8 тыс., или 65,8 %) было передано по подведомственности или подсудности.

Нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 60,0 тыс. лиц, или 3,2 % в структуре дел, подвергнуто административным наказаниям 61,2 %, из них 77,9 % – штрафу, 16,5 % – административному приостановлению деятельности; в сравнении с 2019 годом увеличение дел по этой группе составов в 5,2 раза <sup>74</sup> (11,5 тыс., или 1,5 % в структуре дел, наказано 83,7 %, из них 48,9 % назначено приостановление деятельности, 48,3 % – штраф).

За правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) привлечено 21,2 тыс. лиц, или 1,1 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 52,4 %, из них 97,7 % – штрафу; в сравнении с 2019 годом количество дел в области предпринимательской деятельности уменьшилось на 4,7 % (22,2 тыс., или 2,9 % в структуре дел, из них наказано – 55,0 %, подвергнуто штрафу – 97,9 %).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) в структуре рассмотренных районными судами дел составили 0,2 % в отношении 3,6 тыс. лиц, 46,6% оконченных производством дел переданы по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование), подвергнуто административным наказаниям 41,2 %, из них 86,8 % назначен штраф.

В сравнении с 2019 годом количество дел по этой категории уменьшилось на 14,5%: рассмотрено 4,3 тыс., или 0,6 % в структуре дел, из них наказано – 37,9 %, подвергнуто штрафу – 87,3 %. По статьям 15.5, 15.6 КоАП РФ – нарушение сроков представления налоговой декларации – число рассмотренных дел уменьшилось в 1,7 раза и составляет 0,6 тыс. (в 2019 году – 1,1 тыс.).

По главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 21,1 тыс. дел, из них 9,0 тыс. лиц подвергнуто административным наказаниям, 76,9 % административный штраф, административный арест 18,9%, обязательные работы 2,7%. Основную часть из правонарушений (76,0 %), предусмотренных данной главой составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ), по которой рассмотрено 16,0 тыс. дел, подвергнуто административным наказаниям 6,8 тыс. лиц, из них штраф – 71,2 %, арест – 25,2 %, обязательные работы – 3,6 %.

Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа (статья 7.19 КоАП РФ) составляет менее 1 тыс. дел, при этом подвергнуто административным наказаниям менее 0,2 тыс. лиц, или 20,4%.

В 2020 году районными судами рассмотрено всего 58 ходатайств правоохранительных органов о помещении в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих выдворению за

---

<sup>74</sup> Увеличение числа дел за счет ч.2 ст. 6.3 КоАП РФ, которые составили в структуре этой категории почти 80%.

пределы Российской Федерации (в 2019 году – 0,8 тыс. лиц), кроме того, рассмотрено 5,1 тыс. материалов, связанных с исполнением административных наказаний (статья 31.8 КоАП РФ), и 4,6 тыс. иных материалов в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях.

В 2020 году в районные суды было обжаловано 546,7 тыс. не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных мировыми судьями и иными государственными органами, правомочными рассматривать указанные дела, при этом количество в сравнении с 2019 годом увеличилось на 9,6 %. Оставлено без рассмотрения (прекращено производство) 180,0 тыс. дел, рассмотрено (окончено производством) 346,3 тыс. дел, из них с нарушением сроков, установленных статьей 30.5 КоАП РФ – 42,8 тыс. дел, или 12,4 %. На постановления, вынесенные мировыми судьями, подано примерно 122,0 тыс. жалоб и протестов, или 22,3 % от общего числа поступивших в районные суды жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, что составляет лишь 2,2 % от общего количества дел, рассмотренных мировыми судьями по административным правонарушениям.

Из общего числа обжалованных и оспоренных постановлений 298,8 тыс., или 86,3 % составляют постановления о назначении штрафа, из них только 25,3 % – штрафы по постановлениям мировых судей (отменены 18,5 % назначенных мировыми судьями штрафов по обжалованным постановлениям, или 13,9 тыс.), а 74,7 % – штрафы, назначенные по постановлениям иных государственных органов (отменены 53,2 %, или 118,1 тыс., от обжалованных постановлений о назначении штрафа).

Наибольшую долю в структуре обжалованных в районных судах постановлений, вынесенных мировыми судьями, составляют постановления об административном штрафе – 71,2 % (75,7 тыс.); 11,1 % – лишение специального права как основной вид наказания (11,7 тыс.), лишение управления транспортным средством 23,5 % (25,0 тыс.) как дополнительное наказание, 2,8 % (3,0 тыс.) – административный арест, дисквалификация – 0,3 %, или 0,3 тыс., обязательные работы – 2,2 %, или 2,3 тыс., предупреждение – 1,0 %, или 1,0 тыс., что составляет следующие доли от назначенных наказаний по постановлениям мировых судей:

штраф обжалован по 2,2 % постановлений о назначении административного штрафа, вынесенных мировыми судьями; отменено и изменено 22,0% – от числа обжалованных постановлений мировых судей о назначении штрафа;

лишение специального права, включая лишение права управления транспортным средством – 20,5 %; отменено и изменено – 15,0 %;

административный арест – 0,5 %, отменено и изменено – 26,7 %;

дисквалификация – 2,8 %; отменено или изменено – 37,8 %;

обязательные работы – 0,8 %; отменено или изменено – 22,6 %.

В результате рассмотрения жалоб и протестов на постановления и определения мировых судей: отменено 16,7 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в том числе 12,2 тыс. с прекращением

производства по делу и примерно 4,4 тыс. с возвращением на новое рассмотрение и изменено более 4,3 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что суммарно составило всего лишь 0,4 % от общего числа постановлений о наложении административных наказаний, вынесенных мировыми судьями, или соответственно 15,8 % отменено и 4,1 % изменено от числа обжалованных и оспоренных в районные суды постановлений мировых судей о назначении наказаний.

Районными судами отменено почти 120,6 тыс. постановлений, вынесенных иными государственными органами, в том числе 108,1 тыс. с прекращением производства по делу и 12,0 тыс. с возвращением на новое рассмотрение, а также изменено 17,7 тыс. постановлений о наложении административных наказаний, что составляет соответственно 50,2 % и 7,4 % от числа обжалованных постановлений, вынесенных государственными органами, о назначении административных наказаний.

## Мировые судьи

В 2020 году количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, уменьшилось в сравнении с 2019 годом на 11,6 % и составило 5 млн 523,3 тыс. дел, или 73,4 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях судьями районных судов и мировыми судьями (в 2019 году – 6 млн 250,5 тыс., или 89,2 %).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях выглядят следующим образом: подвергнуто административным наказаниям – 82,4 % (4 млн 549,7 тыс. лиц), производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности – 4,6 % (254,7 тыс.) от общего числа рассмотренных, из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) – 1,5 % (83,0 тыс. лиц),

производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 71,5 тыс., или 1,3 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 2,4 тыс., или 0,04 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания (пункт 3 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 0,01 % (0,7 тыс.);

передано по подведомственности или подсудности (часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ) – 4,3 % (237,5 тыс.);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 8,7 % (481,4 тыс.).



В 2020 году доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями с нарушением сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составила 34,1 тыс., или 0,6 % (в 2019 году – 0,4 %).

Наибольшую долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ, – 5 млн 454,2 тыс., или 98,7 %, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составили 69,1 тыс., или 1,3 % (+ 6,3 %).

Мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям 4 млн 549,7 тыс. лиц, или 82,4% от числа рассмотренных (оконченных производств по делам об административных правонарушениях), для сравнения в 2019 году – 5 млн 299,2 тыс. лиц, или 84,8%, снижение составило 14,1%. Структура основных видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

административный штраф назначен 3 млн 298,5 тыс. лиц, или 72,5 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2019 году – 3 млн 826,5 тыс. лиц, или 72,2 %);

административный арест – 634,3 тыс. лиц, или 13,9 % (в 2019 году – 775,3 тыс. лиц, или 14,6 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу как основное наказание, – 56,5 тыс. лиц, или 1,2 %, дополнительное наказание в виде лишения специального права управления транспортными средствами – 307,0 тыс., или 6,7 % (в 2019 году основное наказание в виде лишения специального права – 61,0 тыс. лиц, или 1,2 %, и дополнительное наказание – 318,8 тыс. лиц, или 6,0 %);

предупреждение – 269,0 тыс. лиц, или 5,9 % (в 2019 году – 297,5 тыс. лиц, или 5,6 %);

дисквалификация – 10,1 тыс. лиц, или 0,2 % (в 2019 году – 9,7 тыс. лиц, или также 0,2 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как единственное наказание по делам, основное наказание по которым применено государственными органами, – 3,0 тыс. лиц (в 2019 году – 5,6 тыс. лиц); в качестве дополнительного наказания – 44,2 тыс. лиц (в 2019 году – 53,4 тыс. лиц);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался в 2020 году и назначен только одному лицу в качестве дополнительного вида наказания (в 2019 году как основной вид также не назначался и назначено двум лицам в качестве дополнительного наказания).<sup>75</sup>



<sup>75</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ.

Дела в области правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), мировыми судьями рассмотрены в отношении 1 млн 965,9 тыс. лиц, или 35,6 % от общего числа в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях. Подвергнуто административным наказаниям 82,3 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 74,6% – штрафу, 18,9 % – административному аресту (в 2019 году мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 2 млн 287,5 тыс. лиц (36,6 % в структуре дел), из них назначены наказания 87,7 %, из которых 71,5 % – административный штраф, 21,9 % – административный арест.

В частности, в 2020 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» в отношении 0,3 тыс. лиц, из них 63,3 % передано по подсудности и подведомственности, 25,2 % возвращено для устранения недостатков, и только 11,1 % (30 лиц) подвергнуто наказаниям, из них 17 лицам назначен административный арест, а 13 – административный штраф). В сравнении с 2019 годом количество дел, рассмотренных мировыми судьями по этому составу, сократилось в 2,2 раза;

по статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» – 253,3 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 95,6 % (66,4 % – административный арест; 33,6 % – штраф). В сравнении с 2019 годом уменьшение на 32,1 %;

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» – 1 млн 655,1 тыс. (30,0 % в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях), из них подвергнуто наказаниям 80,5% (82,5 % – штраф, 9,7 % – административный арест, 0,1% – предупреждение). В сравнении с 2019 годом число рассмотренных дел уменьшилось на 9,9 %.



Дела о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) рассмотрены в отношении 946,5 тыс. лиц, или 17,1 % от общего числа рассмотренных мировыми судьями дел.

Подвергнуто административным наказаниям 82,7 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 12 КоАП РФ, из них: 6,7 % к лишению специального права в качестве основного наказания и 39,2 % к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания, 17,5 % к административному аресту, 73,0 % к штрафу. В 2019 году было рассмотрено 1 млн 296,2 тыс., или 20,7 % в структуре дел, назначено административное наказание по 65,1 % дел (7,9 % – лишение специального права как основной вид наказания и 37,8 % – как дополнительное наказание лишение права управления транспортным средством, 15,2 % – административный арест, 74,6 % – административный штраф).

В частности, в 2020 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по части 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра» и частям 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками» суммарно в отношении 63,1 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 79,6%, из них 81,9 % к штрафу, 18,1 % к лишению специального права как основному виду наказания;

по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» рассмотрено 89,5 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 92,9 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 40,7 %, обязательным работам – 25,6 %, штрафу – 33,7 % (увеличение числа рассмотренных дел в сравнении с 2019 годом на 26,6 %);

по статье 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортного средства лицу, находящемуся в состоянии опьянения» рассмотрено 273,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 87,6 % привлеченных лиц, из которых 0,5 % к лишению специального права как основному наказанию и 74,7 % к лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию, штрафу – 78,2 %; административному аресту – 21,2 % (уменьшение числа дел по сравнению с 2019 годом на 3,5 %);

по частям 1 и 3 статьи 12.10 КоАП РФ «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» рассмотрено 2,4 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 85,7 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 95,3 %, лишению специального права – 4,7 % (по сравнению с 2019 годом снижение на 27,1 %);

по частям 4 и 5 статьи 12.9 КоАП РФ «Превышение установленной скорости движения» рассмотрено 3,1 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 76,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 88,3 %, лишению специального права – 11,7 % (по сравнению с 2019 годом увеличение составило 20,4 %);

по части 3 статьи 12.12 КоАП РФ «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика» – 6,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 83,8 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 84,5 %, лишению специального права как основному наказанию – 15,5 % (в сравнении с 2019 годом уменьшение количества рассмотренных дел на 6,3 %);

по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ «Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления» рассмотрено 165,9 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 75,1 % привлеченных лиц, из которых к штрафу – 92,3 %, лишению специального права – 7,6 %;

по части 5 статьи 12.15 КоАП РФ «Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ» рассмотрено 12,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 57,2 % привлеченных лиц, из которых лишению специального права – 89,4 %, штрафу – 10,6 %;

по части 2 статьи 12.17 КоАП РФ «Непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом» рассмотрено 0,7 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 76,6 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 92,4 % (по сравнению с 2019 годом уменьшение числа дел примерно в два раза);

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» – в отношении 1,7 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 72,8 %, из них 89,8 % к штрафу, 10,2 % к лишению специального права (по сравнению с 2019 годом уменьшение числа дел на 4 %);

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» – 190,3 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 83,9 %, из них к штрафу – 81,4 %, лишению специального права как основному наказанию – 1,0 %, лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 78,0 %, административному аресту – 17,5 % (по сравнению с 2019 годом уменьшение числа дел на 1,2 %);

по части 2 статьи 12.27 КоАП РФ «Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся» – 57,0 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 80,6 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 51,8 %, лишению специального права как основному наказанию – 46,1 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 0,2 %, штрафу – 2,0 %;

по части 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования» – 5,2 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 82,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 96,3 %, административному аресту – 2,5 %, лишению специального права как основному наказанию – 1,2 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 78,2 %;

неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, сотрудника полиции, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков либо воспрепятствование деятельности (статьи 19.3, 19.4, 19.4.1, 19.5 КоАП РФ) – 133,0 тыс. лиц, или 2,4 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 65,3 % (85,8 % – штраф, 14,1 % – предупреждение) (в 2019 году рассмотрены дела в отношении 222,0 тыс., или 3,6 % в структуре дел, из них подвергнуты наказаниям – 69,0 % (91,3 % – штраф));

правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) – 1 млн 125,0 тыс. лиц, или 20,4 % от общего числа рассмотренных дел (незначительное снижение в сравнении с 2019 годом

(11,1%), из них подвергнуто административным наказаниям 83,2 %, из их числа административному штрафу – 80,2 %, в виде предупреждения – 19,8 %, (в 2019 году – 1 млн 265,2 тыс., или 20,2 % в структуре дел, назначено наказание 86,1 %, из них оштрафовано 92,8 %), в частности:

по статье 15.5 КоАП РФ «Нарушение сроков представления налоговой декларации» дела рассмотрены в отношении 195,7 тыс. лиц, назначены административные наказания 83,3 % (162,9 тыс. должностных лиц), назначен штраф 34,5 %, в сравнении с 2019 годом количество дел по этому составу уменьшилось на 26,5 %;

по статье 15.6 КоАП РФ «Непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» – 168,4 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 80,9 %, из них штраф 87,8 %, в сравнении с 2019 годом количество дел уменьшилось на 22,9 %;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 214,2 тыс. лиц, или 3,9% в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 79,6 %, из их числа 90,3 % – штрафу, предупреждению – 3,9 %, дисквалификации – 5,8%, а также применено дополнительное наказание в виде конфискации в отношении 11,7 тыс. лиц, или 6,9 % от числа подвергнутых административным наказаниям, в сравнении с 2019 годом количество дел по этой категории уменьшилось на 18,2 %: в 2019 году рассмотрено в отношении 262,0 тыс. лиц, или 4,2 % в структуре дел, к наказаниям – 80,6 %, или 211,2 тыс. лиц, из них 91,8 % – штраф, конфискация в виде дополнительного наказания – 15,8 тыс., или 7,5 %.

Из числа рассмотренных в 2020 году дела об административных правонарушениях по главе 14 КоАП РФ по статье 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» привлечено 122,4 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 83,5 %, из них в виде штрафа – 97,6 %, в сравнении 2019 годом количество дел по этому составу уменьшилось на 14,9 % (143,8 тыс.);

за незаконный оборот, потребление, пропаганду наркотических средств и психотропных веществ (статьи 6.8, 6.9 КоАП РФ) мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 103,4 тыс. лиц, или 1,9 % в структуре дел, рассмотренных на судебных участках мировых судей, из них подвергнуто административным наказаниям – 89,2 % (из них 37,9 % – административному аресту, 62,1 % – штрафу), что соответствует уровню 2019 года – 103,5 тыс. лиц, 1,7 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 90,7 % (38,6 %, 61,4 % соответственно);

по главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 181,8 тыс. дел из них основную долю (66,2%) составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 120,3 тыс. лиц, или 2,2 % в структуре дел, из них мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям – 84,7 % (60,7 % – штраф, 31,4 % – административный арест), (в 2019 году – 216,2 тыс. по главе 7 КоАП РФ, уменьшение составило 15,9 %, из них по статье 7.27 КоАП РФ 135,9 тыс. (62,9%)).

## Административная ответственность юридических лиц<sup>76</sup>

В 2020 году дела об административных правонарушениях рассмотрены в отношении 325,8 тыс. юридических лиц (в 2019 году – 399,1 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 196,4 тыс. юридических лиц (60,3 % от привлеченных юридических лиц, что составляет 2,7 % от общего числа привлеченных лиц к административной ответственности, и 3,2 % от общего количества наказанных лиц)<sup>77</sup>.



Административные штрафы наложены на 159,9 тыс. юридических лиц (81,4 % в структуре видов административных наказаний в отношении юридических лиц, в 2019 году – 85,6 %).

Кроме того, почти 6,3 тыс. юридических лиц назначен вид административного наказания – административное приостановление деятельности, 3,2 % в структуре от подвергнутых административному наказанию юридических лиц (в 2019 году – 8,4 тыс., или 3,0 %).

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением юридическим лицам административных наказаний, представлена

<sup>76</sup> По сводным данным по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, которыми рассмотрено в отношении только 5 юридических лиц.

<sup>77</sup> Кроме того, в 2020 году подвергнуто административным наказаниям 1 млн 038,7 тыс. должностных лиц, 52,4 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 4 млн 808,1 тыс. иных физических лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие возраста, по достижении которого наступает административная ответственность за совершенные правонарушения). Из общего числа лиц, подвергнутых административным наказаниям, иностранные граждане и лица без гражданства составили 2,1 %, или 126,2 тыс. лиц, из них 17,2 % в г. Москве и 19,1 % в Московской области.

следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ:

правонарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) – 60,2 тыс., или 30,7 %, в частности: по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль) – 27,3 тыс., или 13,9 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний; по статьям 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и части 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ (непредставление сведений (информации) – 22,2 тыс., или 11,3 %;

правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 КоАП РФ) – 74,7 тыс., или 38,0 %, из них неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 63,6 тыс., или 85,1 %; уменьшение в сравнении с предшествующим годом на 39,7 %), или 32,4 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 5,9 тыс., или 3,0 %;

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляющейся на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с законодательством в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – 9,0 тыс., или 4,6 %;

правонарушения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 6,9 тыс., или 3,5 %;

правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (глава 9 КоАП РФ) – 2,8 тыс., или 1,4 %;

правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) – 3,5 тыс., или 1,8 %;

нарушение законодательства о труде и об охране труда (статья 5.27 КоАП РФ) – 1,2 тыс., или 0,6 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний.

### **Административное наказание в виде штрафа<sup>78</sup>**

По делам об административных правонарушениях, рассмотренным федеральными судами общей юрисдикции (районными судами) и мировыми судьями в Российской Федерации в 2020 году, почти 4 млн 158,3 тыс. лиц подвергнуто административному наказанию в виде штрафа.

---

<sup>78</sup> По сводным данным по районным судам и мировым судьям.

В структуре назначенных видов административных наказаний штраф назначен 68,3% лиц, привлеченных к административной ответственности, которым назначено административное наказание, из них 3 млн 998,4 тыс. составили физические лица, включая должностных лиц и индивидуальных предпринимателей или 67,9 % от подвергнутых этих категорий лиц по всем видам наказаний 4 млн 158,3 тыс.).



Средний размер штрафа на одно такое физическое лицо<sup>79</sup> составил около 5,7 тыс. рублей от суммы наложенных штрафов по судебным постановлениям в первой инстанции (2019 год – 6,2 тыс.), из них средний размер наложенного штрафа на 822,7 тыс. должностных лиц составил примерно 2,1 тыс. (2019 год – 2,0 тыс.), и на 31,9 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – почти 26,8 тыс. рублей (2019 год – 20,9 тыс.). Средний размер штрафа, назначенный юридическим лицам, составил примерно 223,0 тыс. рублей (в 2019 году – 240,7 тыс.)<sup>80</sup>.

В структуре общей суммы наложенных штрафов доля штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет почти 60,9 %, и 51,7 % за неуплату административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) всеми видами привлеченных лиц.

<sup>79</sup> Включая должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

<sup>80</sup> Наибольшие средние суммы штрафов, наложенные по постановлениям судов на юридических лиц: в Приморском крае – 885,5 тыс. рублей, в Московской области – 764,9 тыс. рублей, в Краснодарском крае – 476,8 тыс. рублей, в Еврейской автономной области – 411,5 тыс. рублей, в Орловской области – 413,8 тыс. рублей; в г. Санкт-Петербурге – 381,5 тыс. рублей, в Смоленской области – 357,6 тыс. рублей, в Калининградской области – 352,2 тыс. рублей, в Алтайском крае – 316,6 тыс. рублей.

Наиболее высокие суммы штрафов налагались мировыми судьями и судьями районных судов по следующим видам административных правонарушений в среднем на одного оштрафованного (по всем привлеченным лицам, независимо от статуса):

непредоставление либо несвоевременное предоставление редакцией средства массовой информации, вещателем или издателем информации о получении денежных средств, предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации (статья 13.15.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 8 лиц, средняя сумма штрафа составила 4 млн 876,4 тыс. рублей;

незаконные пользование или распоряжение условно выпущенными товарами либо арестованными товарами; незаконные пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка (статьи 16.20, 16.21 КоАП РФ) – штраф наложен на 49 лиц, средняя сумма штрафа составила 3 млн 528,9 тыс. рублей;

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП РФ) – штраф наложен на 322 лица, средняя сумма штрафа составила 2 млн 244,3 тыс. рублей (в 2019 году – 322 лица, 2 млн 230 тыс. рублей);

несоблюдение таможенной процедуры (статья 16.19 КоАП РФ) – штраф наложен на 16 лиц, средняя сумма штрафа составила 2 млн 399,9 тыс. рублей;

действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности (часть 7 статьи 7.32 КоАП РФ) – штраф наложен на 553 лица, средняя сумма штрафа составила 1 млн 852,3 тыс. рублей;

нарушение законодательства об экспортном контроле (статья 14.20 КоАП РФ) – штраф наложен на 17 лиц, средняя сумма штрафа составила 333,7 тыс. рублей;

нарушение регламентирующих деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил или условий лицензии (статья 8.17 КоАП РФ) – штраф наложен на 930 лиц, средняя сумма штрафа составила 211,6 тыс. рублей;

самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней (статья 7.5 КоАП РФ) – штраф наложен на 65 лиц, средняя сумма штрафа составила 151,2 тыс. рублей;

нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (статья 9.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 348 лиц, средняя сумма штрафа составила 125,8 тыс. рублей;

нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений,

содержащих наркотические средства или психотропные вещества, их прекурсоры, их части (статья 6.16 КоАП РФ) – штраф наложен на 407 лиц, средняя сумма штрафа составила 74,6 тыс. рублей (в 2019 году – 73,4 тыс. рублей);

нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ) – штраф наложен на 148 лиц, средняя сумма штрафа составила 47,5 тыс. рублей (в 2019 году – 50,1 тыс. рублей);

незаконные организация и проведение азартных игр; нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр (статьи 14.1.1; 14.1.1-1 КоАП РФ) – штраф наложен на 353 лица, средняя сумма штрафа составила 79,5 тыс. рублей (в 2019 году – 254,8 тыс. рублей);

незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (статья 16.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 489 лиц, средняя сумма штрафа составила 183,3 тыс. рублей (в 2019 году – 75,3 тыс. рублей);

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (статья 16.2 КоАП РФ) – наложен штраф на 1,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 103,0 тыс. рублей (в 2019 году – 88,0 тыс. рублей);

недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них (часть 1 статьи 16.9 КоАП РФ) – штраф наложен на 22 лица, средняя сумма штрафа составила 138,1 тыс. рублей (в 2019 году – 131,0 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – штраф наложен на 7,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 239,0 тыс. рублей (в 2019 году – 254,8 тыс. рублей);

осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения, лицензии (статья 19.20 КоАП РФ) – штраф наложен на 1,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 53,8 тыс. рублей (в 2019 году – 52,6 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29 КоАП РФ) – штраф наложен на 5,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 39,6 тыс. рублей (в 2019 году – 40,5 тыс. рублей).

Суммы наложенных штрафов мировыми судьями и судьями районных судов по наиболее распространенным административным правонарушениям, по

которым привлеченные лица были подвергнуты административному штрафу, в среднем на одно оштрафованное лицо составили:

нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – почти 28,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 25,0 тыс. рублей (в 2019 году – 4,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 11,1 тыс. рублей);

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 КоАП РФ) – 8,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей, как и в 2019 году;

потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, невыполнение требований о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 6.9 КоАП РФ) – 51,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей, как и в 2019 году;

занятие проституцией (статья 6.11 КоАП РФ) – 3,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,6 тыс. рублей, как и в 2019 году;

мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 66,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,7 тыс. рублей (в 2019 году – 1,6 тыс. рублей);

нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира (статья 8.37 КоАП РФ) – 33,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,6 тыс. рублей как и в 2019 году;

управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (часть 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ) – 6,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 5,0 тыс. рублей (в 2019 году – 4,9 тыс. рублей);

управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками (части 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ) – 34,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,9 тыс. рублей, как и в 2019 году;

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортного средства лицу, находящемуся в состоянии опьянения (статья 12.8 КоАП РФ) – 188,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 29,9 тыс. рублей, как и в 2019 году;

нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (статья 12.24 КоАП РФ) – 21,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 8,8 тыс. рублей, (в 2019 году – 8,5 тыс. рублей);

невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 12.26 КоАП РФ) –

130,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 30,1 тыс. рублей (в 2019 году – 29,8 тыс. рублей);

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (статья 14.1 КоАП РФ) – 100,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила примерно 1,0 тыс. рублей как и в 2019 году;

незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2 КоАП РФ) – 17,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,8 тыс. рублей, как и в 2019 году;

нарушение сроков представления налоговой декларации (статья 15.5 КоАП РФ) – 56,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,4 тыс. рублей (в 2019 году – 0,3 тыс. рублей);

непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (статья 15.6 КоАП РФ) – 119,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,3 тыс. рублей, как и в 2019 году;

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2 КоАП РФ) – 1,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 103,0 тыс. рублей (в 2019 году – 88,0 тыс. рублей);

неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (статья 17.3 КоАП РФ – 34,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,5 тыс. рублей, как и в 2019 году;

невыполнение законных требований прокурора, следователя, должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ) – 12,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 10,4 тыс. рублей (в 2019 году – 9,3 тыс. рублей);

воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (статья 17.8 КоАП РФ) – 29,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2019 году;

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ) – 52,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 3,4 тыс. рублей (в 2019 году – 3,3 тыс. рублей);

незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (статья 18.10 КоАП РФ) – 18,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,8 тыс. рублей (в 2019 году – 4,7 тыс. рублей);

неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы

(статья 19.3 КоАП РФ) – 57,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,7 тыс. рублей, как и в 2019 году;

невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль (статья 19.5 КоАП РФ) – 63,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 27,6 тыс. рублей (в 2019 году – 25,8 тыс. рублей);

непредставление сведений (информации); непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов; непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков (статьи 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и часть 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ) – 13,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,1 тыс. рублей (в 2019 году – 2,2 тыс. рублей);

заведомо ложный вызов специализированных служб (статья 19.13 КоАП РФ) – 36,8 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2019 году;

мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ) – 66,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,9 тыс. рублей, (в 2019 году – менее 0,9 тыс. рублей);

появление в общественных местах в состоянии опьянения (статья 20.21 КоАП РФ) – 81,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,6 тыс. рублей, как и в 2019 году;

неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – штраф назначен 1 млн 100,6 тыс. лиц, или 26,5 % в общей структуре оштрафованных лиц по всем составам административных правонарушений (средняя сумма штрафа на одно оштрафованное лицо по данной статье КоАП РФ составила 27,5 тыс. рублей (в 2019 году – 41,3 тыс.)).

В 2020 году районными судами и мировыми судьями рассмотрен большой объем дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями принимаемых эпидемиологических мер против короновирусной инфекции, в том числе по новым составам правонарушений, введенных в КоАП РФ с 1 апреля 2020 года Федерального закона от 18.03.2019 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Федерального закона от 01.04.2020 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>81</sup>.

В частности, по ч. 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации» рассмотрены дела в отношении 1 млн 112,7 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 87,2 %, (50,7 % – штраф, 49,3 – предупреждение), средняя сумма административного штрафа составила 2,9 тыс.

---

<sup>81</sup> По сводным данным нерегламентного запроса в суды (з42) по состоянию на 21.01.2021.

По ч. 2 статьи 20.6.2 КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу» рассмотрены дела в отношении примерно 15,5 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 76,2 %, (84,4 % – штраф, 14,9 – предупреждение, 0,7% – приостановление деятельности), средняя сумма административного штрафа составила 10,0 тыс.