

**ОБЗОР**  
**судебной статистики**  
**о деятельности федеральных судов**  
**общей юрисдикции и мировых судей**  
**в 2019 году**

## Оглавление

Уголовное судопроизводство.....	4
Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции.....	4
Областные и равные им суды .....	4
Районные суды.....	9
Мировые судьи .....	18
Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции.....	22
Районные суды.....	22
Областные и равные им суды .....	24
Апелляционные суды общей юрисдикции .....	28
Рассмотрение уголовных дел в кассационной инстанции .....	29
Областные и равные им суды .....	29
Кассационные суды общей юрисдикции .....	31
Характеристика судимости в России в 2019 году.....	33
Ущерб от преступлений и денежные взыскания в доход государства .....	50
Гражданское и административное судопроизводство.....	51
Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции .....	51
Областные и равные им суды .....	51
Районные суды.....	56
Мировые судьи .....	63

Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции .....	69
Районные суды.....	69
Областные и равные им суды .....	71
Апелляционные суды общей юрисдикции .....	76
Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции .....	77
Областные и равные им суды .....	77
Кассационные суды общей юрисдикции .....	82
Рассмотрение дел об административных правонарушениях .....	84
Кассационные суды общей юрисдикции .....	84
Областные и равные им суды .....	84
Районные суды.....	87
Мировые судьи .....	97
Административная ответственность юридических лиц.....	104
Административное наказание в виде штрафа .....	106

## Уголовное судопроизводство

### Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции<sup>1</sup>

По данным сводной статистической отчетности судами общей юрисдикции по первой инстанции в 2019 году окончено производством 806,1 тыс. уголовных дел, по которым вынесены обвинительные приговоры в отношении 620 тыс. осужденных лиц, оправдано и прекращено производство по реабилитирующим основаниям в связи с отсутствием события, состава преступления и в связи с непричастностью к преступлению в отношении 3,8 тыс. лиц, прекращено по иным основаниям – 189,9 тыс., в отношении 47,7 тыс. лиц дела были возвращены прокурору и в органы предварительного расследования или направлены по подсудности<sup>2</sup>.

### Областные и равные им суды

В 2019 году в областные и равные им суды по первой инстанции поступило менее 1,3 тыс. уголовных дел, что на 9,5% меньше, чем в 2018 году (1,4 тыс. дел).

Структура поступивших в областные и равные им суды уголовных дел характеризуется следующими показателями по сравнению с 2018 годом :

дела об убийстве (часть 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) составили менее 0,9 тыс. дел, или 69,2 % (в 2018 году – менее 1 тыс., или 66,2 %) от общего числа поступивших уголовных дел;

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статьи 131 – 135 УК РФ) – 47 дел, или 3,8 % (в 2018 году – 69 дел, или 4,9 %);

дела о преступлениях против лиц, осуществляющих правосудие и предварительное расследование, других представителей власти (согласно показателям по группе статей 294 – 298.1, 317 – 321 УК РФ<sup>3</sup>) – 38 дел, или 3,0 % (в 2018 году – 45 дел, или 3,2 %);

дела о бандитизме, организации незаконных формирований, банд и преступных организаций или участия в них (статьи 208 – 210.1 УК РФ) – 38 дел, или 3,0 % (в 2018 году – 71 дело, или 5,1 %);

дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (статьи 228 – 234.1 УК РФ) – 123 дела, или 9,8 % (в 2018 году – 116 дел, или 8,4 %).

Повторно поступило в производство областных и равных им судов 157 дел, то есть 12,5 % от общего числа поступивших в производство дел (в 2018 году –

---

<sup>1</sup> Анализ проведен на основании сводных по Российской Федерации статистических сведений по форме № 1 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции».

<sup>2</sup> В военных судах в 2019 году окончено производством менее 6,8 тыс. дел.

<sup>3</sup> Из указанной группы статей к подсудности областных и равных им судов в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 31 УПК РФ отнесены статьи 295, 317 УК РФ.

149 дел, или 10,7 %). Из них повторно на рассмотрение суда с участием присяжных заседателей – 44 дела (в 2018 году – 47 дел).

Количество уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора, составило 1,0 тыс., снизилось на 4,6 %, и составило 82,2 % от общего числа окончанных производством уголовных дел. Количество прекращенных уголовных дел незначительно возросло с 23 до 25 дел и составило 2,0 %, с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым увеличилось с 47 до 50 дел и составило 3,7 % в структуре результатов по окончанным производством делам. Возвращено прокурору в порядке статьи 237 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) 103 дела (в 2018 году – 116 дел), что составило 8,2 % от общего числа окончанных производством дел. Число уголовных дел, окончанных производством в связи с роспуском коллегии присяжных заседателей, составило 44, а переданных по подсудности или возвращенных по подведомственности прокурору в связи с розыском (статья 238 УПК РФ) – 3,7 % от общего числа окончанных производством дел, или 47 дел (в 2018 году – 72 дела).

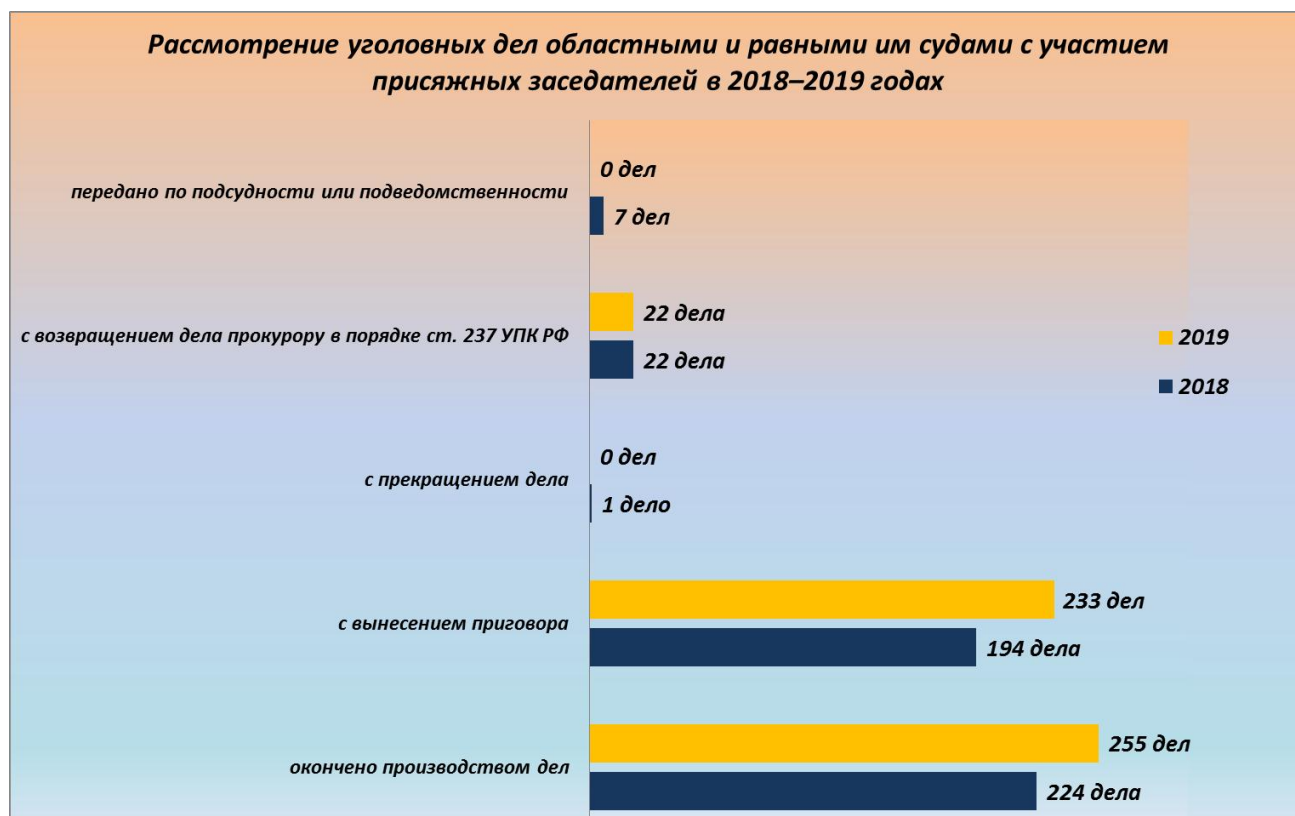


Коллегией из трех федеральных судей окончено производством 34 дела (в 2018 году – 29 дел), из них рассмотрены с вынесением приговора 33 дела (в 2018 году – 24 дела).

По 114 делам, или 9,0 % от общего числа окончанных производством дел, были нарушены процессуальные сроки принятия решения по поступившему делу, назначения предварительного слушания или судебного заседания (статьи 227, 233 УПК РФ). За 2018 год такие нарушения были допущены по 67 делам, или 5,0 %.

По 278 уголовным делам (в 2018 году – 254 дела) имелись ходатайства о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей, из них отозвано по 34 делам (в 2018 году – 40 дел) и отклонено судом по 4 делам (в 2018 году – 8 дел).

За 2019 год судами с участием присяжных заседателей окончено производством 255 уголовных дел, что составило 20,2 % от общего числа окончанных производством областными и равными им судами уголовных дел (в 2018 году – 224 дела, или 16,7 %). Из окончанных производством уголовных дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, 233 рассмотрены с вынесением приговора, 22 уголовных дела возвращены прокурору (статья 237 УПК РФ).



По состоянию на 31.12.2019 всего в 2019 году в производстве судов находилось 391 дело с участием присяжных заседателей (оконченных производством и оставшихся на рассмотрении на конец года), что на 9,5 % меньше, чем на 31.12.2018 – 357 дел).

По рассмотренным уголовным делам с участием присяжных заседателей осуждено 337 лиц, 80 лиц оправдано, по 2 лицам дела прекращены, в отношении 51 лица дела были возвращены прокурору (в 2018 году осуждено 350 лиц, оправдано – 61, по 3 лицам дела прекращены, возвращено прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ 43 дела).

Общее число окончанных производством уголовных дел областными и равными им судами уменьшилось на 6,2 % и составило менее 1,3 тыс. Общее число осужденных областными и равными им судами составило 1,7 тыс., а в 2018 году – 1,9 тыс., количество оправданных лиц увеличилось с 65 до 94,

число лиц по прекращенным делам составило 43 (в 2018 году – 34), лица, к которым применены принудительные меры медицинского характера как к невменяемым – 56 (в 2018 году – 49), лиц, в отношении которых дела возвращены прокурору – 214 (в 2018 году – 231).

Судебная практика назначения наказаний характеризуется следующими показателями от общего числа осужденных в структуре видов наказаний:

пожизненное лишение свободы назначено 31 лицу, или 1,8 % (в 2018 году – 49 лиц, или 2,6 %);

лишение свободы на определенный срок назначено 1,5 тыс. лиц, или 88,7 % от общего числа осужденных (в 2018 году – 1,7 тыс. лиц, или 90,0 %);

условное осуждение к лишению свободы – 91 лицо (в 2018 году – 68 лиц), что составляет 5,4 % (в 2018 году – 3,6 %) от общего числа осужденных;

штраф в качестве основного наказания – 19 лиц, или 1,1 % (в 2018 году – 18 лиц, или 1,0 %);

доля других видов наказаний незначительна.

Дополнительные виды наказания:

ограничение свободы – 0,9 тыс. лиц, или 52,2 % (в 2018 году – 1,0 тыс., или 52,5 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 99 лиц, или 5,8 % (в 2018 году – 98 лиц, или 5,2 %);

штраф назначен 156 лицам, или 9,2 % (в 2018 году – 218 лиц, или 11,5 %).

Окончено производством 59 уголовных дел (в 2018 году – 66) с применением особого порядка принятия решения. Особый порядок при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (глава 40 УПК РФ) применялся при рассмотрении 16 дел (в 2018 году – 28), осуждено 18 лиц (в 2018 году – 30).

По уголовным делам, рассмотренным в особом порядке в 2019 году, с 32 осужденными лицами (в 2018 году – 30) заключался досудебный порядок о соотрудничестве (глава 40.1 УПК РФ).

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, как и в 2018 году составило 0,5 тыс., таким образом, предварительное слушание проводилось почти по каждому третьему делу, или 37,5 % от числа окончанных производством уголовных дел.

Дела, находящиеся в производстве конкретного суда до полутора месяцев, составили 28,2 % от общего числа окончанных дел; свыше полутора месяцев до трех месяцев включительно – 28,9 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 38,5 %; свыше одного года до двух лет включительно – 3,4 %; свыше двух лет до трех лет включительно – 0,6 %; свыше трех лет – 0,3 % (4 дела).

Частные определения вынесены по 105 уголовным делам (в 2018 году – 131), в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 24 делам, или 22,9 % от общего числа частных определений (в 2018 году – 20 дел, или 15,3 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 44,

или 41,9 % (в 2018 году – 51, или 38,9 %), другого характера – 37, или 35,2 % (в 2018 году – 60, или 45,8 %).

За 2019 год в областных и равных им судах было рассмотрено 381,5 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) в порядке судебного контроля, исполнения приговоров и иные в порядке уголовного судопроизводства. Ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.08.1995 № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности» составили почти 358 тыс., или 93,7 % от общего числа производств по материалам, рассмотренным в порядке уголовного судопроизводства, из которых 99,9 % удовлетворены, из них об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 296,6 тыс., или 82,9 % от всех рассмотренных материалов по оперативно-разыскной деятельности, а число рассмотренных ходатайств об ограничении неприкосновенности жилища составила 15,2 тыс., или 4,3 %.

Рассмотрено 9,5 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (часть 3 статьи 109 УПК РФ), 95,6 % от рассмотренных по существу – удовлетворено (в 2018 году – 8,2 тыс., или 95,7 %).

Число жалоб, поданных на решения об экстрадиции в соответствии со статьей 463 УПК РФ, и рассмотренных судами составило 168, из них удовлетворено 7 (в 2018 году рассмотрено 157, из них удовлетворено 11).

Также рассматривались материалы в порядке передачи гражданина, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является (статья 470 УПК РФ), в отношении 61 лица (в 2018 году – 68 лиц), из них удовлетворено 21 (в 2018 году – 24); о возмещении вреда реабилитированному в отношении 79 лиц (в 2018 году – 83), из которых удовлетворено – 39 (в 2018 году – 52).

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 1,5 тыс. производств по ходатайствам об изменении территориальной подсудности, удовлетворены ходатайства по 86,8 % материалов, рассмотренных по существу ходатайств (в 2018 году – 6,4 тыс., или 98,4 %).

В 2019 году областными и равными им судами было рассмотрено 0,9 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (в 2018 году – 1,0 тыс.), из которых удовлетворены полностью или частично 0,8 тыс. (в 2018 году – 0,9 тыс.).

Общая продолжительность из числа рассмотренных по существу дел в судебной системе в областных и равных им судах составила: свыше полутора месяцев до трех месяцев включительно – 318 дел; свыше трех месяцев до одного года включительно – 479 дел; свыше одного года до двух лет включительно – 62 дела; свыше двух лет до трех лет включительно – 14 дел; свыше трех лет – 12 дел.



## Районные суды

В районные суды за 2019 год по первой инстанции поступило на рассмотрение 559,8 тыс. уголовных дел, что на 26,5 % больше, чем в 2018 году (442,5 тыс. дел), что обусловлено увеличением поступления дел по обвинению по составам преступлений, отнесенных к подсудности районных судов<sup>4</sup>.

Структура поступивших уголовных дел отличается от показателей предыдущего года, при этом снижение абсолютного числа дел наблюдается пропорционально по всем выделяемым в статистической отчетности категориям, за исключением категорий дел:

об убийстве (статья 105 УК РФ) – менее 7,1 тыс., что составило 1,3 % от всех поступивших дел (в 2018 году – 7,7 тыс., или 1,7 %);

об умышленном причинении тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (статьи 111, 112 УК РФ) – 25,4 тыс., или 4,5 % (в 2018 году – 26,4 тыс., или 6,0 %);

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статьи 131 – 135 УК РФ) – 8,9 тыс., или 1,5 % (в 2018 году – 8,7 тыс., или 2,0 %);

о краже (статья 158 УК РФ) – 146,1 тыс., или 26,1 % (в 2018 году – 148,3 тыс., или 33,5 %);

по статье 158.1 УК РФ «Мелкое хищение» число уголовных дел возросло с 39 до более 6,4 тыс. дел;

о грабеже (статья 161 УК РФ) – 26,1 тыс., или 4,7 % (в 2018 году – 29,1 тыс., или 6,6 %);

о разбое (статья 162 УК РФ) – 6,1 тыс., или 1,1 % (в 2018 году – 6,6 тыс., или 1,5 %);

о неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения (статья 166 УК РФ) – 10,3 тыс., или 1,8 % (в 2018 году – 11,3 тыс., или 2,5 %);

о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (статьи 228 – 233 УК РФ) – 80,3 тыс., или 14,3 % (в 2018 году – 89,6 тыс., или 20,3 %).

Увеличение поступления уголовных дел наблюдается по следующим категориям дел:

о мошенничестве (статьи 159 – 159.6 УК РФ) – 21,9 тыс., или 3,9% (в 2018 году – 19,8 тыс., или 4,5 %), прирост составил 10,5 %;

преступления в сфере экономики (статьи 169 – 200.6 УК РФ) – 6,4 тыс., или 1,1%, (в 2018 году – 5,3 тыс., или 1,2 %), прирост составил 21,0 %;

нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263 – 271.1 УК РФ) – 83,1 тыс., или 14,9% (в 2018 году – 17,9 тыс., или 4,0 %), число дел возросло в 4,6 раза (в связи с отнесением к подсудности районных судов статьи 264.1 УК РФ);

---

<sup>4</sup> В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 509-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 35 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», вступившим в силу с 07.01.2019, статьи 116.1, 151.1, 157, 158.1, 264.1, часть 1 статьи 215.3, часть 1 статьи 215.4, часть 1 статьи 315 УК РФ отнесены к подсудности районных судов.

по делам частного обвинения, в связи с отнесением к подсудности районных судов статьи 116.1 УК РФ – 3,3 тыс., или 0,6 % (в 2018 году поступило только 66 дел).

Вместе с тенденцией роста поступления уголовных дел пропорционально увеличилось число дел в структуре вынесенных судебных постановлений по окончанным производством делам.

Рассмотрение уголовных дел районными судами по итогам 2019 года характеризуется следующими показателями: на 20,7 % увеличилось число уголовных дел, окончанных производством, и составило 535,7 тыс. (в 2018 году – 443,9 тыс. дел); число уголовных дел, по которым были нарушены установленные процессуальные сроки назначения дел, остались на прежнем уровне по сравнению с предшествующим годом и составили 4,6 тыс. дел; доля таких дел от общего числа окончанных производством составила, как и в 2018 году, 0,9 %.

В 2019 году увеличилось количество рассмотренных дел с вынесением приговора по сравнению с предшествующим годом с 352,3 тыс. дел до 433,9 тыс. дел, доля таких дел составила 81,0 % (в 2018 году – 79,4 %) от числа окончанных производством уголовных дел.

С прекращением производства по делу рассмотрено 75,9 тыс. дел, что на 10,3 % больше, чем в 2018 году (68,8 тыс.); их доля в общем числе окончанных производством уголовных дел составила 14,2 % (в 2018 году – 15,5 %).

Число окончанных дел с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым по сравнению с 2018 годом несколько уменьшилось и составило 5,6 тыс. дел (5,8 тыс.), их доля составляет 1,1 % (1,3%) от общего числа окончанных производством уголовных дел в районных судах.

Число дел, возвращенных прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ, составило 7,5 тыс. дел, а органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке статьи 446.2 УПК РФ – 2,1 тыс. дел, а также с отказом в принятии уголовного дела в производство судов – 0,3 тыс.<sup>5</sup>. Соответствующие показатели в 2018 году составили: возвращено прокурору – 6,6 тыс., возвращено органам предварительного расследования – почти 1,2 тыс., из них по менее 0,2 тыс. с отказом в принятии.

Число окончанных производств по уголовным делам, переданным по подсудности или по подведомственности прокурору в связи с розыском подсудимого, органам предварительного расследования, а также с роспуском коллегии присяжных составило 10,3 тыс. дел (в 2018 году – 9,2 тыс.).

---

<sup>5</sup> В соответствии с пунктом 25.2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2013 № 19 (в редакции от 29.11.2016).



Практика назначения уголовных наказаний районными судами претерпела определенные изменения, обусловленная изменениями в структуре судимости по составам преступлений и характеризуется следующим образом:

всего осуждено 472,9 тыс. лиц, что на 19,0 % больше по сравнению с 2018 годом и составляет 82,9 % от общего числа лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты по существу обвинения по окончанным производством делам (в 2018 году – 397,4 тыс. лиц);

число осужденных к реальному лишению свободы на определенный срок несколько снизилось и составило – 158,3 тыс. лиц (в 2018 году – 161,3 тыс. лиц), что от общего числа осужденных составляет 33,5 % (в 2018 году – 40,6 %);

применение материальных санкций в виде штрафа как основного наказания – 38 тыс., что составило 8,0 % от общего числа осужденных, в качестве дополнительного вида наказания – 12,2 тыс., или 2,6 % (в 2018 году – 36,9 тыс., или 8,0 %, дополнительное наказание в виде штрафа – 22,9 тыс. лиц, или 5,8 %);

к обязательным работам осуждено 67,1 тыс. лиц, или 14,2 % (в 2018 году – 28,2 тыс. лиц, или 7,1 %);

к исправительным работам осуждено 39,4 тыс. лиц, или 8,3 % от общего числа осужденных (в 2018 году – 10,4 тыс. лиц, или 2,6 %);

число лиц, условно осужденных к лишению свободы – 141,0 тыс. лиц, что составило 29,8 % от общего числа осужденных (в 2018 году – 139,0 тыс. лиц, или 35,0 %);

условно осужденные к иным видам наказаний – 9,5 тыс., или 2,0 % (в 2018 году – 2,6 тыс., или 0,6%);

применение ограничения свободы как основного вида наказания составило – 10,9 тыс. лиц, или 2,3 %, как основной вид наказания, и 7,4 тыс. лиц, или 1,6 %, как дополнительное наказание (в 2018 году – 11,8 тыс. лиц, или 3,0 %,

как основной вид наказания, и 8,0 тыс. лиц, или 2,0 %, как дополнительное наказание);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания применялось в единичных случаях в отношении 0,3 тыс. лиц и к 68,8 тыс. лиц как дополнительное наказание (в 2018 году – в отношении 0,2 тыс. лиц и 14,1 тыс. лиц соответственно).

Общее число осужденных, освобожденных от наказания, или которым наказание не назначалось по приговору, составило 7,0 тыс., из них 0,4 тыс. в связи с применением амнистии (в 2018 году – 6,4 тыс., 0,9 тыс. соответственно).

Число лиц, освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, снизилось и составило в 2019 году – 0,7 тыс. лиц (в 2018 году – 0,6 тыс.), при этом их удельный вес от общего числа осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, составил 0,1 %, в том числе число несовершеннолетних, направленных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа составило 296 лиц (в 2018 году – 302 лица).

По сравнению с 2018 годом число оправданных лиц по приговорам первой инстанции практически не изменилось и составило менее 1,0 тыс. (в 2018 году – 0,8 тыс.), при этом их доля от общего числа лиц по окончанным производством уголовным делам по существу обвинения не изменилась и составила 0,2 %<sup>6</sup>. Наибольшую долю среди оправданных лиц – 14,1 % составили лица, привлеченные к уголовной ответственности за мошенничество (статьи 159, 159.1 – 159.3, 159.5, 159.6 УК РФ), убийство (статья 105 УК РФ) – 11,7 %, также за преступления против интересов службы в органах власти и местного самоуправления (статьи 285 – 289, 292, 293 УК РФ) – 11,6 %.

Число лиц, в отношении которых дела были прекращены по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению), составило 429 лиц (в 2018 году – 188).

Незначительно возросло число уголовных дел, которые были прекращены по иным основаниям, – в отношении 90,1 тыс. лиц, или 15,8 % от числа лиц по окончанным производством уголовным делам (в 2018 году – 83,7 тыс., или 17,1 %).

Дела, поступившие с обвинительным актом, обвинительным постановлением, составили 37,4 % (209,2 тыс.), в 2018 году – 19,4 %.

Число уголовных дел, поступивших в суд с избранной в отношении обвиняемых мерой пресечения в виде заключения под стражу, составило 13,7 % (в 2018 году – 18,8 %).

Сократилось число дел, по которым было проведено предварительное слушание, – 30,8 тыс., или 5,8 % от числа окончанных производством дел (в 2018 году – 31,9 тыс. дел, или 7,2 %).

---

<sup>6</sup> Процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры по первой инстанции, от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры, в отношении которых прекращено производство по делам или применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым.

В особом порядке окончено 291,3 тыс. уголовных дел (в 2018 году – 263,7 тыс.), осуждено – 281,4 тыс. лиц, прекращено – в отношении 25,4 тыс. лиц, из них в основном с применением особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (глава 40 УПК РФ) – вынесены приговоры или постановления о прекращении по 287,2 тыс. уголовным делам (в 2018 году – 259,5 тыс.), осуждено – 278,9 тыс. лиц (в 2018 году – 251,1 тыс.), прекращено – 25,3 тыс. дел (в 2018 году – 31,9 тыс.).

Наибольшую долю дел, рассмотренных с применением особого порядка при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением составили дела о краже – 25,0 %, или 50,3 % от общего числа оконченных дел по этой категории, а также дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 15,5 % (56,2 % от числа оконченных производством дел по этой категории), дела о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 18,9 % (70,8 % от числа оконченных производством дел по этой категории).

При заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (глава 40.1 УПК РФ) рассмотрено с вынесением приговора или прекращено 2,6 тыс. дел (в 2018 году – 2,8 тыс.), осуждено – 2,6 тыс. лиц (в 2018 году – 2,8 тыс.), дела прекращены в отношении 62 лиц (в 2018 году – 89).

Рассмотрено коллегиально в составе трех федеральных судей всего 70 дел или 0,01 % от всего оконченных производством дел в районных судах (в 2018 году – 54 дела).

Поступило повторно на судебное рассмотрение 25,9 тыс. дел (в 2018 году – 14,1 тыс.), или 4,6 % (в 2018 году – 3,2 %) от общего числа поступивших дел.

Структура продолжительности нахождения в производстве конкретного суда дел практически не претерпела изменений.

Дела, находящиеся в суде до полутора месяцев, составили 69,8 % (в 2018 году – 70,6 %); свыше полутора месяцев до трех месяцев включительно – 19,6 % (в 2018 году – 18,1 %); свыше трех месяцев до одного года включительно – 10,2 % (в 2018 году – 10,6 %); свыше одного года до двух лет включительно – 0,4 % (в 2018 году – 0,4 %); свыше двух лет до трех лет включительно – 0,03 % (в 2018 году – 0,05 %); свыше трех лет – 0,01 %, или 43 дела (в 2018 году – 58 дел, или 0,01 %).

Несколько уменьшилось вынесение частных определений по уголовным делам – 10,7 тыс. (в 2018 году – 11,2 тыс.), в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, – 3,3 тыс. дел, или 31,0% от общего числа определений (в 2018 году – 3,8 тыс., или 34,0 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 4,2 тыс., или 39,2 % (в 2018 году – 4,6 тыс., или 40,1 %), другого характера – 3,2 тыс., или 29,8 % (в 2018 году – 3,6 тыс., или 31,1 %).

За 2019 год в районных судах было рассмотрено 2 млн 268 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (в 2018 году – 2 млн 295 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов основными категориями являются следующие материалы в порядке судебного контроля:

ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу составили 105,8 тыс., или 4,7 % от общего числа ходатайств (в 2018 году – 114,0 тыс., или 5,0 %);

ходатайства о продлении срока содержания под стражей составили 207,5 тыс., или 9,2 % от общего числа ходатайств (в 2018 году – 207,6 тыс., или 9,0 %);

число жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное производство (статья 125 УПК РФ), несколько сократилось и составило 118,3 тыс., или 5,2 % (в 2018 году – 120,4 тыс., или 5,3 %);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста составило 7,0 тыс. и его продление – 26,1 тыс. (в 2018 году – 7,2 тыс. и 27,3 тыс. соответственно);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога уменьшилось по сравнению с 2018 годом с 122 до 86;

по вопросам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рассмотрено более 1 млн материалов, из них:

рассмотрено 181,8 тыс. (в 2018 году – 188,0 тыс.) ходатайств о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, о производстве обыска и (или) выемки в жилище (пункты 4 и 5 части 2 статьи 29 УПК РФ) и составило 8,0 % (в 2018 году – 8,2 %) от общего числа материалов;

о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи, наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях (пункты 7 – 9 части 2 статьи 29 УПК РФ) – 111,9 тыс., или 4,9 % (в 2018 году – 114,6 тыс., или 5,0 %);

ходатайства о контроле и записи телефонных и иных переговоров (пункт 11 части 2 статьи 29 УПК РФ) рассмотрены в отношении 39,9 тыс. лиц (в 2018 году – 46,6), или 1,8 % от общего числа материалов;

о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (пункт 12 части 2 статьи 29 УПК РФ) – 263,6 тыс., или 11,6 % (в 2018 году – 246,3 тыс.);

ходатайства о проведении оперативно-розыскных мероприятий в 2019 году составили 426,4 тыс. (в 2018 году – 374,5 тыс.), из них об ограничении конституционных прав на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 208,8 тыс., или 9,2 % (в 2018 году – 215,1 тыс., или 9,4 %) от общего числа окончанных производств по материалам.

В порядке исполнения приговоров рассмотрены следующие категории материалов:

о приведении приговоров в соответствие с новым уголовным законом – 75,1 тыс., или 3,3 % от всех рассмотренных материалов (в 2018 году – 166,6 тыс., или 7,3 %);

о применении акта амнистии – 0,5 тыс., или 0,02 % (в 2018 году – 1,0 тыс., или 0,04 %);

об условно-досрочном освобождении от лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части, принудительных работ (часть 1 статьи 79 УК РФ) – 92,5 тыс., или 4,1 % (в 2018 году – 99,6 тыс., или 4,3 %);

об отмене условного осуждения до истечения испытательного срока и снятии судимости (часть 1 статьи 74 УК РФ) – 19,8 тыс., или 0,9 % (в 2018 году – 19,7 тыс., или 0,9 %);

о продлении срока условного осуждения – 92,4 тыс., или 4,1 % (в 2018 году – 94,2 тыс., или 4,1 %);

о замене исправительных работ лишением свободы – 24,4 тыс., или 1,1 % (в 2018 году – 13,1 тыс., или 0,6 %);

о замене обязательных работ лишением свободы 15,1 тыс., или 0,7% (в 2018 году – 11,3 тыс., или 0,5%);

об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору, – 35,4 тыс., или 1,6 % (в 2018 году – 35,6 тыс., или 1,6 %);

о снятии судимости – 12,9 тыс., или 0,6 % (в 2018 году – 14,8 тыс., или 0,6 %).

Число рассмотренных районными судами гражданских исков в уголовном процессе составило 93,4 тыс. (в 2018 году – 90,7 тыс.), в том числе удовлетворенно полностью или частично 69,7 тыс. исков (в 2018 году – 70,9 тыс.).

Из рассмотренных по существу 104,6 тыс. (в 2018 году – 112,9 тыс.) ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу удовлетворено 94,4 тыс. (в 2018 году – 101,9 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу по тяжести совершенных лицами преступлений представлена следующими показателями:

по особо тяжким преступлениям – 29,1 % (в 2018 году – 27,7 %) от общего числа удовлетворенных ходатайств;

по тяжким преступлениям – 44,2 % (в 2018 году – 44,1 %);

средней тяжести – 22,6 % (в 2018 году – 23,8 %);

небольшой тяжести – 4,1 % (в 2018 году – 4,4 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 94,6 % (в 2018 году – 95,1 %);

по тяжким преступлениям – 89,4 % (в 2018 году – 89,3 %);

средней тяжести – 87,6 % (в 2018 году – 87,8 %);

небольшой тяжести – 85,9 % (в 2018 году – 85,9 %).

Доля ходатайств о заключении под стражу женщин и несовершеннолетних значительно ниже их доли в структуре лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и доля удовлетворенных ходатайств несколько ниже, чем в целом по всем рассмотренным ходатайствам этой категории.

В отношении женщин было рассмотрено в 2019 году 7,7 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 6,6 тыс. (в 2018 году – 8,3 тыс. и 7,1 тыс. соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных женщинами преступлений характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 2,8 тыс., или 41,5 % от всего удовлетворенных ходатайств в отношении женщин (в 2018 году – 2,7 тыс., или 37,8 %);

по тяжким – 2,5 тыс., или 37,1 % (в 2018 году – 2,6 тыс., или 36,2 %);

средней тяжести – 1,1 тыс., или 17,2 % (в 2018 году – 1,6 тыс., или 21,8 %);

небольшой тяжести – менее 0,3 тыс., или 4,1 % (в 2018 году – 0,3 тыс., или 4,2 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений в отношении женщин составила:

по особо тяжким преступлениям – 91,1 % (в 2018 году – 90,8 %);

по тяжким преступлениям – 82,6 % (в 2018 году – 82,2 %);

средней тяжести – 83,7 % (в 2018 году – 83,7 %);

небольшой тяжести – 83,5 % (в 2018 году – 79,8 %).

В отношении несовершеннолетних было рассмотрено почти 1,2 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 0,8 тыс. (в 2018 году – 1,1 тыс., из них удовлетворено – 0,8 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных преступлений с участием несовершеннолетних характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 255, или 30,6 % от общего числа удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних (в 2018 году – 285, или 33,7 %);

по тяжким – 429, или 51,5 % (в 2018 году – 383, или 45,3 %);

средней тяжести – 149, или 17,9 % (в 2018 году – 177, или 20,9 %);

Доля удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 74,3 % (в 2018 году – 82,8 %);

по тяжким преступлениям – 77,0 % (в 2018 году – 77,8 %);

средней тяжести – 59,4 % (в 2018 году – 64,1 %);

Откладывалось рассмотрение ходатайств на срок до 72 часов – 3,2 тыс., или 3,1 % от всех рассмотренных (в 2018 году – 3,4 тыс., или 3,1 %).

Районными судами за 2019 год рассмотрено по существу 205,8 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей, что на 0,2 % меньше, чем в 2018 году (206,2 тыс.); из них удовлетворено 97,9 % от всех рассмотренных (в 2018 году – 98,2 %).

При анализе структуры рассмотренных ходатайств о продлении срока содержания под стражей в сравнении с 2018 годом можно отметить, что сохраняется распределение долей по тяжести совершенных преступлений:

по особо тяжким преступлениям – 78,8 тыс., или 39,1 % от всех удовлетворенных ходатайств (в 2018 году – 79,4 тыс., или 39,2 %);

по тяжким – 86,2 тыс., или 42,8 % (в 2018 году – 85,4 тыс., или 42,2 %);

средней тяжести – 31,4 тыс., или 15,6 % (в 2018 году – 32,1 тыс., или 15,9 %);

небольшой тяжести – 5,1 тыс., или 2,5 % (в 2018 году – 5,6 тыс., или 2,8 %).



В отношении женщин было рассмотрено судами 13,9 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей или 6,8 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено – 13,6 тыс. (в 2018 году – 13,6 тыс. и 13,4 тыс. соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей, рассмотренных в отношении женщин, характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 7,0 тыс., или 51,8 % от всех рассмотренных в отношении женщин (в 2018 году – 6,7 тыс., или 50,1 %);

по тяжким – 4,6 тыс., или 33,6 % (в 2018 году – 4,3 тыс., или 32,5 %);

средней тяжести – 1,7 тыс., или 12,3 % (в 2018 году – 2,0 тыс., или 15,0 %);

небольшой тяжести – 0,3 тыс., или 2,3 % (в 2018 году – 0,3 тыс., или 2,4 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении женщин по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 98,1 % (в 2018 году – 98,7 %);

по тяжким преступлениям – 97,2 % (в 2018 году – 97,6 %);

средней тяжести – 96,4 % (в 2018 году – 97,4 %);

небольшой тяжести – 97,5 % (в 2018 году – 98,8 %).

В 2019 году в отношении несовершеннолетних ходатайства о продлении срока содержания под стражей составили почти 2 тыс., или 1,0 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено 95,6 % (в 2018 году – 1,9 тыс. или 0,9 % и 96,1 % соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по степени тяжести совершения преступлений, по которым обвинялись несовершеннолетние, характеризуется следующими показателями:

по особо тяжким – 0,7 тыс., или 34,9 % от общего числа удовлетворенных ходатайств о продлении содержания под стражей в отношении несовершеннолетних (в 2018 году – 0,8 тыс., или 43,6 %);

по тяжким – 1,0 тыс., или 52,3 % (в 2018 году – менее 0,8 тыс., или 41,4 %);

средней тяжести – 0,2 тыс., или 12,8 % (в 2018 году – менее 0,3 тыс., или 14,8 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении несовершеннолетних по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 96,7 % (в 2018 году – 97,4 %);

по тяжким преступлениям – 95,8 % (в 2018 году – 95,8 %);

средней тяжести – 92,1 % (в 2018 году – 94,2 %).

В выходные дни было рассмотрено 22,5 тыс. ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и 3,2 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (в 2018 году – 24,4 тыс. и 2,6 тыс. соответственно).

Рассмотрено по существу 6,8 тыс. (в 2018 году – 7,1 тыс.) ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них удовлетворено 6,0 тыс. (в 2018 году – 6,3 тыс.). Кроме того, судом избран домашний арест в отношении 3,5 тыс. (в 2018 году – 3,9 тыс.) лиц по результатам рассмотрения

ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также в отношении почти 1,8 тыс. лиц (в 2018 году – 1,6 тыс.) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей. Также судом применен домашний арест (замена других мер пресечения) в период нахождения дела в судебном производстве в отношении 991 лица (в 2018 году – 895).

Рассмотрено по существу 79 (в 2018 году – 116) ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога, из них удовлетворены 73 (в 2018 году – 108), кроме того, судом применен залог в отношении 86 (в 2018 году – 137) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и в отношении 62 лиц (в 2018 году – 61) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей, а также применен залог судом при замене других мер пресечения в период нахождения дела в судебном производстве в отношении 9 лиц (в 2018 году – 16).

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел в судебной системе окончанных производством по существу обвинения по первой инстанции в районных судах составила: свыше полутора месяцев до трех месяцев включительно – 100,6 тыс. дел, или 18,8 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 63,5 тыс. дел, или 11,9 %; свыше одного года до двух лет включительно – 4,4 тыс. дел, или 0,8 %; свыше двух лет до трех лет включительно – менее 0,8 тыс. дел, или 0,1 %; свыше трех лет – менее 0,7 тыс. дел, или 0,1 %.

### **Мировые судьи**

Число уголовных дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям по итогам 2019 года, составило менее 253,0 тыс. и в сравнении с 2018 годом существенно снизилось на 41,7 % (433,8 тыс.).

Рассмотрено с вынесением приговоров 140,8 тыс. уголовных дел, или 53,6 % от общего числа окончанных производством дел (в 2018 году – 277,8 тыс. дел, или 64,1 %).

Число уголовных дел с прекращением производства по различным основаниям в 2019 году составило 97,8 тыс., или 37,2 % от числа окончанных производством дел (в 2018 году – 105,6 тыс., или 24,4 %), с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым – 2,3 тыс. (в 2018 году – 2,6 тыс.).

Число дел, возвращенных прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ, составило 1,9 тыс. дел (в 2018 году – 2,3 тыс.), а органам предварительного расследования с отказом по ходатайствам в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке статьи 446.2 УПК РФ – 0,6 тыс. дел (в 2018 году – 0,3 тыс.), а также с отказом в принятии уголовного дела в производство судов – 0,3 тыс. дел (в 2018 году – 0,2 тыс.).

Количество дел, направленных по подсудности или подведомственности, уменьшилось на 57,0 % и составило 19,3 тыс. дел, или 7,3 % от всего числа окончанных производством дел (в 2018 году – 44,8 тыс., или 10,3 %).



Основную часть поступивших уголовных дел на судебные участки мировых судей составили дела:

по составам частного обвинения (часть 1 статьи 115, 116.1, часть 1 статьи 128.1 УК РФ) – 9,3 тыс. дел, или 3,7 % (в 2018 году – 13,7 тыс., или 3,2 %), что обусловлено внесенными изменениями в статью 31 УПК РФ и передачей статьи 116.1 УК РФ в подсудность районных судов с 07.01.2019 в связи со вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2018 № 509-ФЗ;

по краже (статья 158 УК РФ) – 59,1 тыс. дел, или 23,4 % (в 2018 году – 65,9 тыс., или 15,2 %);

по умышленному причинению тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (статьи 111, 112 УК РФ) – 12,2 тыс. дел, или 4,8 % от числа всех поступивших дел (в 2018 году – 13,9 тыс., или 3,2%);

по мошенничеству (статьи 159, 159.1 – 159.6 УК РФ) – 13,0 тыс. дел, или 5,1 % (в 2018 году – 10,9 тыс., или 2,5 %);

о мелком хищении (статья 158.1 УК РФ) – 0,9 тыс. дел, или 0,3 % (в 2018 году – 5,5 тыс., или 1,3 %);

произошло существенное снижение числа дел о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263 – 271.1 УК РФ) – 2,3 тыс. дел, или 1,0 % (в 2018 году – 81,7 тыс., или 18,8 %). Данное снижение обусловлено внесенными изменениями в статью 31 УПК РФ и передачей в 2019 году статьи 264.1 УК РФ в подсудность районных судов<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> С 07.01.2019 в соответствии с Федеральным законом 27.12.2018 № 509-ФЗ.

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, несколько уменьшилось и составило 16,4 тыс. (в 2018 году – 19,5 тыс.).

Дела, находящиеся в производстве мировых судей<sup>8</sup> до полутора месяцев, составили 86,5 %, свыше полутора месяцев до трех месяцев – 9,3 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 4,0 %; свыше одного года до двух лет включительно – 0,1 %; свыше двух лет до трех лет включительно – 0,006 % (15 дел); свыше трех лет – 0,004 % (10 дел)<sup>9</sup>.

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел по существу обвинения мировыми судьями в судебной системе до полутора месяцев составило 202,6 тыс. дел, или 77,1 % от числа дел, оконченных производством (в 2018 году – 334,2 тыс., или 77,1 %); от полутора месяцев до трех месяцев – 25,4 тыс. дел, или 9,7 %, (в 2018 году – 36,2 тыс., или 8,3 %); от трех месяцев до одного года – 12,1 тыс., или 4,6 % (в 2018 году – 14,9 тыс., или 3,4 %); свыше одного года до двух лет – 0,6 тыс. дел, или 0,2 % (в 2018 году – 0,5 тыс., или 0,1 %); свыше двух лет до трех лет – 60 дел, или 0,02 % (в 2018 году – 75, или 0,02 %); свыше трех лет – 69 дел, или 0,03 % (в 2018 году – 70, или 0,02 %).

Общее число осужденных по приговорам мировых судей составило 140,8 тыс. лиц (в 2018 году – 278,0 тыс.), или 55,0 % от общего числа лиц по оконченным производством делам по существу обвинения. Оправдано менее 1,2 тыс. лиц (в 2018 году – 1,1 тыс.), или 0,5 % от общего числа лиц, в отношении которых вынесены судебные акты по существу обвинения<sup>10</sup>, при этом по составам частного обвинения по делам, рассмотренным по принятым к производству заявлениям мировыми судьями, поступившим непосредственно от граждан, оправдано 1,0 тыс., или 84,6 %.

Прекращено производство в отношении 1,1 тыс. лиц по реабилитирующим основаниям<sup>11</sup>, или 1,1 % от общего числа лиц, по которым уголовные дела были прекращены мировыми судьями, из них по делам частного обвинения по заявлениям, принятым к производству мировыми судьями, почти 1,0 тыс., или 86,0 % от числа прекращенных по реабилитирующим основаниям.

По иным основаниям прекращено производство в отношении 97,7 тыс. лиц, то есть 40,2 % от общего числа лиц по оконченным по существу обвинения уголовным делам, из них по составам частного обвинения по заявлениям граждан – 2,6 тыс. Лица, по которым уголовные дела были прекращены в связи с примирением с потерпевшим, составили 56,8 тыс., или 58,5 %.

Практика назначения уголовных наказаний мировыми судьями претерпела существенные изменения в связи с изменениями в структуре судимости по составам преступлений, отнесенных к подсудности мировых судей, а также значительным сокращением числа рассмотренных уголовных дел с вынесением обвинительных приговоров и характеризуется следующим образом:

<sup>8</sup> За исключением срока, по которому дела приостанавливались по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

<sup>9</sup> В соответствии с УПК РФ в случае назначения экспертизы по уголовному делу приостановление производства по делу не предусмотрено.

<sup>10</sup> Общее число лиц осужденных, оправданных, лиц, в отношении которых дела прекращены, лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера.

<sup>11</sup> За отсутствием события, состава преступления и в связи с непричастностью к преступлению.

число осужденных к лишению свободы на определенный срок значительно сократилось и составило 20,6 тыс. (в 2018 году – 32,9 тыс.), что от общего числа осужденных составило 14,7 % (в 2018 году – 11,8 %);

число осужденных к ограничению свободы составило 10,2 тыс., или 7,3 % (в 2018 году – 11,9 тыс., или 4,3 %);

число осужденных к обязательным работам также существенно уменьшилось и составило 35,3 тыс. от общего числа осужденных, или 25,1 % (в 2018 году – 89,8 тыс., или 32,3 %);

число осужденных к исправительным работам уменьшилось с 46,9 тыс. до 12,3 тыс. и составило 8,7 % от общего числа осужденных (в 2018 году – 16,9 %);

применение штрафа как основного наказания составило 38,7 тыс., или 27,5 % (в 2018 году – 51,6 тыс., или 18,6 %) от общего числа осужденных;

число лиц, осужденных к условному осуждению к лишению свободы, снизилось и составило 19,5 тыс., или 13,8 % от общего числа осужденных (в 2018 году – 32,6 тыс., или 11,7 %);

число лиц, осужденных к условному осуждению к иным мерам, не связанным с лишением свободы, также уменьшилось с 10,0 тыс. до 2,8 тыс. и составило от общего числа осужденных 2,0 % (в 2018 году – 3,6 %).

Мировыми судьями было рассмотрено 12,5 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (в 2018 году – 12,9 тыс.), из них полностью удовлетворено – 7,5 тыс. (в 2018 году – 8,4 тыс.), удовлетворено частично – 2,3 тыс. (в 2018 году – 2,3 тыс.), оставлено без рассмотрения – 1,7 тыс. (в 2018 году – 1,3 тыс.), производство прекращено – 0,6 тыс. (в 2018 году – 0,6 тыс.), отказано в удовлетворении – 0,3 тыс. (в 2018 году – 0,3 тыс.).

Частные определения вынесены по 2,6 тыс. (в 2018 году – 4,3 тыс.) уголовным делам, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по менее 0,9 тыс. делам, или 33,9 % от общего числа определений (в 2018 году – 1,5 тыс., или 34,1 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 0,8 тыс., или 29,3 % (в 2018 году – 1,1 тыс., или 26,5 %), другого характера – менее 1,0 тыс., или 36,8 % (в 2018 году – 1,7 тыс., или 39,3 %).

В 2019 году было рассмотрено 78,3 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (в 2018 году – 99,3 тыс.).

Количество материалов по составам частного обвинения, поступивших из других органов составило 12,5 тыс., или 16,0 % (в 2018 году – 16,9 тыс., или 17,1 %) в общей структуре материалов в порядке уголовного судопроизводства, из них приняты к производству мировыми судьями только 0,6 тыс. (в 2018 году – 1,1 тыс.). Материалы по заявлениям, поступившим непосредственно в суды от граждан по составам частного обвинения, составили 7,5 тыс., или 9,6 %, в структуре, из них приняты к производству – 1,7 тыс. (в 2018 году – 9,0 тыс., или 9,0 % и 2,2 тыс. соответственно).

Из числа рассмотренных материалов в порядке исполнения приговоров рассмотрено 16,9 тыс. ходатайств о замене исправительных работ лишением свободы, что составило 21,6 % в структуре общего числа материалов; о замене обязательных работ лишением свободы – 14,1 тыс. ходатайств, или 18,0 %;

о замене штрафа иными видами наказаний – 8,3 тыс., или 10,6 % от общего числа материалов в порядке уголовного производства.

### **Рассмотрение уголовных дел в апелляционной инстанции**

В 2019 году в апелляционных инстанциях судов общей юрисдикции всех уровней окончено производство по 318,4 тыс. делам в отношении 341,5 тыс. лиц<sup>12</sup>.

### **Районные суды<sup>13</sup>**

В суды апелляционной инстанции поступило 30,5 тыс. дел, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, что составило менее 12 дел в апелляции к 100 оконченным производством уголовным делам мировыми судьями в 2019 году. По сравнению с 2018 годом число дел, поступивших в апелляционную инстанцию, уменьшилось на 20,8 % (в 2018 году – 38,5 тыс. дел, 9 апелляционных дел на 100 оконченных уголовных дел мировыми судьями).

Большая часть дел поступила в апелляционную инстанцию по апелляционным жалобам – 20,5 тыс., или 67,1 % (в 2018 году – 25,5 тыс., или 66,2 %), по апелляционным представлениям – 9,8 тыс., или 32,1 % (в 2018 году – 12,7 тыс., или 33,1 %), поступившие из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 0,2 тыс. дел, или 0,8 % (в 2018 году – 0,3 тыс., или 0,7 %).

В структуре поступивших апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили около 25,2 тыс., или 83 % (в 2018 году – 32,9 тыс., или почти 86 %); поступившие в производство апелляционные дела по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 2,1 тыс., или 6,8 % (в 2018 году – 2,2 тыс., или 5,8 %), на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 3,1 тыс., или 10,3 % (в 2018 году – 3,3 тыс., или 8,5 %).

В 2019 году районными судами было возвращено без рассмотрения, в том числе с отзывом апелляционной жалобы или представления до назначения рассмотрения уголовного дела, 3,9 тыс. дел, или 12,9 % от общего числа поступивших в апелляционную инстанцию (в 2018 году – 4,5 тыс., или 11,6 %). Окончено производство в отношении почти 27,0 тыс. дел (в 2018 году – 34,1 тыс.), из них 0,7 тыс. дел, или 2,8 % с нарушением процессуальных сроков, предусмотренных статьей 389.10, частью 1.1 статьи 108 УПК РФ (в 2018 году – 0,9 тыс., или 2,8 %).

<sup>12</sup> Сводные данные по апелляционным инстанциям районных, областных и равных им судов, окружных флотских военных судов, Верховного Суда Российской Федерации.

<sup>13</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6w «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей).

В 2019 году районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 19,7 тыс. лиц (в 2018 году – 26,6 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – в отношении менее 0,8 тыс. лиц (в 2018 году – 0,7 тыс. лиц). При этом всего мировыми судьями осуждено 140,8 тыс. лиц, оправдано – 1,2 тыс. лиц, то есть обвинительных приговоров было обжаловано в апелляционную инстанцию 14,0 %, оправдательных – 67,4 %. Рассмотрено в отношении 1,4 тыс. лиц жалоб и представлений на постановления мировых судей о прекращении дел, соответственно 1,4 % от числа лиц, по которым мировыми судьями уголовные дела были прекращены (98,8 тыс.). Также рассмотрено 0,8 тыс. апелляционных дел по жалобам и представлениям на постановления мировых судей о возвращении дел прокурору (42,2 % от числа возвращенных мировыми судьями).

В 2019 году число вынесенных частных определений по апелляционным делам составило 155 (в 2018 году – 212). Из них 47,1 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 28,4 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2018 году эти показатели составляют – 50,5 % и 18,4 % соответственно).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 7,9 % от числа лиц, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции, то есть в отношении 1,6 тыс. лиц (в 2018 году – 1,9 тыс. лиц, или 7,2 %), из них менее 0,1 тыс., или 6,0 % от числа отмененных приговоров по числу лиц, отменено в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров составила 14,7 % от числа обжалованных обвинительных приговоров в отношении 2,9 тыс. лиц (в 2018 году – 15,9 % и 4,2 тыс. лиц соответственно).

Отменено 20,0 % (156 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования решений мировых судей в уголовном судопроизводстве в апелляционной инстанции сохраняются тенденции 2018 года, по которым показатель отмены и изменения, а также иных корректив<sup>14</sup> обжалованных судебных постановлений по существу обвинения в апелляционной инстанции составляет 3,6 % (в 2018 году – 3,0 %) или в отношении 8,8 тыс. (в 2018 году – 11,7 тыс.) лиц от общего числа вынесенных по существу обвинения судебных постановлений мировыми судьями (обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении дел, о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены, изменены и внесены другие коррективы с удовлетворением жалоб и представлений в судебные постановления

---

<sup>14</sup> Включаются данные по показателю «Другие апелляционные постановления (определения) с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

по существу дела в отношении 122 лиц, или 63,9 % от обжалованных судебных актов по существу обвинения по этой категории апелляционных дел.

Доля всех судебных постановлений мировых судей, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела<sup>15</sup>), составляет 41,7 % от числа лиц по рассмотренным апелляционным производствам<sup>16</sup> в районных судах (в 2018 году – 40,8 %).

По основаниям отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров мировых судей структура существенных изменений не претерпела:

несоответствие изложенных в приговоре мирового судьи выводов фактическим обстоятельствам дела – 0,5 тыс., или 11,7 % (в 2018 году – 0,6 тыс., или 10,1 %);

неправильное применение уголовного законодательства – 2,3 тыс., или 49,7 % (в 2018 году – 3,5 тыс., или 54,8 %);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 1,5 тыс., или 31,9 % (в 2018 году – 1,8 тыс., или 28,1 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 0,3 тыс., или 6,8 % (в 2018 году – 0,4 тыс., или 7,0 %).

### **Областные и равные им суды<sup>17</sup>**

В 2019 году на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды поступило 296,5 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные акты и иные судебные постановления районных судов, вынесенные по первой инстанции, что на 4,5 % больше, чем за 2018 год (283,8 тыс.). Количество дел, оконченных производством, увеличилось также на 4,5 % и составило 283,9 тыс. дел (в 2018 году – 271,6 тыс.). Немного возросли доля и число дел, рассмотренных с нарушением установленных сроков, до 1,7 % от общего числа оконченных дел или 4,8 тыс. дел (в 2018 году – 1,9 %, или 5,2 тыс. дел).

В 2019 году число вынесенных частных определений в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 5,0 % и составило 1,8 тыс. (в 2018 году – 1,9 тыс.). Из них 38,0 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 32,1 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2018 году эти показатели составляют 40,6 % и 30,1 % соответственно).

Структура уголовных дел по характеру обжалованных в апелляционном порядке судебных решений не претерпела изменений в сравнении с 2018 годом. Удельный вес уголовных дел, поступивших по апелляционным представлениям,

<sup>15</sup> В том числе включаются незначительные коррективы судебных актов, отнесенные к показателям «Другие апелляционные определения с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

<sup>16</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

<sup>17</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6г «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (областные и равные им суды по делам районных судов), № 6сс «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (областные и равные им суды по делам областных и равных судов по первой инстанции).



составил 11,7 % (в 2018 году – 11,2 %), доля дел, поступивших по апелляционным жалобам, – 88,0 % (88,5 %), число дел, поступивших повторно из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение, – 0,3 % (в 2018 году также 0,3 %).

В структуре окончанных апелляционных производств 32,1 % составили производства по жалобам и представлениям на итоговые судебные решения по уголовным делам (на приговоры и иные судебные решения по существу дела), 5,2 % – на промежуточные судебные решения, вынесенные на стадии судебного производства, 39,7 % – на судебные решения в порядке судебного контроля, 23,0 % – на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Остаток неоконченных производством уголовных дел на 31.12.2019 составил 12,2 тыс. дел, почти как и в 2018 году (12,3 тыс.). По отношению к общему числу находившихся в производстве уголовных дел его доля несколько уменьшилась и составила 3,9 % (в 2018 году – 4,3 %).

В 2019 году пересмотрены в апелляционном порядке судебные постановления в отношении 304,5 тыс. лиц (в 2018 году – 292,3 тыс.), вынесенные по первой инстанции районными судами в порядке уголовного производства, из них 32,9 % составили обвинительные приговоры и 23,7 % жалобы на постановления по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей.

Обвинительные приговоры обжалованы в отношении 100,2 тыс. лиц, или 21,2 % от числа осужденных районными судами по первой инстанции, обжалованы оправдательные приговоры в отношении 0,9 тыс., или 88,8 % от вынесенных в первой инстанции районными судами в 2019 году, из них по представлениям прокурора 92,8 %, а также 9,1 % постановлений о прекращении дел по реабилитирующим основаниям от числа вынесенных районными судами в первой инстанции в 2019 году, и только 0,7 % иных постановлений о прекращении дел, 13,4 % постановлений о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым. Постановления о возвращении дел прокурору или органам следствия составили 1,9 % в структуре обжалованных судебных актов и постановлений, или каждое второе постановление (57,7 %) от числа вынесенных районными судами постановлений, из них 82,7 % по представлениям прокурора.

Судебные постановления районных судов, вынесенные по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей, обжалованы в отношении 72,1 тыс. лиц, 23,2 % от вынесенных 310,4 тыс. соответствующих судебных постановлений по существу ходатайств в районных судах.

Количество отмененных обвинительных приговоров, вынесенных районными судами по первой инстанции, по числу лиц практически не изменилось и составило 4,4 тыс. приговоров (в 2018 году – 4,3 тыс.), число измененных обвинительных приговоров снизилось и составило 12,1 тыс. по числу лиц (в 2018 году – 13,1 тыс.).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 4,4 %, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в

апелляционной инстанции (в 2018 году – также 4,4 %), из них в отношении 152 лиц обвинительные приговоры отменены в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц составила 12,1 % (в 2018 году – 13,1 %).

Отменено 43,7 %, или в отношении 383 лиц (в 2018 году – 43,6 %, или 370 лиц) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования судебных актов районных судов в апелляционной инстанции в областных и равных им судах показатель отмены обжалованных обвинительных приговоров в апелляционной инстанции составляет 0,9 %, или 4,4 тыс. (в 2018 году – 1,1 %, или 4,3 тыс.), показатель изменения обвинительных приговоров – 2,6 %, или 12,1 тыс. (в 2018 году – 3,4 %, или 13,1 тыс.) от общего числа осужденных районными судами по первой инстанции.

Доля всех судебных постановлений районных судов, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела), составляет 22,1 % от числа лиц окончанных по рассмотренным по существу жалоб и представлений апелляционным производствам<sup>18</sup> в областных и равных им судах (в 2018 году – 22,4 %).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены и изменены судебные постановления по существу обвинения в отношении 264 лиц, или 44,7 % от обжалованных судебных актов по этой категории дел.

Структура оснований отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров районных судов существенных изменений не претерпела:

несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 1,2 тыс., или 7,1 % (в 2018 году – 1,3 тыс., или 7,3 %);

неправильное применение уголовного закона – 10,0 тыс., или 58,6 % (в 2018 году – 10,2 тыс., или 57,3 %);

существенное нарушение уголовно-процессуального законодательства – 4,6 тыс., или 27,0 % (в 2018 году – 4,8 тыс., или 27,0 %);

несправедливость назначенного наказания подсудимому – 1,2 тыс., или 7,4 % (в 2018 году – 1,5 тыс., или 8,4 %).

В апелляционном порядке по жалобам и представлениям осуществлялась проверка законности и обоснованности 25,3 тыс. постановлений районных судов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (94,4 тыс.), или 26,8 % от числа рассмотренных районными судами с удовлетворением ходатайств органов предварительного расследования (в 2018 году – 24,3 тыс., или 23,8 %). Отменено 809 судебных постановлений районных судов, внесены изменения в 1,5 тыс. постановлений. В качестве замены меры пресечения в виде

---

<sup>18</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа окончанных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

заклучения под стражу апелляционной инстанцией применялся залог в 24 случаях и домашний арест в 247 случаях.

В структуре обжалованных постановлений по удовлетворенным ходатайствам по степени тяжести совершения преступлений тяжкие преступления составляют 12,2 тыс., или 48,1 % от всего рассмотренных дел по жалобам и представлениям, особо тяжкие – 7,6 тыс., или 30,2 %, средней тяжести – 4,8 тыс., или 18,8 %, небольшой тяжести – 0,7 тыс., или 3,0 %.

Количество обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о заключении под стражу по сравнению с 2018 годом несколько возросло и составило – более 0,9 тыс. (в 2018 году – 0,8 тыс.), из них отменено – 221 (в 2018 году – 183), внесены изменения в 51 (в 2018 году – 26) постановлений. Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств приходится на представления прокурора – 669, или 70,5 % от всех пересмотренных постановления об отказе в удовлетворении, из них отменено по представлению прокурора 181 постановление и изменено 31 постановление. Наибольшую долю обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств по степени тяжести совершенных преступлений составляют постановления по тяжким преступлениям – 460, или 48,5 % (в 2018 году – 396, или 51,4 %).

Пересмотрено в апелляционном порядке по жалобам 45,1 тыс. судебных постановлений о продлении срока содержания под стражей, или 22,4 % от числа удовлетворенных ходатайств районными судами (в 2018 году – 40,7 тыс., или 20,1 %).

Из 45,1 тыс. пересмотренных постановлений об удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей отменено 1 тыс., внесены изменения в 2,3 тыс. постановлений.

В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу при рассмотрении жалоб апелляционной инстанцией на продление срока применялся залог в 25 случаях и домашний арест в 313 случаях.

Несколько увеличилось количество апелляционных производств по пересмотру постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей – 0,6 тыс. (в 2018 году – 0,4 тыс.), из них отменено 78 (в 2018 году – 73) и изменено 27 (в 2018 году – 8) постановлений районных судов, отказавших в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей приходится на представления прокурора – 337, или 57,7 % от всех рассмотренных таких постановлений (в 2018 году – 215), отменено по представлению прокурора 62 (в 2018 году – 66) постановлений, изменено 16 (в 2018 году – 6).

В нерабочие дни всего было пересмотрено 395 (в 2018 году – 389) судебных постановлений по ходатайствам об избрании и продлении меры пресечения в виде содержания под стражей.

Областными и равными им судами в апелляционном порядке в 2019 году до начала работы апелляционных судов общей юрисдикции (с 01.10.2019) поступило

3,5 тыс. производств, из них по апелляционным жалобам 3,4 тыс., или 96,4%. Окончено 3,5 тыс. апелляционных производств по жалобам и представлениям на промежуточные судебные постановления в отношении 4,3 тыс. лиц, вынесенные по уголовным делам и материалам уголовного судопроизводства по первой инстанции, из них на промежуточные судебные решения, вынесенные на стадии судебного производства – 10,5 %, на судебные решения в порядке судебного контроля 85,9 % и на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговора – 3,6 %.

Из 4,3 тыс. лиц, в отношении которых были окончены апелляционные производства, 3,2 тыс., или 74,9 %, по вопросам об избрании и продлении срока содержания под стражей. Удовлетворены жалобы и представления или внесены иные коррективы в судебные постановления в отношении 166 лиц.

### **Апелляционные суды общей юрисдикции<sup>19</sup>**

В апелляционные суды общей юрисдикции с начала их работы с 01.10.2019 поступило 772 производства по апелляционным уголовным делам по жалобам и представлениям на судебные постановления областных и равных им судов<sup>20</sup>. По апелляционным жалобам поступило 741 дело, или 96,0 %, по апелляционным представлениям – 31 дело, или 4,0 %. Окончено производство по 670 делам в отношении 784 лиц<sup>21</sup>.

В структуре поступивших на рассмотрение апелляционных дел, дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили 9,5 % или 73 дела; по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 59, или 7,6 %, на судебные решения в порядке судебного контроля составили 604, или 78,2 %; на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 36, или 4,7 %.

В структуре лиц, в отношении которых были окончены апелляционные производства, 0,6 тыс., или 75,6 %, по жалобам и представлениям на судебные постановления по ходатайствам об избрании и продлении срока содержания под стражей, на обвинительные приговоры – 4,6 % (36 лиц), на оправдательные приговоры – 0,3 %, (2 лица). Удовлетворены жалобы и представления или внесены иные коррективы в судебные постановления в отношении 157 лиц, из них отменен обвинительный приговор в отношении 1 лица, изменен в отношении 4 лиц, отменены оправдательные приговоры с передачей на новое судебное разбирательство в отношении 2 лиц.

---

<sup>19</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № бас «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

<sup>20</sup> Ранее итоговые судебные постановления пересматривались в 2019 году в апелляционном порядке в Верховном Суде Российской Федерации, а промежуточные и судебные постановления по материалам в порядке судебного контроля и исполнения приговоров – в апелляционной инстанции областных и равных им судов.

<sup>21</sup> Данные по апелляционным судам общей юрисдикции не включают апелляционный военный суд, которым окончено 32 апелляционных производства в отношении 58 лиц.

## **Рассмотрение уголовных дел в кассационной инстанции<sup>22</sup>**

В 2019 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено 112,2 тыс. производств по жалобам и представлениям, в том числе с истребованием дел 37,3 тыс., или 33,2 % (поступило 113,7 тыс., возвращено 67,2 тыс.), рассмотрено в кассационной инстанции 10 тыс. кассационных дел в отношении 11,2 тыс. лиц<sup>23</sup>, из них по жалобам – 6,3 тыс., или 63,0 %, по представлениям – 3,7 тыс., или 37,0 %.

## **Областные и равные им суды<sup>24</sup>**

В 2019 году число кассационных жалоб и кассационных представлений, поступивших на рассмотрение в областные и равные им суды по делам нижестоящих судов, составило 57,4 тыс. (в 2018 году – 83,5 тыс.), кроме того, 28,7 тыс. (в 2018 году – 34,0 тыс.) жалоб и представлений были возвращены заявителям или направлены в другие органы, при этом повторно на отказ в возбуждении кассационного производства поступило только 2,3 тыс., или 3,9 % (в 2018 году – 2,8 тыс., или 3,3 %) от числа поступивших кассационных жалоб и представлений по существу производства.

Рассмотрено 62,4 тыс. кассационных жалоб и представлений на вступившие в силу судебные постановления нижестоящих судов, из них 31,7 тыс. с истребованием дел. Возбуждено 7,7 тыс. кассационных производств, что составило 12,4 % от числа рассмотренных жалоб и представлений.

С нарушением срока, установленного частью 1 статьи 401.9 УПК РФ, рассмотрено 0,2 тыс. жалоб и представлений, или 0,4 % от общего числа рассмотренных жалоб и представлений.

В 2019 году рассмотрено в президиумах областных и равных им судов в порядке уголовного кассационного производства 9,2 тыс. уголовных дел, из них почти 3,6 тыс. кассационных производств, возбужденных по представлениям прокуроров.

При этом в 2019 году удовлетворены требования по 96,4 % дел от общего числа рассмотренных кассационных производств (в 2018 году – 96,2 %). С удовлетворением требований рассмотрено 5,4 тыс. дел, или 96,3 % от рассмотренных кассационных производств по жалобам, с удовлетворением кассационных представлений – 3,5 тыс. производств, или 96,7 % от рассмотренных по представлениям. В 2018 году было удовлетворено представлений прокуроров 96,8 % от рассмотренных представлений и 96,1 % от рассмотренных по кассационным жалобам иных участников уголовного процесса.

<sup>22</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке».

<sup>23</sup> Сводные данные по президиумам областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, Судебных коллегий Верховного Суда Российской Федерации.

<sup>24</sup> В статистических отчетах по форме № 8 учитываются рассмотренные в кассационном порядке в президиумах судов областного звена дела по жалобам на вступившие в законную силу судебные постановления в районных судах и мировых судей (формы с кодами f8rw, f8r, f8w), судебные постановления, вынесенные по первой инстанции областными и равными им судами (f8ss).

Из общего количества дел, рассмотренных судом кассационной инстанции (в президиумах областных и равных им судов) в 2019 году, доля дел с кассационными жалобами и представлениями на приговоры и иные судебные постановления, рассмотренные по существу дела, составила 70,4 %; на судебные постановления, связанные с исполнением приговора, – 19,1 %; на решения суда в порядке судебного контроля – 5,4 %; вынесенные на стадии судебного производства – 3,0 %, а также из общего числа производств по текущим делам 2,2 % – производства по заключению прокурора о возобновлении производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Из общей картины кассационного производства целесообразно выделить результаты пересмотра постановлений судов по делам, рассмотренным по существу по первой инстанции отдельно районными судами и мировыми судьями.

В кассационном порядке поступило 4,3 тыс. жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции мировыми судьями, что составляет 7,5 % от общего числа кассационных жалоб и представлений в областных и равным им судах на решения нижестоящих судов, отказано в возбуждении кассационного производства 80,6 % от рассмотренных жалоб и представлений, или 3,8 тыс. заявителей (в 2018 году поступило около 6,2 тыс. кассационных жалоб и представлений, отказ составил по 82,4 % от рассмотренных кассационных жалоб и представлений, или 5,1 тыс. заявителей).

В 2019 году из 1,0 тыс. оконченных производством дел в кассационной инстанции, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, удовлетворены 96,5 % жалоб и представлений.

Кассационной инстанцией по делам, рассмотренным по первой инстанции мировыми судьями, по удовлетворенным жалобам и представлениям было отменено обвинительных приговоров мировых судей в отношении 243 лиц, изменено – в отношении 343 лиц; кроме того, из числа этих лиц отменено постановлений апелляционной инстанции, которыми приговоры оставлены без изменения, в отношении 92 лиц, изменено в отношении 104 лиц; отменены в отношении 1 лица оправдательные приговоры первой инстанции; отменено в отношении 42 лиц и изменено в отношении 1 лица иных судебных постановлений первой инстанции по существу дела, отменено с возвращением на новое апелляционное рассмотрение апелляционных постановлений по существу обвинения в отношении 117 лиц, изменено в отношении 10 лиц.

Кассационной инстанцией приняты к рассмотрению по существу 53,0 тыс. жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции судьями районных судов, что на 31,4 % меньше по сравнению с 2018 годом. Отказано в возбуждении кассационного производства по 50,8 тыс. жалоб и представлений, или 88,2 % от числа рассмотренных. Возбуждено 6,8 тыс. кассационных производств (в 2018 году поступило 77,3 тыс. жалоб и представлений, 90,5 % от числа рассмотренных отказано в возбуждении кассационного производства, возбуждено 7,4 тыс. кассационных производств).

В 2019 году удовлетворены требования по 7,9 тыс., или 96,4 % от числа рассмотренных в президиумах судов кассационных производств.

В результате пересмотра в кассационном порядке дел, рассмотренных по первой инстанции районными судами, были отменены обвинительные приговоры в отношении 916 лиц, изменено – 3,5 тыс. лиц, кроме того, в отношении этих лиц отменено 430 постановлений апелляционной инстанции, изменено 1,7 тыс., которыми обвинительные приговоры оставлены без изменения, отменены в отношении 390 лиц и изменены в отношении 126 лиц иные судебные постановления первой инстанции по существу дела. Отменены оправдательные приговоры, вынесенные первой инстанцией, в отношении 3 лиц.

Отменено с возвращением на новое апелляционное рассмотрение апелляционных постановлений по существу обвинения в отношении 462 лиц, изменено в отношении 74 лиц; отменены кассационные определения (по главе 45 УПК РФ) с возвращением на новое кассационное рассмотрение в отношении 43 лиц.

Кроме того, в областных и равных им судах в 2019 году в кассационном порядке рассмотрено 0,6 тыс. жалоб и представлений на вступившие в законную силу промежуточные судебные постановления и апелляционные постановления по их пересмотру, вынесенные данными судами, возбуждено 38 производств, окончено в президиумах областных и равных им судах 52 кассационных производства, из которых по 48 были удовлетворены требования по жалобам и представлениям<sup>25</sup>.

### **Кассационные суды общей юрисдикции<sup>26</sup>**

С момента создания кассационных судов общей юрисдикции (далее – КСОЮ) с 01.10.2019 всего поступило на рассмотрение 14,7 тыс. производств. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 9,7 тыс. Всего рассмотрено 8,1 тыс. производств по жалобам и представлениям. С истребованием дела 3,5 тыс., или 43,7 %. Из числа кассационных производств по жалобам и представления в порядке выборочной кассации рассмотрено 98,2 %, в порядке сплошной кассации назначено судебное заседание по 147 кассационным производствам, или 1,8 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям. Из числа кассационных производств по жалобам и представлениям, рассматриваемым в порядке выборочной кассации, с отказом в удовлетворении (отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции) рассмотрено почти 0,7 тыс., или 87,6 %, с возбуждением кассационного производства по делу (передачей на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции) менее 1 тыс., или 12,4%.

Все жалобы и представления были рассмотрены КСОЮ без нарушения установленных процессуальных сроков.

<sup>25</sup> По форме № 8ss по рассмотрению в кассационной инстанции жалоб и представлений на промежуточные решения, вынесения по первой инстанции областными и равными им судами.

<sup>26</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке» рассмотренные кассационными судами общей юрисдикции (формы с кодами f8ksrw; f8kw, f8kr, f8rs). Кассационным военным судом окончено 72 производства по жалобам и представлениям.

Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 533 дела в отношении 679 лиц. По жалобам рассмотрено 465 дел, или 87,2 %, а по представлениям 68 дел, или 12,8 %.

Удовлетворены требования по 97 % дел от общего числа рассмотренных кассационных производств. С удовлетворением требований рассмотрено 450 дел, или 96,8 % от рассмотренных кассационных производств по жалобам, с удовлетворением кассационных представлений – 67, или 98,5 % от рассмотренных по представлениям.

Из общего количества кассационных дел, рассмотренных КСОЮ, доля дел на приговоры и иные судебные постановления, рассмотренные по существу дела составили 70 %; вынесенные на стадии судебного производства 3,9 %; по решениям суда в порядке судебного контроля 12,8%, по решениям суда, связанным с исполнением приговора, 13,3 %.

Из общей картины кассационного производства в КСОЮ целесообразно выделить структуру рассматриваемых кассационных дел по уровням судов, судебные постановления которых пересматриваются в кассационном порядке и результаты пересмотра постановлений судов по делам, рассмотренным по существу по первой инстанции отдельно районными судами и мировыми судьями, а также результаты пересмотра промежуточных решений, вынесенных в порядке уголовного судопроизводства по первой инстанции областными и равными им судами.

По жалобам и представлениям на судебные постановления районных судов поступили кассационные жалобы и представления по 13,8 тыс. кассационным производствам, или 93,9 % от общего числа производств по кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 9 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 7,6 тыс., с истребованием дела 3,3 тыс., или 43,5 %.

По сплошной кассации было назначено 131 судебное заседание, или 1,7 %. Из числа рассмотренных жалоб в порядке выборочной кассации (7,5 тыс., или 98,3 %) отказано в передаче на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции по 6,6 тыс., или 88,0 % жалоб и представлений, с передачей для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции – 0,9 тыс., или 12 %.

Всего рассмотрено в судебном заседании КСОЮ по жалобам и представлениям 487 кассационных дел. По жалобам рассмотрено 426 дел, или 87,5 %. По представлениям 61 дело, или 12,5 %. Удовлетворены требования по 415 кассационным производствам по жалобам, или 97,4%, и 60 кассационным производствам по представлениям, или 98,4%.

Поступило на рассмотрение 615 уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные постановления мировых судей. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 347. Всего рассмотрено жалоб и представлений 307, с истребованием дела 144, или 46,9 %. Из числа рассмотренных жалоб в порядке выборочной кассации 95,1 %, отказано в передаче для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции по 231 производству, или 79 %, с передачей – по 21 %,



или 61 производству. По сплошной кассации было назначено всего 4,9 % (15 дел) на рассмотрение в судебном заседании.

Всего рассмотрено по жалобам и представлениям 33 кассационных дела в отношении 34 лиц. По жалобам рассмотрено 27 дел, или 81,8 %, по представлениям 6 дел, или 18,2 %. Удовлетворены требования по 23 делам по кассационным жалобам из 27 и по всем 6 делам по представлениям.

По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ рассмотрены по делам по делам областных и равных им судов<sup>27</sup> 256 производств, кроме того, возвращено 339.

Рассмотрено 140 производств по кассационным жалобам и представлениям, из них с истребованием дела 45,7 %. Отказано в удовлетворении (передача на рассмотрение в судебном заседании суда кассационной инстанции) по 83 % производствам, рассматриваемым в порядке выборочной кассации. Рассмотрено в судебном заседании суда кассационной инстанции только 13 дел в отношении 16 лиц, по всем из них кассационные жалобы и представления были удовлетворены.

### **Характеристика судимости в России в 2019 году**

В 2019 году сохранилась тенденция снижения числа лиц, в отношении которых по результатам уголовного судопроизводства вступили в законную силу судебные акты по существу обвинения: с 988,0 тыс. лиц в 2015 году до 794,0 тыс. лиц в 2019 году (- 19,6 %). По сравнению с 2018 годом, когда в отношении 858,1 тыс. лиц вступили в законную силу обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении уголовного дела, а также о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым, снижение в 2019 году составило 7,5 %. Обвинительные приговоры в 2019 году вступили в законную силу в отношении 598,2 тыс. лиц, что на 18,6 % ниже аналогичного показателя в 2015 году (734,6 тыс. лиц) и на 9,1 % ниже, чем в 2018 году (658,3 тыс. лиц).

Удельный вес осужденных из общего количества лиц, в отношении которых судебные акты вступили в законную силу, в 2019 году по существу обвинения составил 75,3 % (в 2015 году – 74,3 %, в 2018 году – 76,7 %).

Число оправданных лиц и лиц, в отношении которых судами были приняты решения о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, за непричастностью к преступлению), в 2019 году составило 3,3 тыс. лиц, что характеризуется существенным снижением на 78,3 % по сравнению с 2015 годом (15,2 тыс. лиц), с 2018 годом на 6,7 % (3,5 тыс. лиц), в основном за счет лиц, привлеченных к уголовной ответственности по заявлениям частного обвинения, что обусловлено сокращением общего числа таких уголовных дел в связи с исключением части 1 статьи 116 УК РФ из перечня составов частного обвинения (часть 2 статьи 20 УПК РФ). Представленная отрицательная динамика обусловила

---

<sup>27</sup> По форме № 8кс.

снижение уровня удельного веса этой категории лиц (оправданных и лиц по прекращенным уголовным делам по реабилитирующим основаниям) от общего числа лиц, по уголовным делам которых судами были вынесены судебные акты по существу обвинения: с 1,5 % в 2015 году до 0,4 % в 2018 и 2019 годах.

По иным основаниям в 2019 году были прекращены уголовные дела в отношении 184,6 тыс. лиц (удельный вес в общей структуре – 23,3 %, в 2018 году удельный вес составил – 21,9 %). В сравнении с 2015 годом число таких лиц снизилось на 19,7 %, в сравнении с 2018 годом – на 1,8 %.

В структуре судимости по тяжести совершенных преступлений наиболее интенсивное снижение в 2019 году наблюдается по числу осужденных за совершение преступлений средней тяжести – 131,8 (22,0 % – доля от общего числа осужденных 2019 года). Данный показатель характеризуется снижением по сравнению с 2015 годом, когда были признаны виновными в совершении преступлений средней тяжести 177,0 тыс. лиц, на 25,5 % (24,1 % – доля от общего числа осужденных 2015 года). По сравнению с 2018 годом снижение составило 14,0 % – 153,3 тыс. лиц (23,3 %).

Снижение числа осужденных в 2019 году за совершение тяжких преступлений составило – 25,1 % по сравнению с 2015 годом и 4,5 % по сравнению с 2018 годом. Динамика в абсолютных значениях: в 2015 году было осуждено 173,0 тыс. лиц, совершивших тяжкие преступления, в 2018 году – 135,6 тыс. лиц, в 2019 году – 129,5 тыс. лиц. При этом удельный вес таких осужденных в общей структуре судимости: 23,6 % – в 2015 году, 20,6 % – в 2018 году, 21,7 % – в 2019 году.

До 31,8 тыс. лиц, или на 24,2 %, по сравнению с 2015 годом, снизилось число лиц, признанных в 2019 году виновными в совершении особо тяжких преступлений. В 2015 году такая категория осужденных составляла почти 42 тыс. лиц. По сравнению с 2018 годом, когда было осуждено 34,6 тыс. лиц за совершение особо тяжких преступлений, снижение в 2019 году составило 8,1 %. Доля лиц в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение особо тяжких преступлений – 5,3 % (в 2015 году – 5,7 %, в 2018 году – 5,3 %).

Стабильно отмечается наибольшее число осужденных за преступления небольшой тяжести – 305,0 тыс. лиц в 2019 году (342,5 тыс. лиц – в 2015 году, 334,7 тыс. лиц – в 2018 году). Удельный вес в общей структуре судимости по сравнению с прошлыми периодами несколько увеличился: с 46,6 % в 2015 году, с 50,8 % в 2018 году до 51,0 % в 2019 году. На 10,9 % по сравнению с 2015 годом уменьшилось в 2019 году количество вступивших в законную силу приговоров в отношении лиц, совершивших преступления небольшой тяжести. На 8,9 % наблюдается снижение данной категории осужденных по сравнению с 2018 годом.

За последние пять лет существенные изменения наблюдаются в динамике судимости по объекту преступного посягательства, что обусловлено изменениями, которые были внесены за указанный период времени в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Основную долю в общей структуре судимости на протяжении многих лет составляют лица, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений, предусмотренных главой 21 УК РФ. В 2019 году она составила 38,3 %, или 229 тыс. лиц. В 2015 году доля указанных осужденных составляла 41,9 % (307,5 тыс. лиц), в 2018 году – 37,9 % (249,2 тыс. лиц). Снижение числа осужденных по статьям этой главы УК РФ (статьи 158 – 168) по сравнению с 2015 годом произошло на 25,5 % и на 8,1 % – по сравнению с 2018 годом.

Лица, признанные в 2019 году виновными в совершении кражи (статья 158 УК РФ), по-прежнему составляют наибольший удельный вес в структуре числа осужденных за преступления против собственности – 65,7 %, или 150,5 тыс. лиц. В общей структуре судимости вес данной категории осужденных составил 25,2 %. Последние пять лет динамика характеризовалась снижением уровня судимости за кражи: в 2015 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 210 тыс. лиц (28,6 % от числа осужденных 2015 года) – снижение в 2019 году составило 28,3 %, в 2018 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении – 168,4 тыс. лиц (25,6 %). В 2019 году снижение в сравнении с показателями 2018 года составило 10,6 %.

Доля осужденных за совершение преступления, предусмотренного статьей 161 УК РФ, составила 10,2 % от числа осужденных за преступления против собственности и 3,9 % от общего числа осужденных в 2019 году. По сравнению с 2015 годом, когда суды признали виновными в совершении грабежей 33,3 тыс. лиц (4,5 % в общей структуре судимости 2015 года), в 2019 году отмечается значительное снижение числа таких осужденных – на 30,2 %, или 23,3 тыс. лиц. В 2018 году судами было осуждено 27,4 тыс. лиц (доля от общего числа осужденных – 4,2 %). Снижение числа данной категории осужденных в 2019 году по сравнению с 2018 годом составило 15,0 %.

В 2019 году вступили в законную силу приговоры в отношении 22,8 тыс. осужденных по статьям 159 – 159.6 УК РФ.

В общей структуре судимости доля лиц, признанных виновными в совершении различных видов мошенничества, незначительно увеличилась с 2015 года – 3,0 % (3,4 % – в 2018 году, 3,4 % – 2019 год). В структуре преступлений против собственности судимость за мошенничество в 2019 году составила 10,0 %. На 2,8 % с 2015 года увеличился уровень судимости 2019 года за данные преступления, и на 0,9 % по сравнению с 2018 годом (22,2 тыс. лиц – в 2015 году, 22,6 тыс. лиц – в 2018 году).

За совершение преступлений против здоровья населения и общественной нравственности в 2019 году было осуждено 81,5 тыс. лиц, или 13,6 % от общего числа, в отношении которых вступили в законную силу приговоры в 2019 году. По сравнению с 2015 годом (119,7 тыс. осужденных) снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьями 228 – 245 УК РФ, составило 31,9 % и 14,9 % – по сравнению с 2018 годом (95,8 тыс. осужденных). Удельный вес за прошедшие годы снизился: 16,3 % – в 2015 году, 14,6 % – в 2018 году.

Из числа осужденных за преступления против здоровья населения и общественной нравственности, 96,2 %, или 78,4 тыс. лиц были признаны судами виновными в совершении преступлений, связанных с наркотическими средствами или психотропными веществами (статьи 228 – 234 УК РФ). Доля таких лиц в общей структуре осужденных, в отношении которых в 2019 году обвинительные приговоры вступили в законную силу, составила 13,1 %. Снижение уровня судимости по статьям 228 – 234 УК РФ, по сравнению с 2015 годом (114,8 тыс. осужденных) составило 31,7 %, по сравнению с 2018 годом (91,4 тыс. осужденных) – 13,9 %.

В 2019 году отмечается снижение количества осужденных за совершение преступлений против жизни и здоровья, предусмотренных статьями 105 – 125 УК РФ. По сравнению с 2015 годом (112,9 тыс. осужденных, или 15,4 %) в 2019 году (71,2 тыс. осужденных, или 11,9 %) снижение составило 36,9 %. По сравнению с 2018 годом (79,7 тыс. лиц, или 12,1 %) снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 16 УК РФ, составило 10,7 %, что обусловлено изменениями в уголовном законодательстве и, как следствие, сокращением числа осужденных по статье 116 УК РФ.

Удельный вес осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьей 111 УК РФ в 2019 году составил 26,4 % от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 УК РФ.

В структуре судимости по всем статьям особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации судимость за причинение тяжкого вреда здоровью в 2019 году составила 3,1 %, или 18,8 тыс. лиц. Данный показатель на 30,3 % ниже уровня судимости 2015 года, когда было осуждено 26,9 тыс. лиц (3,7 % от общего числа осужденных в 2015 году), и на 8,4 % ниже уровня судимости 2018 года, когда обвинительные приговоры по статье 111 УК РФ вступили в законную силу в отношении 20,5 тыс. лиц (3,1 % от общего числа осужденных в 2018 году).

Количество осужденных по статье 105 УК РФ составило 6,2 тыс. лиц, или 1,0 % из общего числа лиц, в отношении которых в 2019 году были вынесены обвинительные приговоры. 8,7 % – доля совершивших убийство от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 УК РФ. Снижение в 2019 году по сравнению с предыдущими периодами составило 31,9 % – с 2015 годом (9,1 тыс. осужденных, или 1,2 % от общего числа осужденных в 2015 году), 13,9 % – с 2018 годом (7,2 тыс. лиц, или 1,1 % от общего числа осужденных в 2018 году).

В 2019 году произошел существенный прирост числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263 – 271.1 УК РФ). По сравнению с 2015 годом число осужденных данной категории увеличилось более чем в 2 раза в 2019 году: с 28,3 тыс. до 68,7 тыс. осужденных. Соответственно увеличилась и доля лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 27 УК РФ: с 3,9 % в 2015 году до 11,5 % в 2019 году. Существенная динамика обусловлена введением с 01.07.2015 уголовной ответственности за нарушение правил

дорожного движения лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию (статья 264.1 УК РФ).

По сравнению с 2018 годом, когда обвинительные приговоры по статьям 263 – 271.1 УК РФ вступили в законную силу в отношении 75,8 тыс. лиц (11,5 %), в 2019 году произошло снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 9,4 %.

В связи с введением в действие с 15.07.2016 Федерального закона от 03.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» изменился удельный вес осужденных за совершение преступлений против семьи и несовершеннолетних, составлявший в 2015 году 9,2 %, и снизившийся в 2016 году до 4,9 %. В 2017 году он составил – 6,1 %, в 2018 – 7,3 %, а в 2019 году – 8,1 %. По статьям 150 – 157 УК РФ в 2015 году было осуждено 67,2 тыс. лиц, в 2016 году – 36,4 тыс. лиц, в 2017 году – 42,5 тыс. лиц, в 2018 году – 47,8 тыс. лиц, а в 2019 году – 48,7 тыс. лиц. Снижение числа лиц, признанных в 2019 году судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 20 УК РФ, составило 27,5 % по сравнению с 2015 годом. При этом по сравнению с 2018 годом данный показатель увеличился на 1,9 %.

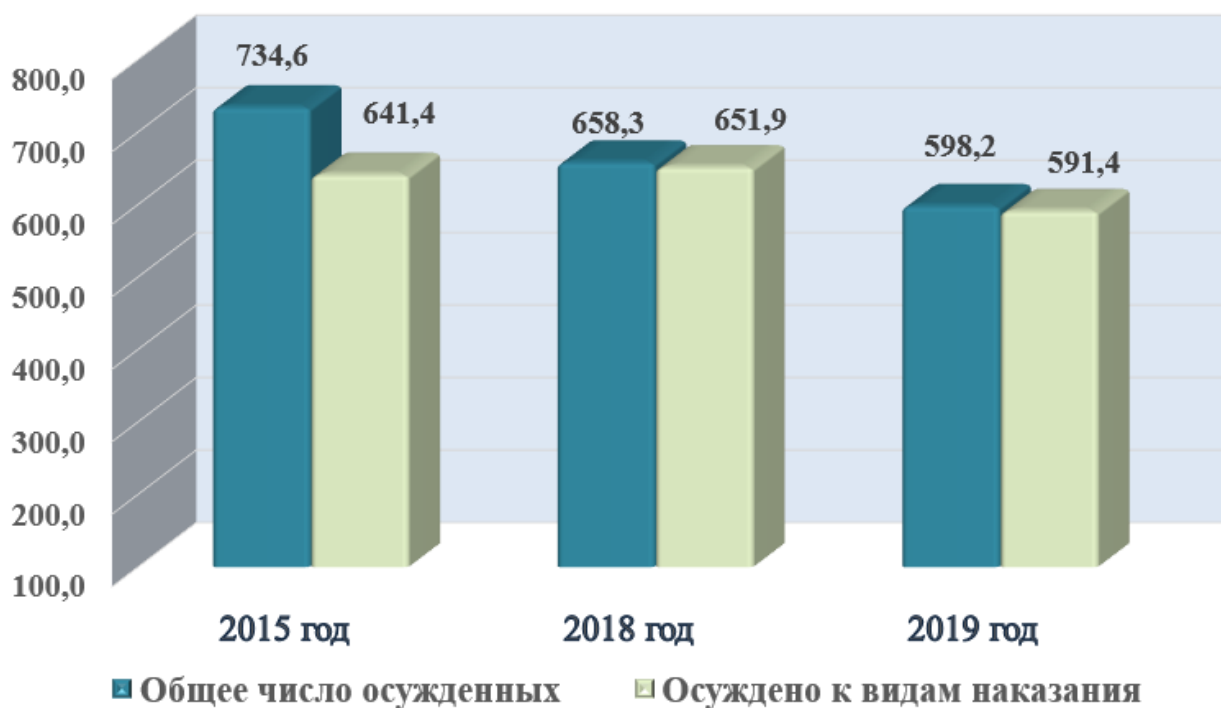
Удельный вес осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285 – 293 УК РФ) на протяжении последних пяти лет практически не изменился – 1,3 % в 2015 году, 1,1 % – в 2017 и 2018 годах, в 2019 году – 1,2 %. При этом отмечается снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 27,1 % в 2019 году по сравнению с 2015 годом, на 4,6 % – по сравнению с 2018 годом: 9,5 тыс. осужденных в 2015 году, 7,3 тыс. осужденных в 2017 году, 7,2 тыс. осужденных в 2018 году, 6,9 тыс. лиц в 2019 году.

Из числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, 72,5 % осуждено за взяточничество по статьям 290 – 291.1 УК РФ. Доля таких лиц в общей структуре судимости с 2015 года определяется на уровне 0,7 – 1,0 %. По сравнению с 2015 годом число лиц, в отношении которых в 2019 году вступили в законную силу обвинительные приговоры по статьям 290 – 291.1 УК РФ снизилось на 29,2 %. По сравнению с 2018 годом число осужденных по указанным статьям уменьшилось на 2,4 %. В 2015 году по статьям 290 – 291.1 УК РФ было осуждено 7,1 тыс. лиц, 5,1 тыс. осужденных в 2018 году, и немного более 5 тыс. осужденных в 2019 году.

За период с 2015 по 2019 годы отмечается снижение абсолютного числа лиц, осужденных к различным видам наказания, назначенного судами в качестве основного вида, в том числе с учетом совокупности преступлений, приговоров. В 2019 году такие обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 591,4 тыс. лиц, что на 9,3 % ниже уровня 2018 года, когда данный показатель составлял 651,9 тыс. лиц, а также на 7,8 % ниже уровня 2015 года,

когда количество осужденных к определенным видам наказания составляло 641,4 тыс. лиц. Одновременно со снижением абсолютного значения, в 2019 году по сравнению с 2015 годом наблюдается некоторое увеличение доли указанных лиц от общего числа осужденных: в 2015 году – 87,3 %, в 2018 году – 99 %, в 2019 году – 98,9 %. Такая динамика обусловлена применением судами в 2015 году постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», на основании которого 93,2 тыс., или 12,7 % осужденных (от общего числа лиц, в отношении которых обвинительные приговоры вступили в законную силу в 2015 году) были освобождены от наказания по амнистии и другим основаниям. В 2019 году количество осужденных, которые были освобождены от наказания по различным основаниям, составило 6,8 тыс. лиц, или 1,1 %, в 2018 году – 6,4 тыс. лиц, или 1 %.

### **Динамика уровня судимости** в тыс. лиц



Из общего числа лиц, осужденных к определенным видам основного наказания, наиболее часто вступают в законную силу обвинительные приговоры в отношении осужденных к лишению свободы, назначаемому судами реально: 33 %, или 211,4 тыс. лиц в 2015 году, 29,2 %, или 190,3 тыс. лиц в 2018 году, 29,6 %, или 175,1 тыс. лиц в 2019 году. Снижение уровня судимости к данному виду наказания характеризуется в 2019 году следующими относительными значениями – на 8 % по сравнению с 2018 годом, на 17,2 % – с 2015 годом.

Лишение свободы, назначаемое условно, в 2019 году было определено к отбытию в отношении 157,5 тыс. лиц, или 26,6 % (от общего числа лиц, имевших обвинительный приговор к отбытию определенного вида наказания в 2019 году),

что на 7,1 % меньше количества осужденных к указанному виду наказания в 2018 году – 169,5 тыс. лиц, или 26 % (от общего числа лиц, имевших обвинительный приговор к отбытию определенного вида наказания в 2018 году) и на 7,9 % ниже, по сравнению с аналогичным показателем в 2015 году – 171 тыс. лиц, или 26,7 % (от общего числа лиц, имевших обвинительный приговор к отбытию определенного вида наказания в 2015 году).

В 2019 году сохраняется высокий уровень количества осужденных к обязательным работам – 16,8 % в общей структуре судимости по видам назначенных наказаний, или 99,7 тыс. лиц. За период с 2015 года, когда доля таких лиц составляла 11,6 %, или 74,1 тыс. лиц, к 2019 году отмечается прирост по данному показателю на 34,5 %. Сопоставление данных 2019 года с данными 2018 года (17,6 %, или 114,8 тыс. осужденных) характеризуется отрицательной динамикой – снижение в 2019 году составило 13,2 %. Наиболее интенсивно обязательные работы избираются судами в качестве наказания за совершение преступления, предусмотренного статьей 264.1 УК РФ (введена Федеральным законом от 31.12.2014 № 528 ФЗ), предусматривающей привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших указанное преступление в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения либо имеющим судимость за совершение в состоянии опьянения преступления: 41,8 %, или 48,5 тыс. лиц в 2018 году, 40,9 %, или 41,2 тыс. лиц в 2019 году.

В 2019 году в структуре судимости по видам наказания отмечается снижение доли осужденных лиц, приговоренных к отбытию наказания в виде штрафа, назначенного в качестве основного вида наказания, а также снижение абсолютного числа указанных лиц. В 2015 году их количество составляло 86,8 тыс. лиц, или 13,5 %, в 2018 году данное значение составляло 85,4 тыс. лиц, или 13,1 %, к 2019 году – 74,8 тыс. лиц, или 12,6 %, что на 13,8 % ниже уровня судимости к штрафу в 2015 году и на 12,4 % ниже по сравнению со значением 2018 года.

Исправительные работы в 2019 году были судами определены к отбытию в отношении 50 тыс. осужденных, или 8,5 %, что соответствует уровню 2018 года – 54,7 тыс. осужденных, или 8,4 %, снижение в 2019 году произошло на 8,6 %. По сравнению с 2015 годом, когда данный вид наказания был назначен 60,8 тыс. осужденных, или 9,5 %, в 2019 году отмечается снижение на 17,8 %. Удельный вес в структуре судимости к исправительным работам стабильно составляют лица, осужденные за совершение преступления, предусмотренного частью 1 статьи 157 УК РФ, согласно диспозиции которой к уголовной ответственности привлекаются лица, являющиеся родителями, за неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно: в 2015 году – 58,3 % от общего числа осужденных к исправительным работам, в 2019 году – 59,1 %.

В 2019 году в общей структуре судимости к различным видам основного наказания количество осужденных к ограничению свободы сохраняется на уровне значений прошлых лет: 2015 год – 20,8 тыс. лиц, или 3,2 %, 2018 год – 23 тыс. лиц, или 3,5 %, 2019 год – 20,4 тыс. лиц, или 3,5 %. Снижение в 2019 году по сравнению с 2015 годом составило 2 %, по сравнению с 2018 годом – 11,3 %.

Характеризуется стабильностью практика назначения судами наказания в виде пожизненного лишения свободы: 61 осужденный в 2015 году, 68 осужденных в 2018 году и в 2019 году 50 осужденных.

**Структура судимости по видам наказания**  
в тыс. лиц



Обвинительные приговоры в отношении осужденных к лишению права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, назначенному в качестве дополнительного вида наказания в 2019 году, были вынесены 69,9 тыс. лиц, или 11,8 % (от общего числа осужденных к различным видам наказания в 2019 году). Прирост составил 8,7 % по сравнению с аналогичным показателем 2018 года, когда указанный вид дополнительного наказания был применен для 64,3 тыс. осужденных, или 9,9 %. Существенный прирост, более чем в 3,5 раза, отмечается в 2019 году по сравнению с 2015 годом – 19,6 тыс. осужденных, или 3,1 % (от общего числа осужденных к различным видам наказания в 2015 году). Данная тенденция обусловлена введением в Уголовный кодекс Российской Федерации ответственности по статье 264.1 (Федеральный закон от 31.12.2014 № 528 ФЗ), предусматривающей в качестве дополнительного наказания лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью. К 2019 году по указанной статье УК РФ, рассматриваемый вид дополнительного

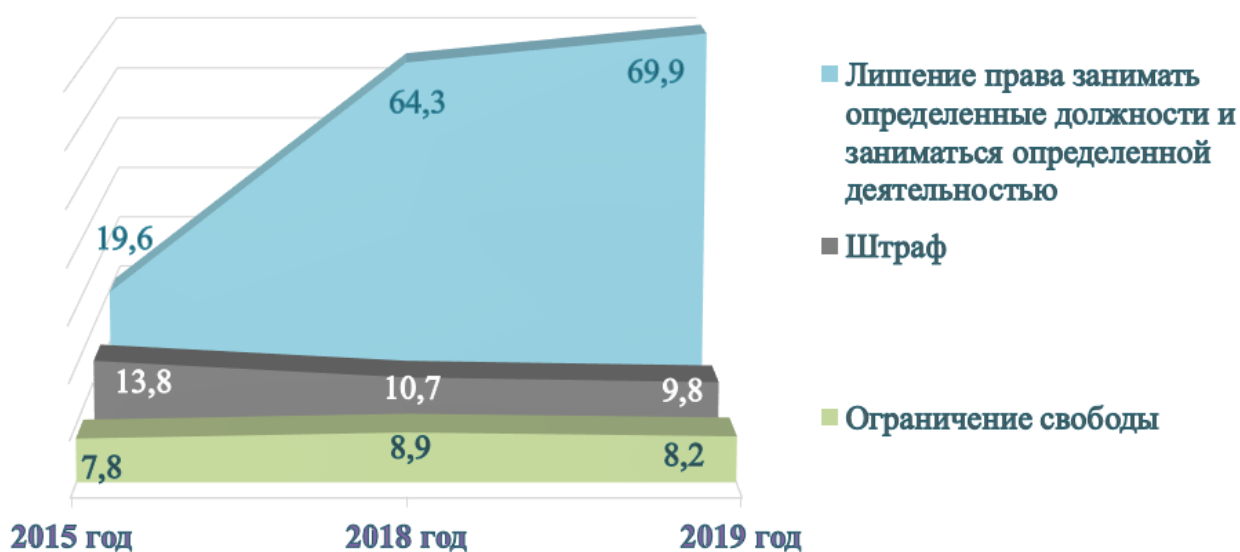


наказания был назначен 84,5 % осужденных от общего числа лиц, в отношении которых обвинительными приговорами было определено лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

Штраф, назначенный в качестве дополнительного вида наказания, в 2019 году был избран судами для 9,8 тыс. осужденных, или 1,7 % от общего числа осужденных к различным видам наказания, что на 8,4 % ниже уровня 2018 года – 10,7 тыс. осужденных, или 1,6 %. В 2015 году – 13,8 тыс. осужденных к штрафу, или 2,1 %, таким образом в 2019 году отмечается снижение на 28,9 %. За совершение преступления, предусмотренного частью 2 статьи 228 УК РФ в 2015 году к указанному виду наказания были приговорены 3 тыс., или 27,1 % осужденных (от общего числа осужденных к штрафу, назначенному дополнительно к основному виду наказания в 2015 году), в 2019 году доля таких лиц снизилась до 13,1 %, или 900 осужденных лиц. Изменение практики назначения рассматриваемого вида наказания по части 2 статьи 228 УК РФ, в определенной части, обусловило снижение уровня судимости к штрафу, как дополнительному виду наказания, в целом.

Вступившие в законную силу в 2019 году обвинительные приговоры, определившие в качестве дополнительного наказания ограничение свободы, составили 1,4 %, или 8,2 тыс. осужденных, что характеризуется снижением на 7,7 % по сравнению со значениями 2018 года – 8,9 тыс. лиц, или 1,4 %. При этом по сравнению с 2015 годом, когда к данному виду наказания было осуждено 7,8 тыс. лиц, или 1,2 %, в 2019 году отмечается прирост на 5,3 %.

### Структура судимости по видам дополнительных наказаний в тыс. лиц



За рассматриваемый период с 2015 по 2019 годы на 54,1 % снизилось количество осужденных условно к лишению свободы, в отношении которых

судом была определена обязанность пройти курс лечения от наркомании: с 4,8 тыс. осужденных, или 0,8 % в 2015 году до 2,2 тыс. осужденных, или 0,4 % в 2019 году. Доля таких лиц в 2018 году соответствует уровню 2019 года – 0,4 %, абсолютное значение составляло 2,5 тыс. осужденных.

Сохраняется уровень количества условно осужденных к лишению свободы, на которых судом была дополнительно возложена обязанность пройти курс лечения от алкоголизма – 0,3 % в 2015 году (1,7 тыс. лиц), в 2018 году (1,8 тыс. лиц), в 2019 году (1,7 тыс. лиц).

Удельный вес социально-демографических показателей судимости в общем числе осужденных не претерпел существенных изменений в 2019 году.

Осужденные мужского пола на протяжении пяти лет составляли 86 % от общего числа лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры, при этом абсолютные значения характеризуются некоторым снижением: с 631,6 тыс. лиц в 2015 году, 567,3 тыс. лиц в 2018 году до 514,5 тыс. лиц в 2019 году (снижение на 18,5 % и 9,3 % соответственно).

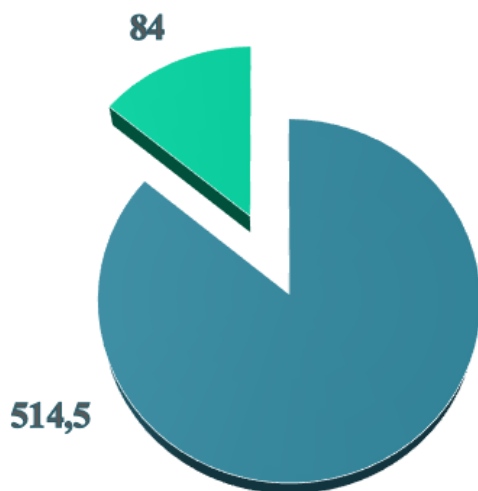
По сравнению с данными 2015 года на 18,7 % в 2019 году снизилось число осужденных женского пола: 103 тыс. лиц (2015 год), 83,7 тыс. лиц (2019 год). В 2018 году – 91 тыс. осужденных женщин, снижение в 2019 году составило 8 %. За 2015–2019 годы доля обвинительных приговоров в отношении указанной категории осужденных сохранилась на уровне 14 %.

Удельный вес в структуре судимости по возрасту стабильно составляют осужденные, совершившие преступления в возрасте от 30 до 49 лет. При снижении абсолютного числа таких осужденных, их доля в общей структуре судимости растет: в 2015 году – 355,5 тыс. лиц, или 48,4 %, в 2018 году – 351,2 тыс. лиц, или 53,3 %, в 2019 году – 330,2 тыс. лиц, или 55,2 %. Снижение абсолютных значений в 2019 году – на 7,1 % по сравнению с 2015 годом и на 6 % – к значениям 2018 года.

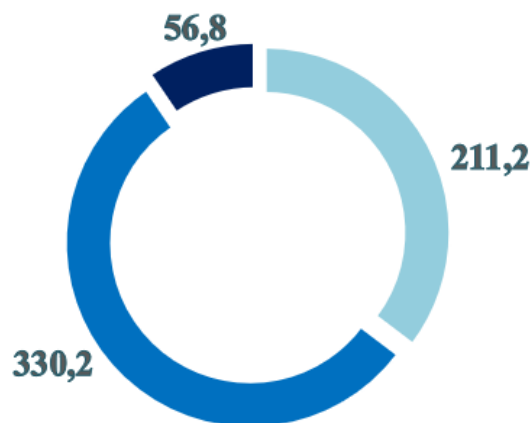
Осужденные, признанные судами виновными в совершении преступлений в возрасте от 14 до 29 лет, составили в 2019 году 35,3 %, или 211,2 тыс. лиц, что на 34,2 % ниже уровня 2015 года, когда было осуждено 320,8 тыс. лиц и на 13,8 % ниже аналогичного показателя 2018 года, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 245,1 тыс. лиц.

Показатель абсолютного числа осужденных, совершивших преступления в возрасте от 50 лет и старше характеризуется некоторым снижением в 2019 году: с 58,3 тыс. лиц в 2015 году, 62,1 тыс. лиц в 2018 году, до 56,8 тыс. лиц в 2019 году (на 2,6 % и 8,5 % соответственно). Доля таких осужденных показывает их прирост в общей структуре судимости: 7,9 % – 2015 год, 9,4 % – 2018 год, 9,5 % – 2019 год.

**Социально-демографическая структура судимости  
в 2019 году  
в тыс. лиц**



- Осуждено мужчин
- Осуждено женщин



- Возраст осужденных  
на момент совершения преступления**
- 14 - 29 лет
  - 30 - 49 лет
  - 50 лет и старше

В структуре показателей, характеризующих социальный статус лиц, совершивших преступления, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры в 2019 году, наблюдается тенденция к снижению абсолютных значений, тех показателей, которые составляют наибольший вес в данной структуре.

На 18,5 % по сравнению с 2015 годом и 7,6 % – с 2018 годом снизилось число осужденных в 2019 году, являвшихся на момент совершения преступления трудоспособными лицами без определенных занятий, их количество изменялось с 469,8 тыс. лиц, или 64 % (2015 год), 414,3 тыс. лиц, или 62,9 % (2018 год), до 382,9 тыс. лиц, или 64 % (2019 год). При этом число осужденных, имевших официальный статус «безработных» на момент совершения преступления, в общей структуре судимости составил 1 %, или 5,8 тыс. лиц в 2019 году, что на 1,8 % ниже, по сравнению с 2015 годом, когда было осуждено 5,9 тыс. таких лиц, или 0,8 %, и на 15 % ниже уровня 2018 года – 6,8 тыс. лиц, или 0,8 %.

Количество осужденных, имевших социальный статус лиц рабочих специальностей, в 2019 году составило 121 тыс. лиц, или 20,2 %, что на 21,6 % ниже количества осужденных указанного статуса в 2015 году (154,3 тыс. лиц, или 21 %), на 13,3 % ниже, чем в 2018 году (139,6 тыс. лиц).

Совершившие преступления нетрудоспособные лица (не работающие), осужденные в 2019 году, составили 26,2 тыс. лиц, или 4,4 %. По сравнению с данными 2015 года, когда было осуждено 24,5 тыс. лиц, или 3,3 %, в 2019 году наблюдается прирост на 6,7 %. По сравнению с данными 2018 года, когда

обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 31,8 тыс. лиц, или 4,8 %, в 2019 году отмечается снижение данной категории лиц на 17,8 %.

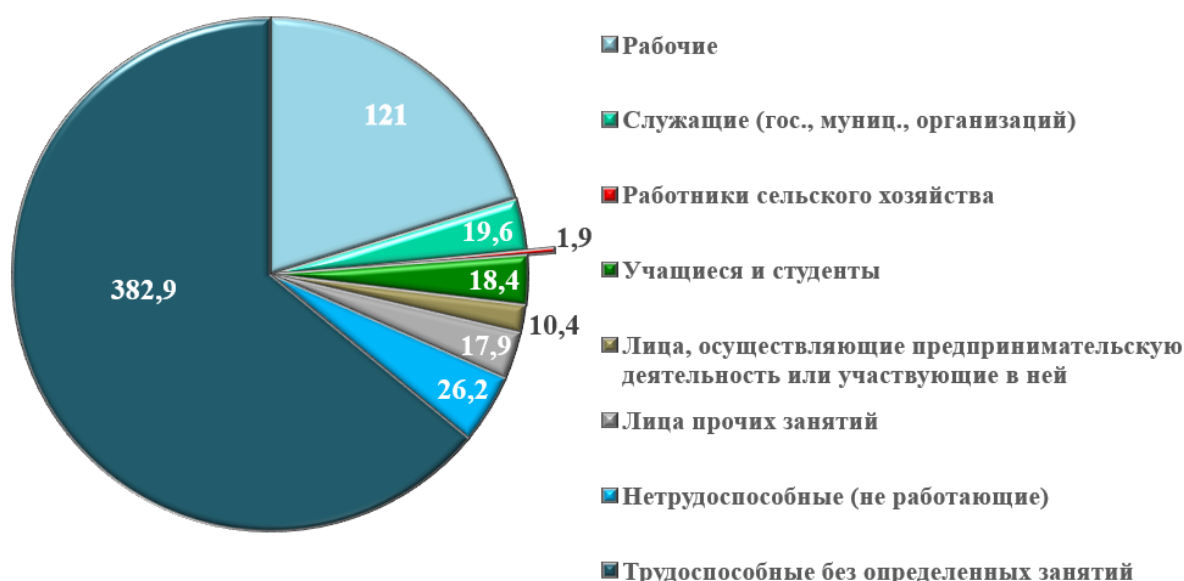
Государственные и муниципальные служащие, а также служащие коммерческих и иных организаций, в отношении которых были вынесены обвинительные приговоры в 2019 году, составили 19,6 тыс. лиц, или 3,3 %, что на 28 % ниже уровня аналогичного показателя 2015 года – 27,2 тыс. лиц, или 3,7 %, и на 12,1 % ниже уровня 2018 года – 22,2 тыс. лиц, или 3,4 %.

На 29,8 % в 2019 году по сравнению с 2015 годом снизилось число осужденных лиц, являвшихся на момент совершения преступления учащимися и студентами. В 2015 году суды признали виновными 26,1 тыс. лиц данной категории, или 3,6 % от общего числа осужденных указанного периода. В 2018 году – 21 тыс. осужденных, или 3,2 %. В 2019 году – 18,4 тыс. лиц, или 3,1 %, что ниже, чем в 2018 году на 12,7 %.

В 2019 году отмечается некоторое увеличение числа осужденных, являвшихся индивидуальными предпринимателями, лицами, осуществлявшими или участвовавшими в предпринимательской деятельности – на 11,9 % по сравнению с 2015 годом и на 12,6 % по сравнению с 2018 годом. В 2015 году число таких лиц, признанных виновными в совершении преступлений, составляло 9,3 тыс. лиц, или 1,3 %, в 2018 году – 9,2 тыс. лиц, или 1,4 %, в 2019 году – 10,4 тыс. лиц, или 1,7 %.

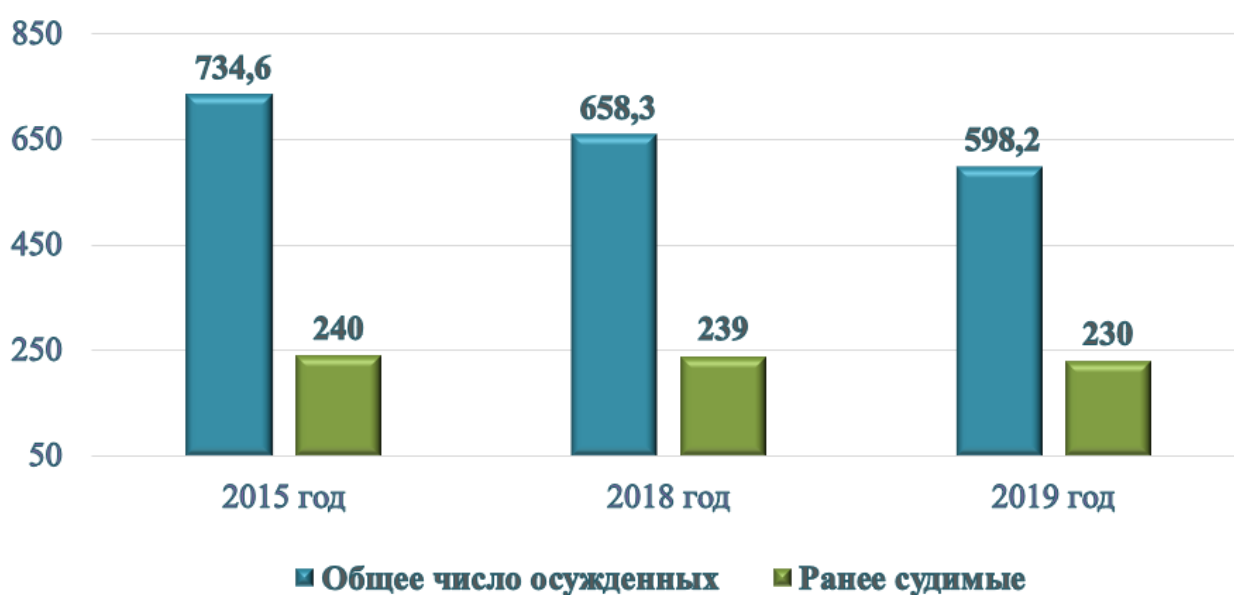
В структуре судимости по роду занятий наименьшее число осужденных стабильно составляют лица, являвшиеся работниками сельского хозяйства, их доля составляла 0,4 % в 2015 и в 2018 годах и 0,3 % в 2019 году. Абсолютные значения характеризуются снижением: с 3,1 тыс. лиц в 2015 году, 2,3 тыс. лиц в 2018 году до 1,9 тыс. лиц в 2019 году.

**Социальный статус лиц, совершивших преступления, осужденных в 2019 году**  
в тыс. лиц



Осужденные, имевшие на момент совершения преступления неснятую или непогашенную судимость (или несколько судимостей), в общей структуре судимости 2019 года составили 38,5 %, или 230 тыс. лиц, что на 4,2 % ниже, чем в 2015 году, когда были признаны виновными 240 тыс. лиц с неснятыми и непогашенными судимостями, или 32,7 %. По сравнению с аналогичным показателем 2018 года – 239,3 тыс. лиц, или 36,4 %, снижение в 2019 году составило 3,9 %.

**Осужденные, имевшие неснятые или непогашенные судимости  
на момент совершения преступления  
в тыс. лиц**



В составе преступной группы в 2019 году совершили преступления 78,9 тыс. осужденных, или 13,2 %. В 2015 году количество таких осужденных составляло 104,8 тыс. лиц, или 14,3 %. В 2019 году снижение значения данного показателя составило 24,7 %. По сравнению с данными 2018 года – 88,8 тыс. лиц, или 13,5 %, снижение в 2019 году составило 11,1 %.

За последние пять лет увеличилась доля лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения: с 26,7 % в 2015 году до 31,4 % в 2018 году и 30 % в 2019 году, при этом отмечается тенденция к снижению абсолютного значения данного показателя: 196 тыс. лиц в 2015 году, 206,5 тыс. лиц в 2018 году, 179,3 тыс. лиц в 2019 году (на 8,5 % по сравнению с 2015 годом и на 13,2 % – к числу осужденных данной категории 2018 года).

Стабильным снижением характеризуется в 2019 году уровень судимости за преступления, совершенные в состоянии наркотического и иного опьянения. За период с 2015 года произошло снижение как абсолютных значений, так и доли указанных лиц в общей структуре судимости. В 2015 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 7,2 тыс. таких лиц, или 1 %. В 2018 году – 5,1 тыс. лиц, или 0,8 %. В 2019 году лица, осужденные за

совершение преступлений в состоянии наркотического и иного опьянения составили 4,2 тыс. лиц, или 0,7 %, снижение по сравнению с 2015 годом составило 41,4 %, по сравнению с 2018 годом – 17,8 %.

В 2019 году динамика судимости несовершеннолетних характеризуется значительным снижением по сравнению с 2015 годом – на 26,3 % и снижением на 10,5 % по сравнению с 2018 годом.

**Динамика числа осужденных в несовершеннолетнем  
возрасте,  
за 2015,2018,2019 годы (в тыс.)**



Доля осужденных, признанных виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте, сохраняется на уровне 3 %, однако имеет тенденцию к снижению (3,1 % в 2015 году, 2,9 % в 2018 году и 2,8 % в 2019 году). Абсолютные значения указанных периодов составили: 22,9 тыс. лиц, 18,8 тыс. лиц и 16,9 тыс. лиц соответственно.

Стабильно наибольший удельный вес (более двух третей) в структуре судимости несовершеннолетних составляют осужденные, совершившие преступления в возрасте 16 – 17 лет (в 2018–2019 годах – 68 %).

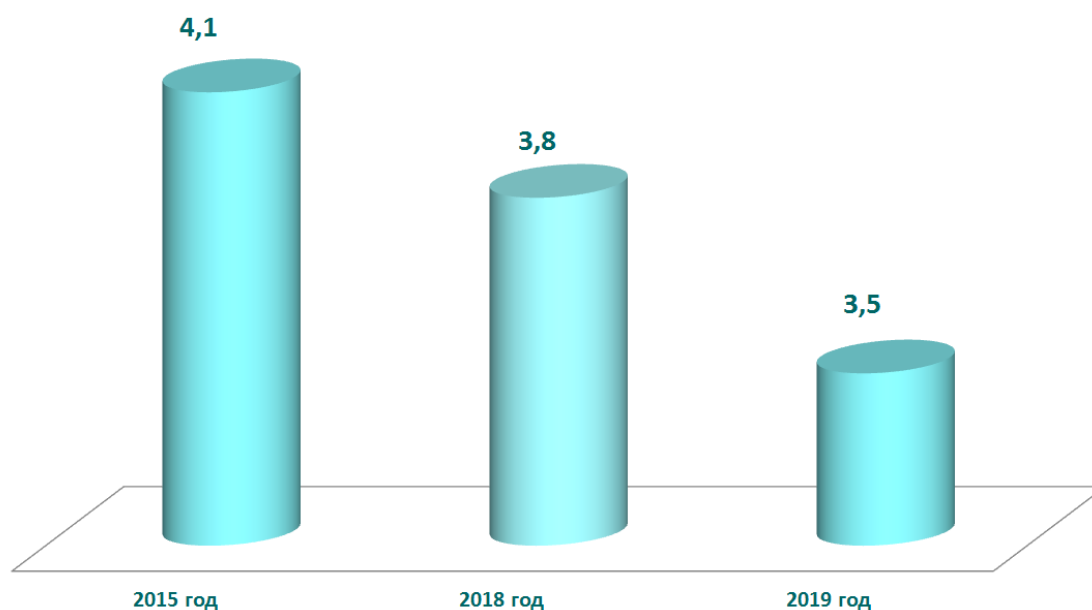
Социальный состав осужденных, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте, по структуре остается неизменным при пропорциональном сокращении абсолютных значения, а также характеризуется преобладанием числа осужденных, являвшихся учащимися на момент совершения преступления. Доля таких лиц в структуре судимости несовершеннолетних стабильно составляет около 68,5 %. Соответственно снижению общего числа осужденных лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, наблюдается снижение абсолютного числа указанной категории осужденных несовершеннолетних: с 15,5 тыс. лиц

в 2015 году, 12,9 тыс. лиц в 2018 году до 11,6 тыс. лиц в 2019 году (снижение составило 25,6 % и 10,4 % соответственно).

Отмечается сохранение доли осужденных несовершеннолетних лиц, которые не являлись учащимися и не работавших на момент совершения преступления: 29,1 % в 2015 году, 28,4% в 2018 году, 28,6 % в 2019 году. При этом также наблюдается снижение числа таких осужденных по сравнению с 2015 годом произошло на 27,3 %, по сравнению с 2018 годом – на 9,8 % или с 6,6 тыс. лиц в 2015 году, 5,4 тыс. лиц в 2018 году до 4,8 тыс. лиц в 2019 году.

При снижении абсолютного числа осужденных, имевших неснятые и непогашенные судимости на момент совершения нового преступления в несовершеннолетнем возрасте (в 2019 году по сравнению с 2015 годом составило 14,8 %, по сравнению с 2018 годом – 9,8 %) доля этой категории увеличилась: в 2015 году составила 17,8 %, или 4,1 тыс. лиц от общей структуры судимости несовершеннолетних, в 2018 году – 20,4 %, или 3,8 тыс. лиц, в 2019 году – 20,6 %, или 3,5 тыс. лиц.

**Несовершеннолетние имеющие неснятые и непогашенные судимости  
(на момент совершения преступления) за 2015,2018,2019 годы  
(в тыс. лиц)**



На протяжении нескольких лет наблюдается практически неизменное распределение долей среди осужденных, которые были признаны виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте, воспитывавшихся в полной семье и семье с одним родителем, а также вне семьи: 44,5 %, 45,9 % и 9,6 % – в 2019 году. В абсолютном выражении показатели 2019 года – 7,5 тыс. осужденных несовершеннолетних, воспитывавшихся в полной семье, 7,7 тыс. лиц – в семье с одним родителем, 1,6 тыс. лиц – вне семьи.

На протяжении сравниваемых периодов в структуре судимости несовершеннолетних стабильно основную долю составляют осужденные за



совершение преступлений, предусмотренных статьями 158 УК РФ – 49,8 % в 2019 году (44,9% – в 2015 году). В 2015 году в законную силу вступили обвинительные приговоры в отношении 10,3 тыс. лиц, совершивших кражи в несовершеннолетнем возрасте, в 2018 году – 9,1 тыс. лиц, в 2019 году – 8,4 тыс. лиц, снижение абсолютных значений по сравнению с 2015 годом составило 18,2 % и 7,8 % – по сравнению с 2018 годом.

### Структура судимости по видам преступлений в тыс. лиц



Несколько изменилась доля осужденных, совершивших грабеж в несовершеннолетнем возрасте. В 2015 году она составляла 12,1 %, в 2018 году – 12,5 %, в 2019 году – снова 12,1 %. Снижение абсолютного числа осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьями 161 УК РФ в несовершеннолетнем возрасте, составило 26,4 % по сравнению с 2015 годом (2,8 тыс. осужденных). По сравнению с 2018 годом (2,3 тыс. лиц) судимость за грабеж в 2019 году (2,0 тыс. лиц) снизилась на 13,3 %.

В отношении 9,7 % осужденных в структуре судимости несовершеннолетних вступили в законную силу обвинительные приговоры за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, что составило в 2019 году 1,6 тыс. лиц. В 2015 году число осужденных, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьями 166 УК РФ, составляло 11,7 % в структуре или 2,7 тыс. лиц. Снижение в 2019 году составило 38,8 %. По сравнению с 2018 годом, когда за угон было осуждено 1,9 тыс. лиц, или 10,1 %, снижение в 2019 году составило 13,8 %.

На протяжении рассматриваемого периода также отмечается снижение в структуре доли и абсолютного числа осужденных, совершивших в несовершеннолетнем возрасте, преступлений, связанных с наркотическими



средствами или психотропными веществами (статьи 228 – 234.1 УК РФ): 12,4 %, или 2,8 тыс. лиц в 2015 году, 9,6 %, или 1,8 тыс. лиц в 2018 году, 8,4 %, или 1,4 тыс. лиц в 2019 году. Снижение в 2019 году по сравнению с 2015 годом составило в два раза (50,2 %), по сравнению с 2018 годом – 21,8 %.

Лица, осужденные за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте, освобожденные по различным основаниям от определенного обвинительным приговором наказания, в 2019 году составили 8,6 % в общей структуре судимости несовершеннолетних или 1,4 тыс. лиц (в 2015 году – 10,5 %, или около 2,4 тыс. лиц, в 2018 году – 6,4 %, или 1,2 тыс. лиц).

В качестве основного вида наказания для осужденных, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, суды продолжают наиболее часто избирать условное осуждение к лишению свободы – 46,3 %, или 9,5 тыс. лиц в 2015 году, 41,1 %, или 7,2 тыс. лиц в 2018 году, 41,2 %, или 6,4 тыс. лиц в 2019 году. Снижение уровня осужденных несовершеннолетних к указанному виду наказания в 2019 году по сравнению с 2015 годом составило 32,9 %, по сравнению с 2018 годом – 12,3 %.

Обязательные работы также являются приоритетным видом наказания, назначаемым лицам, совершившим преступления в несовершеннолетнем возрасте – 24,0 % в общей структуре судимости несовершеннолетних в 2019 году, или 3,7 тыс. лиц (18,7 %, или 3,8 тыс. лиц в 2015 году, 23,9 %, или 4,2 тыс. лиц в 2018 году).

Лишение свободы, назначенное реально, было определено в качестве наказания в 2019 году для 17,9 % в структуре, или 2,8 тыс. осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, что на 30,5 % ниже числа осужденных лиц этой категории к лишению свободы в 2015 году – 4,0 тыс. лиц (19,4 %), и на 12,9 % ниже, чем в 2018 году, когда лишение свободы было определено в качестве наказания 3,2 тыс. лиц (18,0 %).

## Структура судимости по видам наказания в тыс. лиц



Осуждены в 2019 году к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, 10,2 %, или 1,6 тыс. лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте. В 2015 году к данному виду наказания были приговорены 10,0 %, или 2,0 тыс. лиц указанной категории, в 2018 году – 10,3 %, или 1,8 тыс. лиц.

### **Ущерб от преступлений и денежные взыскания в доход государства<sup>28</sup>**

Сумма прямого ущерба от преступлений, определенная по судебным актам федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями по итогам 2019 года, составила более 141,9 млрд рублей, из них 124,4 млрд рублей сумма от хищений, из которых 99,8 % составляют преступления, предусмотренные статьями 158 – 162 УК РФ<sup>29</sup>; и 17,5 млрд рублей от других преступлений (не хищений), из которых 68,5 %, или почти 12 млрд рублей по главе 22 УК РФ (статьи 169 – 200.3 УК РФ).

За 2018 год сумма ущерба по данным статистической отчетности судов составила 59,2 млрд рублей, из них от хищений – 32,0 млрд рублей и 27,2 млрд рублей – от других преступлений (не хищений).

Наибольший ущерб от преступлений в 2019 году причинен:

частной собственности юридических лиц – 110,9 млрд рублей, или 78,1 % (в 2018 году – 20,6 млрд рублей, или 34,8 %);

личному имуществу граждан – почти 9,8 млрд рублей, или 6,9 %;

государственной собственности почти 15 млрд рублей, или 10,6 % в структуре от общей суммы прямого ущерба от преступлений, определенного по судебным актам;

сумма ущерба от преступлений, приходящаяся на собственность общественных организаций (объединений) – более 1,1 млрд рублей (0,8 %); на частную собственность физических лиц – субъектов предпринимательства составила почти 1,8 млрд рублей (1,2 %); на муниципальную собственность – почти 3,4 млрд рублей (2,4 %).

В связи с тем, что судом признана погашенной до вынесения судебного акта сумма ущерба в размере почти 9 млрд рублей, а с учетом материального положения должника и вины других лиц не присуждалась к взысканию сумма 5,0 млрд рублей, то сумма ущерба, присужденная к взысканию по приговорам и решениям судов, составила более 127,9 млрд рублей, что составляет 90,1 % от суммы прямого ущерба, определенной судами. При этом сумма ущерба от хищений, присужденная к взысканию, составила почти 114,4 млрд рублей, или 89,4 % от общей суммы ущерба, присужденной к взысканию, и 91,9 %

<sup>28</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 4 «Отчет судов общей юрисдикции о суммах ущерба от преступлений, суммах материальных взысканий в доход государства, количестве вынесенных постановлений об оплате процессуальных издержек за счет средств федерального бюджета и назначении экспертиз» по Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, по состоянию на 02.04.2020.

<sup>29</sup> Увеличение суммы хищений обусловлено за счет более 87 млрд 665 млн рублей, взысканной солидарно с осужденных по приговору Комсомольского районного суда г. Тольятти Самарской области от 05.07.2019 по части 4 статьи 159 УК РФ в пользу потерпевших ПАО «Тольяттиазот» и АО «ОХК «Уралхим».

прямого ущерба от хищений, определенной по судебным актам, вступившим в законную силу в 2019 году.

Из общей суммы ущерба, присужденной к взысканию (127,9 млрд), ущерб государственной собственности составляет 11,5 %, частной собственности юридических лиц – 79,5 %, личному имуществу граждан – 5,3 %, остальные незначительные доли – иным видам собственности.

## **Гражданское и административное судопроизводство**

### **Рассмотрение гражданских и административных дел по первой инстанции<sup>30</sup>**

Всего рассмотрено (окончено производством) судами всех уровней гражданских и административных дел по первой инстанции 24,8 млн<sup>31</sup> (в 2018 году – 21,6 млн), из них в порядке гражданского судопроизводства, предусмотренного Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – ГПК РФ) – 19,6 млн, в порядке административного судопроизводства, предусмотренного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) – 5,3 млн.

### **Областные и равные им суды**

Количество гражданских и административных дел, принятых к производству по первой инстанции областными и равными им судами, в 2019 году увеличилось в сравнении с 2018 годом с 28,6 тыс. до 39,2 тыс., на 37,2 %, что в основном обусловлено продолжением роста числа принятых к производству административных дел, рассматриваемых в порядке главы 25 КАС РФ об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости. По этой категории принято к производству 28,8 тыс. административных дел (в 2018 году – 19,8 тыс. дел).

<sup>30</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по состоянию на 02.03.2020.

<sup>31</sup> По всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, а также Верховный Суд Российской Федерации по делам, рассмотренным судебными коллегиями по первой инстанции.



С вынесением решения рассмотрено 32,0 тыс. дел, что составляет 94,5 % от всех окончанных производством гражданских и административных дел по первой инстанции областными и равными им судами (33,9 тыс.), в 2018 году – 27,4 тыс. (94,6 %), окончено 29,0 тыс. Прекращено производство по 1,2 тыс. дел (в 2018 году – 1,0 тыс.), из них по следующим основаниям:

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства – 31 дело (в 2018 году – 19 дел);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 45 дел (в 2018 году – 39 дел);

истец отказался от иска и отказ принят судом – 727 дел (в 2018 году – 670 дел);

стороны заключили мировое соглашение – 19 дел (в 2018 году – 21 дел);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации – 7 (в 2018 году – 10 дел).



В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, – 32,0 тыс. дел, или 94,6 %, дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства составили только 1,8 тыс. дел, или 5,4 %.



Структура и динамика гражданско-правовых требований, рассмотренных областными и равными им судами в 2019 году, характеризуется следующими особенностями. Гражданские дела искового производства составили 85,3%, или менее 1,6 тыс. дел, от общего числа окончанных производством гражданских дел (1,8 тыс.), дела особого производства – 14,7%, или менее 0,3 тыс. дел.

Из общего числа дел искового производства Московским городским судом рассмотрено 1008 дел о защите авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» (часть 3 статьи 26 ГПК РФ), по 983 делам, или 99,4% от числа дел с вынесением решения требования были удовлетворены.

Из числа дел особого производства дела об усыновлении детей<sup>32</sup> составляют 79,6 %, или 215 дел. В связи с незначительным снижением числа окончанных производством дел этой категории с 260 до 215 дел, число решений об удовлетворении требований об усыновлении иностранными гражданами соответственно также снизилось на 18,5 % (с 248 до 202).

Структура гражданских дел искового производства по субъектному составу сторон следующая:

исковые заявления физических лиц к физическим лицам – окончены производством 133 дела, с удовлетворением требований рассмотрено 56 заявлений, доля удовлетворенных заявлений от рассмотренных с вынесением решения составляет 91,8 %, с отказом в удовлетворении требований – 5 заявлений;

исковые заявления физических лиц к юридическим лицам – окончено производством 0,4 тыс. дел (из них – 0,2 тыс. к государственным органам), по более 0,1 тыс. вынесено решение об отказе в удовлетворении требований, по 0,1 тыс. дел рассмотрено с удовлетворением требований – 45,9 % от вынесенных решений;

исковые заявления юридических лиц к физическим лицам – окончено производством 139 дел (из них государственных органов к физическим лицам – 31), рассмотрено с вынесением решения – 71, удовлетворено – 65;

исковые заявления юридических лиц к юридическим лицам – окончено производством 0,9 тыс. дел, рассмотрено с вынесением решения 891, из них 99,6 % заявлений удовлетворено.

Из числа окончанных производством административных дел (32,0 тыс.) прекращено 1,1 тыс. дел, или 3,5 %, а из 30,5 тыс. дел, рассмотренных с вынесением решения, или 95,2 % от числа окончанных, удовлетворены требования по 28,5 тыс. дел, или 93,2 %.

Структура окончанных производством административных дел представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) рассмотрено 4,2 тыс. дел, что составило 13,1 % от общего числа административных дел (в 2018 году – 2,8 тыс.),

---

<sup>32</sup> Областными и равными им судами рассматриваются дела международного усыновления, то есть иностранными гражданами.

из них 92,0 % (почти 3,9 тыс.) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований; об оспаривании нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

окончено дел по главе 22 КАС РФ «Об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» – 201, или 0,6 %, в структуре окончанных административных дел;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 415 дел, или 1,3 %, из них об оспаривании решений избирательных комиссий по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов – 253;

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – 24,0 тыс., или 74,7 % от числа окончанных производством административных дел, с вынесением решения рассмотрено 23,2 тыс. дел, из них удовлетворены требования по 22,8 тыс. дел, или 98,2 %. Основную часть составляют гражданские дела об установлении рыночной стоимости земельных участков и отдельных объектов недвижимости – 23,1 тыс., или 96,3 % (в 2018 году окончено производством 20,9 тыс. дел, то есть наблюдается увеличение на 14,9 %);

о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (глава 26 КАС РФ) – почти 2,7 тыс. дел (в 2018 году – 2,5 тыс.), из них рассмотрено с вынесением решения 96,5 %, требования удовлетворены по 2,3 тыс. исков, или 88,5 % от числа дел, рассмотренных с вынесением решений, средняя взысканная сумма составила 45,0 тыс. рублей;

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) окончено производством 0,5 тыс. дел (в 2018 году – 0,4 тыс.), из которых вынесено решений с удовлетворением требований по 447 делам, что составляет 97,0 %, от числа дел этой категории с вынесением решения (461).

Число дел, рассмотренных с нарушением сроков, установленных ГПК РФ и КАС РФ, в 2019 году составило 4,2 % от общего числа гражданских и административных дел, окончанных производством (в 2018 году – 4,1 %).

Зарегистрировано поступление 49,5 тыс. исковых заявлений, заявлений, административных исков в порядке гражданского и административного производства, что на 36,8 % больше, чем в 2018 году (36,2 тыс.), отказано в приеме 0,7 тыс. заявлений (в 2018 году – 0,7 тыс.), а возвращено 8,3 тыс. (в 2018 году – 7,9 тыс.).



Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 11,2 тыс. материалов, из них 25,5 %, или 2,9 тыс., по вопросам исполнения решений других государств на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2019 году в областные и равные им суды подано 88 заявлений об ускорении рассмотрения дел в судах этого уровня. Поступило 4,2 тыс. заявлений о присуждении компенсации, из числа рассмотренных заявлений менее 2,7 тыс. принято к производству, 1,5 тыс. заявлений возвращены, отказано в принятии – 34 заявления.

### **Районные суды**

В 2019 году районные суды приняли к производству 3 млн 389 тыс. гражданских и административных дел, что на 0,4 % меньше, чем в 2018 году (3 млн 402 тыс. дел). Соответственно, число окончанных производством дел также уменьшилось, с 3 млн 362 тыс. дел в 2018 году до 3 млн 344 тыс. дел в 2019 году, или на 0,6 %, из числа дел, рассмотренных с вынесением решения снижение с 2 млн 789 тыс. дел до 2 млн 759 тыс. дел (1,1 %). Доля дел, рассмотренных с вынесением решений (в том числе судебных приказов – 11,1 тыс.), от общего числа окончанных производством дел в сравнении с 2018 годом изменилась незначительно и составила 82,5 % (в 2018 году – 82,9 %).

Дела, оставленные без рассмотрения, от числа окончанных производством дел в 2019 году составили 192,2 тыс., или 5,7 %, в 2018 году – 193,2 тыс., или 5,7 %.

Удельный вес дел, прекращенных производством, в 2019 году составил 296,9 тыс., или 8,9 % (в 2018 году – 293,8 тыс., или 8,7 %), из них:

истец отказался от иска и отказ принят судом – 190,2 тыс. дел, или 64,1 % (в 2018 году – 185,5 тыс., или 63,2 %);

стороны заключили мировое соглашение – 64,9 тыс. дел, или 21,9 %, из них было заключено 0,8 тыс. медиативных соглашений, или 0,3 %, (в 2018 году – 65,8 тыс., или 22,4 %, заключено около 1 тыс. медиативных соглашений, или 0,3 %);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации, – 13,3 тыс. дел, или 4,5 % (в 2018 году – 13,0 тыс., или 4,5 %);

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского или административного судопроизводства 13,0 тыс. дел, или 4,4 % от числа прекращенных производством дел (в 2018 году – 16,1 тыс., или 5,5 %);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 8,0 тыс. дел, или 2,7 % (в 2018 году – 7,0 тыс., или 2,4 %);

имеется по этому спору решение третейского суда – 35 дел, или 0,01 % (в 2018 году – 69 дел, или 0,02 %).



С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 126,8 тыс. гражданских и административных дел и составляет 3,8 % от общего числа окончанных производством дел (2018 год – 123,5 тыс. дел, или 3,7 %). Окончено дел, находящихся в производстве конкретного суда, по срокам рассмотрения (за исключением срока на примирение сторон<sup>33</sup>):

в пределах процессуальных сроков рассмотрено 67,1 %;

свыше установленных ГПК РФ и КАС РФ сроков для конкретных категорий дел до трех месяцев включительно рассмотрено 482 тыс. дел, или 14,4 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2018 году – 460 тыс. дел, или 13,7 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 605,3 тыс. дел, или 18,1 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2018 году – 585,3 тыс. дел, или 17,4 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 13,3 тыс. дел, или 0,4 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2018 году – 13,1 тыс. дел, или 0,4 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 0,5 тыс. дел (487 дел), или 0,01 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2018 году – 0,5 тыс., или 0,02 %);

свыше трех лет рассмотрено 104 дела, или 0,003 % (в 2018 году – 102 дела, или 0,003 %) от общего числа дел, окончанных производством.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации в 2019 году из дел, рассмотренных по существу<sup>34</sup>, в районных судах составила:

свыше полутора месяца до трех месяцев включительно – свыше 1 млн дел (31 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно – 633,4 тыс. дел (19 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 23,8 тыс. дел (0,7 %), из них 12,3 тыс. по повторным производствам;

свыше двух лет до трех лет включительно – 2,6 тыс. дел (0,08 %), из них 2,2 тыс. дел по повторным производствам;

свыше трех лет – 1,4 тыс. дел (0,04 %), из них 94,5 % по повторным производствам.

Зарегистрировано поступление 3 млн 876 тыс. исковых заявлений, заявлений и административных исков, заявлений о выдаче судебного приказа в порядке гражданского и административного производства, поступивших в отчетном периоде, что всего на 0,3 % меньше, чем в 2018 году (3 млн 888 тыс.).

Отказано в приеме 44,8 тыс. таких исков и заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов (статья 134 ГПК РФ, статья 128 КАС РФ), что на 13,6 % меньше, чем в 2018 году (51,9 тыс.); возвращено 580,5 тыс., что на 3,3 % больше показателя 2018 года (562 тыс.).

<sup>33</sup> Исключается срок отложения на процедуру медиации, назначенной судом, и срок для примирения супругов.

<sup>34</sup> От даты первоначального поступления заявления по гражданскому делу в судебную систему до вынесения решения по существу по первой инстанции.

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено более 1 млн материалов (в 2018 году – 902 тыс.), из них почти 19,5 тыс. (в 2018 году – 19,8 тыс.) заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено (вынесены определения о пересмотре) – 6 тыс. заявлений, или 30,8 %.

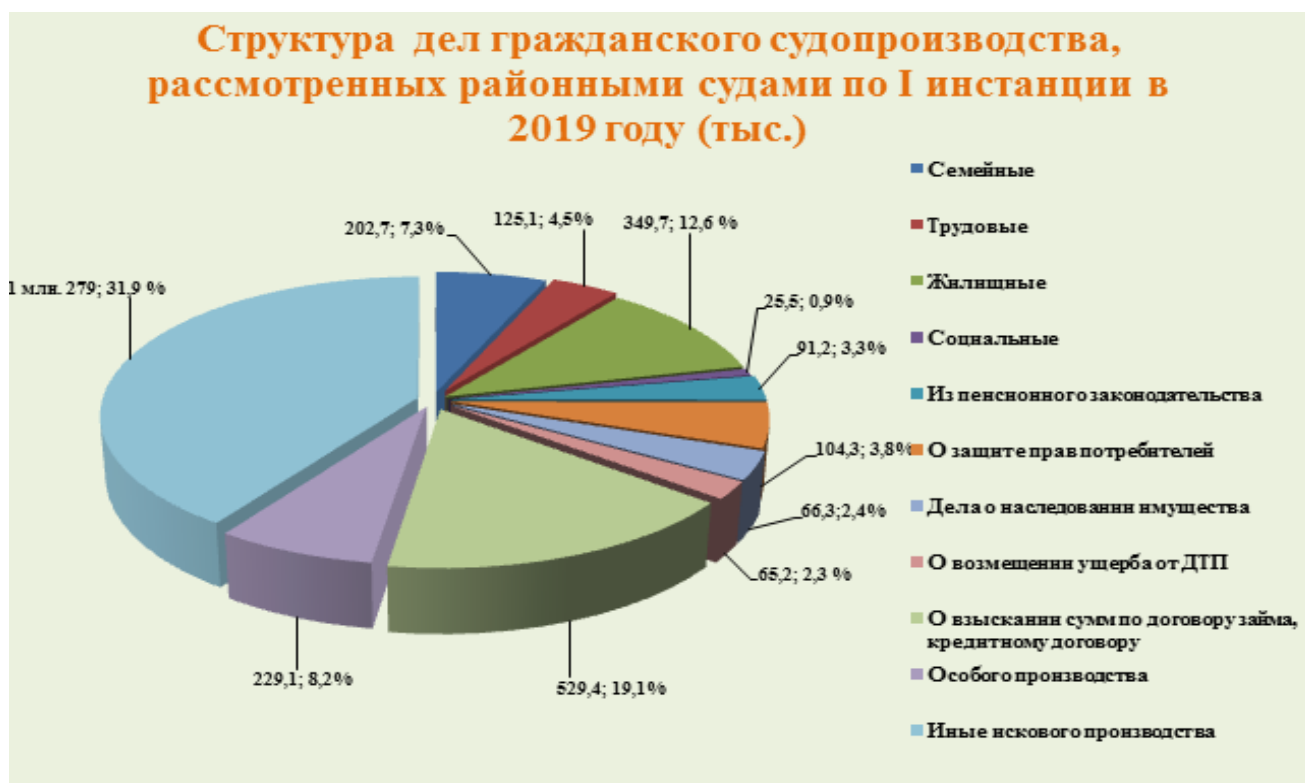
Также в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» было подано 4,6 тыс. заявлений об ускорении рассмотрения дел, из них более 3,7 тыс. заявлений в гражданском и 0,2 тыс. в административном судопроизводстве, 0,6 тыс. заявлений в уголовном судопроизводстве.

При рассмотрении 40,9 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях в районных судах были использованы средства видео-конференц-связи (в 2018 году – 34,5 тыс.).

В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства, – 2 млн 778 тыс., или 83,1 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства составили 565,7 тыс., или 16,9 %.

Гражданские дела искового производства составили 91,8 %, или 2 млн 549 тыс. от общего числа окончанных производством гражданских дел, дела особого производства – 8,2 %, или 229,1 тыс. дел.

По характеру гражданско-правовых споров дела, окончанные производством районными судами, имеют следующую структуру.



Дела, возникающие из семейных отношений, составили 202,7 тыс., или 7,3 %, в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2018 году – 184,1 тыс. дел, или 6,4%). В структуре дел этой категории 22,5 % составляют дела о лишении родительских прав – 45,7 тыс. дел, (в 2018 году – 45,8 тыс. дел, или 24,9 %);

об ограничении родительских прав – 7,9 тыс., или 3,9 % (в 2018 году – 7,5 тыс., или 4,1%);

о восстановлении в родительских правах – 2,9 тыс., или 1,4 % (в 2018 году – 2,9 тыс., или 1,6%);

спору, связанные с воспитанием детей, – 30,4 тыс., или 15 % (в 2018 году – 28,7 тыс., или 15,6 %);

спору о разделе совместно нажитого имущества между супругами составили 37,9 тыс., или 18,7 % от всех окончанных дел по спорам, возникающим из семейных отношений (в 2018 году – 36,4 тыс., или 19,7 %).

Число дел, возникающих из трудовых правоотношений, составило 125,1 тыс. (4,5 %), что на 15,8 % меньше, чем в 2018 году (148,5 тыс.) от общего числа окончанных производством гражданских дел, из них число трудовых споров об оплате труда уменьшилось с 92,2 тыс. дел до 70,3 тыс. дел, или на 23,7 %. Из числа рассмотренных споров об оплате труда 60,8 тыс., или 86,4 %, составляют дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат, или компенсации за задержку их выплаты. Число споров о восстановлении на работе снизилось на 11,4 % (с 12,9 тыс. дел до 11,5 тыс. дел), из них 7,7 тыс., или 67,1% в связи с увольнением по инициативе работодателя (статьи 71, 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

Жилищные дела составили 349,7 тыс. дел, или 12,6 % от общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2018 году – 344,6 тыс. дел, или 11,9 %), при этом число исков о выселении уменьшилось всего на 6,9 % и составило 30,6 тыс. дел, или 1,1 %, в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел; из них число исков о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию увеличилось с 53,9 тыс. дел до 55,9 тыс. дел, или на 3,7 % (средняя взысканная сумма составила 97,8 тыс. рублей)<sup>35</sup>, а число дел, связанных с приватизацией жилой площади, уменьшилось с 10,3 тыс. дел в 2018 году до 9,2 тыс. дел в 2019 году.

Социальные споры, в том числе связанные с социальными гарантиями, составляют в структуре окончанных производством районными судами 25,5 тыс. гражданских дел, или 0,9 %, в 2018 году – 26,0 тыс., или также 0,9 %, в том числе:

военнослужащим, сотрудникам органов МВД России, таможенных и иных государственных органов составляют менее 1,5 тыс. дел, удовлетворено 0,7 тыс., средняя взысканная сумма на один иск – 56,9 тыс. рублей (с учетом удовлетворенных дополнительных требований);

<sup>35</sup> Средняя взысканная сумма рассчитывается по показателю общей взысканной суммы по категории спора на число дел с удовлетворением решения по основному и по дополнительному требованию.

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – 1,1 тыс. дел, средняя взысканная по решению суда сумма на одно удовлетворенное требование – 47,7 тыс. рублей.

Суммарно число окончанных производством гражданских дел, связанных с пенсионным законодательством, составило 91,2 тыс. дел, или 3,3 % из числа окончанных гражданских дел (в 2018 году – 82,5 тыс. дел, или 2,9 %), из них рассмотренные иски физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации составили 62,2 % (56,7 тыс. дел) от числа гражданско-правовых споров, связанных с пенсионным законодательством, средняя взысканная сумма по решению суда на один удовлетворенный иск составила 2,1 тыс. рублей.

В 2019 году было окончено 166,5 тыс. дел (в 2018 году – 174,8 тыс. дел) о защите прав потребителей, или 6,0 % от общего числа окончанных производством гражданских дел, из них вытекающие из договоров с финансово-кредитными учреждениями, составили 29,7 тыс. дел (18,0%), и составило 434,8 тыс. рублей на один удовлетворенный иск, а вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 136,6 тыс. дел (82,0 %), средняя взысканная сумма по данной категории дел составила 256 тыс. рублей на один удовлетворенный иск (в 2018 году иски из договоров с финансово-кредитными учреждениями – 31,4 тыс. (средняя взысканная сумма на один удовлетворенный иск – 317,4 тыс. рублей), иски, вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 143,4 тыс. (82,0 %), средняя взысканная сумма – 237 тыс. рублей).

Число дел по спорам, связанным с наследованием имущества, незначительно снизилось с 104,9 тыс. до 104,3 тыс. дел, что составляет 3,8 % из числа окончанных дел в гражданском судопроизводстве.

Увеличилось число дел по спорам о возмещении ущерба от ДТП с 65,2 тыс. до 66,3 тыс. дел, или на 1,8 %, что составляет также 2,4 % из числа окончанных дел в гражданском судопроизводстве. Увеличилась средняя взысканная сумма – 199,1 тыс. рублей (в 2018 году – 164,3 тыс. рублей).

Число дел о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору увеличилось (на 3,1 %) и составило 529,4 тыс. дел, или 19,1 %, в структуре окончанных районными судами гражданских дел, в 2018 году – 513,4 тыс. дел. Средняя взысканная сумма – 1 млн 172 тыс. рублей (в 2018 году – 1 млн 247 тыс. рублей).

Из числа окончанных гражданских дел искового (приказного<sup>36</sup>) производства (2 млн 549 тыс.):

938,2 тыс., или 36,8 %, составили дела по заявлениям физических лиц к юридическим лицам, из них 172,4 тыс. (18,4 %) – дела к государственным органам;

<sup>36</sup> В порядке приказного производства районными судами рассмотрено с вынесением судебного приказа 9,7 тыс. дел, что составляет всего 0,4 % от числа вынесенных решений по категориям дел, относящимся к исковому или приказному производству (например, о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, об оплате труда, о взыскании алиментов, сумм по договору займа).

811,8 тыс. дел, или 31,8 % – заявления юридических лиц к физическим лицам, из них 60,5 тыс. (7,5 %) заявлений государственных органов к физическим лицам;

749,2 тыс. дел, или 29,4 % – заявления физических лиц к физическим лицам;

49,7 тыс. дел, или 1,9 % – заявления юридических лиц к юридическим лицам.

В 2019 году районными судами вынесено 322 тыс. заочных решений по гражданским делам, что на 0,6 % больше, чем в 2018 году – 320,1 тыс., их доля в общем числе дел искового производства, рассмотренных с вынесением решения, составила 14,1 % (в 2018 году – 13,3 %). Из них отменено судьей 16,9 тыс. заочных решений, или 5,3 %, в 2018 году – 16,3 тыс., или 5,1 %.

Дела особого производства составили 229,1 тыс., или 8,2 % от общего числа окончанных производством гражданских дел, что на 14,2 % меньше, чем в 2018 году (266,9 тыс.), основную часть (53,9%) составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, в том числе:

количество дел об установлении факта признания отцовства, рассмотренных судами в 2019 году, составляет 9,9 тыс. дел, или 0,4 % от общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2018 году – 10,7 тыс.);

об установлении факта принятия наследства 11,8 тыс., или 0,4 %, (в 2018 году – 13,0 тыс.);

дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим – 8,1 тыс. дел, или 0,3 %, в структуре окончанных производством гражданских дел (в 2018 году – 9,1 тыс. дел);

о признании гражданина недееспособным – 40,8 тыс. дел, или 1,5 % от общего числа окончанных, 17,8 % из числа дел особого производства (в 2018 году – 38,9 тыс. дел);

о признании гражданина ограниченно дееспособным – 1,1 тыс. дел, или 0,04 % (в 2018 году – 0,8 тыс. дел);

об усыновлении детей российскими гражданами – 11,0 тыс. дел, или 0,4 %, (в 2018 году – 12,1 тыс. дел);

о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь – 24,2 тыс. дел, или 0,9 % (в 2018 году – 26,3 тыс. дел).

Структура окончанных производством административных дел (565,7 тыс.) представлена следующим образом (в 2018 году – 467,3 тыс.):

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составили 1,7 тыс. дел (в 2018 году – 1,3 тыс.), или 0,3 %, в структуре административных дел;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – почти 183,3 тыс., или 32,4 % от общего числа окончанных производством административных дел. Из них основными категориями дел по главе 22 КАС РФ являются административные дела о признании незаконными

решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя – 85,5 тыс., или почти 46,6 % (в 2018 году – 70,5 тыс.);

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 2,9 тыс., или 0,5 % (в 2018 году – 1,6 тыс.);

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (глава 27 КАС РФ) – 4,9 тыс., или 0,9 % (в 2018 году – 5,6 тыс.);

о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии в специальном учреждении (глава 28 КАС РФ), – 6,1 тыс., или 1,1 %, из них дела о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение, – 5,0 тыс., или 81,2 % от числа окончанных дел по главе 28 КАС РФ (в 2018 году – 7,3 тыс., или 1,6 тыс., из них соответственно 5,6 тыс., или 77,5%);

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ) – более 81,6 тыс., или 14,4 % (в 2018 году – 79,7 тыс., или 17,1 %) от общего числа окончанных производством административных дел, из них дела об установлении административного надзора составили 51,2 тыс., или 62,8 % от числа окончанных дел по главе 29 КАС РФ;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 25,3 тыс., или 4,5 % от общего числа окончанных административных дел, из них дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке – 22,0 тыс., или 86,7 % от числа окончанных дел по главе 30 КАС РФ (в 2018 году – 26,7 тыс., или 5,7%, в недобровольном порядке – 23,4 тыс., или 87,7 %);

о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (глава 31 КАС РФ) – 2,1 тыс., или 0,4 % (в 2018 году – менее 1,7 тыс., или также 0,4%);

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) – 138,7 тыс., или 24,5 % (в 2018 году – 102,6 тыс., или 21,9 %).



### Мировые судьи<sup>37</sup>

В 2019 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями, по сравнению с 2018 годом возросло на 17,5 % (с 18 млн 230 тыс. до 21 млн 422 тыс. дел). Число оконченных производством дел также увеличилось на 17,6 % с 18 млн 226 тыс. до почти 21 млн 434 тыс.



<sup>37</sup> Анализ проведен на основании сводных сведений по форме № 2 (f2w) «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по делам мировых судей по состоянию на 20.02.2020.

В 2019 году с нарушением процессуальных сроков<sup>38</sup> рассмотрено 38,7 тыс. дел, что составляет 0,2 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2018 году – 35,0 тыс., или 0,2 %).

Продолжительность нахождения дела в производстве мировых судей характеризуется следующими показателями:

в пределах установленных процессуальных сроков рассмотрено 98,8 % дел; свыше установленных процессуальных сроков<sup>39</sup> до трех месяцев включительно рассмотрено 239,4 тыс. дел, или 1,1 % от общего числа окончанных производством дел (в 2018 году – 160,3 тыс. дел, или 0,9 %);

свыше трех месяцев до одного года включительно рассмотрено 25,4 тыс. дел, или 0,1 % (в 2018 году – 24,1 тыс. дел, или 0,1 %);

свыше одного года до двух лет включительно – 0,4 тыс. дел, или 0,002 % (в 2018 году – 0,4 тыс. дел, или 0,002 %);

свыше двух лет до трех лет включительно – 41 дело, или 0,0002 % (в 2018 году – 35 дел, или 0,0002 %);

свыше трех лет рассмотрено 52 дела, или 0,0002 % (в 2018 году – 16 дел, или 0,0001 %).

В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства – 16 млн 770 тыс., или 78,2 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства, составили почти 4 млн 663 тыс., или 21,8 %.

Структура результатов рассмотрения гражданских и административных дел мировыми судьями в 2019 году представлена следующими показателями.

На 17,8 % увеличилось число рассмотренных мировыми судьями дел с вынесением решения (судебного приказа). В 2019 году с вынесением решения или судебного приказа рассмотрено 21 млн. 149 тыс. дел (98,7 % от всех окончанных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 93,5 % (в 2018 году – почти 18 млн. дел (98,5 % от всех окончанных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 92,0 %).

На 3,8 % уменьшилось число дел, оставленных мировыми судьями без рассмотрения – 38,4 тыс. дел, или 0,2 % от общего числа окончанных производством дел мировыми судьями (в 2018 году – 39,9 тыс. дел, или 0,2 %).

Количество прекращенных гражданских и административных дел в 2019 году составило 161,9 тыс. дел (0,8 %), что по абсолютным показателям превышает уровень 2018 года на 1,0 % (160,3 тыс. дел, или 0,9 %).

Количество гражданских и административных дел, переданных по подсудности, в 2019 году составило 84,5 тыс. (0,4 %), что по абсолютным показателям выше уровня 2018 года на 18,3 % (71,4 тыс. дел, или 0,4 %).

<sup>38</sup> С учетом пересчета течения процессуальных сроков в случаях изменения предмета иска, состава сторон и др., а также исключения периодов приостановления производства, оставления без движения, отложения для примирения сторон.

<sup>39</sup> Учитывается число дел, производство по которым продолжалось свыше установленных процессуальных сроков по соответствующей категории дела.



По основаниям прекращения гражданских и административных дел распределение следующее:

истец отказался от иска и отказ принят судом – данное основание по-прежнему составляет основную долю среди всех оснований прекращения гражданских дел мировыми судьями (по сравнению с 2018 годом, когда было прекращено 132,1 тыс. дел (82,3 % от общего числа прекращенных мировыми судьями гражданских и административных дел), в 2019 году по этому основанию прекращено на 2,7 % дел больше – 135,7 тыс. дел (83,8 %);

в связи с заключением сторонами мирового соглашения – 16,4 тыс. дел, или 10,1 % (из них 201 – с заключением медиативного соглашения), что на 10,8 % меньше, чем в 2018 году – 18,4 тыс. дел (11,5 %);

количество дел, прекращенных в связи со смертью гражданина (если не допускается правопреемство) или ликвидацией организации (3,0% в структуре прекращенных производством дел), в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличилось с 4,7 тыс. дел (2,9 %) до 4,9 тыс. дел, или на 5,6 %;

число дел, не подлежащих рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства и поэтому прекращенных мировыми судьями, уменьшилось на 18,7 % и в 2019 году составило 1,3 тыс. дел (0,8 %), в 2018 году – 1,6 тыс. дел, или 1,0 %;

число дел, прекращенных в связи с наличием вступившего в законную силу судебного решения по этому спору, уменьшилось на 14,1 % и в 2019 году составило 1,3 тыс. дел (0,8 %), в 2018 году – 1,6 тыс. дел (1,0 %);

число дел, прекращенных по делу в случае, когда уже имелось по данному спору решение третейского суда, в 2019 году составило 33 дела (0,02 %), в 2018 году – 39 дел (0,02 %).

Зарегистрировано поступление 23 млн 129 тыс. исков и заявлений в порядке гражданского и административного производства, что на 17,1 % больше, чем в 2018 году (19 млн 747 тыс.).

В 2019 году число отказов в приеме заявлений, в том числе о вынесении судебных приказов в порядке гражданского и административного судопроизводства по первой инстанции, составило 340,7 тыс., что в 1,5 раза больше, чем в 2018 году – 226,0 тыс.

Количество возвращенных заявлений, жалоб, в том числе о вынесении судебного приказа, в 2019 году составило 1 млн 500 тыс., что на 31,2 % больше, чем в 2018 году – 1 млн 143 тыс.

Рассмотрено по существу 935,6 тыс. материалов в порядке исполнения решений и иных материалов в порядке гражданского и административного судопроизводства, что в 1,6 раз больше показателя 2018 года – 593,7 тыс. Из них число рассмотренных заявлений о возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам составило 2,9 тыс., из которых удовлетворено 2,3 тыс. заявлений (вынесены определения о пересмотре), или 79,2 % (в 2018 году рассмотрено 1,3 тыс. заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, удовлетворено 0,9 тыс. заявлений, или 77,7 %).

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации по существу (с вынесением

решения или прекращением производства), в 2019 году составила: до полутора месяцев – 98,9%, а свыше полутора месяцев (1,1 %).

При рассмотрении 8,2 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях мировыми судьями были использованы средства видео-конференц-связи.

Некоторые изменения произошли в структуре гражданских дел, рассмотренных мировыми судьями в 2019 году (в исковом и приказном производстве):



гражданско-правовые споры, возникающие из семейных отношений, составили 832,6 тыс. дел (5,0 % от общего числа окончанных гражданских дел), что на 4,2 % меньше по сравнению с 2018 годом, когда мировыми судьями было рассмотрено 869,0 тыс. дел, или 6,1 %, из них:

дела о расторжении брака – 486,9 тыс. (2,9 % от всех окончанных мировыми судьями гражданских дел), в 2018 году – 490,8 тыс. дел (3,4 %);

о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей рассмотрено 293,8 тыс. дел (1,8 %), в 2018 году – 312,8 тыс. дел (2,2 %).

Произошло уменьшение количества дел об оплате труда, рассматриваемых мировыми судьями в соответствии с подсудностью, с 273,9 тыс. дел (1,9 % в структуре) в 2018 году до 220,9 тыс. (1,3 %) или сократилось в 1,2 раза, при этом дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты) составили – 208,3 тыс., или 94,3 % от числа окончанных гражданских дел об оплате труда.

Суммарно число окончанных производством дел, связанных с пенсионным законодательством, рассмотренных в порядке ГПК РФ, составило 25,9 тыс. (в 2018 году – 23,0 тыс.), со средней суммой, взысканной по одному удовлетворенному требованию, 11,4 тыс. рублей.

Снизилось количество гражданских дел о защите прав потребителей – 125,4 тыс., или 0,7 %, в структуре гражданских дел (в 2018 году – 138,4 тыс., или 1,0 %).



Из числа окончанных гражданских дел искового и приказного производства:

количество заявлений физических лиц к юридическим лицам в 2019 году составило 443,9 тыс., или 2,6 % (в 2018 году – 619,5 тыс., или 4,3 %) от числа окончанных дел искового (приказного) производства. Из них количество рассмотренных мировыми судьями заявлений физических лиц к государственным органам составило в 2019 году 12,5 тыс., или 2,8 % (в 2018 году – 22,8 тыс., или 3,7%);

число дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составило 15 млн 84 тыс. дел, или 89,9 % (в 2018 году – 12 млн 484 тыс. дел, или 87,2 %) от числа окончанных дел искового (приказного) производства;

118,6 тыс., или 0,8 % от общего числа дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составляют дела по заявлениям государственных органов к физическим лицам (в 2018 году – 151,1 тыс., или 1,1 %);

число дел по заявлениям физических лиц к физическим лицам – 1 млн 227 тыс., или 7,3 % от общего числа дел искового (приказного) производства (в 2018 году – 1 млн 205 тыс., или 8,4 %);

число дел по заявлениям юридических лиц к юридическим лицам составило менее 0,1 % от общего числа дел искового (приказного) производства.

Число судебных приказов, вынесенных мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства в 2019 году, составило 19 млн 772 тыс., или 93,5 % от общего числа гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решения (в 2018 году – 16 млн 527 тыс., или 92,0 %). При этом отменено судебных приказов 1 млн 333 тыс., или от общего числа вынесенных судебных приказов 6,7 % (в 2018 году – 1 млн 75 тыс. (6,5 %).

Из общего числа судебных приказов большая часть (три четверти или 76,5 %) выносилась в порядке гражданского судопроизводства, и только 23,5 % в порядке административного судопроизводства.

Доля приказного производства у мировых судей распределена по категориям дел следующим образом:

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании алиментов на содержание детей в 2019 году, составило 218,3 тыс. дел, или 1,4 % от общего количества вынесенных судебных приказов в порядке ГПК РФ (в 2018 году – 221,7 тыс. дел (1,8 %)). При этом доля приказного производства по делам о взыскании алиментов на содержание детей от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решений с удовлетворением требований мировыми судьями составила в 2019 году – 77,4 % (в 2018 году – 74,0 %);

по делам об оплате труда мировыми судьями в 2019 году было вынесено 219,7 тыс. судебных приказов (1,5 % от общего количества вынесенных судебных приказов по ГПК РФ), что на 19,5 % меньше, чем в 2018 году (272,9 тыс.). Доля приказного производства по этой категории дел от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решения с удовлетворением требований составила в 2019 году – 99,5 % (в 2018 году – 99,7 %);

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, увеличилось с 6 млн 437 тыс. до 7 млн 471 тыс. дел, или на 16,1 %, и составило половину (49,4 %) от общего числа судебных приказов по гражданским делам, при этом доля приказного производства среди решений с удовлетворением требований по гражданским делам рассматриваемой категории за 2019 год, как и в 2018 году, составила 97,9 %;

о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору в 2019 году вынесено мировыми судьями 6 млн 538 тыс. судебных приказов (43,2 % от числа всех судебных приказов в гражданском судопроизводстве), что на 30,6 % больше, чем в 2018 году – 5 млн 4 тыс. (39,6 %). Доля дел приказного производства о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору от числа дел, рассмотренных мировыми судьями с вынесением решения с удовлетворением требований по указанной категории дел, составила в 2019 году – 97,7 % (в 2018 году – 97,5 %).

В 2019 году мировыми судьями вынесено 4 млн 649 тыс. судебных приказов в порядке КАС РФ по делам о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц<sup>40</sup> (глава 32 КАС РФ), или 23,5 % от числа вынесенных судебных приказов в гражданском и административном судопроизводстве. Средняя сумма по удовлетворенным требованиям составила 14,8 тыс. рублей (в 2018 году – 3 млн 894 тыс., в среднем 14,4 тыс. рублей).

---

<sup>40</sup> Административные дела рассматриваются мировыми судьями в порядке главы 11.1 КАС РФ «Производство по административным делам о вынесении судебного приказа».

## **Рассмотрение гражданских и административных дел в апелляционной инстанции<sup>41</sup>**

Всего в апелляционной инстанции судов общей юрисдикции в 2019 году окончено производств по 911,1 тыс. апелляционных жалоб и представлений (в 2018 году – 881,4 тыс.).<sup>42</sup>

### **Районные суды<sup>43</sup>**

В районные суды в апелляционном порядке поступило около 197 тыс. дел по жалобам и представлениям на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, или 12 апелляционных производств по жалобам и представлениям на одну тысячу гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решений по существу мировыми судьями (16 млн 486 тыс. дел, из них 15 млн 123 тыс. судебных приказов), или 145 апелляционных производств на одну тысячу решений по гражданским и административным делам, исключая судебные приказы (1 млн 63 тыс.). В 2018 году поступило 177,6 тыс. дел (10 апелляционных производств на одну тысячу дел), а, исключая судебные приказы, 124 производства на одну тысячу решений (1 млн 428 тыс.). Таким образом, увеличение числа поступивших апелляционных дел в 2019 году в сравнении с 2018 годом составляет 11 %.

Большая часть дел поступила по апелляционным жалобам (94 тыс.) и составила 47,7 % от общего числа поступивших дел в апелляционном порядке (в 2018 году – 96,8 тыс., или 54,5 %), по частным жалобам – 101,9 тыс., или 51,7 % (в 2018 году – 79,2 тыс., или 44,6 %), по апелляционным представлениям – менее 0,3 тыс. дел, или 0,1 % (в 2018 году – 105, или 0,1 %); по частным представлениям прокурора – 0,2 тыс., или также 0,1 % (в 2018 году – 0,7 тыс. дел, или 0,4 %); поступило из кассационной инстанции 0,7 тыс. дел, или 0,4 % (в 2018 года – 0,7 тыс. дел, или 0,4 %).

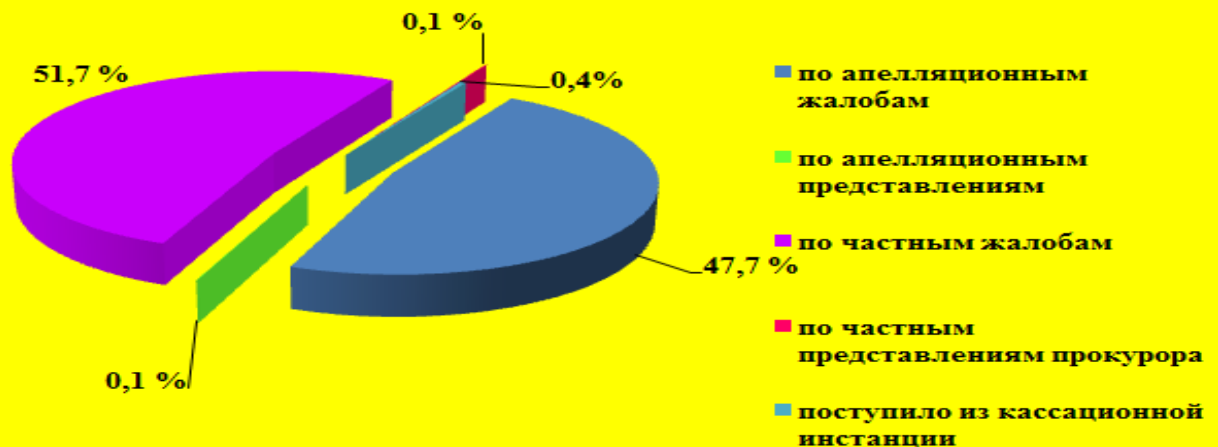
---

<sup>41</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в кассационном порядке».

<sup>42</sup> По сводному отчету за 2019 год по состоянию на 22.04.2020, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, апелляционного военного суда (f7).

<sup>43</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей (код формы f7w)).

**Структура гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в районные суды в 2019 году (%)**



Возвращено районными судами без рассмотрения 13,2 тыс. дел, или 6,7 % (в 2018 году – 11,8 тыс., или 6,6 %) от числа поступивших заявлений в соответствующем году.

Из числа оконченных производством 183,7 тыс. апелляционных дел в отношении по 2,1 тыс. (1,1 %) производство было прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ), оставлено без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ) – 1,2 тыс., или 0,6 % (в 2018 году было окончено 164,7 тыс. апелляционных производств, соответствующие показатели по прекращенным производствам составили 1,8 тыс., или 1,1 %, и 0,9 тыс., или также 0,6 % соответственно).

В 2019 году общее число отмененных и измененных решений мировых судей в апелляционной инстанции составило 17,3 тыс., или 9,6 % от общего числа пересмотренных по существу в апелляционном порядке судебных актов по гражданским и административным делам,<sup>44</sup> или 19,4% от обжалованных решений по существу, из них отменено 13,3 тыс. решений, в том числе 11,2 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 84,3 %, изменено около 4 тыс. решений (в 2018 году число отмененных и измененных решений мировых судей составило 18,1 тыс., или 11,4 % (20,1% от обжалованных решений по существу), отменено – 14,0 тыс. решений, в том числе 11,5 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 82,4 %, кроме того, изменено около 4,2 тыс. решений).

Доля отмененных и измененных по существу решений от общего числа вынесенных решений и судебных приказов мировыми судьями составила 0,1 %, без учета вынесенных судебных приказов – 1,3 %.

<sup>44</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

Кроме того, апелляционной инстанцией окончено 30,6 тыс. дел (в 2018 году – 29,5 тыс.) с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, из которых – 4,6 тыс. определений об отказе в приеме исковых заявлений, жалоб, а в отношении 0,7 тыс. постановлений производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения и в отношении 0,9 тыс. в связи с отказом от иска на стадии апелляционного рассмотрения.

Доля всех удовлетворенных жалоб и представлений на решения и определения мировых судей в апелляционной инстанции составила 26,6 % (47,9 тыс.) от числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по существу жалоб и представлений (в 2018 году – 29,5 % (47,7 тыс.)<sup>45</sup>.

Оставлено без удовлетворения (без каких-либо изменений и корректив) 132,4 тыс. жалоб и представлений на судебные постановления мировых судей (в 2018 году – 114,2 тыс.).

Выделяются следующие основания отмены и изменения решений мировых судей:

в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, – 11,3 тыс. дел, или 65,1 % (в 2018 году – 11,0 тыс., или 60,4 %);

в связи с недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 0,4 тыс. дел, или 2,3 % (в 2018 году – 0,4 тыс., или 2,1 %);

в связи с несоответствием выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 0,8 тыс. дел, или 4,8 % (в 2018 году – 0,9 тыс. дел, или 4,8 %);

в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права или норм процессуального права – 4,8 тыс. дел, или 27,8 % (в 2018 году – 6,0 тыс. дел, или 32,8 %).

Сумма госпошлины, уплаченная по апелляционным жалобам, составила 45 млн 636 тыс. рублей, что почти на 6 % меньше, чем в 2018 году (48 млн 481 тыс. рублей).

### **Областные и равные им суды<sup>46</sup>**

В 2019 году в сравнении с 2018 годом число гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды, увеличилось на 2,7 % и составило 739 тыс. (в 2018 году – 719,9 тыс. дел).

<sup>45</sup> Соотношение общего числа производств, по которым были удовлетворены апелляционные жалобы и представления, в том числе частные (разность общего числа оконченных производств по существу и оставленных без изменения) к числу оконченных производств по существу (исключены прекращенные производства и оставленные без рассмотрений).

<sup>46</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7г «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел в апелляционном порядке» (областных и равных им судов по делам районных судов) по состоянию на 24.03.2020.

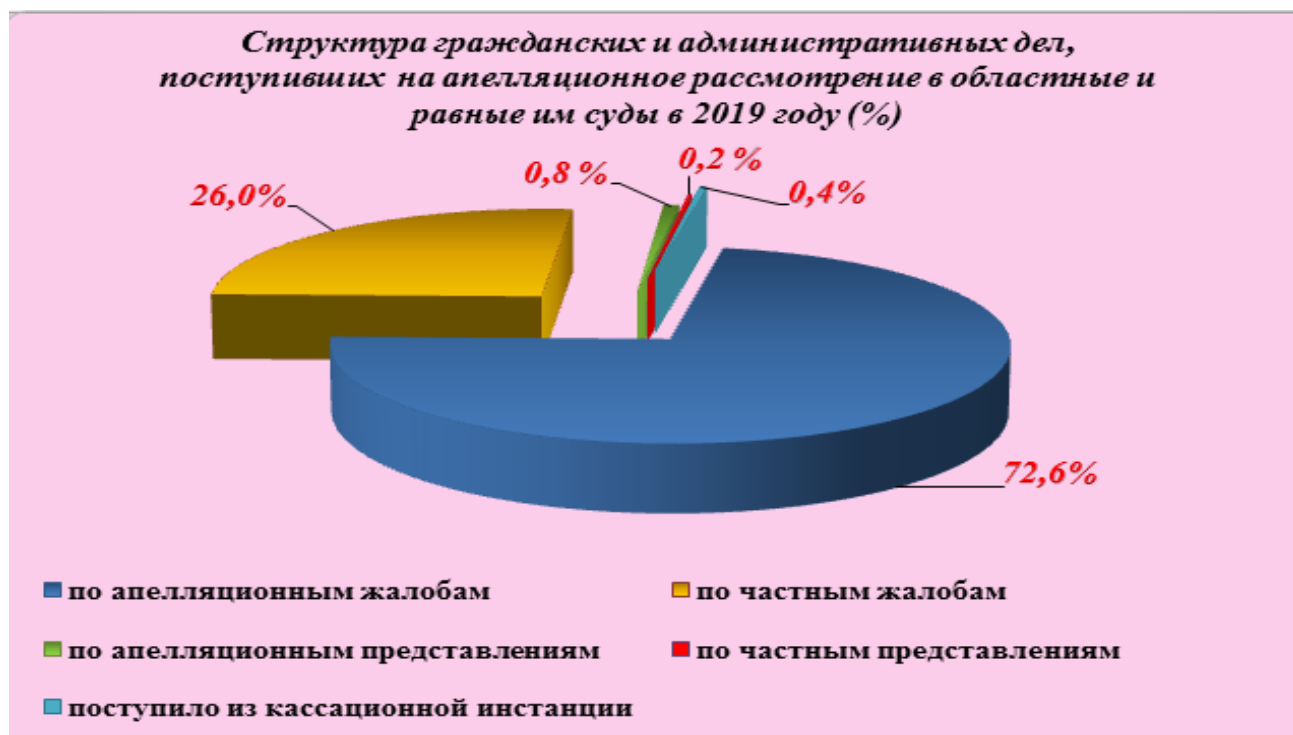


Количество гражданских и административных дел, окончанных производством в апелляционной инстанции, составило 708,8 тыс., что на 1,8 % больше, чем 2018 году (696,6 тыс. дел).

Увеличилось (на 5,8 %) число дел, возвращенных в районные суды без рассмотрения, и составило 23,4 тыс. дел, или 3,2 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение (в 2018 году – 22,2 тыс. дел, или 3,1 %).

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений в сравнении с 2018 годом изменилась незначительно. Удельный вес апелляционных жалоб составил 72,6 % (в 2018 году – 73,2 %), доля частных жалоб – 26,0 % (25,5 %). Доля апелляционных представлений осталась на прежнем уровне и составила 0,8 %, как и доля частных представлений осталась прежней – 0,2 %.

Из суда кассационной инстанции после отмены апелляционных определений поступило на новое апелляционное рассмотрение 2,8 тыс. дел, или всего 0,4 % от общего числа поступивших (в 2018 году – 2,6 тыс., или 0,4 %).



Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений более 522 тыс. судебных решений по существу дела (в 2018 году – более 516 тыс.), что составляет почти пятую часть (18,9 %) судебных решений, вынесенных районными судами в порядке гражданского, административного судопроизводства (в 2018 году – 18,5 %).

Число апелляционных дел, рассмотренных в сроки, свыше предусмотренных процессуальным законодательством, составило около 10 тыс. дел, или 1,4 % от числа окончанных производством в апелляционной инстанции гражданских, административных дел (в 2018 году – 6,3 тыс. дел,



или 0,9 %). Количество вынесенных частных определений – 1,0 тыс. (в 2018 году – 1,3 тыс.).

Структура обжалованных в апелляционную инстанцию решений, вынесенных в порядке гражданского судопроизводства, имеет некоторые отличия от структуры вынесенных районными судами решений по категориям дел:

из семейных отношений обжаловано в апелляционную инстанцию 25,8 тыс. дел, или 5,7 % от всех обжалованных судебных актов (решений по существу дела), из них дела о лишении родительских прав составили 2,9 тыс., или 11,4 %, из обжалованных в апелляционную инстанцию судебных актов по существу требований по семейным делам; споры, связанные с воспитанием детей, – 3,7 тыс., или 14,1 %;

по трудовым спорам – обжаловано 28,6 тыс. решений, или 6,3 % в структуре всех обжалованных решений, из них дела о восстановлении на работе составили 5,9 тыс., или 20,6 %, в структуре обжалованных по трудовым спорам, дела об оплате труда – 10,2 тыс., или 35,7 % от числа обжалованных решений по трудовым делам;

о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца – 1,0 тыс. решений, или 0,2 % от всего количества обжалованных решений, при этом большую часть из них (50,3 %) составляют дела в связи с нарушением правил движения и авариями на транспорте (в апелляционную инстанцию в 2019 году обжаловано почти каждое второе (40,9 %) решение районных судов о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца);

по жилищным спорам обжаловано 55,9 тыс. решений, что составляет 12,3 % в структуре гражданских дел в апелляционной инстанции по всем обжалованным решениям, из них иски о выселении составляют 5,4 тыс., или 9,7 % от числа обжалованных решений по жилищным делам;

по спорам, связанным с землепользованием, – 29,3 тыс. решений, или 6,4 %, в структуре обжалованных решений в апелляционном порядке;

из нарушений пенсионного законодательства было обжаловано 19,5 тыс. решений, или 4,3 % от обжалованных в апелляции, при этом обжалованные по искам физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации решения в 2019 году составляют 12,0 тыс., или каждое пятое решение (21,2 %) от вынесенных районными судами решений по данной категории дел;

дела о защите прав потребителей – 41,9 тыс., или 9,2 % от обжалованных решений в апелляцию;

число обжалованных решений по делам о взыскании сумм по договору займа – 70,5 тыс., что составляет 15,4 % от обжалованных решений в апелляцию.

Структура оконченных производством административных дел (87,5 тыс.), рассмотренных в порядке КАС РФ, представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (глава 21 КАС РФ) составляет 0,6 тыс., или 0,7 % от общего числа апелляционных производств по административным делам;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными

полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – 62,5 тыс., или 71,4 %, из них 22,4 тыс. (35,8 %) – апелляционные производства по делам о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 24 КАС РФ) – 1,5 тыс., или 1,7 %;

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (глава 29 КАС РФ), составляет 5,8 тыс., или 6,6 %;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (глава 30 КАС РФ) – 1,4 тыс., или 1,5%;

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ) составляет 9,5 тыс., или 10,8 % от числа оконченных производством административных дел.

В 2019 году общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов<sup>47</sup>, составило 183,4 тыс., или 26,2 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>48</sup>, при этом общее число отмененных и измененных по существу решений районных судов составило 97,9 тыс., или 18,8 % от числа обжалованных решений по существу требований из них отменено 80,5 тыс. решений, из которых по 71,2 тыс., или 88,5 % было вынесено новое решение; 6,3 тыс., или 7,8 %, решений отменены с возвращением на новое рассмотрение или направлены по подсудности, подведомственности, также около 2,1 тыс., или 2,5 %, дел отменены решения с прекращением производства по делам; изменено 17,4 тыс. решений.

Таким образом, в 2019 году из 522 тыс. обжалованных решений районных судов (по существу требований) отменено 15,4 % и изменено<sup>49</sup> 3,3 %<sup>50</sup>. Доля отмененных и измененных решений по существу требований в апелляционной инстанции составила 4,7 % от числа вынесенных решений в районных судах<sup>51</sup>.

<sup>47</sup> По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

<sup>48</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства, не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

<sup>49</sup> Решение учитывается как измененное только в случаях, когда изменения касаются существа исковых требований или заявления.

<sup>50</sup> Доля отмененных и измененных решений рассчитана как соотношение статистических показателей «Решения отменены», «Решения изменены» от обжалованных решений районных судов по существу требований, обжалованных в апелляционную инстанцию областных и равных им судов.

<sup>51</sup> От 2 млн 789 тыс. решений, из них вынесенные судебные приказы составили 10,5 тыс.

Апелляционной инстанцией окончено почти 82,4 тыс. производств с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений, вынесенных районными судами в порядке гражданского и административного производства, из которых – 3,8 тыс. на определения об отказе в приеме исковых заявлений, жалоб; в отношении почти 1,5 тыс. дел производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения на стадии апелляционного рассмотрения, а в отношении 2,2 тыс. – в связи с отказом от иска, отменены полностью или частично 4,7 тыс. определений по частным жалобам, представлениям о прекращении производства и об оставлении дела без рассмотрения, приостановлении производства по делу.

Для сравнения в 2018 году общее число отмененных и измененных решений районных судов составило 94,4 тыс., или 18,3 % от общего числа обжалованных решений из них отменено 78,3 тыс., из числа отмененных – с вынесением нового решения 69,7 тыс., или 89,0 %; 7,3 % были возвращены на новое рассмотрение, направлены по подсудности, подведомственности, по 2,5 % дел решения были отменены с прекращением дел, изменено по существу 16,1 тыс. решений. При этом общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов в 2018 году<sup>52</sup>, составило 177,2 тыс., или 25,7 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>53</sup>.

Основанием к отмене или изменению решений судов стали:

неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, – 23,7 %;

недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 2,9 %;

несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 15,3 %;

нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права – 58,1 %.

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 8,2 тыс. апелляционных производств<sup>54</sup> на вынесенные этими судами по первой инстанции судебные решения и определения<sup>55</sup>, из них 7,9 тыс., рассмотренных

<sup>52</sup> По гражданским и административным делам и производствам по материалам гражданского и административного судопроизводства.

<sup>53</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по обжалованным судебным актам по гражданским и административным делам и материалам в порядке гражданского и административного судопроизводства, не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (седьмой и восьмой абзацы статьи 222 ГПК РФ, статья 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (статья 326 ГПК РФ, статья 303 КАС РФ).

<sup>54</sup> Сведения на основании формы № 7ss (апелляционное производство по делам областных и равных им судов).

<sup>55</sup> Апелляционные инстанции областных и равных им судов пересматривали по жалобам и представлениям определения, вынесенные первыми инстанциями в этих судах в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 313 КАС РФ, в первоначальной редакции КАС РФ (Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ), после внесенных изменений в КАС РФ (Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ) определения (промежуточные решения) по частным жалобам пересматриваются апелляционными судами общей юрисдикции (которые начали свою работу с 01.10.2019). Решения областных и равных им судов, вынесенные по первой инстанции этими судами

в порядке административного судопроизводства, в том числе по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – почти 5,8 тыс., о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (глава 26 КАС РФ) – 1,4 тыс., а также частным жалобам и представлениям на определения первой инстанции областных и равных им судов в порядке гражданского судопроизводства<sup>56</sup> 0,3 тыс.

В порядке административного судопроизводства отменены и изменены 96, или 1,7% от обжалованных решений по существу требований, из них основная часть 88 % по главе 25 КАС РФ.

Общее число апелляционных дел по обжалованным судебным актам, вынесенным областными судами по первой инстанции в порядке административного и гражданского судопроизводства, по которым были удовлетворены жалобы и представления, составило менее 0,4 тыс., или 4,6 % от пересмотренных по существу в апелляционной инстанции этих судов.

### **Апелляционные суды общей юрисдикции<sup>57</sup>**

В апелляционные суды общей юрисдикции с начала их работы с 01.10.2019 поступило почти 1,4 тыс. производств по апелляционным гражданским и административным делам по апелляционным жалобам и представлениям, частным жалобам и представлениям на судебные решения и определения областных и равных им судов.

Количество гражданских и административных апелляционных дел, оконченных производством в апелляционных судах общей юрисдикции, составило 0,7 тыс. дел.

Число дел, возвращенных в областные и равные им суды без рассмотрения, составило всего 57 дел, или 4,1 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение.

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений: удельный вес апелляционных жалоб составил 64,3 %, доля частных жалоб – 35,5 %, доля апелляционных представлений составила 0,2 % и доля частных представлений составила – 0,07 %.

---

по делам об оспаривании кадастровой стоимости в соответствии с частью 5 статьи 249 КАС РФ и пунктом 1 части 3 статьи 260 КАС РФ пересматривались также в апелляционной инстанции этих судов, и утратили силу в связи с началом работы с 01.10.2019 апелляционных судов общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ.

<sup>56</sup> Апелляционные инстанции областных и равных им судов пересматривали по частным жалобам и представлениям определения, вынесенные первыми инстанциями в этих судах в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 331 ГПК РФ в редакции Федерального закона от 09.12.2010 № 353-ФЗ, утратившей силу в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ, по которому определения (промежуточные решения) по частным жалобам пересматриваются апелляционными судами общей юрисдикции (которые начали свою работу с 01.10.2019).

<sup>57</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7ас «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (апелляционные суды общей юрисдикции по делам областных и равных им судов).

Из числа оконченных производством апелляционных дел основную долю составляют дела административного судопроизводства 95,7 % и только 4,3 % гражданского судопроизводства. Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений на 0,4 тыс. судебных решений по существу дела, из них только 9 решений по гражданским делам, остальные – решения по существу требований, вынесенные в порядке КАС РФ. Из числа обжалованных решений по административным делам 84,8 % на решения об удовлетворении административных исков.

Из числа обжалованных решений в апелляционных судах общей юрисдикции более 64 % составляют решения, вынесенные по главе 25 КАС РФ, и 11% на решения, вынесенные по главе 26 КАС РФ. Отменено 15 решений, изменено 68 решений, что суммарно составляет 21,7% от числа обжалованных решений.

### **Рассмотрение гражданских и административных дел в кассационной инстанции<sup>58</sup>**

В 2019 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено 235,4 тыс. производств по жалобам и представлениям (в 2018 году – около 220 тыс.), в том числе с истребованием дел – 51 тыс., или 21,6 % (поступило около 341 тыс., возвращено 109,7 тыс.), рассмотрено в кассационной инстанции 23,4 тыс. кассационных дел, из них удовлетворены производства по представлениям – 0,1 тыс., или 89,6 % от общего числа представлений, по жалобам – 10,0 тыс., или 39,8 % соответственно от общего числа кассационных производств по кассационным жалобам<sup>59</sup>.

### **Областные и равные им суды**

В областные и равные им суды поступило на рассмотрение в кассационном порядке 111,2 тыс. кассационных жалоб и представлений по делам районных судов и мировых судей<sup>60</sup>, что на 24,4 % меньше, чем в 2018 году, что обусловлено началом работы с 01.10.2019 кассационных судов общей юрисдикции.

Кроме того, возвращены заявителям или направлены в другие органы 48,3 тыс. жалоб, или 30,3 % от общего числа зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений. Из 122,4 тыс. рассмотренных кассационных жалоб и представлений на вступившие в законную силу судебные решения по 41 тыс., или 33,5 % от рассмотренных, были приняты решения об истребовании дел (в 2018 году поступило 147,2 тыс. кассационных жалоб и

<sup>58</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в кассационном порядке».

<sup>59</sup> По сводному отчету за 2019 год по состоянию на 22.04.2020, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, кассационных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда (f9).

<sup>60</sup> Сводные данные по f9gw. Показатель числа кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений, исключая возвращенные заявителям или направленные в другие органы.

представлений, а также 60,5 тыс. жалоб были возвращены (29,1 %). Из 146,5 тыс. рассмотренных производств по кассационным жалобам и представлениям, истребованы дела по 47,6 тыс. (32,5 %).

От общего числа рассмотренных жалоб и представлений 1,0 тыс. (0,8 %) были рассмотрены свыше установленных процессуальных сроков (в 2018 году – 0,9 тыс., или 0,6%).

Из числа рассмотренных жалоб и представлений 92,0 % составили на судебные постановления, вынесенные в порядке гражданского судопроизводства (ГПК РФ), и только 8,0 % в порядке административного судопроизводства (КАС РФ).

Число жалоб, по которым отказано в передаче в кассационную инстанцию, составило 116,1 тыс., или 94,8 % (в 2018 году – 138,9 тыс., или 94,8 %). Таким образом, в суд кассационной инстанции передано 6,3 тыс., или 5,2 % от числа рассмотренных жалоб и представлений по делам районных судов и мировых судей, в 2018 году – 7,6 тыс., или 5,2 %.

В президиумах областных и равных им судов рассмотрено 6,4 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям на решения нижестоящих судов, из них требования удовлетворены по 96,1 %, оставлено без рассмотрения 37 производств и 4 дела снято с рассмотрения с передачей в Верховный Суд Российской Федерации в связи с отсутствием надлежащего состава суда.

Свыше установленных сроков кассационного рассмотрения в президиумах областных и равных им судов рассмотрено 15,7 % кассационных производств по делам районных судов и мировых судей.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили: по жалобам – 98,3 % от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел, по представлениям – 1,7 %.

Доли рассмотренных кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили по числу оконченных производствам дел: в порядке гражданского судопроизводства 6,1 тыс. – 93,8 % и менее 0,4 тыс., или 6,2 % – административного судопроизводства от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел.

В кассационной инстанции судами пересмотрены следующие решения (определения) районных судов и мировых судей по гражданским и административным делам:

5,6 тыс. решений по существу дела, или 87,4 % от общего числа дел, рассмотрено президиумами областных и равных им судов;

других определений по существу дела – 0,6 тыс. определений, или 9,4 %;

вынесенных в ходе судебного производства – 0,4 тыс. определений, или 6,6 %;

в порядке исполнения решений – 0,2 тыс. определений, или 2,7 %.

Из общего числа жалоб и представлений, поступивших в кассационном порядке<sup>61</sup>, 13 тыс. жалоб и представлений поступило по делам, судебные решения по которым были вынесены по первой инстанции мировыми судьями<sup>62</sup> в порядке гражданского и административного судопроизводства или 11,7 % от кассационных жалоб и представлений, на судебные постановления нижестоящих судов, вынесенных в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2018 году – 16,7 тыс.).

Возвращено и направлено на рассмотрение в другие органы 8,3 тыс. жалоб, что составляет 38,7 % от всех зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции мировыми судьями (в 2018 году – 9,4 тыс., или 36,1 %).

Из 14,5 тыс. рассмотренных кассационных жалоб и представлений истребованы дела по 5,8 тыс., или 40,3 % (в 2018 году – 6,5 тыс., или 39,2 %). По 1,2 тыс. (8,1 %) от числа рассмотренных кассационных жалоб и представлений возбуждены кассационные производства, и дела переданы в суд кассационной инстанции, по 13,3 тыс. (91,9 %) было отказано в передаче в суд кассационной инстанции (в 2018 году – 1,4 тыс., или 8,5 %, и 15,1 тыс., или 91,5 %, соответственно).

В кассационной инстанции президиумами областных и равных им судов пересмотрены решения (определения) мировых судей по гражданским делам 1,2 тыс. и только 37 по административным делам;

около 1,0 тыс. решений по существу дела, или 80,8 % от общего числа рассмотренных дел;

определений по существу дела – 0,1 тыс., или 9,8 %;

вынесенных определений в ходе судебного производства – 80 определений, или 6,6 %;

в порядке исполнения решений – 34 определений, или 2,8 %.



<sup>61</sup> Число поступивших кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных в кассационной инстанции жалоб и представлений за исключением возвращенных заявителям или направленных в другие органы, то есть не рассматриваемых по существу в кассационном производстве.

<sup>62</sup> Сводные данные по f9w.

Из более 1,2 тыс. рассмотренных кассационных производств в президиумах областных и равных им судов по делам мировых судей требования были удовлетворены по 98,8 %.

Результаты рассмотрения дел в порядке гражданского судопроизводства по удовлетворенным жалобам и представлениям следующие: из общего числа удовлетворенных жалоб и представлений (менее 1,2 тыс.) отменено 471 и изменено 5 решений первой инстанции (мировых судей) и, кроме того, отменено 285 и изменено 5 решения апелляционной инстанции, оставивших в силе отмененные и измененные решения мировых судей, а также отменено 450 и изменено 1 апелляционное решение, а отменены и изменены апелляционные постановления по 98 промежуточным решениям.

В кассационной инстанции в порядке административного судопроизводства, по которому мировыми судьями в порядке приказного производства рассматриваются дела о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц, рассмотрено только 37 дела, удовлетворены также 37.

По делам районных судов в областные и равные им суды поступило на рассмотрение 98,1 тыс. кассационных жалоб и представлений<sup>63</sup> (почти на четверть меньше, чем в 2018 году), кроме того, 40,0 тыс. жалоб, или 29 % от общего числа зарегистрированных, были возвращены заявителям или направлены в другие органы, поскольку поступили с нарушением требований процессуального законодательства или не носили процессуального характера.

По 35,1 тыс. жалоб и представлений (или 32,6 % от рассмотренных) были приняты решения об истребовании дел.

Для сравнения: в 2018 году поступило 130,5 тыс. жалоб и представлений, 51,1 тыс. жалоб были возвращены (28,1 %), истребованы 41,2 тыс. дел (31,7 %).

Свыше установленных процессуальных сроков рассмотрено почти 0,9 тыс. жалоб и представлений, или 0,8 % от общего числа рассмотренных (в 2018 году – 0,9 тыс., или 0,7 %).

Доля жалоб, по которым отказано в передаче дела в кассационную инстанцию, составила 95,2 %, или 102,8 тыс. (в 2018 году – также 95,2 %, или 123,9 тыс.). Таким образом, в кассационную инстанцию судов передано 5,2 тыс., или 4,8 % от числа рассмотренных жалоб и представлений (в 2018 году – 6,2 тыс., или также 4,8 %).

В суде кассационной инстанции (президиумах областных и равных им судов) рассмотрено 5,2 тыс. производств по делам районных судов, что на 12,7 % меньше, чем в 2018 году (6,0 тыс. дел):

Доля дел, рассмотренных в порядке гражданского судопроизводства в кассационной инстанции, составила 93,1 % (4,9 тыс. дел), в порядке административного судопроизводства 6,9 %, или менее 0,4 тыс. дел.

В кассационной инстанции пересмотрены в порядке гражданского и административного судопроизводства:

---

<sup>63</sup> Число поступивших кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных в кассационной инстанции жалоб и представлений, за исключением возвращенных заявителям или направленных в другие органы, то есть не рассматриваемых по существу.



4,6 тыс. решений районных судов по существу дела, или 88,1 % от общего числа рассмотренных кассационных дел;

другие определения по существу дела – 0,1 тыс. определений, или 2,8 %;

вынесенные в ходе судебного производства – менее 0,4 тыс. определений, или 6,8 %;

в порядке исполнения решений – 0,1 тыс. определений, или 2,3 %.



Из 5,0 тыс. рассмотренных дел в кассационной инстанции требования были удовлетворены по 95,5 %.

В результате удовлетворения жалоб и представлений в кассационном порядке по гражданским делам было отменено 1,5 тыс. решений, изменено 25 решений, вынесенных районными судами по первой инстанции; кроме того, по делам апелляционной инстанции отменено около 1,5 тыс. решений, изменено 24 решения, оставивших без изменения или изменивших решения первой инстанции, а также отменено 1,9 тыс. постановлений суда апелляционной инстанции без отмены (изменения) решения суда, 0,5 тыс. апелляционных постановлений по промежуточным решениям.

По административным делам отменено 126 решений районных судов и 119 апелляционных постановлений, оставивших эти решения в силе, а также отменено и изменено 143 постановления суда апелляционной инстанции без отмены (изменения) решения суда первой инстанции по существу дела, отменены и изменены 28 апелляционных постановлений по промежуточным решениям.

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 1,1 тыс. (в 2018 году – 1,5 тыс.) кассационных жалоб и представлений на судебные постановления в порядке гражданского (9 %) и административного (91 %) судопроизводства, вынесенные областными и равными им судами по первой инстанции и пересмотренные в апелляционной инстанции этих же судов, из них с отказом в передаче в суд кассационной инстанции 97,6 % (98,2 %), с передачей в суд кассационной инстанции – 2,4 % (1,8 %), окончено производство по 28 кассационным делам (в 2018 году – 25), требования удовлетворены по

26 кассационным производствам, из них по 24 административным делам и 2 гражданским делам<sup>64</sup>.

### **Кассационные суды общей юрисдикции<sup>65</sup>**

С момента создания кассационных судов общей юрисдикции (далее – КСОЮ) с 01.10.2019 зарегистрировано 51,5 тыс. производств в кассационной инстанции по поступившим на рассмотрение кассационным жалобам и представлениям<sup>66</sup>. Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 6,1 тыс. зарегистрированных жалоб. Всего рассмотрено 42,6 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям, из них с истребованием дела 6,3 тыс., или 14,8 %.

От общего числа рассмотренных жалоб и представлений 0,3 тыс. (0,6 %) были рассмотрены свыше установленных процессуальных сроков на решение вопроса о принятии к производству кассационных жалоб и представлений.

Из числа рассмотренных жалоб и представлений 38,9 тыс. дел (91,3 %) составили на судебные постановления, вынесенные в порядке гражданского судопроизводства (ГПК РФ), и только 3,7 тыс. дел (8,7 %) в порядке административного судопроизводства (КАС РФ).

В КСОЮ рассмотрено 17,5 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям на решения нижестоящих судов, из них требования удовлетворены всего по 15,8 %, оставлено без рассмотрения 158 производств. Остаток неоконченных кассационных производств по принятым к производству кассационным жалобам и представлениям на 01.01.2020 составил 24,6 тыс.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили: по жалобам – 99,8 % от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел, по представлениям – 0,2 %.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили по числу оконченных кассационным производствам: в порядке гражданского судопроизводства 15,5 тыс. – 88,5 % и 2,0 тыс., или 11,5 % – административного судопроизводства от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел.

КСОЮ пересмотрены следующие решения (определения) районных судов и мировых судей по гражданским и административным делам:

88,7 % от общего числа кассационных производств составили решения по существу спора по гражданским и административным делам;

другие определения по существу дела – 2,8 %;

вынесенных в ходе судебного производства – 5,3 %;

в порядке исполнения решений – 3,3 %.

<sup>64</sup> Сведения на основании формы № 9ss (кассационное производство по делам областных и равных им судов).

<sup>65</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов по рассмотрению гражданских, административных дел в кассационном порядке», рассмотренные кассационными судами общей юрисдикции (по сводам f9ksrw; f9kw, f9ks, f9kr). Кассационным военным судом окончено 0,5 тыс. производств по жалобам и представлениям.

<sup>66</sup> Данные сводного отчета по кассационным судам общей юрисдикции (f9ksrw).

В структуре кассационных производств по принятым к производству кассационным жалобам и представлениям обжалованные судебные постановления мировых судей составляют более 11%, районных судов 88 % и областных и равных им судов менее 1 %.

Поступило на рассмотрение 5,8 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения мировых судей<sup>67</sup> Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 0,9 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 4,9 тыс., из них в порядке гражданского судопроизводства – 99,0 %, в порядке административного судопроизводства – 1,0 %. С истребованием дел приняты решения по поступившим жалобам и представлениям только по 4,1 %, или 0,2 тыс. кассационным производствам.

В КСОЮ пересмотрены решения (определения) мировых судей по кассационным гражданским делам около 2,0 тыс. и только 30 по кассационным административным делам, удовлетворены требования по 15,6 % жалоб от числа окончанных производством. Представления прокуроров в 2019 году по этому уровню судов в КСОЮ не рассматривались.

Поступило на рассмотрение 45,2 тыс. гражданских и административных дел по жалобам и представлениям на судебные решения районных судов.<sup>68</sup> Кроме того, возвращено заявителю или направлено на рассмотрение других органов 5,5 тыс. Всего рассмотрено жалоб и представлений 37,4 тыс., из них по гражданским делам – 91,0 %, по административным делам – 9,0 %, с истребованием дела – 6,1 тыс., или 16,3 %.

В КСОЮ пересмотрены решения и определения районных судов по 13,5 тыс. кассационным гражданским делам и 1,8 тыс. по кассационным административным делам (88,4 % и 11,6 % соответственно в структуре кассационных дел гражданского и административного судопроизводства). Удовлетворены требования по 15,8 % окончанных кассационных производств по жалобам и представлениям.

По кассационным жалобам и представлениям в КСОЮ поступило по делам областных и равных им судов<sup>69</sup> 0,4 тыс. производств, кроме того, возвращено 77 жалоб. Из числа рассмотренных в кассационной инстанции кассационных жалоб и представлений, по которым вынесены решения о рассмотрении в кассационной инстанции Рассмотрено менее 0,4 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям – по гражданским делам 15 %, по административным делам – 85 %. Дела были истребованы из областных и равных им судов по 11,6 % кассационных производств.

Удовлетворены требования по 16,5 % окончанных кассационных производств по жалобам. Представления прокуроров в 2019 году по этому уровню судов в КСОЮ не рассматривались.

<sup>67</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам мировых судей (f9kw).

<sup>68</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам мировых судей (f9kr).

<sup>69</sup> Сводные данные по форме № 9 по делам областных и равных им судов по форме № 9 (f9ks).

## **Рассмотрение дел об административных правонарушениях<sup>70</sup>**

Судами общей юрисдикции по первой инстанции 2019 году рассмотрено 7 млн 031,7 тыс. дел об административных правонарушениях<sup>71</sup>, что соответствует уровню 2018 года (7 млн 033,7 тыс.).

### **Кассационные суды общей юрисдикции**

В кассационных судах общей юрисдикции, которые начали свою работу с 01.10.2019 рассмотрено 2,7 тыс. производств, возвращено производство по 3,5 тыс. жалобам и представлениям, жалобы и представления удовлетворены по 0,9 тыс., или 35,9% от обжалованных постановлений и последующих решений по делам об административных правонарушениях.

### **Областные и равные им суды<sup>72</sup>**

В течение 2019 года в областные и равные им суды обжаловано 41,2 тыс. не вступивших в законную силу постановлений и определений, вынесенных судьями районных судов по делам об административных правонарушениях, что на 2,5 тыс. (- 5,6 %) ниже уровня 2018 года (43,6 тыс.), из них по 98,8 %, по представлениям 1,2 %. От общего числа рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях (754,8 тыс.) доля обжалованных (опротестованных) постановлений составила 5,5 % (в 2018 году – 5,6 %).

Всего окончено производством 36,9 тыс. дел по жалобам (протестам) на постановления, из них с нарушением срока, предусмотренного статьей 30.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), около 2,6 тыс. дел, или 7,0 % от окончанных производством (в 2018 году – 5,0 %, в 2017 году – 4,9 %). Оставлено без рассмотрения (прекращено производство) по 3,9 тыс. жалобам и представлениям.

Результатом рассмотрения жалоб и протестов на постановления судей районных судов стала отмена почти 5,2 тыс. и изменение 1,9 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что составило соответственно 0,9 % и 0,3 % от общего числа вынесенных постановлений по делам об

<sup>70</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 1-АП «Отчет о рассмотрении федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел об административных правонарушениях» по состоянию на 27.03.2020.

<sup>71</sup> По Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды. Гарнизонными военными судами рассмотрено 13,2 тыс. дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 10,8 тыс. лиц. Районными судами и мировыми судьями суммарно рассмотрено 7 млн. 018 тыс.

<sup>72</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по областным и равным им судам по форме № 1-АП (f2s). Окружными (флотскими) военными судами по данным сводной статистической отчетности по форме № 1-АП (f2v) окончено 0,6 тыс. производств по существу жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления по делам об административных правонарушениях гарнизонных военных судов, менее 0,1 тыс. производств на решения, вынесенные гарнизонными военными судами по делам об административных правонарушениях на обжалованные постановления и промежуточные решения, и 0,1 тыс. на вступившие в силу постановления и последующие решения.

административных правонарушениях с назначением административного наказания, рассмотренных судьями районных судов. Всего удовлетворено жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления и определения по 11,4 тыс. делам, или 30,8 % от рассмотренных областными и равными им судами дел по жалобам и протестам на постановления районных судов по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа дел, рассмотренных с удовлетворением жалоб и протестов на постановления районных судов, 3,6 тыс. (31,2 %) постановлений о назначении административных наказаний и о прекращении производства были отменены с возвращением на новое рассмотрение в районные суды, из них 2,7 тыс. постановлений о назначении административного наказания и 0,8 тыс. постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Наибольшую долю в структуре обжалованных в областные и равные им суды постановлений, вынесенных судьями районных судов, составляют постановления о назначении штрафа как административного вида наказания – 61,8 % (22,8 тыс.) от общего числа обжалованных постановлений с последующей отменой каждого пятого такого постановления (4,5 тыс., или 19,7 % от общего числа обжалованных); о назначении административного наказания в виде административного ареста – 3,5 % (1,3 тыс.) с отменой каждого одиннадцатого постановления, (0,1 тыс., или 9,0 %); о назначении административного наказания в виде приостановления деятельности – 1,5 % (0,5 тыс.) с отменой каждого пятого постановления (0,1 тыс., или 19,5 %); о назначении административного выдворения как основного и дополнительного видов административного наказания – 17,1 % (6,3 тыс.) с отменой каждого шестого постановления (1 тыс., или 16,3 %); о назначении основного наказания в виде специального лишения права, а также дополнительного административного наказания в виде лишения специального права управления транспортным средством – 10,3 % (3,8 тыс.) с отменой почти каждого одиннадцатого постановления, (0,3 тыс., или 8,8 %). Незначительную долю среди обжалованных составили иные виды постановлений.

По данным статистической отчетности областными и равными им судами в 2019 году было рассмотрено 61,3 тыс. жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным и опротестованным постановлениям государственных органов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также примерно 0,6 тыс. жалоб на промежуточные решения районных судов по постановлениям мировых судей. Из общего числа рассмотренных дел по жалобам и протестам отменено 11,5 тыс. и изменено 0,4 тыс. решений районных судов, что составило соответственно 18,8 % и 0,7 % от общего числа рассмотренных областными и равными им судами жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным постановлениям об административных правонарушениях.

Областными и равными им судами соответствии с частью 2 статьи 30.13 КоАП РФ до начала работы кассационных судов общей юрисдикции, к полномочиям которых отнесено рассмотрение жалоб и протестов

на вступившие в законную силу постановления и решения по делам об административных правонарушениях<sup>73</sup>, рассмотрено 40,9 тыс. жалоб и протестов на вступившие в законную силу постановления и решения на постановления об административных правонарушениях<sup>74</sup>, возвращено и прекращено производство по 21,5 тыс. жалобам и протестам. В сравнении с 2018 годом количество дел, рассмотренных в порядке пересмотра вступивших в силу судебных актов по делам об административных правонарушениях, соответственно, уменьшилось на 17,7 % (в 2018 году рассмотрено 49,7 тыс. дел).

Из числа окончанных производств по существу жалоб и протестов основную часть составляют производства по жалобам и протестам на постановления и решения по делам об административных правонарушениях и только 0,4 тыс. или 1,1% на определения судов, вынесенные в ходе судебного производства по делам об административных правонарушениях).

Основную долю (65,0 %) составляют жалобы (протесты) на дела об административных правонарушениях, рассмотренные по первой инстанции мировыми судьями, 18,9 % – рассмотренные по первой инстанции судьями районных судов, 16,1 % – рассмотренные государственными административными органами.

В результате 18,0 тыс. (44,0 %) обжалованных постановлений и решений по делам об административных правонарушениях оставлено без изменения; отменено 4,9 тыс. постановлений по делам об административных правонарушениях (12,0 % от общего числа окончанных производств по существу) и изменено почти 0,9 тыс., а также отменено и изменено почти 0,9 тыс. последующих судебных решений, отменивших или изменивших постановления по делам об административных правонарушениях, иные результаты рассмотрения жалоб и протестов на постановления и последующие решения с их удовлетворением или с внесением иных корректив в судебные акты нижестоящих судов 4,6 тыс. Таким образом, доля удовлетворенных жалоб и протестов составила 28,1% от числа пересмотренных постановлений и решений по существу дел об административных правонарушениях.

Доля удовлетворенных жалоб и протестов, поданных на вступившие в законную силу судебные постановления и решения по существу административных правонарушений, от числа пересмотренных в областных и равных им судах по соответствующим органам составила:

25,6 % – по постановлениям мировых судей, вынесенным по административным правонарушениям;

<sup>73</sup> Изменения в часть 2 статьи 30.13 КоАП РФ были внесены Федеральным законом от 12.11.2018 № 417-ФЗ. В соответствии со статьей 2 данный документ вступает в силу со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции, определяемого в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального конституционного закона от 29.07.2018 № 1-ФКЗ, за исключением положений, касающихся полномочий кассационного военного суда по пересмотру вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях и (или) решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступающих в силу с момента вступления в силу соответствующих законодательных актов о внесении изменений в законодательство о военных судах. Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12.09.2019 № 30 днем начала деятельности указанных судов определено 01.10.2019.

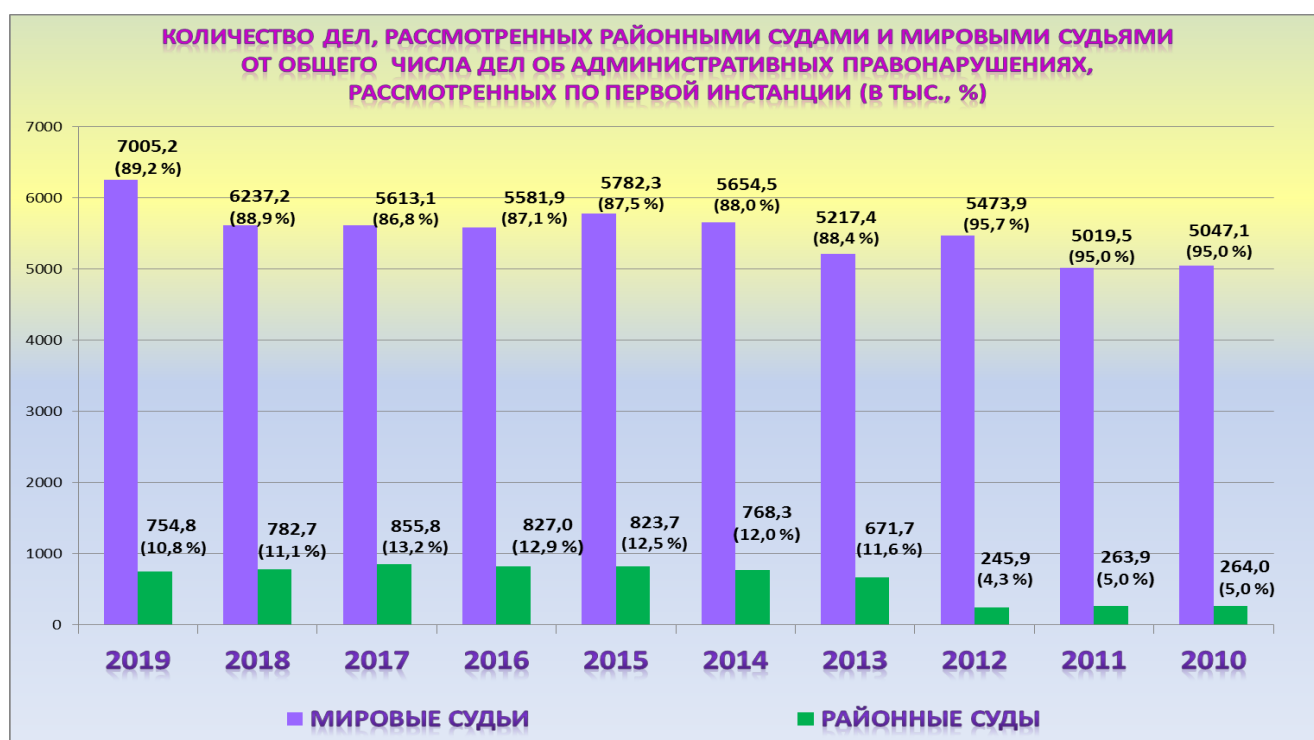
<sup>74</sup> В кассационных судах общей юрисдикции рассмотрено 2,7 тыс., кассационным военным судом дела об административных правонарушениях не пересматривались.

32,3 % – по постановлениям районных судов, вынесенным по первой инстанции;

33,2 % – по постановлениям иных государственных органов.

### Районные суды

В 2019 году судьями районных судов рассмотрено почти 754,8 тыс. дел об административных правонарушениях, количество дел в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 3,6 % (на 28,0 тыс. дел), при этом доля дел, рассмотренных районными судами, составила всего 10,8 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях по первой инстанции районными судами и мировыми судьями (в 2018 году – 782,7 тыс., или 11,1 %).



Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях районными судами распределяются следующим образом: подвергнуто наказаниям 79,6 % (601,0 тыс. лиц); производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности или от наказания – 2,8 % (21,3 тыс. лиц), из них:

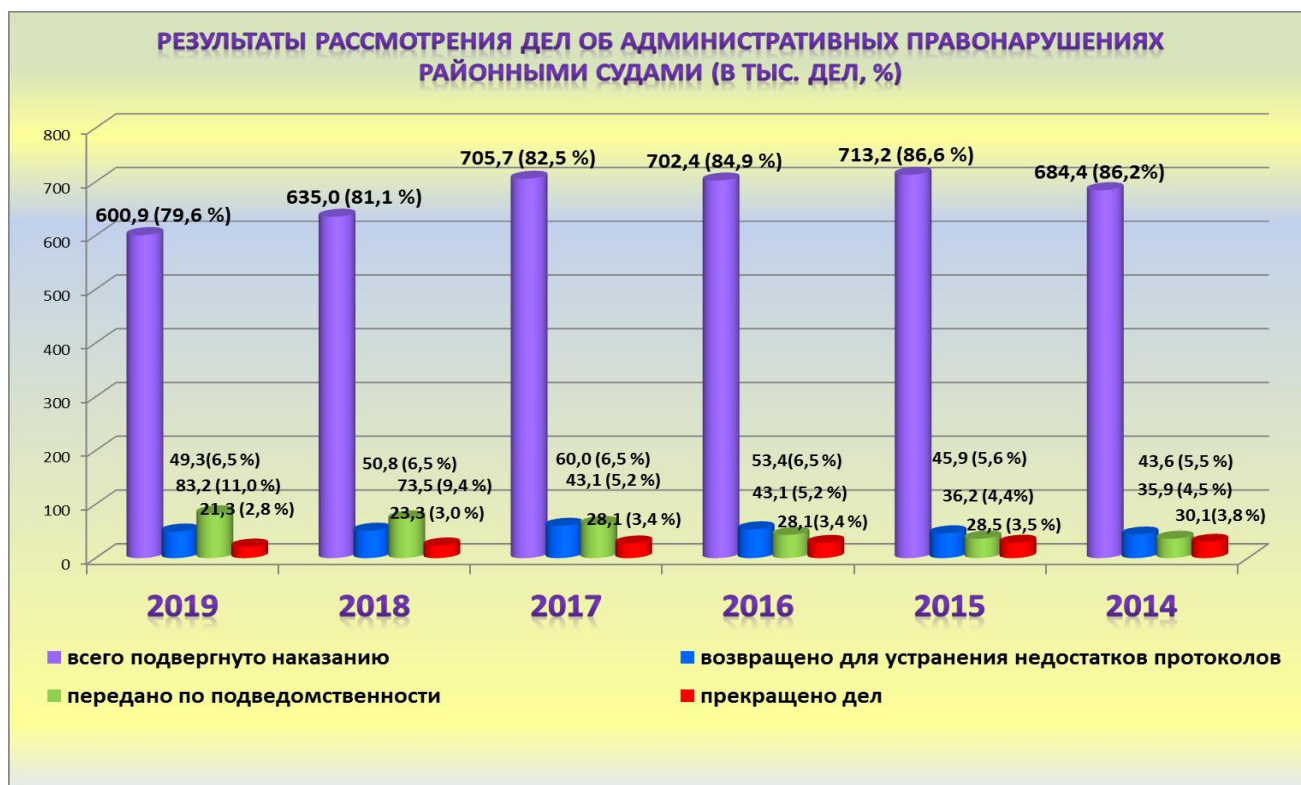
производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) 0,4 % (2,9 тыс. лиц); прекращено производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 5,5 тыс., или 0,7 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ)<sup>75</sup> – 0,04 тыс., или 0,01 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания – 0,03 % (0,2 тыс. лиц);

передано по подведомственности – 11,0 % (83,2 тыс. лиц);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 6,5 % (49,3 тыс. лиц).



Количество дел, рассмотренных с нарушением установленных процессуальных сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составило 6,6 тыс., или 0,9 % от числа рассмотренных (в 2018 году – 0,8 %).

Основную долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ – 754,6 тыс., или 99,97 %, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации всего 192 дела.

Районными судами подвергнуто административным наказаниям 601,0 тыс. лиц (в 2018 году – 635,0 тыс. лиц). Структура видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

<sup>75</sup> Примечания к статьям, перечисленные в пункте 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ, предусматривают специальные основания освобождения от административной ответственности, например, к статье 6.8 КоАП РФ примечание предусматривает, что «лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение».



штраф – 409,2 тыс. лиц, или 68,1 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2018 году – 433,6 тыс. лиц, или 68,3 %);

приостановление деятельности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 12,0 тыс. лиц, или 2,0 % (в 2018 году – 13,5 тыс. лиц, или 2,1 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу (как основное наказание), – 11,4 тыс. лиц, или 1,9 %, лишение специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания – 1,2 тыс., или 0,2 % (в 2018 году – 15,2 тыс. лиц (в качестве основного наказания – 13,3 тыс. и 1,9 тыс. в качестве дополнительного наказания);

административный арест – 146,0 тыс. лиц, или 24,3 % (в 2018 году – 153,3 тыс. лиц, или 24,1 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: в качестве единственного вида наказания – 12,7 тыс. лиц, или 2,1 % (в 2018 году – 12,3 тыс. лиц, или 1,9 %), в качестве дополнительного наказания – 5,2 тыс. лиц (в 2018 году – 6,4 тыс. лиц);

предупреждение – 5,1 тыс. лиц, или 0,9 % (в 2018 году – 4,2 тыс. лиц, или 0,7 %);

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства:

в качестве единственного вида наказания назначено 1,4 тыс. лицам, или 0,2 % (в 2018 году – 0,5 лиц, или 0,1 %); а в качестве дополнительного наказания – 123,8 тыс. лиц (в 2018 году – 129,5 тыс. лиц);

дисквалификация применялась в отношении 44 лиц (в 2018 году – 51 лицо);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался, как и в предыдущие годы, и назначен 546 лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2015 году – 14 лиц, в 2016 году – 107 лиц, в 2017 году – 582 лица, в 2018 году – 641 лицо)<sup>76</sup>.

---

<sup>76</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.



По делам, рассмотренным районными судами в 2019 году по первой инстанции в соответствии с подсудностью, определенной статьей 23.1 КоАП РФ, значительную часть составили следующие группы правонарушений.

Значительную долю дел в производстве районных судов составляют дела об административных правонарушениях, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации», влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, которые рассматриваются судьями районных судов в соответствии с подсудностью, определенной в части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, 201,5 тыс., или 26,7 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто административным наказаниям по составам административных правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, 88,2 % от общего числа рассмотренных дел, из числа подвергнутых наказаниям: 95,2 % — штрафу; а из числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, подвергнутых наказаниям за правонарушения, предусмотренные главой 18 КоАП РФ, административному приостановлению деятельности подвергнуто 31,8 %. К 1,4 тыс. физических лиц применено административное выдворение (в качестве единственной меры наказания). К 121,1 тыс. правонарушителей по составам правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, применено административное выдворение в качестве дополнительного наказания.



Количество дел о правонарушениях по статьям главы 18 КоАП РФ, рассмотренных районными судами, в сравнении с 2018 годом уменьшилось на 3,4 %. Для сравнения – в 2018 году по главе 18 КоАП РФ рассмотрено дел в отношении 208,5 тыс. лиц (26,6 % в структуре дел), из них подвергнуто наказаниям – 89,8 % (96,2 % – штраф, 45,7 % – административное приостановление деятельности от числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, 0,5 тыс. лиц – административное выдворение как основное наказание и 126,6 тыс. лиц – выдворение в качестве дополнительного наказания).

В частности, в 2019 году судьями районных судов рассмотрены дела об административных правонарушениях:

по статье 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) привлечено 146,1 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 93,0 % (из них 99,1 % – штрафу), в сравнении с 2018 годом количество рассмотренных дел по этому составу правонарушений уменьшилось на 6,0 %;

по статье 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» привлечено 28,4 тыс. лиц (в 2018 году – 26,4 тыс.), 90,1 % из которых подвергнуто административным наказаниям (из них 99,3 % – штрафу), увеличение количества дел в сравнении с 2018 годом на 7,6 %;

по статье 18.15 – 18.17 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в

соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» привлечено 25,0 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 57,8 % (из них 28,4 % – административному приостановлению деятельности или 31,8 % от числа привлеченных к административной ответственности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 51,3 % – штрафу), увеличение количества дел составило 5,8 %.

За правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) привлечено 79,5 тыс. лиц, или 10,5 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях. Подвергнуто наказаниям<sup>77</sup>: 52,5 % от общего числа рассмотренных дел о главе 12 КоАП РФ; из числа подвергнутых наказаниям: 27,3 % – лишению специального права как основному наказанию, 2,8 % – к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного вида наказания, 65,4 % – штрафу, 6,9 % – административному аресту. В 2018 году: рассмотрено 82,4 тыс., или 10,5 % в структуре дел, из них к наказаниям – 56,2 % (28,7% – к лишению специального права как основному наказанию, и 4,1 % – в качестве дополнительного наказания), 63,3 % – штраф, 7,6 % – административный арест).

В частности в 2019 году рассмотрены дела:

по статье 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством (далее – ТС) водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения) дела рассмотрены в отношении 9,3 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям только 15,2 %<sup>78</sup>, штрафу – 84,3 %, к административному аресту – 13,4 %; из них к лишению специального права в качестве основного наказания – 2,3 %, а также 71,0 % к лишению права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания;

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» дела рассмотрены в отношении 35,2 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 85,4 % (из них 72,9 % – штрафу, 27,1 % – лишению специального права как основному наказанию); незначительное увеличение числа рассмотренных дел на 0,8 %;

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» районными судами рассмотрены дела в отношении 0,5 тыс. лиц, уменьшение составляет в сравнении с 2018 годом 11,4 %: из них подвергнуто наказаниям 32,1 %, из них: 64,8 % – штрафу, к лишению специального права как основному наказанию и лишению специального права управления транспортным средством в

<sup>77</sup> Из числа рассмотренных возвращено для устранения недостатков 6,2 %, 3,5 % производство прекращено и 37,8 % – передано по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование).

<sup>78</sup> Более 81 % (81,2 %) из числа оконченных производством дел об административных правонарушениях было передано по подведомственности или подсудности.

качестве дополнительного наказания суммарно – 53,1 %; 34,0 % – административному аресту; 61,7 % – передано по подсудности.

по части 2 и 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» в районных судах рассмотрено 18,5 тыс. дел<sup>79</sup>, подвергнуто наказаниям 30,7 %<sup>80</sup> привлеченных лиц (из которых административному аресту – 44,0 %, лишению специального права в качестве основного наказания – 53,4 %, а также 1,4 % в качестве дополнительного наказания). В сравнении с 2018 годом количество дел, рассмотренных по указанным составам административных правонарушений, уменьшилось на 4,3 %.

За правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) рассмотрено 17,9 тыс. лиц, (в 2018 году – 17,4 тыс. лиц), или 2,4 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 87,0 %, из них 81,9 % – конфискации в качестве административного вида основного наказания (в случаях, когда иное административное наказание применяется таможенным органом), 17,5 % – штрафу и 5,7 % – конфискации в качестве дополнительного наказания от общего числа подвергнутых административным наказаниям по главе 16 КоАП РФ, или 32,8% от подвергнутых штрафу (в 2018 году – 2,2 % в структуре дел, наказано 90,3 %, из них по видам наказания, соответственно, – 78,6 %, 19,7 %, 5,4 %, 27,4 %).

Нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 11,5 тыс. лиц, или 1,5 % в структуре дел, подвергнуто административным наказаниям 83,7 %, из них 48,3 % – штрафу, 48,9 % – административному приостановлению деятельности; в сравнении с 2018 годом уменьшение дел на 12,9 % (13,2 тыс., или 1,7 % в структуре дел, наказано 84,5 %, из них 49,9 % назначено приостановление деятельности, 47,7 % – штраф).

За правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), привлечено 220,3 тыс. лиц, или 29,2 % в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел (в 2018 году – 230,4 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 94,0 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 48,1 % – штрафу, 51,6 % – административному аресту. Для сравнения: в 2018 году районными судами привлечено 29,4 % в структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 93,7 % (47,2 % и 52,5% по соответствующим видам наказаний), по числу рассмотренных дел в сравнении с 2018 годом уменьшение на 4,4 %.

В сравнении с 2018 годом наблюдается уменьшение на 5,0 % числа дел об административных правонарушениях, рассмотренных районными судами по первой инстанции по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Рассмотрены дела в отношении 201,3 тыс. лиц, которые составляют 87,3 %, от общего числа

79 По части 3 статьи 12.27 КоАП РФ рассмотрено всего 0,2 тыс. дел, а подвергнуто административным наказаниям только 0,06 тыс. лиц.

80 Более половины оконченных производством дел (10,9 тыс., или 59,5 %) было передано по подведомственности или подсудности.

лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 20 КоАП РФ, из них подвергнуто наказанию 95,7 % (54,8 % – административному аресту; 45,2 % – штрафу). В 2018 году рассмотрены дела в отношении 211,7 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 95,3 % (55,3 % – административному аресту; 44,7 % – штрафу);

по статье 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – менее 1,0 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 86,7 % (62,8 % – административному аресту; 37,2 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2018 годом составляет 13,0 %;

по статьям 20.2, 20.3, 20.29 КоАП РФ по составам правонарушений, связанным с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, пропагандой и публичным демонстрированием нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов рассмотрено почти 9,3 тыс. дел, из которых 1,1 тыс. возвращено для устранения недостатков протоколов, подвергнуто наказаниям 7,7 тыс. лиц, или 82,6 %, из них к штрафу 7,1 тыс.;

по статье 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» рассмотрено примерно 5,2 тыс. дел, что составляет 2,3 % в структуре рассмотренных дел по главе 20 КоАП РФ в районных судах, из них:

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа) – 2,4 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 38,1 % (12,9 % – административному аресту; 49,4 % – штрафу), обязательные работы – 37,7 %, уменьшение количества дел на 12,5 %;

по части 3 статьи 20.25 КоАП РФ (уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации) – 2,7 тыс., из них подвергнуто наказаниям 89,6 % (99,3 % – штрафу, остальным назначено административное выдворение как единственный вид наказания, а как дополнительное наказание административное выдворение за пределы Российской Федерации назначено еще 2,1 тыс. лиц, подвергнутым административным штрафам (89,6 %);

по статье 20.3.1 КоАП РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства» дела рассмотрены в отношении 0,5 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 80,9 % (88,5 % – штрафу от числа подвергнутых административным наказаниям, 6,5 % – обязательным работам, 4,5 % – административному аресту).

За правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) привлечено 22,2 тыс. лиц, или 2,9 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 55,0 %, из них 97,9 % – штрафу; в сравнении с 2018 годом количество дел в области предпринимательской деятельности уменьшилось на 1,7 % (22,6 тыс., или также 2,9 % в структуре дел, из них наказано – 56,4 %, подвергнуто штрафу – 98,2 %).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) в структуре рассмотренных районными судами дел составили 0,6 % в отношении 4,3 тыс. лиц, 47,4% оконченных производством дел переданы по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование), подвергнуто административным наказаниям 37,9 %, из них 87,3 % назначен штраф. В сравнении с 2018 годом количество дел по этой категории уменьшилось на 26,5%: рассмотрено 5,8 тыс., или 0,7 % в структуре дел, из них наказано – 46,2 %, подвергнуто штрафу – 88,7 %. По статьям 15.5, 15.6 КоАП РФ – нарушение сроков представления налоговой декларации – число рассмотренных дел уменьшилось в 2,2 раза и составляет 1,1 тыс. (в 2018 году – 2,5 тыс.).

По главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 26,0 тыс. дел, из них 13,1 тыс. лиц подвергнуто административным наказаниям, 76,1 % административный штраф, административный арест 20,2%, обязательные работы 2,7%. Основную часть из правонарушений (78,5 %), предусмотренных данной главой составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ), по которой рассмотрено 20,5 тыс. дел, подвергнуто административным наказаниям 10,4 тыс. лиц, из них штраф – 71,2 %, арест – 25,4 %, обязательные работы – 3,4 %.

Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (статья 7.12 КоАП РФ) составляет примерно как и в 2018 году – 0,5 тыс. лиц, или 0,1 % в структуре рассмотренных дел; подвергнуто административным наказаниям 51,2%, из них практически всем за исключением 10 лиц назначен штраф, 45,8 % – конфискация в качестве дополнительного вида административного наказания; в 2018 году наказано 60,2 %, из них за исключением 9 лиц всем назначен штраф, 51,5 % – конфискация в качестве дополнительного вида наказания.

Кроме того, в 2019 году районными судами рассмотрено 0,8 тыс. ходатайств правоохранительных органов о помещении в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации (в 2018 году – 1,1 тыс. лиц), кроме того, как и в 2018 году 4,4 тыс. материалов, связанных с исполнением административных наказаний (статья 31.8 КоАП РФ), и 3,5 тыс. иных материалов в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях.

В 2019 году в районные суды было обжаловано почти 499,0 тыс. не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных мировыми судьями и иными государственными органами, правомочными рассматривать указанные дела, при этом количество в сравнении с 2018 годом увеличилось на 7,9 %. Оставлено без рассмотрения (прекращено производство) 136,0 тыс. дел, рассмотрено (окончено производством) 356,5 тыс. дел, из них с нарушением сроков, установленных статьей 30.5 КоАП РФ – 23,6 тыс. дел, или 6,6 %. На постановления, вынесенные мировыми судьями, подано 141,3 тыс. жалоб и протестов, или 28,3 % от общего числа поступивших в районные суды жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, что составляет лишь 2,3 %

от общего количества дел, рассмотренных мировыми судьями по административным правонарушениям.

Из общего числа обжалованных и опротестованных постановлений 302,5 тыс., или 84,9 % составляют постановления о назначении штрафа, из них только 29,4 % – штрафы по постановлениям мировых судей (отменены 17,5 % назначенных мировыми судьями штрафов по обжалованным постановлениям, или 15,5 тыс.), а 70,6 % – штрафы, назначенные по постановлениям иных государственных органов (отменены 45,2 %, или почти 95,7 тыс. от обжалованных постановлений о назначении штрафа).

Наибольшую долю в структуре обжалованных в районных судах постановлений, вынесенных мировыми судьями, составляют постановления об административном штрафе – 71,0 % (89,1 тыс.); 33,0 % – лишение специального права как основной вид наказания (13,2 тыс.), лишение управления транспортным средством (28,3 тыс.) как дополнительное наказание, 2,7 % (3,4 тыс.) – административный арест, дисквалификация – 0,3 %, или 0,4 тыс., обязательные работы – 2,0 %, или 2,5 тыс., предупреждение – 1,2 %, или 1,5 тыс., что составляет следующие доли от назначенных наказаний по постановлениям мировых судей:

штраф обжалован по 2,3 % постановлений о назначении административного штрафа, вынесенных мировыми судьями; отменено и изменено 21,5% – от числа обжалованных постановлений мировых судей о назначении штрафа;

лишение специального права, включая лишение права управления транспортным средством – 10,9 %; отменено и изменено – 13,9 %;

административный арест – 0,4 %, отменено и изменено – 24,8 %;

дисквалификация – 3,8 %; отменено или изменено – 35,2 %;

обязательные работы – 0,8 %; отменено или изменено – 22,1 %.

В результате рассмотрения жалоб и протестов на постановления и определения мировых судей: отменено 18,5 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в том числе 13,6 тыс. с прекращением производства по делу и примерно 4,8 тыс. с возвращением на новое рассмотрение и изменено более 5,4 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что суммарно составило всего лишь 0,4 % от общего числа постановлений о наложении административных наказаний, вынесенных мировыми судьями, или соответственно 14,8 % отменено и 4,3 % изменено от числа обжалованных и опротестованных в районные суды постановлений мировых судей о назначении наказаний.

Районными судами отменено почти 98,4 тыс. постановлений, вынесенных иными государственными органами, в том числе 85,1 тыс. с прекращением производства по делу и 12,8 тыс. с возвращением на новое рассмотрение, а также изменено 19,9 тыс. постановлений о наложении административных наказаний, что составляет соответственно 42,6 % и 8,6 % от числа обжалованных постановлений, вынесенных государственными органами, о назначении административных наказаний.



## Мировые судьи

В 2019 году количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, увеличилось в сравнении с 2018 годом незначительно (0,2 %) и составило 6 млн 250,5 тыс. дел, или 89,2 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях судьями районных судов и мировыми судьями (в 2018 году – 6 млн 237,2 тыс., или 88,9 %).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях выглядят следующим образом: подвергнуто административным наказаниям – 84,8 % (5 млн 299,2 тыс. лиц), производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности – 3,9 % (245,5 тыс.) от общего числа рассмотренных, из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 статьи 24.5 КоАП РФ) – 0,9 % (59,0 тыс. лиц),

производство при малозначительности административного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ) – 72,3 тыс., или 1,2 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (пункт 4 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 2,6 тыс., или 0,04 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания (пункт 3 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ) – 0,01 % (0,9 тыс.);

передано по подведомственности или подсудности (часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ) – 3,9 % (241,5 тыс.);

возвращено для устранения недостатков протоколов (пункт 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 7,4 % (464,2 тыс.).



В 2019 году доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями с нарушением сроков (статья 29.6 КоАП РФ), составила 24,3 тыс., или 0,4 % (в 2018 году – 0,5 %).

Наибольшую долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные КоАП РФ, – 6 млн 185,5 тыс., или 99,0 %, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составили 65,0 тыс., или 1,0 % (+ 11,5%).

Мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям 5 млн 299,2 тыс. лиц. Примерно такое же количество наказанных было в 2018 году – 5 млн 296,5 тыс. лиц. Структура основных видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

административный штраф назначен 3 млн 826,5 тыс. лиц, или 72,2 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (в 2018 году – 3 млн 799,8 тыс. лиц, или 71,7 %);

административный арест – 775,3 тыс. лиц, или 14,6 % (в 2018 году – 789,2 тыс. лиц, или 14,9 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу как основное наказание, – 61,0 тыс. лиц, или 1,2 %, дополнительное наказание в виде лишения специального права управления транспортными средствами – 318,8 тыс., или 6,0 % (в 2018 году основное наказание в виде лишения специального права – 65,5 тыс. лиц, или 1,2 %, и дополнительное наказание – 355,7 тыс. лиц, или 6,7 %);

предупреждение – 297,5 тыс. лиц, или 5,6 % (в 2018 году – 304,4 тыс. лиц, или 5,7 %);

дисквалификация – 9,7 тыс. лиц, или 0,2 % (в 2018 году – 9,0 тыс. лиц, или также 0,2 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения как единственное наказание по делам, основное наказание по которым применено государственными органами, – 5,6 тыс. лиц (в 2018 году – 4,8 тыс. лиц); в качестве дополнительного наказания – 53,4 тыс. лиц (в 2018 году – 57,1 тыс. лиц);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался в 2019 году и назначен 2 лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2018 году как основной вид также не назначался и также 2 лицам назначено в качестве дополнительного наказания).<sup>81</sup>



Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ.

Дела в области правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), мировыми судьями рассмотрены в отношении 2 млн 287,3 тыс. лиц, или 36,6 % от общего числа в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях. Подвергнуто административным наказаниям 87,7 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по

<sup>81</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014.

статьям главы 20 КоАП РФ, из них: 71,5% – штрафу, 21,9 % – административному аресту (в 2018 году мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 2 млн 231,5 тыс. лиц (35,8 % в структуре дел), из них назначены наказания 88,6 %, из которых 69,7 % – штраф, 23,3 % – административный арест.

В частности в 2019 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по статье 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» в отношении 0,6 тыс. лиц, из них 29,2 % передано по подсудности и подведомственности, 18,5 % возвращено для устранения недостатков, и только 51,1 % подвергнуто наказаниям (35,8 % – административному аресту; 64,2 % – штрафу). В сравнении с 2018 годом количество дел, рассмотренных мировыми судьями по этому составу, уменьшилось на 21,4 %;

по статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» – 373,2 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 96,5 % (65,4 % – административный арест; 34,6 % – штраф). В сравнении с 2018 годом уменьшение на 4,9 %;

по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» – 1 млн 836,2 тыс. (29,4 % в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях), из них подвергнуто наказаниям 86,2 % (80,3 % – штраф, 11,4 % – административный арест). В сравнении с 2018 годом число рассмотренных дел увеличилось на 3,6 %.



Дела о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) рассмотрены в отношении 952,8 тыс. лиц, или 15,2 % от общего числа рассмотренных мировыми судьями дел.

Подвергнуто административным наказаниям 83,4 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 12 КоАП РФ, из них: 7,2 % к лишению

специального права в качестве основного наказания и 40,1 % к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания, 16,1 % к административному аресту, 74,2 % к штрафу. В 2018 году было рассмотрено 1 млн 020,5 тыс., или 16,4 % в структуре дел, назначено административное наказание по 83,5 % дел (7,2 % – лишение специального права как основной вид наказания и 41,7 % – как дополнительное наказание лишение права управления транспортным средством, 14,8 % – административный арест, 75,8 % – административный штраф).

В частности в 2019 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по части 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра» и частям 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками» суммарно в отношении 60,1 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 81,8 %, из них 80,6 % к штрафу, более 19,3 % к лишению специального права как основному виду наказания;

по части 2 статьи 12.7 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» рассмотрено 70,7 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 94,3 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 40,0 %, обязательным работам – 27,8 %, штрафу – 32,1 %. Уменьшение числа рассмотренных дел в сравнении с 2018 годом на 9,3 %;

по статье 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» рассмотрено 283,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 87,8 % привлеченных лиц, из которых 0,4 % к лишению специального права как основному наказанию и 75,7 % к лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию, штрафу – 80,1 %; административному аресту – 19,5 %. Уменьшение числа дел по сравнению с 2018 годом на 9,8 %;

по частям 1 и 3 статьи 12.10 КоАП РФ «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» рассмотрено 3,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 87,4 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 95,2 %, лишению специального права – 4,8 %. По сравнению с 2018 годом снижение на 32,8 %;

по части 3 статьи 12.12 КоАП РФ «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика» – 6,7 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 84,5 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 80,9 %, лишению специального права как основному наказанию – 19,1 %. В сравнении с 2018 годом уменьшение количества рассмотренных дел на 9,5 %;

по части 4 статьи 12.15 КоАП РФ «Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления» рассмотрено 166,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 75,7 % привлеченных лиц, из которых к штрафу – 91,2 %, лишению специального права – 8,8 %;

по части 5 статьи 12.15 КоАП РФ «Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ» рассмотрено 12,6 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 64,2 % привлеченных лиц, из которых лишению специального права – 69,4 %, штрафу – 30,6 %;

по части 2 статьи 12.17 КоАП РФ «Непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом» рассмотрено 1,4 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 80,4 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 90,5 %. По сравнению с 2018 годом уменьшение числа дел на 20,2 %;

по статье 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» – в отношении 1,8 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 74,0 %, из них 86,0 % к штрафу, 14,0 % к лишению специального права. По сравнению с 2018 годом увеличение числа дел на 10,6 %;

по статье 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» – 192,7 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 83,9 %, из них к штрафу – 83,2 %, лишению специального права как основному наказанию – 0,7 %, лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 78,4 %, административному аресту – 16,1 %. По сравнению с 2018 годом уменьшение числа дел на 7,3 %;

по части 2 статьи 12.27 КоАП РФ «Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся» – 60,5 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 83,1 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 51,4 %, лишению специального права как основному наказанию – 46,2 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 0,8 %, штрафу – 2,3 %;

по части 3 статьи 12.27 КоАП РФ «Невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования» – 5,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 82,4 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 91,7 %, административному аресту – 5,0 %, лишению специального права как основному наказанию – 3,3 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 73,2 %;

неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, сотрудника полиции, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков либо воспрепятствование деятельности (статьи 19.3, 19.4, 19.4.1, 19.5 КоАП РФ) – 222,0 тыс. лиц, или 3,6 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 69,0 % (91,3 % – штраф). В 2018 году рассмотрены дела в отношении 235,9 тыс., или 3,8 % в структуре дел, из них подвергнуты наказаниям – 69,7 % (88,9 % – штраф);

правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) – 1 млн 265,2 тыс. лиц, или 20,2 % от общего числа рассмотренных дел (незначительное снижение в сравнении с 2018 годом (- 0,2%), из них подвергнуто административным наказаниям 83,5 %, из их числа административному штрафу – 80,6 %, в виде предупреждения – 19,4 %, (в 2018 году – 1 млн 267,5 тыс., или 20,3 % в структуре дел, назначено наказание 83,0 %, из них оштрафовано 79,7 %), в частности:

по статье 15.5 КоАП РФ «Нарушение сроков представления налоговой декларации» дела рассмотрены в отношении 266,3 тыс. лиц, назначены административные наказания 84,2 % (224,2 тыс. должностных лиц), назначен штраф 40,1 %, в сравнении с 2018 годом количество дел по этому составу уменьшилось на 16 %;

по статье 15.6 КоАП РФ «Непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» – 218,3 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 80,3 %, из них штраф 89,3 %, в сравнении с 2018 годом количество дел уменьшилось на 27,3 %;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 262,0 тыс. лиц, или 4,2 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 80,6 %, из их числа 91,8 % – штрафу, предупреждению – 3,8 %, дисквалификации – 4,4 %, а также применено дополнительное наказание в виде конфискации в отношении 15,8 тыс. лиц, или 7,5 % от числа подвергнутых административным наказаниям, в сравнении с 2018 годом количество дел по этой категории уменьшилось незначительно – на 1,0 %: рассмотрено в отношении 276,2 тыс. лиц, или 4,4 % в структуре дел, к наказаниям – 80,6 %, или 211,2 тыс. лиц, из них 91,8 % – штраф, конфискация в виде дополнительного наказания – 18,4 тыс., или 8,4 %. В частности по статье 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» привлечено 143,8 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 84,6 %, из них в виде штрафа – 97,9 %, в сравнении 2018 годом количество дел по этому составу уменьшилось на 3,8 %;

за незаконный оборот, потребление, пропаганду наркотических средств и психотропных веществ (статьи 6.8, 6.9 КоАП РФ) мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 103,5 тыс. лиц, или 1,7 % в структуре дел, рассмотренных на судебных участках мировых судей, из них подвергнуто административным наказаниям – 90,7 % (из них 38,6 % – административному аресту, 61,4 % – штрафу). В 2018 году – 98,3 тыс. лиц, 1,6 % в структуре дел, из

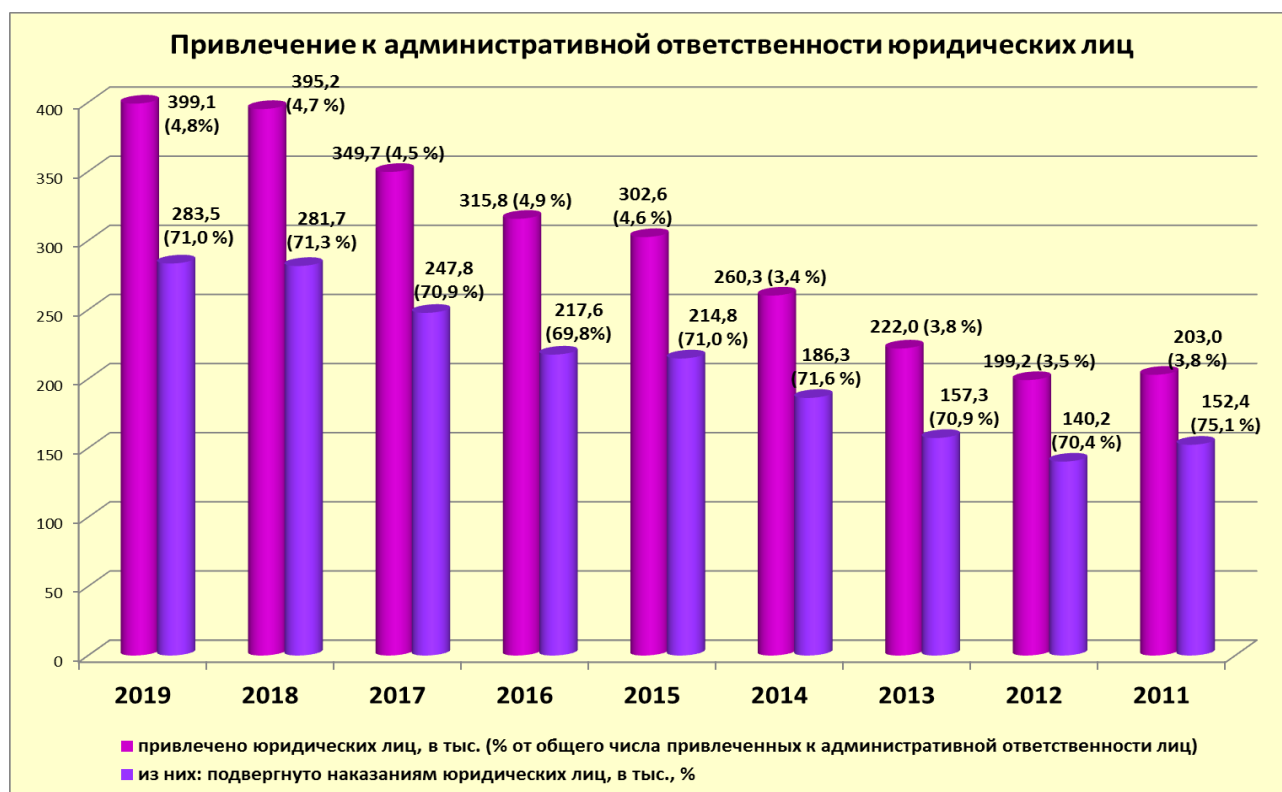


них подвергнуто административным наказаниям – 90,4 % (39,6 %, 60,4 % соответственно), увеличение составило 5,3 %;

по главе 7 КоАП РФ «Иные правонарушения в области охраны собственности» рассмотрено 216,2 тыс. дел из них основную долю (62,9%) составляет мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 135,9 тыс. лиц, или 2,2 % в структуре дел, из них мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям – 87,4 % (60,8 % – штраф, 31,9 % – административный арест). В 2018 году – 124,8 тыс., или 2,0 % в структуре дел, наказаниям подвергнуты – 88,2 %, из них штраф – 61,4 %, административному аресту – 31,4 %), увеличение на 8,9 %.

### Административная ответственность юридических лиц<sup>82</sup>

В 2019 году дела об административных правонарушениях рассмотрены в отношении 399,1 тыс. юридических лиц (в 2018 году – 395,2 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 283,5 тыс. юридических лиц (71,0 % от привлеченных юридических лиц, что составляет 5,7 % от общего числа привлеченных лиц к административной ответственности, и 4,8 % от общего количества наказанных лиц)<sup>83</sup>.



<sup>82</sup> По сводным данным по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды.

<sup>83</sup> Кроме того, в 2019 году подвергнуто административным наказаниям 1 млн 181,6 тыс. должностных лиц, 43,5 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 4 млн 402,4 тыс. иных физических лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие возраста, по достижении которого наступает административная ответственность за совершенные правонарушения). Из общего числа лиц, подвергнутых административным наказаниям, иностранные граждане и лица без гражданства составили 4,7 %, или 206,7 тыс. лиц, из них 20,1 % в г. Москве и 17,6 % в Московской области.



Административные штрафы наложены на 242,6 тыс. юридических лиц (85,6 % в структуре видов наказаний в отношении юридических лиц, в 2018 году – 85,0 %).

Кроме того, около 8,4 тыс. юридических лиц назначен вид административного наказания – административное приостановление деятельности, 3,0 % в структуре от подвергнутых административному наказанию юридических лиц (в 2018 году – 9,4 тыс., или 3,3 %).

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением юридическим лицам административных наказаний, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ:

правонарушения против порядка управления (глава 19 КоАП РФ) – 106,4 тыс., или 37,5 %, в частности: по статье 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль) – 57,3 тыс., или 20,2 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний; по статьям 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и части 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ (непредставление сведений (информации) – 31,7 тыс., или 11,2 %;

правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ) – 106,7 тыс., или 37,6 %, из них неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 105,4 тыс., или 98,8 %; (незначительное увеличение в сравнении с предшествующим годом на 2,6 %), или 37,2 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 11,1 тыс., или 3,9 %;

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с законодательством в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – 9,0 тыс., или 3,2 %;

правонарушения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 6,2 тыс., или 2,2 %;

правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (глава 9 КоАП РФ) – 3,7 тыс., или 1,3 %;

правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) – 3,2 тыс., или 1,1 %;

нарушение законодательства о труде и об охране труда (статья 5.27 КоАП РФ) – 1,7 тыс., или 0,6 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний.

## Административное наказание в виде штрафа<sup>84</sup>

По делам об административных правонарушениях, рассмотренным федеральными судами общей юрисдикции (районными судами) и мировыми судьями в Российской Федерации в 2019 году, почти 4 млн 236 тыс. лиц подвергнуто административному наказанию в виде штрафа.

В структуре назначенных видов административных наказаний штраф назначен 71,8 % лиц (физическим лицам, включая должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – 71,1 % или 3 млн 993,2 тыс., от подвергнутых по всем видам наказаний 5 млн 616,7 тыс.).



Средний размер штрафа на одно такое физическое лицо<sup>85</sup> составил около 6,2 тыс. рублей от суммы наложенных штрафов по судебным постановлениям в первой инстанции<sup>86</sup>, из них средний размер наложенного штрафа на 948,3 тыс. должностных лиц составил примерно 2,0 тыс., и на 32,3 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – почти 21,0 тыс. рублей. Средний размер штрафа,

<sup>84</sup> По сводным данным по районным судам и мировым судьям.

<sup>85</sup> Включая должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

<sup>86</sup> По вступившим в законную силу судебным постановлениям в 2019 году – 5,4 тыс. (в 2018 году по первой инстанции 6,5 тыс., по вступившим в силу 5,6 тыс.).

назначенный юридическим лицам, составил 240,7 тыс. рублей (в 2018 году – 308,7 тыс.)<sup>87</sup>.

В структуре общей суммы наложенных штрафов доля штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет почти 70,2 %, и 63,0 % за неуплату административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) всеми видами привлеченных лиц.

Наиболее высокие суммы штрафов налагались мировыми судьями и судьями районных судов по следующим видам административных правонарушений в среднем на одного оштрафованного (по всем привлеченным лицам, независимо от статуса):

действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности (часть 7 статьи 7.32 КоАП РФ) – штраф наложен на 256 лиц, средняя сумма штрафа составила 6 млн 010 тыс. рублей;

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28 КоАП РФ) – штраф наложен на 344 лица, средняя сумма штрафа составила 2 млн 230 тыс. рублей (в 2018 году – 471 лицо, 2 млн 72 тыс. рублей);

нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил или условий лицензии (статья 8.17 КоАП РФ) – штраф наложен на 974 лица, средняя сумма штрафа составила 402,4 тыс. рублей;

самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней (статья 7.5 КоАП РФ) – штраф наложен на 73 лица, средняя сумма штрафа составила 153,8 тыс. рублей;

нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (статья 9.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 662 лица, средняя сумма штрафа составила 134,2 тыс. рублей;

нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, их прекурсоры, их части (статья 6.16 КоАП РФ) – штраф наложен на 581 лицо, средняя сумма штрафа составила 73,4 тыс. рублей (в 2018 году – 76,7 тыс. рублей);

нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ) – штраф наложен на 222 лица, средняя сумма штрафа составила 50,1 тыс. рублей (в 2018 году – 41,3 тыс. рублей);

---

<sup>87</sup> Наибольшие средние суммы штрафов, наложенные по постановлениям судов на юридических лиц: в Калининградской области – 1 млн. 766,5 тыс. рублей, в г. Санкт-Петербурге – 1 млн 298,4 тыс. рублей, в Алтайском крае – 1 млн. 087,2 тыс. рублей, в Оренбургской области – 803,4 тыс. рублей; а по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ наибольшая средняя сумма штрафов в г. Санкт-Петербурге – 381,5 тыс. рублей, в Калининградской области – 256,9 тыс. рублей.

нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (статья 14.34 КоАП РФ) и нарушение антимонопольных правил, установленных федеральным законом, при осуществлении торговой деятельности (часть 6 статьи 14.40 КоАП РФ) – наложен штраф на 18 лиц, средняя сумма штрафа составила 89,4 тыс. рублей);

незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (статья 16.1 КоАП РФ) – штраф наложен на 454 лица, средняя сумма штрафа составила 75,3 тыс. рублей (в 2018 году – 90,0 тыс. рублей);

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (статья 16.2 КоАП РФ) – наложен штраф на 2,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 88,0 тыс. рублей (в 2018 году – 262,1 тыс. рублей);

недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них (часть 1 статьи 16.9 КоАП РФ) – штраф наложен на 37 лиц, средняя сумма штрафа составила 131,0 тыс. рублей (в 2018 году – 149,7 тыс. рублей);

несоблюдение таможенного режима (статья 16.19 КоАП РФ) – штраф наложен на 51 лицо, средняя сумма штрафа составила 8 млн 382 тыс. рублей;

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (статьи 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – штраф наложен примерно на 8,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 254,9 тыс. рублей (в 2018 году – 232,2 тыс. рублей);

осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения, лицензии (статья 19.20 КоАП РФ) – штраф наложен на 3,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 52,6 тыс. рублей (в 2018 году – 52,8 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29 КоАП РФ) – штраф наложен на 5,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 40,5 тыс. рублей (в 2018 году – 39,9 тыс. рублей).

Суммы наложенных штрафов мировыми судьями и судьями районных судов по наиболее распространенным административным правонарушениям, по которым привлеченные лица были подвергнуты административному штрафу, в среднем на одно оштрафованное лицо составили:

нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (статьи 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – почти 4,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 11,1 тыс. рублей, как и в 2018 году;

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 КоАП РФ) – 9,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей (в 2018 году – 4,2 тыс. рублей);

потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, невыполнение требований о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 6.9 КоАП РФ) – 50,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,1 тыс. рублей, как и в 2018 году;

занятие проституцией (статья 6.11 КоАП РФ) – 4,8 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,6 тыс. рублей, как и в 2018 году;

мелкое хищение (статья 7.27 КоАП РФ) – 79,7 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,6 тыс. рублей, как и в 2018 году;

нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира (статья 8.37 КоАП РФ) – 34,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,6 тыс. рублей (в 2018 году – 2,5 тыс. рублей);

управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (часть 1.1 статьи 12.1 КоАП РФ) – 7,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,9 тыс. рублей;

управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками (части 2 и 4 статьи 12.2 КоАП РФ) – 32,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,9 тыс. рублей;

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (статья 12.8 КоАП РФ) – 200,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 29,9 тыс. рублей, как и в 2018 году;

нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (статья 12.24 КоАП РФ) – 23,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 8,5 тыс. рублей, как и в 2018 году;

невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 12.26 КоАП РФ) – 134,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 29,8 тыс. рублей (в 2018 году – 29,9 тыс. рублей);

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (статья 14.1 КоАП РФ) – 119,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей (в 2018 году – 1,2 тыс. рублей);

незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2 КоАП РФ) – 20,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,8 тыс. рублей (в 2018 году – 1,9 тыс. рублей);

нарушение сроков представления налоговой декларации (статья 15.5 КоАП РФ) – 90,0 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,3 тыс. рублей, как и в 2018 году;

непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (статья 15.6 КоАП РФ) – 156,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,3 тыс. рублей, как и в 2018 году;

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров (статья 16.2 КоАП РФ) – 2,5 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 88,0 тыс. рублей (в 2018 году – 262,1 тыс. рублей);

неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (статья 17.3 КоАП РФ – 45,1 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,5 тыс. рублей, как и в 2018 году;

невыполнение законных требований прокурора, следователя, должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (статья 17.7 КоАП РФ) – 15,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 9,3 тыс. рублей (в 2018 году – 8,6 тыс. рублей);

воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (статья 17.8 КоАП РФ) – 39,2 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2018 году;

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ) – 134,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 3,3 тыс. рублей (в 2018 году – 3,1 тыс. рублей);

незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (статья 18.10 КоАП РФ) – 25,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 4,7 тыс. рублей (в 2018 году – 4,8 тыс. рублей);

неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы (статья 19.3 КоАП РФ) – 46,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,7 тыс. рублей, как и в 2018 году;

невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль (статья 19.5 КоАП РФ) – 120,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 25,8 тыс. рублей (в 2018 году – 25,4 тыс. рублей);

непредставление сведений (информации); непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов; непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков (статьи 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9 и часть 2 статьи 19.7.10 КоАП РФ) – 21,6 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 2,2 тыс. рублей (в 2018 году – 2,4 тыс. рублей);

заведомо ложный вызов специализированных служб (статья 19.13 КоАП РФ) – 32,4 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 1,0 тыс. рублей, как и в 2018 году;

мелкое хулиганство (статья 20.1 КоАП РФ) – 87,3 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,8 тыс. рублей, как и в 2018 году;

появление в общественных местах в состоянии опьянения (статья 20.21 КоАП РФ) – 124,9 тыс. лиц, средняя сумма штрафа составила 0,6 тыс. рублей, как и в 2018 году;

неуплата административного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – штраф назначен 1 млн 270,3 тыс. лиц, или 30,0 % в общей структуре оштрафованных лиц по всем составам административных правонарушений. Средняя сумма штрафа на одно оштрафованное лицо по данной статье КоАП РФ составила 41,3 тыс. рублей (в 2018 году – 56,1 тыс.).

---