

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации

**ОБЗОР**  
**судебной статистики**  
**о деятельности федеральных судов**  
**общей юрисдикции и мировых**  
**судей в 2018 году**

Москва, 2019

## Оглавление

|  |    |
|--|----|
| Рассмотрение судами уголовных дел.....   | 2  |
| Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции.....  | 2  |
| Областные и равные им суды .....   | 2  |
| Районные суды .....  | 7  |
| Мировые судьи.....   | 16 |
| Уголовное апелляционное производство в районных судах .....                                    | 20 |
| Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке в областных и равных им<br>судах .....      | 22 |
| Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке.....   | 26 |
| Характеристика судимости в России в 2018 году.....   | 28 |
| Рассмотрение гражданских и административных дел в 2018 году.....                               | 40 |
| Областные и равные им суды .....   | 41 |
| Районные суды .....  | 45 |
| Мировые судьи.....   | 53 |
| Гражданское и административное апелляционное производство в районных судах ..                  | 58 |
| Гражданское, административное апелляционное производство в областных и<br>равных им судах..... | 62 |
| Гражданское, административное кассационное производство.....                                   | 66 |
| Рассмотрение дел об административных правонарушениях .....                                     | 71 |
| Районные суды .....  | 73 |
| Мировые судьи.....   | 83 |
| Административная ответственность юридических лиц.....  | 91 |
| Административное наказание в виде штрафа .....   | 93 |
| Ущерб от преступлений и денежные взыскания в доход государства.....                            | 39 |

## Рассмотрение судами уголовных дел

### Рассмотрение уголовных дел по первой инстанции<sup>1</sup>

По данным сводной статистической отчетности по Российской Федерации всеми судами общей юрисдикции по первой инстанции в 2018 году окончено производством 885,1 тыс. уголовных дел, по которым вынесены обвинительные приговоры в отношении 681,8 тыс. осужденных лиц, оправдано и прекращено производство по реабилитирующим основаниям в отношении 3,8 тыс.<sup>2</sup> лиц, прекращено по иным основаниям 191,2 тыс., в отношении 69,6 тыс. лиц дела были возвращены прокурору и органам предварительного расследования, или направлены по подсудности<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Анализ проведен на основании сводных статистических сведений по форме № 1 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции» по Российской Федерации.

<sup>2</sup> По реабилитирующим основаниям: отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению.

<sup>3</sup> В военных судах в 2018 году окончено производством 6,3 тыс. уголовных дел.

### Областные и равные им суды

В 2018 году в областные и равные им суды по первой инстанции поступило менее 1,4 тыс. уголовных дел, что на 7,1% меньше, чем в 2017 году (1,5 тыс. дел).

Структура поступивших в областные и равные им суды уголовных дел характеризуется следующими показателями по сравнению с 2017 годом (в скобках – данные за 2017 год):

дела об убийстве (ч. 2 ст. 105 УК РФ) составили 0,9 тыс. дел, или 66,2% (1 тыс., 67,2 %) от общего числа поступивших уголовных дел;

дела об изнасиловании и иных посягательствах против половой неприкосновенности и половой свободы личности (ст. 131 – 135 УК РФ) – только 69 дел, или 4,9% (56, 3,8 %);

дела о преступлениях против лиц, осуществляющих правосудие и предварительное расследование, других представителей власти (согласно показателям по группе статей 294 – 298, 317 – 321 УК РФ<sup>4</sup>) – 45 дел, или 3,2 % (51, 3,4 %);

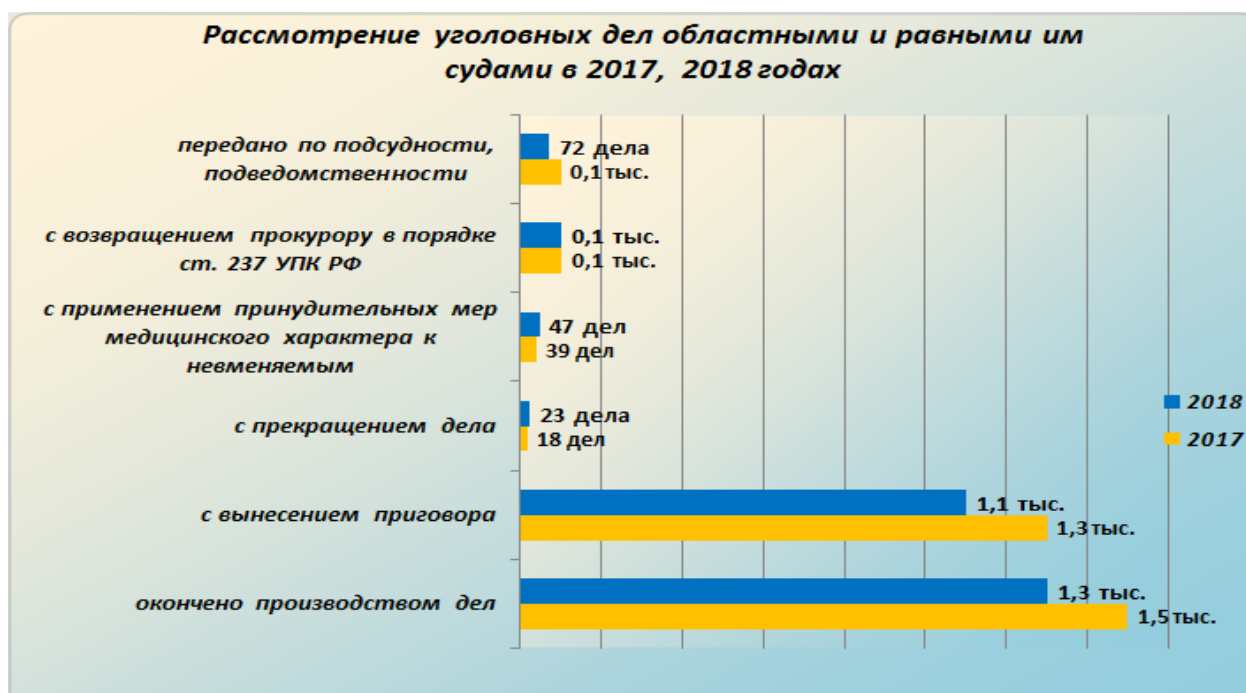
дела о бандитизме, организации незаконных формирований, банд и преступных организаций или участия в них (ст.ст. 209, 210 УК РФ) – 71 дело, или 5,1 % (65, 4,3 %).

Повторно поступило в производство областных и равных им судов 149 дел, то есть 10,7 % от общего числа поступивших в производство дел в 2017 году (157, 10,5 %). Из них повторно на рассмотрение суда с участием присяжных заседателей – 47 (53).

Количество уголовных дел, рассмотренных с вынесением приговора, составило 1,1 тыс., снизилось на 13,2 % и составило 80,8 % от общего числа оконченных производством уголовных дел. Количество прекращенных уголовных дел незначительно возросло с 18 до 23 и составило 1,7 %, с применением принудительных мер медицинского характера к невменяемым увеличилось с 39 до 47 и составило 3,5 % в структуре результатов по оконченным производством делам. Возвращено прокурору в порядке статьи 237 УПК РФ 116 дел (112 дел), что составило 8,6 % от общего числа оконченных производством дел. Число уголовных дел, переданных по подсудности или возвращенных по подведомственности прокурору в связи с розыском (ст. 238 УПК РФ), составило 5,4 % от общего числа оконченных производством дел, или 72 дела (129 дел).

---

<sup>4</sup> Из указанной группы статей к подсудности областных и равных им судов в соответствии с п.1 ч.3 статьи 31 УПК РФ отнесены статьи 295, 317 УК РФ.

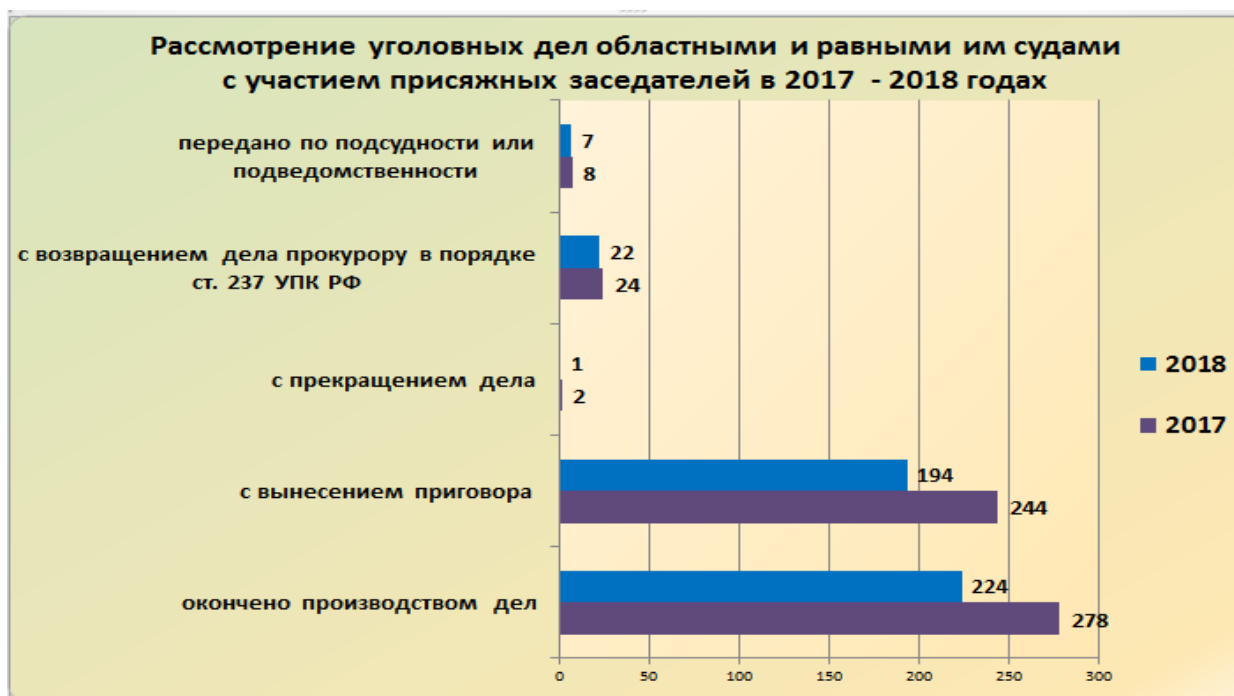


Коллегией из трех федеральных судей окончено производством 29 (42) дел, из них рассмотрены с вынесением приговора 24 (40).

По 67 делам, или 5,0 % от общего числа оконченных производством дел, были нарушены процессуальные сроки принятия решения по поступившему делу, назначения предварительного слушания или судебного заседания (ст. 227, 233 УПК РФ). За 2017 год такие нарушения были допущены по 55 делам (3,6 %).

По 255 (304) уголовным делам имелись ходатайства о рассмотрении дела с участием присяжных заседателей, из них отозвано по 40 делам (50), и отклонено судом по 8 (10) делам.

За 2018 год судами с участием присяжных заседателей окончено производством 224 уголовных дела, что составило 16,7 % от общего числа оконченных производством областными и равными им судами уголовных дел (в 2017 году – 278 дел, 17,9 %). Из оконченных производством уголовных дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, 194 рассмотрены с вынесением приговора; 1 дело прекращено; 22 уголовных дела возвращены прокурору (ст. 237 УПК РФ); 7 дел переданы по подсудности или подведомственности.



Всего в производстве судов находилось в 2018 году по состоянию на 31.12.2018 357 дел с участием присяжных заседателей (оконченных производством и оставшихся на рассмотрении на конец года), что на 12,7 % меньше, чем на 31.12.2017 – 409 дел).

В 2018 году дел по возобновлению подготовки к рассмотрению дел судом с участием присяжных заседателей в связи с роспуском коллегии присяжных не было (в 2017 году – 1).

По рассмотренным уголовным делам с участием присяжных заседателей осуждено 350 лиц, 61 лицо оправдано, по 3 лицам дела прекращены, в отношении 43 лиц дела были возвращены прокурору. Соответственно данные за 2017 год составили: осуждено – 431, оправданы – 53, по 3 лицам прекращены дела, возвращены прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ – 46.

Общее число окончанных производством уголовных дел областными и равными им судами уменьшилось на 13,2 % и составило 1,3 тыс. дел, число лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты: общее число осужденных областными и равным им судами составило 1,9 тыс. лиц, а в 2017 году 2,2 тыс., количество оправданных лиц незначительно увеличилось с 63 до 65, число лиц по прекращенным делам составило 34 (29), лица, к которым применены принудительные меры медицинского характера как к невменяемым – 49 (46), лиц, в отношении которых дела возвращены прокурору – 231 (252).

Судебная практика назначения наказаний характеризуется следующими показателями от общего числа осужденных в структуре видов наказаний (в скобках данные за 2017 год):

пожизненное лишение свободы назначено 49 лицам, или 2,6 % (70, или 3,2 %);

лишение свободы на определенный срок назначено 1,7 тыс. лиц, или 90,0 % от общего числа осужденных (2,0 тыс. лиц, 89,7 %);

условное осуждение к лишению свободы – 68 лиц (90), что составляет 3,6 % (4,1%) от общего числа осужденных;

штраф в качестве основного наказания – 18 лицам, или 1,0 % (21, или 1,0 %); доля других видов наказаний незначительна;

дополнительные виды наказания назначены:

ограничение свободы как дополнительное наказание 0,9 тыс. лиц, или 52,5 % (1,2 тыс., или 54,9 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью – 98 лицам, или 5,2 % (108 лицам, или 4,9 %);

штраф в качестве дополнительного вида наказания назначен 218 лицам, или 11,5 % (174 лицам, или 7,9 %).

Окончено производством 66 (66) уголовных дел с применением особого порядка принятия решения. Особый порядок при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) применялся при рассмотрении по существу 28 (15) дел, осуждено 30 (18) лиц.

По уголовным делам, рассмотренным в особом порядке в 2018 году, с 30 (44) осужденными лицами заключался досудебный порядок о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ).

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, составило 0,5 тыс. (0,5 тыс.), таким образом, предварительное слушание проводилось по каждому второму делу, или 38,5 % от числа окончанных производством уголовных дел.

Дела, находящиеся в производстве конкретного суда до 1,5 месяцев, составили 32,5 % от общего числа окончанных дел; свыше 1,5 месяцев до трех месяцев включительно – 28,9 %; свыше трех месяцев до одного года включительно – 33,9 %; свыше одного года до двух лет включительно – 3,8 %; свыше двух до трех лет включительно – 0,5 %; свыше трех лет 0,4%.

Частные определения вынесены по 131 (134) уголовному делу, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 20 делам, или 15,3 % от общего числа определений (30, или 22,4 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 51, или 38,9 % (49, 36,6 %), другого характера – 60, или 45,8 % (55, 41,0 %).

За 2018 год в областных и равных им судах было рассмотрено 375,1 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) в порядке судебного контроля и исполнения приговоров. Ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 12.08.1995 № 144 «Об оперативно-розыскной деятельности» об ограничении конституционных прав граждан на неприкосновенность жилища и конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по

сетям электрической и почтовой связи составили 305,2 тыс., или 81,4 % от всех рассмотренных материалов, а число рассмотренных ходатайств об ограничении неприкосновенности жилища составила 15,7 тыс., удовлетворено 99,9 % от рассмотренных ходатайств указанных категорий.

Рассмотрено 8,2 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (ч. 3 ст. 109 УПК РФ), 95,7 % от рассмотренных по существу удовлетворено (в 2017 году 7,4 тыс., или 95,8 %).

Число ходатайств, поданных на решения об экстрадиции в соответствии со ст. 463 УПК РФ и рассмотренных судами – 157, из них удовлетворено 11 ходатайств (за 2017 год рассмотрено 206, из них удовлетворено 12).

Также рассматривались материалы в порядке передачи гражданина, осужденного к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является (ст. 470 УПК РФ), в отношении 68 лиц (82 лиц), из них удовлетворено 24 (33); о возмещении вреда реабилитированному в отношении 83 (70) лиц, из которых удовлетворено 52 (36).

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 6,4 тыс. производств по ходатайствам об изменении территориальной подсудности, удовлетворены ходатайства по 93,1% (4,2 тыс., 94,6%).

В 2018 году областными и равными им судами было удовлетворено полностью или частично 0,9 тыс. (1,2 тыс.) гражданских исков, рассмотренных в уголовном процессе.

Общая продолжительность из числа рассмотренных по существу дел в судебной системе в областных и равных им судах составила: свыше 1,5 месяцев до 3 месяцев включительно – 355 дел; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 443 дела; свыше 1 года до 2 лет включительно – 68 дел; свыше 2 лет до 3 лет включительно – 10 дел; свыше 3 лет – 10 дел.

### **Районные суды**

В районные суды за 12 месяцев 2018 года по первой инстанции поступило на рассмотрение 442,5 тыс. уголовных дел, что на 5,1 % меньше, чем в 2017 году (466,5 тыс. дел).

Структура поступивших уголовных дел существенно не отличается от показателей предыдущего года, при этом снижение абсолютного числа дел наблюдается пропорционально по всем выделяемым в статистической отчетности категориям (в скобках – данные за 12 месяцев 2017 года):

об убийстве (ст. 105 УК РФ) – 7,7 тыс., что составило 1,7 % от всех поступивших дел (8,7 тыс., или 1,9 %);

об умышленном причинении тяжкого либо средней тяжести вреда здоровью (ст. 111, 112 УК РФ) – 26,4 тыс., или 6,0 % (28,4 тыс., или 6,1 %);

о краже (ст. 158 УК РФ) – 148,3 тыс., или 33,5 % (153,0 тыс., или 32,8 %);

о мошенничестве (ст. 159 – 159.6 УК РФ) – 19,8 тыс., или 4,5% (19,4 тыс., или 4,2 %);

о грабеже (ст.161 УК РФ) – 29,1тыс., или 6,6 % (31,1 тыс., или 6,7 %);

о разбое (ст.162 УК РФ) – 6,6 тыс., или 1,5 % (7,6 тыс., или 1,6 %);

о неправомерном завладении транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ) – 11,3 тыс., или 2,5% (12,6 тыс., или 2,7 %);

о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами (ст. 228 – 233 УК РФ) – 89,6 тыс., или 20,3 % (101,5 тыс., или 21,8 %).

Вместе с тенденцией снижения поступления и рассмотрения уголовных дел пропорционально уменьшилось число дел в структуре вынесенных судебных постановлений по оконченным производством делам.

Рассмотрение уголовных дел районными судами по итогам 2018 года характеризуется следующими показателями:

на 5,2 % уменьшилось число уголовных дел, оконченных производством, и составило 443,9 тыс. дел (за 12 месяцев 2017 года – 468,0 тыс. дел); число уголовных дел, при рассмотрении которых были нарушены установленные процессуальные сроки назначения дел, остались на прежнем уровне по сравнению с предшествующим годом и составили 3,9 тыс. дел; доля таких дел от общего числа оконченных производством составила как и в 2017 году 0,9 %.

В 2018 году уменьшилось количество рассмотренных дел с вынесением приговора по сравнению с предшествующим годом с 381,3 тыс. до 352,3 тыс. дел, доля таких дел составила 79,4 % (за 12 месяцев 2017 года – 81,5 %).

С прекращением производства по делу рассмотрено 68,8 тыс. дел, что на 5,5 % больше, чем за 2017 год (65,2 тыс.); их доля в общем числе оконченных производством уголовных дел составила 15,5 % (в 2017 году – 13,9 %).

Число оконченных дел с применением принудительных мер к невменяемым по сравнению с 2017 годом несколько уменьшилось и составило 5,8 тыс. дел (5,9 тыс.), их доля составляет 1,3 % (1,3%) от общего числа оконченных производством уголовных дел.

Число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, органам следствия с отказом в прекращении уголовных дел с назначением судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ несколько возросло в сравнении с 2017 годом и составило 7,7 тыс. (7,1 тыс.) дел. Число переданных дел по подсудности или по подведомственности прокурору в



связи с розыском, органам предварительного расследования также несколько увеличилось и составило 9,2 тыс. дел (8,4 тыс.).



Практика назначения уголовных наказаний районными судами претерпела определенные изменения и характеризуется следующим образом:

всего было осуждено 397,4 тыс. лиц, что на 7,7 % меньше по сравнению с 2017 годом и составляет 81,4 % от общего числа лиц, в отношении которых были вынесены судебные акты по существу обвинения по окончанным производством делам (в 2017 году – 430,7 тыс. лиц);

число осужденных к реальному лишению свободы на определенный срок несколько снизилось и составило – 161,3 тыс. лиц (176,1 тыс. лиц), что от общего числа осужденных составляет 40,6 % (в 2017 году – 40,9 %);

применение материальных санкций в виде штрафа как основного наказания – 36,9 тыс. лиц, что составило 9,3 % от общего числа осужденных, в качестве дополнительного вида наказания – 22,9 тыс. лиц, или 5,8% (в 2017 году – 39,7 тыс. лиц, или 9,2 %, дополнительное наказание в виде штрафа 14,2 тыс. лиц);

к обязательным работам осуждено 28,2 тыс. лиц, или 7,1 % (31,2 тыс. лиц, 7,2 %);

к исправительным работам осуждено 10,4 тыс. лиц, или 2,6 % от общего числа осужденных (в 2017 году – 11,9 тыс. лиц, 2,8 %);

число лиц, условно осужденных к лишению свободы и к иным мерам, – 139,0 тыс. лиц, что составило 35,0 % от общего числа осужденных (в 2017 году – 151,5 тыс. лиц, 35,2 %);

применение ограничения свободы как основного вида наказания составило – 11,8 тыс. лиц, или 3,0%, как основной вид наказания и

8,0 тыс. лиц, или 2,0 %, как дополнительное наказание (в 2017 году – 12,6 тыс. лиц, или 2,9 %, 8,4 тыс. лиц или 2,0 %);

лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как основное наказание применялось в единичных случаях в отношении 0,2 тыс. лиц и 14,1 тыс. лиц как дополнительное наказание (в отношении 0,3 тыс. лиц и 13,9 тыс. лиц).

Общее число осужденных, освобожденных от наказания или которым наказания не назначалось по приговору, составило 6,4 тыс., из них 0,9 тыс. в связи с применением амнистии (7,2 тыс. 2,2 тыс.).

Число лиц, освобожденных от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, осталось на прежнем уровне и составило в 2017 году – 0,7 тыс.; в 2018 году – 0,6 тыс. лиц, при этом их удельный вес от общего числа осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, составил 0,1 %, в том числе число несовершеннолетних, направленных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа составило 302 лица (384).

По сравнению с 2017 годом число оправданных лиц по приговорам первой инстанции практически не изменилось и составило 0,8 тыс. (0,9 тыс.), при этом их доля от общего числа лиц по окончанным производством уголовным делам не изменилась и составила 0,2 %<sup>5</sup>. Наибольшую долю среди оправданных лиц – 20,4 % составили лица, привлеченные к уголовной ответственности за мошенничество (ст. 159, 159.1 – 159.3, 159.5, 159.6 УК РФ), а также за преступления против интересов службы в органах власти и местного самоуправления (ст. 285 – 289, 292, 293 УК РФ) – 12,2 %.

Число лиц, в отношении которых дела были прекращены по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, непричастность к преступлению), составило 188 (212) лиц.

Незначительно возросло число уголовных дел, которые были прекращены по иным основаниям, – в отношении 83,7 тыс. лиц, или 17,1 %, от числа лиц по окончанным производством уголовным делам (в 2017 году – 79,6 тыс. лиц, 15,1 %).

Дела, поступившие с обвинительным актом, обвинительным постановлением, составили 19,4 %, в 2017 году – 19,2 %.

Число уголовных дел, поступивших в суд с избранной в отношении обвиняемых мерой пресечения в виде заключения под стражу, составило 18,8% (в 2017 году – 19,9 %).

Сократилось число дел, по которым было проведено предварительное слушание, – 31,9 тыс. дел, или 7,2 % от числа окончанных производством дел, (в 2017 году – 34,6 тыс. дел, или 7,4 %).

---

<sup>5</sup> Процентное отношение числа полностью оправданных лиц по всем составам обвинения, которым вынесены оправдательные приговоры по приговорам первой инстанции от общего числа лиц, которым вынесены обвинительные или оправдательные приговоры, в отношении которых прекращено производство по делам или применены принудительные меры медицинского характера к невменяемым.

Окончено производств уголовных дел в особом порядке 263,7 тыс. уголовных дел, осуждено – 254 тыс. лиц, прекращено – в отношении 32,0 тыс. лиц, из них в основном с применением особого порядка судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным ему обвинением (гл. 40 УПК РФ) – вынесены приговоры или постановления о прекращении по 259,5 тыс. уголовным делам (282,8 тыс.), осуждено – 251,1 тыс. лиц, (275,8 тыс. лиц), прекращено – 31,9 тыс. дел (32,6 тыс.).

Наибольшую долю дел, рассмотренных с применением особого порядка при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением составили дела о краже – 36,3 %, или 63,5 % от общего числа окончанных дел по этой категории, а также дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 23,3 % (66,8 % от числа окончанных производством дел по этой категории).

При заключении досудебного соглашения о сотрудничестве (гл. 40.1 УПК РФ) рассмотрено с вынесением приговора или прекращено 2,8 тыс. дел (3,1 тыс.) дел, осуждено – 2,8 тыс. (3,1 тыс.) лиц, дела прекращены в отношении 88 (131) лиц.

Рассмотрено коллегиально в составе трех федеральных судей всего 54 дела, или 0,01 % от всего окончанных производством дел в районных судах (в 2017 году – 73 дела).

Поступило повторно на судебное рассмотрение 14,1 тыс. дел, или 3,2 % (13,1 тыс. дел, или 2,8 %) от общего числа поступивших дел.

Структура продолжительности нахождения в производстве конкретного суда дел практически не претерпела изменений (в скобках – данные 2017 года).

Дела, находящиеся в суде до 1,5 месяцев, составили 70,6 % (71,3 %); свыше 1,5 месяцев до 3-х месяцев включительно – 18,1 % (17,7 %); свыше 3-х месяцев до 1 года включительно – 10,6 % (10,4 %); свыше 1 года до 2-х лет включительно – 0,4 % (0,5 %); свыше 2-х лет до 3-х лет включительно – 0,05 % (0,04 %); свыше 3-х лет – 0,01 %, или 58 дел (39 дел, или 0,01 %).

Несколько уменьшилось вынесение частных определений по уголовным делам – 11,2 тыс. (11,5 тыс.), в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 3,8 тыс. делам, или 34,0 % от общего числа определений (3,7 тыс., или 31,9 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – 3,9 тыс. дел, или 35,4 % (4,6 тыс., или 40,1 %), другого характера – 3,4 тыс., или 30,6 % (3,6 тыс., или 31,1 %).

За 2018 год в районных судах было рассмотрено 2 млн 294,8 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) (в скобках данные за 2017 год – 2 млн 243,7 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов основными категориями являются следующие материалы в порядке судебного контроля:

**по вопросам избрания меры пресечения:**

ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (ч. 1 ст. 29 УПК РФ) составили 114,0 тыс., или 5,0 % от общего числа ходатайств (126,0 тыс., 5,6 %);

ходатайства о продлении срока содержания под стражей (ч. 2 ст. 29 УПК РФ) составили 207,6 тыс., или 9,0 % от общего числа ходатайств (206,7 тыс., или 9,2 %);

число жалоб на действия должностных лиц, осуществляющих уголовное производство, (ст. 125 УПК РФ) несколько сократилось и составило 120,1 тыс., или 5,3 % (120,1 тыс., 5,4 %);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ; ст. 107 УПК РФ) составило 7,2 тыс. и его продление 0,3 тыс. (7,3 тыс., 0,3 тыс.);

количество ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога уменьшилось по сравнению с предшествующим годом (п. 1 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – с 163 до 122;

**по вопросам проведения следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий рассмотрено более 1 млн материалов, из них:** рассмотрены 188,0 тыс. (201,7 тыс.) ходатайств о производстве осмотра жилища при отсутствии согласия проживающих в нем лиц, о производстве обыска и (или) выемки в жилище (пп. 4, 5 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) и составило 8,2 % (9,0 %) от общего числа материалов;

о производстве выемки предметов и документов, содержащих информацию о вкладах и счетах в банках и иных кредитных организациях, наложении ареста на корреспонденцию, разрешении на ее осмотр и выемку в учреждениях связи, наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях п. 7 – 9 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 114,6 тыс., или 5,0% (126,6 тыс., 5,6%);

ходатайства о контроле и записи телефонных и иных переговоров (п. 11 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) рассмотрены в отношении 46,6 тыс. лиц, или 2,0% от общего числа материалов; о получении информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами (п.12 ч. 2 ст. 29 УПК РФ) – 246,3 тыс., или 10,7% (в 2017 год суммарно п. 11, 12 ч. 2 ст. 29 УПК РФ – 291,7 тыс.);

ходатайства о проведении оперативно-разыскных мероприятий в 2018 году составили 374,5 тыс. (350 тыс.), из них об ограничении конституционных прав на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, составили 215,1 тыс., или 9,4 % (274,7 тыс., или 12,2 %) от общего числа окончанных производств по материалам.

В порядке исполнения приговоров рассмотрены следующие категории материалов:

о приведении приговоров в соответствие с новым уголовным законом по сравнению с 2017 годом – 166,6 тыс., или 7,3 % от всех рассмотренных (130,3 тыс., 5,8 %);

о применении акта амнистии – 0,9 тыс., или 0,04% (1,9 тыс., 0,1%);

об условно-досрочном освобождении от лишения свободы, содержания в дисциплинарной воинской части (ч. 1 ст. 79 УК РФ) – 99,6 тыс., или 4,3 % (112,6 тыс., 5,0 %);

об отмене условного осуждения до истечения испытательного срока и снятии судимости (ч. 1 ст. 74 УК РФ) – 19,7 тыс., или 0,9 % (20,3 тыс., или 0,9 %);

о продлении срока условного осуждения – 94,2 тыс., или 4,1 % (97,9 тыс., 4,4 %);

о замене исправительных работ лишением свободы – 13,1 тыс., или 0,6 % (12,5 тыс., 0,6 %);

об изменении вида исправительного учреждения, назначенного по приговору 35,6 тыс., или 1,6 % (36,7 тыс., 1,6 %);

о снятии судимости 14,8 тыс., или 0,6 % (16,4 тыс., 0,7 %).

Число рассмотренных районными судами гражданских исков в уголовном процессе составило 90,7 тыс. (99,0 тыс.), в том числе удовлетворенно полностью или частично 70,9 тыс. (78,3 тыс.) исков.

Из рассмотренных по существу 112,9 тыс. (за 2017 год – 124,9 тыс.) ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу удовлетворено 101,9 тыс. (113,0 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о применении меры пресечения в виде заключения под стражу по тяжести совершенных лицами преступлений представлена следующими показателями (в сравнении с 2017 годом):

по особо тяжким преступлениям 27,7 % (26,2 %) от общего числа удовлетворенных ходатайств;

по тяжким преступлениям – 44,1 % (45,3 %);

средней тяжести – 23,8 % (24,4 %);

небольшой тяжести – 4,4 % (4,1 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 95,1 % (95,1 %);

по тяжким преступлениям – 89,3 % (89,9 %);

средней тяжести – 87,8 % (88,0 %);

небольшой тяжести – 85,9 % (85,4 %).

Доля ходатайств о заключении под стражу женщин и несовершеннолетних значительно ниже их доли в структуре лиц, привлеченных к уголовной ответственности, и доля удовлетворенных ходатайств несколько ниже, чем в целом по всем рассмотренным ходатайствам этой категории.

В отношении женщин было рассмотрено в 2018 году 8,3 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 7,1 тыс. (за аналогичный период 2017 года – 8,7 тыс. и 7,6 тыс. соответственно).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных женщинами преступлений характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 2,7 тыс., или 37,8 % от всего удовлетворенных ходатайств в отношении женщин (в 2017 году – 2,7 тыс., 35,6 %);

по тяжким – 2,6 тыс., или 36,2 % (в 2017 году – 2,8 тыс., 37,3 %);

средней тяжести – 1,6 тыс., или 21,8 % (в 2017 году – 1,7 тыс., 22,7 %);

небольшой тяжести – 0,3 тыс., или 4,2 % (в 2017 году – 0,3 тыс., или 4,4 %).

Доля удовлетворенных ходатайств от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений в отношении женщин составила (в сравнении с 2017 годом):

по особо тяжким преступлениям – 90,8 % (91,7 %);

по тяжким преступлениям – 82,2 % (84,0 %);

средней тяжести – 83,7 % (84,6 %);

небольшой тяжести – 79,8 % (83,1 %).

В отношении несовершеннолетних было рассмотрено почти 1,1 тыс. ходатайств, из них удовлетворено 0,8 тыс. (за 12 месяцев 2017 года – 1,3 тыс., из них удовлетворено – 0,9 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств по тяжести совершенных преступлений с участием несовершеннолетних характеризуется следующим образом:

по особо тяжким – 285, или 33,7 % от общего числа удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних (308, или 32,7 %);

по тяжким – 383, или 45,3 % (413, или 43,8 %);

средней тяжести – 177, или 20,9 % (220, или 23,3 %);

Доля удовлетворенных ходатайств в отношении несовершеннолетних от рассмотренных по существу по степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 82,8 % (79,2 %);

по тяжким преступлениям – 77,8 % (78,1 %);

средней тяжести – 64,1 % (65,1 %);

Откладывалось рассмотрение ходатайств на срок до 72 часов – 3,4 тыс., или 3,1 % от всех рассмотренных (3,7 тыс., 2,9 %).

Районными судами за 12 месяцев 2018 года рассмотрено 206,2 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей, что на 0,4% больше, чем 2017 году (205,5 тыс.); из них удовлетворено 98,2 % от всех рассмотренных (за 12 месяцев 2017 года – 98,3%).

При анализе структуры рассмотренных ходатайств о продлении срока содержания под стражей в сравнении с 2017 годом можно отметить, что сохраняется распределение долей по тяжести совершенных преступлений при общем увеличении абсолютного числа удовлетворенных ходатайств:

по особо тяжким преступлениям – 79,4 тыс., или 39,2 % от всех удовлетворенных ходатайств (77,0 тыс., или 38,1 %);  
 по тяжким – 85,4 тыс., или 42,2 % (86,9 тыс., или 43,0 %);  
 средней тяжести – 32,1 тыс., или 15,9 % (32,6 тыс., или 16,1 %);  
 небольшой тяжести – 5,6 тыс., или 2,8 % (5,5 тыс., или 2,7 %).

В отношении женщин было рассмотрено судами 13,6 тыс. ходатайств о продлении содержания под стражей, или 6,6 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено – 13,4 тыс. (за 12 месяцев 2017 года соответственно 13,1 тыс., 12,8 тыс.).

Структура удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей, рассмотренных в отношении женщин, характеризуется следующим образом:

по особо тяжким преступлениям – 6,7 тыс., или 50,1 % от всех рассмотренных в отношении женщин (за 12 месяцев 2017 года – 6,0 тыс., 47,2%);

по тяжким – 4,3 тыс., или 32,5 % (4,5 тыс., или 35,2 %);

средней тяжести – 2,0 тыс., или 15,0% (1,9 тыс., или 15,2 %);

небольшой тяжести – 0,3 тыс., или 2,4 % (0,3 тыс., или 2,3 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении женщин по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 98,7 % (98,3 %);

по тяжким преступлениям – 97,6 % (97,3 %);

средней тяжести – 97,4 % (97,5 %).

небольшой тяжести – 98,8 % (99,0 %).

В 2018 году в отношении несовершеннолетних ходатайства о продлении срока содержания под стражей составили почти 2 тыс., или 0,9 % от всех рассмотренных, из них удовлетворено 96,1 % (2017 г. – 1,9 тыс., или 0,9%, 96,0%).

Структура удовлетворенных ходатайств по степени тяжести совершения преступлений, по которым обвинялись несовершеннолетние, характеризуется следующими показателями:

по особо тяжким – 0,8 тыс., или 43,6 % от общего числа удовлетворенных ходатайств о продлении содержания под стражей в отношении несовершеннолетних (0,7 тыс., или 39,5 %);

по тяжким – менее 0,8 тыс., или 41,4 % (0,8 тыс., или 42,8 %);

средней тяжести – менее 0,3 тыс., или 14,8 % (0,3 тыс., или 17,5 %).

Доля удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей от рассмотренных по существу в отношении несовершеннолетних по соответствующей степени тяжести совершенных преступлений составила:

по особо тяжким преступлениям – 97,4 % (96,9 %);

по тяжким преступлениям – 95,8 % (95,0 %);

средней тяжести – 94,2 % (96,7 %);

В выходные дни было рассмотрено 24,4 тыс. ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и 2,6 тыс. ходатайств о продлении срока содержания под стражей (27,3 тыс. и 2,9 тыс. соответственно).

Рассмотрено 7,2 тыс. (7,3 тыс. ) ходатайств об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, из них удовлетворено 6,3 тыс. (6,4 тыс.). Кроме того, судом избран домашний арест в отношении 3,9 тыс. (4,1 тыс.) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также в отношении 1,6 тыс. лиц (1,5 тыс.) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей. А также судом применен домашний арест (замена других мер пресечения) в период нахождения дела в судебном производстве в отношении 895 лиц (872).

Рассмотрено 122 (163) ходатайств об избрании меры пресечения в виде залога, из них удовлетворены 108 (127), кроме того, судом применен залог в отношении 137 (161) лиц по результатам рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и в отношении 61 лица (95) по результатам рассмотрения ходатайств о продлении срока содержания под стражей, а также применен залог судом при замене других мер пресечения в период нахождения дела в судебном производстве 16 (21).

Общая продолжительность рассмотрения уголовных дел в судебной системе окончанных производством по существу обвинения по 1 инстанции в районных судах составила свыше 1,5 месяцев до 3 месяцев включительно – 76,6 тыс. дел, или 17,3%; свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 54,4 тыс. дел, или 12,3 %; свыше 1 года до 2 лет включительно – 4,5 тыс. дел, или 1,0%; свыше 2 лет до 3 лет включительно – 0,8 тыс. дел, или 0,2%; свыше 3 лет – 0,6 тыс. дел, или 0,1%.

### **Мировые судьи**

Число уголовных дел, поступивших на рассмотрение мировым судьям по итогам 2018 года, составило 433,8 тыс. и в сравнении с 2017 годом снизилось на 1,7 % (441,3 тыс.).

Рассмотрено с вынесением приговоров 277,8 тыс. уголовных дел, или 64,1 % от общего числа окончанных производством дел (в 2017 году – 286,7 тыс. дел, или 65,3 %).

Число уголовных дел с прекращением производства по различным основаниям в 2018 году составило 105,6 тыс., или 24,4% от числа окончанных производством дел (в 2017 году – 113,4 тыс., или 25,8 %).

В 2018 году число дел, возвращенных прокурору в порядке ст. 237 УПК РФ, отказом в принятии к производству и в прекращении уголовных дел по ходатайствам о назначении судебного штрафа в порядке ст. 446.2 УПК РФ несколько возросло и составило 2,9 тыс. дел, что составило 0,7 % от общего числа окончанных производством дел (2,3 тыс. дел, или



0,5 %). Из числа этих дел 0,5 тысяч по уголовным делам с ходатайствами о прекращении уголовного дела и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, по которым 0,3 тыс. возвращено дел в связи с отказом в удовлетворении ходатайства о прекращении уголовного дела и назначении уголовно-процессуальной меры судебного штрафа.

Дела, направленные по подсудности или подведомственности, увеличились на 30,9 % и составили 44,8 тыс. дел, или 10,3 % от всего числа оконченных производством дел (в 2017 году – 34,2 тыс., или 7,8 %).



Основную часть поступивших дел составили дела (в скобках – данные 2017 года):

по составам частного обвинения (ч. 1 ст. 115, ст. 116.1, ч. 1 ст. 128.1 УК РФ) – 13,7 тыс., 3,2 % (18,6 тыс., или 4,2 %);

по краже (ст. 158 УК РФ) – 65,9 тыс. дел, или 15,2 % (68,5 тыс. дел, или 15,5 %);

по умышленному причинению средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ) – 13,9 тыс. дел, или 3,2 % от числа всех поступивших дел (14,8 тыс. дел, или 3,3 %);

по мошенничеству (ст. 159, 159.1 – 159.6 УК РФ) – 10,9 тыс., или 2,5 % (10,7 тыс., или 2,4 %).

Число уголовных дел, по которым проводилось предварительное слушание, несколько уменьшилось и составило 19,4 тыс. (21,4 тыс.).

Дела, находящиеся в производстве мировых судей<sup>6</sup> до полутора месяцев, составили 89,4 %; свыше полутора месяцев до 3-х месяцев – 7,6 %; свыше 3-х месяцев до одного года включительно – 2,9 %; свыше одного

<sup>6</sup> За исключением срока, по которому дела приостанавливались по основаниям, предусмотренным УПК РФ.

года до двух лет включительно – 0,08 %; свыше двух лет до трех лет включительно – 0,01%; свыше трех лет – 0,003 % (15 дел)<sup>7</sup>.

Общая продолжительность рассмотрения дел в судебной системе от полутора месяцев до трех месяцев составляет 36,2 тыс. дел (2017 год – 29,7 тыс., или 8,3 % (6,8 %) от числа дел, оконченных производством, от трех месяцев до 1 года – 14,9 тыс., или 3,4 % (13,2 тыс., или 3,0 %); свыше года до двух лет – 0,5 тыс. дел, или 0,1 % (0,7 тыс. дел, или 0,02 %); свыше двух лет до трех лет – 75 дел, или 0,02 % (97 дел, или 0,02 %); свыше трех лет – 70 дел, или 0,02 % (82 дела, или 0,02 %).

Общее число осужденных по приговорам мировых судей составило 278,0 тыс. лиц (286,8 тыс.), или 71,5 % от общего числа лиц по оконченным производством делам по существу обвинения. Оправдано 1,1 тыс. лиц (1,3 тыс.), или 0,3 % от общего числа лиц<sup>8</sup>, при этом по составам частного обвинения по делам, рассмотренным по принятым к производству заявлениям, поступившим в суд непосредственно от граждан, оправдано 0,9 тыс., или 82,3 %.

Прекращено производство в отношении 1,5 тыс. лиц по реабилитирующим основаниям<sup>9</sup>, или 0,4 % от общего числа лиц, по которым уголовные дела были прекращены мировыми судьями, из них по делам частного обвинения по заявлениям, принятым к производству мировыми судьями 1,3 тыс., или 88,1 % от числа прекращенных по реабилитирующим основаниям.

По иным основаниям прекращено производство в отношении 105,3 тыс. лиц, то есть 27,1 % от общего числа лиц по оконченным по существу обвинения делам, из них по составам частного обвинения по заявлениям граждан – 3,3 тыс. Лица, по которым уголовные дела были прекращены в связи с примирением с потерпевшим, составили 70,0 тыс., или 66,5 %.

Практика назначения уголовных наказаний мировыми судьями претерпела определенные изменения и характеризуется следующим образом:

число осужденных к лишению свободы на определенный срок несколько увеличилось и составило 32,9 тыс (28,9 тыс.), что от общего числа осужденных составило 11,8 % (в 2017 году – 10,1 %);

число осужденных к ограничению свободы составило 11,9 тыс., или 4,3 % (13,2 тыс., или 4,6 %);

число осужденных к обязательным работам несколько уменьшилось и составило 89,7 тыс. от общего числа осужденных составило 32,3 % (100,2 тыс., или 34,9 %);

---

<sup>7</sup> В соответствии с УПК РФ в случае назначения экспертизы по уголовному делу приостановление производства по делу не предусмотрено.

<sup>8</sup> Общее число лиц осужденных, оправданных, лиц, в отношении которых дела прекращены, лиц, в отношении которых применены принудительные меры медицинского характера.

<sup>9</sup> За отсутствием события, состава и в связи с непричастностью к преступлению.

число осужденных к исправительным работам несколько возросло с 46,2 тыс. до 46,9 тыс. от общего числа осужденных и составило 16,9 % (16,1 %);

применение штрафа как основного наказания несколько уменьшилось и составило 51,6 тыс., или 18,6 % (55,2 тыс. или 19,2 %) от общего числа осужденных;

число лиц, осужденных к условному осуждению к лишению свободы, практически осталось на прежнем уровне и составило 32,6 тыс., или 11,7 % от общего числа осужденных (в 2017 году – 30,5 тыс., или 10,6 %);

число лиц, осужденных к условному осуждению к иным мерам, не связанным с лишением свободы, незначительно увеличилось с 9,9 тыс. до 10,0 тыс. и составило от общего числа осужденных 3,6 % (в 2017 году – 3,5 %).

Мировыми судьями было рассмотрено 12,9 тыс. гражданских исков в уголовном процессе (2017 год – 13,3 тыс.), из них полностью удовлетворено – 8,4 тыс. (8,5 тыс.), удовлетворено частично – 2,3 тыс. (2,3 тыс.), оставлено без рассмотрения – 1,3 тыс. (1,6 тыс.), производство прекращено – 0,6 тыс. (0,7 тыс.), отказано в удовлетворении менее 0,3 тыс. (0,3 тыс.)

Частные определения вынесены по 4,3 тыс. (4,5 тыс.) уголовным делам, в том числе по обстоятельствам, способствовавшим преступлению, по 1,5 тыс. делам, или 34,1 % от общего числа определений (1,5 тыс., или 32,5 %), по нарушению закона в стадии дознания и следствия – также 1,1 тыс., или 26,5 % (1,5 тыс., или 32,8 %), другого характера – 1,7 тыс., или 39,3 % (1,6 тыс., или 34,3 %).

В 2018 году было рассмотрено 99,2 тыс. представлений, ходатайств и жалоб (по числу лиц) (84,9 тыс.).

Число дел частного обвинения несколько выросло в сравнении с предшествующим 2017 годом. Количество материалов по составам частного обвинения, поступивших из других органов составило 16,9 тыс., или 17,1 % (15,5 тыс., 18,2 %) в общей структуре материалов в порядке уголовного производства, из них приняты к производству судьями 1,1 тыс. (1,2 тыс.). Материалы по заявлениям, поступившим непосредственно в суды от граждан по составам частного обвинения составили 9,0 тыс., или 9,0%, в структуре, из них приняты к производству – 2,2 тыс., (в 2017 году соответственно 9,6 тыс., или 11,3 %; 3,0 тыс.).

Из числа рассмотренных материалов в порядке исполнения приговоров – рассмотрено 26,6 тыс. ходатайств о замене исправительных работ лишением свободы, что составило 26,8 % в структуре общего числа материалов; о замене обязательных работ лишением свободы 18,3 тыс. ходатайств, или 18,4 %, о замене штрафа иными видами наказаний – 8,2 тыс., или 8,2 % от общего числа материалов в порядке уголовного производства.

## **Уголовное апелляционное производство<sup>10</sup>**

В апелляционных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено производство в 2018 году по 313,1 тыс. апелляционным делам в отношении 336,2 тыс. лиц<sup>11</sup>, в том числе с удовлетворением апелляционных жалоб и представлений в отношении более 79,1 тыс. лиц.

## **Уголовное апелляционное производство в районных судах<sup>12</sup>**

В апелляционную инстанцию районных судов поступило почти 38,5 тыс. дел, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, что составило менее 9 дел в апелляции к 100 оконченным производством уголовным делам мировыми судьями в 2018 году. По сравнению с 2017 годом число дел, поступивших в апелляционную инстанцию, незначительно увеличилось (36,2 тыс. дел, 8 дел на 100 оконченных у мировых судей).

Большая часть дел поступила в апелляционную инстанцию по апелляционным жалобам – 66,2% или 25,5 тыс., по апелляционным представлениям – 12,7 тыс., или 33,1 % (в 2017 году – 11,0 тыс., 35,4 %), поступившие из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 0,3 тыс. дел, или 0,7 % (0,2 тыс., или 0,7 %).

В структуре поступивших апелляционных дел дела по обжалованным итоговым судебным решениям (на приговоры и иные судебные акты по существу дела) составили 85,6%, или 32,9 тыс. (2017 год – 31,2 тыс., или 86,2%); поступившие в производство апелляционные дела по обжалованию промежуточных судебных решений по уголовным делам составили 2,2 тыс., или 5,8 % (2,2 тыс., или 6,1 %), на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговоров – 3,3 тыс., или 8,5 % (2,8 тыс., или 7,6 %).

В 2018 году районными судами было возвращено без рассмотрения, в том числе с отзывом апелляционной жалобы или представления до назначения рассмотрения уголовного дела, 4,5 тыс. дел, или 11,6 % от общего числа поступивших в апелляционную инстанцию (в 2017 году – 4,1 тыс., или 11,5 %). Окончено производство в отношении 34,1 тыс. дел (32,0 тыс.), из них 0,9 тыс. дел, или 2,8 %, с нарушением срока, предусмотренного ст. 389.10, ч.1.1 ст. 108 УПК РФ (0,9 тыс., или 2,7 %).

В 2018 году районными судами рассмотрены апелляционные жалобы и представления на обвинительные приговоры в отношении 26,6 тыс. лиц (в 2017 году – 24,6 тыс. лиц), на оправдательные приговоры – в отношении 0,7 тыс. лиц (в 2017 году – 0,9 тыс. лиц).

<sup>10</sup> Анализ проведен по форме № 6 «

<sup>11</sup> Сводные данные по апелляционным инстанциям районных, областных и равных им судов, окружных флотских военных судов, Верховного Суда Российской Федерации.

<sup>12</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» ( fbg - областные и равные им суды по делам районных судов).

При этом всего мировыми судьями осуждено 278,0 тыс. лиц, оправдано – 1,2 тыс. лиц, то есть обвинительных приговоров было обжаловано в апелляционную инстанцию 9,6 %, оправдательных – 63,8 %. Рассмотрено 1,4 тыс. жалоб и представлений на постановления мировых судей о прекращении дел, соответственно 1,2 % от числа лиц, по которым мировыми судьями уголовные дела были прекращены. Также рассмотрено 0,9 тыс. дел по жалобам и представлениям на постановления мировых судей о возвращении дел прокурору (32,8 % от числа возвращенных мировыми судьями).

В 2018 году число вынесенных частных определений по апелляционным делам составило 212 (в 2017 году – 221). Из них 50,5 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 18,4 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2017 году эти показатели составляют 47,5 % и 15,4 % соответственно).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 7,2 % от числа лиц, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции, то есть в отношении 1,9 тыс. лиц (в 2017 году – в отношении 2,0 тыс. лиц, или 8,1 %), из них около 0,1 тыс., или 5,5 %, отменено в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров составила 15,9 % (от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц) в отношении 4,2 тыс. лиц (в 2017 году – 15,3 %, 3,8 тыс. лиц).

Отменено 22,7 % (168) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования решений мировых судей в уголовном судопроизводстве в апелляционной инстанции сохраняются тенденции 2017 года, по которым показатели отмены и изменения, а также иных корректив<sup>13</sup> обжалованных судебных постановлений по существу обвинения в апелляционной инстанции составляет 3,0 % (2,8%) или в отношении 11,7 тыс. (11,3 тыс.) лиц от общего числа вынесенных по существу обвинения судебных постановлений мировыми судьями (обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении дел, о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены, изменены и внесены другие коррективы с удовлетворением жалоб и представления в судебные постановления по существу дела в отношении 134 лиц, или 57,8 %

---

<sup>13</sup> Включаются данные по показателю «Другие апелляционные постановления (определения) с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

от обжалованных судебных актов по существу обвинения по этой категории дел.

Доля всех судебных постановлений мировых судей, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела<sup>14</sup>), составляет 40,8 % от числа лиц по рассмотренным апелляционным производствам<sup>15</sup> в районных судах (в 2017 году – 41,8 %).

По основаниям отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров мировых судей структура существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2017 годом):

по несоответствию выводов мирового судьи, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 0,6 тыс., или 10,1 % (0,7 тыс., или 11,1 %);

по неправильному применению уголовного законодательства – 3,5 тыс., или 54,8 % (3,2 тыс., или 53,3 %);

по существенному нарушению уголовно-процессуального законодательства – 1,8 тыс., или 28,1 % (1,7 тыс., или 28,0 %);

по несправедливости назначенного наказания подсудимому – 0,4 тыс., или 7,0% (0,5 тыс., или 7,6 %)

### **Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке в областных и равных им судах<sup>16</sup>**

В 2018 году на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды поступило 283,8 тыс. уголовных дел по жалобам и представлениям на судебные акты и иные судебные постановления районных судов, вынесенные по первой инстанции, что на 2,5% меньше, чем за 2017 год (291,1тыс.). Количество дел, оконченных производством, уменьшилось также на 3,0 % и составило 271,6 тыс. дел (за 2017 год – 280,0 тыс.). Немного увеличились доля и число дел, рассмотренных с нарушением установленных сроков, до 1,9 % от общего числа оконченных дел, или 5,2 тыс. дел (за 2017 год – 1,5 %, или 4,2 тыс. дел).

В 2018 году число вынесенных частных определений в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 20,3 % и составило 1,9 тыс. (в 2017 году – 2,4 тыс.). Из них 40,6 % частных определений вынесено в связи с нарушениями закона, допущенными при рассмотрении дел судами, и 30,1 % в связи с нарушениями, допущенными при производстве дознания и следствия (в 2017 году эти показатели составляют 47,6 % и 24,6 % соответственно).

<sup>14</sup> В том числе включаются незначительные коррективы судебных актов, отнесенные к показателям «Другие апелляционные определения с удовлетворением жалоб и представлений по существу обвинения».

<sup>15</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).

<sup>16</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 6г «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке» (областные и равные им суды по делам районных судов).

Структура уголовных дел по характеру обжалованных в апелляционном порядке судебных решений не претерпела изменений в сравнении с 2017 годом. Удельный вес уголовных дел, поступивших по апелляционным представлениям составил 11,2 % (в 2017 году – 11,2%), доля дел, поступивших по апелляционным жалобам – 88,5 % (88,6%), число дел, поступивших повторно из суда кассационной инстанции на новое апелляционное рассмотрение – 0,3 % (0,3 %).

В структуре окончанных апелляционных производств 32,5% составили производства по жалобам и представлениям на итоговые судебные решения по уголовным делам (на приговоры и иные судебные решения по существу дела), 5,6 % – на промежуточные судебные решения, вынесенные на стадии судебного производства, 39,1 % – на судебные решения в порядке судебного контроля, 22,8 % – на судебные решения по вопросам, связанным с исполнением приговора.

Остаток неоконченных производством уголовных дел на 31 декабря 2018 г. составил 12,3 тыс. дел, как и в 2017 году. По отношению к общему числу находившихся в производстве уголовных дел его доля не изменилась и составила 4,3 % (в 2017 году – 5,5 %).

В 2018 году пересмотрены в апелляционном порядке судебные постановления в отношении 292,3 тыс. лиц (2017 г. – 301,7 тыс.), вынесенные по первой инстанции районными судами в порядке уголовного производства, из них 33,9 % составили обвинительные приговоры и 22,6% жалобы на постановления по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей.

Обвинительные приговоры обжалованы в отношении (106,5 тыс. лиц, или 24,9 %) от числа осужденных районными судами по первой инстанции, обжалованы все вынесенные в отношении подсудимых оправдательные приговоры, из них по представлениям прокурора 95,3%, 22,3% постановлений о прекращении дел по реабилитирующим основаниям от числа вынесенных районными судами в первой инстанции в 2018 году, и только 1,2 % иных постановлений о прекращении дел, 11,2 % постановлений о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым. Постановления о возвращении дел прокурору или органам следствия составили 1,8% в структуре обжалованных судебных актов и постановлений, или каждое второе постановление (50,3 %) от числа вынесенных районными судами постановлений, из них 84,1% по представлениям прокурора.

Судебные постановления районных судов, вынесенные по ходатайствам об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу и продлении срока содержания под стражей, обжалованы в отношении 66,2 тыс. лиц, что составило 22,7 % в структуре обжалованных судебных актов и 20,8% от вынесенных 319,1 тыс. соответствующих судебных постановлений по существу ходатайств.

Количество отмененных обвинительных приговоров, вынесенных районными судами по первой инстанции, по числу лиц уменьшилось на 5,1 %

и составило 4,3 тыс. приговоров (в 2017 году – 4,6 тыс.), число измененных обвинительных приговоров практически не изменилось и осталось на прежнем уровне и составило 13,1 тыс. по числу лиц (в 2017 году – 14,0 тыс.).

По результатам рассмотрения дел доля отмененных в апелляционной инстанции обвинительных приговоров составила 4,4 %, в отношении которых рассмотрены жалобы и представления на обвинительные приговоры в апелляционной инстанции (в 2017 году – 4,3 %), из них в отношении 143 лиц обвинительные приговоры отменены в связи со смертью, с примирением с потерпевшим, с деятельным раскаянием. Доля измененных обвинительных приговоров от числа обжалованных обвинительных приговоров по числу лиц составила 13,2 % (в 2017 году – 13,2 %).

Отменено 43,6 %, или в отношении 370 лиц (60,0% или 545) оправдательных приговоров от числа лиц, по которым оправдательные приговоры были обжалованы в апелляционной инстанции.

По результатам обжалования судебных актов районных судов в апелляционной инстанции в областных и равных им судах показатель отмены обжалованных обвинительных приговоров в апелляционной инстанции составляет 1,1 %, или 4,3 тыс. (в 2017 году – 1,1 %, или 4,6 тыс.), изменения – 3,4 %, или 13,1 тыс. (в 2017 году – 3,3 %, или 14,0 тыс.) от общего числа осужденных районными судами по первой инстанции.

Доля всех судебных постановлений районных судов, в которые вмешалась апелляционная инстанция (отменены и изменены по существу и не по существу дела), составляет 22,4 % от числа лиц оконченных по рассмотренным по существу жалоб и представлений апелляционным производствам<sup>17</sup> в областных и равных им судах (в 2017 году – 22,1%).

Из числа дел, повторно поступивших из кассационной инстанции после отмены апелляционных постановлений, отменены и изменены судебные постановления по существу обвинения в отношении 316 лиц, или 48,0 % от обжалованных судебных актов по этой категории дел.

Структура оснований отмены и изменения обвинительных и оправдательных приговоров районных судов существенных изменений не претерпела (в сравнении с 2017 годом):

по несоответствию выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела – 1,3 тыс., или 7,3 % (1,8 тыс., или 9,4 %);

по неправильному применению уголовного закона – 10,2 тыс., или 57,3 % (10,7 тыс., или 55,8 %);

по существенному нарушению уголовно-процессуального законодательства – 4,8 тыс., или 27,0 % (4,9 тыс., или 25,7 %);

по несправедливости назначенного наказания подсудимому – 1,5 тыс., или 8,4 % (1,7 тыс., или 9,2 %).

<sup>17</sup> Рассмотрено по существу жалоб и представлений (из числа оконченных производств исключаются прекращенные производства, в том числе с отзывом жалобы, представления).



В апелляционном порядке по жалобам и представлениям осуществлялась проверка законности и обоснованности 24,3 тыс. постановлений районных судов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, или 23,8 % от числа рассмотренных районными судами с удовлетворением ходатайств органов предварительного расследования (в 2017 году – 23,3 тыс., 20,6 %). Отменено 816 судебных постановлений районных судов, внесены изменения в 1,7 тыс. постановлений. В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу апелляционной инстанцией применялся залог в 29 случаях и домашний арест в 271 случае.

В структуре обжалованных постановлений по удовлетворенным ходатайствам по степени тяжести совершения преступлений тяжкие преступления составляют 11,8 тыс., или 48,6 % от всего рассмотренных дел по жалобам и представлениям, особо тяжкие – 7,2 тыс., или 29,8 %, средней тяжести – 4,6 тыс., или 18,9 %, небольшой тяжести – 0,6 тыс., или 2,7 %.

Количество обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о заключении под стражу по сравнению с 2017 годом осталось почти на прежнем уровне и составило – 0,8 (0,8) тыс., из них отменено – 183 (220), внесены изменения в 26 (28) постановлений. Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств приходится на представления прокурора – 567, или 73,6 % от всех пересмотренных постановлений об отказе в удовлетворении, из них отменено по представлению прокурора 157 и изменено 12 постановлений. Наибольшую долю обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств по степени тяжести совершенных преступлений составляют постановления по тяжким преступлениям – 396 (400), или 51,4 % (50,3 %).

Пересмотрено в апелляционном порядке по жалобам 40,7 тыс. судебных постановлений о продлении срока содержания под стражей, или 20,1 % от числа удовлетворенных ходатайств районными судами (в 2017 году – 35,8 тыс., или 17,7 %).

Из 40,7 тыс. пересмотренных постановлений об удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей отменено – 891, внесены изменения в 2,2 тыс. постановлений.

В качестве замены меры пресечения в виде заключения под стражу при рассмотрении жалоб апелляционной инстанцией на продление срока применялся залог в 40 случаях и домашний арест в 300 случаях.

Несколько увеличилось количество апелляционных производств по пересмотру постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей – 0,4 тыс. (в 2017 году – 0,3 тыс.), из них отменено 73 (69) и изменено 8 (15) постановлений районных судов, отказавших в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей.

Наибольшая доля обжалованных постановлений об отказе в удовлетворении ходатайств о продлении срока содержания под стражей

приходится на представления прокурора – 215, или 55,1 % от всех рассмотренных таких постановлений (в 2017 году – 178), отменено по представлению прокурора 66 (60) постановлений, изменено 6 (11).

В нерабочие дни всего было пересмотрено 389 (2017 год – 242) судебных постановлений об избрании и продлении меры пресечения в виде содержания под стражей.

## **Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке<sup>18</sup>**

В 2018 году в кассационных инстанциях в судах общей юрисдикции всех уровней окончено 131,2 тыс. производств по жалобам и представлениям, рассмотрено в кассационной инстанции 10 тыс. кассационных дел в отношении 11 тыс. лиц, в том числе с удовлетворением кассационных жалоб и представлений по 9,6 тыс. дел в отношении <sup>19</sup> 10,5 тыс. лиц.

### **Рассмотрение уголовных дел в кассационном порядке в областных и равных им судах<sup>20</sup>**

В 2018 году число кассационных жалоб и кассационных представлений, поступивших на рассмотрение в областные и равные им суды по делам нижестоящих судов, составило 83,6 тыс. (90,9 тыс.), кроме того, 34,0 тыс. (38,6 тыс.) жалоб и представлений были возвращены заявителям или направлены в другие органы, при этом повторно на отказ в возбуждении кассационного производства поступило только 2,8 тыс. (3,0 тыс.), или 3,3 % (3,3) % от числа поступивших кассационных жалоб и представлений по существу производства.

Рассмотрено 84,0 тыс. кассационных жалоб и представлений на вступившие в силу судебные постановления нижестоящих судов, из них 41,0 тыс. с истребованием дел. Возбуждено 8,5 тыс. кассационных производств, что составило 10,1 % от числа рассмотренных жалоб и представлений.

С нарушением срока, установленного ч. 1 ст. 401.9 УПК РФ, рассмотрено 0,4 тыс. жалоб и представлений, или 0,5 % от общего числа рассмотренных жалоб и представлений.

В 2018 году рассмотрено в президиумах областных и равных им судов в порядке уголовного кассационного производства 9,8 тыс. уголовных дел, из

<sup>18</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке».

<sup>19</sup> По сводной статистической отчетности, включая Верховный Суд РФ, военные суды.

<sup>20</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 8 «Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел в кассационном порядке». В статистических отчетах по форме № 8 учитываются рассмотренные в кассационном порядке в президиумах судов областного звена дела по жалобам на вступившие в законную силу судебные постановления в районных судах и мировых судей (формы с кодами f8rw, f8r, f8w), судебные постановления, вынесенные по первой инстанции областными и равными им судами (f8ss).

них почти 2,4 тыс. кассационных производств, возбужденных по представлениям прокуроров.

При этом в 2018 году удовлетворены требования по 96,2 % дел от общего числа рассмотренных кассационных производств (в 2017 году – 95,7 % дел). С удовлетворением требований рассмотрено 7,1 тыс. дел, или 96,1 % от рассмотренных кассационных производств по жалобам, с удовлетворением кассационных представлений – 2,3 тыс. производств, или 96,8 % от рассмотренных по представлениям. В 2017 году было удовлетворено представлений прокуроров 97,0 % от рассмотренных представлений и 95,3 % от рассмотренных по кассационным жалобам иных участников уголовного процесса.

Из общего количества дел, рассмотренных судом кассационной инстанции (в президиумах областных и равных им судов) в 2018 году, доля дел с кассационными жалобами и представлениями на приговоры и иные судебные постановления, рассмотренные по существу дела, составила 74,0 %; на судебные постановления, связанные с исполнением приговора, – 15,6 %; на решения суда в порядке судебного контроля – 5,8 %; вынесенные на стадии судебного производства – 2,9 %, а также из общего числа производств по текущим делам 1,7 % – производства по заключению прокурора о возобновлении производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств. Из общей картины кассационного производства целесообразно выделить результаты пересмотра постановлений судов по делам, рассмотренным по существу по первой инстанции отдельно районными судами и мировыми судьями. В кассационном порядке поступило около 6,2 тыс. жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции **мировыми судьями**, что составляет 7,4 % от общего числа кассационных жалоб и представлений в областных и равным им судах на решения нижестоящих судов, отказано в возбуждении кассационного производства по 82,4 % от рассмотренных жалоб и представлений, или 5,1 тыс. заявителей.

Для сравнения – в 2017 году поступило также около 6,1 тыс. кассационных жалоб и представлений, отказ составил по 83,2 % от рассмотренных кассационных жалоб и представлений, или 5,0 тыс. заявителей.

В 2018 году из 1,2 тыс. оконченных производством дел в кассационной инстанции, рассмотренных по первой инстанции мировыми судьями, удовлетворены жалобы и представления в 96,8 %.

Кассационной инстанцией по делам, рассмотренным по первой инстанции мировыми судьями, по удовлетворенным жалобам и представлениям было отменено обвинительных приговоров мировых судей в отношении 266 лиц, изменено – в отношении 437 лиц; кроме того, из числа этих лиц отменено постановлений апелляционной инстанции, которыми приговоры оставлены без изменения, в отношении 121 лица, изменено – 141 лица; отменены в отношении 2 лиц оправдательные приговоры первой инстанции; отменено в отношении 54 лиц и изменено в отношении 11 лиц

иных судебных постановлений первой инстанции по существу дела, отменено апелляционных постановлений по существу обвинения в отношении 130 лиц, изменено с возвращением на новое апелляционное рассмотрение в отношении 12 лиц.

Кассационной инстанцией приняты к рассмотрению по существу 77,3 тыс. жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции судьями **районных судов**, что на 8,7 % меньше по сравнению с 2017 годом. Отказано в возбуждении кассационного производства по 70,4 тыс. жалоб и представлений, или в 90,5 % от числа рассмотренных. Возбуждено 7,4 тыс. кассационных производств.

Для сравнения – в 2017 году поступило 84,7 тыс. жалоб и представлений, 90,2 % от числа рассмотренных отказано в возбуждении кассационного производства, возбуждено 8,3 тыс. кассационных производств. В 2018 году удовлетворены требования по 8,3 тыс., или 96,2 % от числа рассмотренных в президиумах судов кассационных производств.

В результате пересмотра в кассационном порядке дел, рассмотренных по первой инстанции районными судами, были отменены обвинительные приговоры в отношении 872 лиц, изменены – 4,3 тыс. лиц, кроме того, в отношении этих лиц отменены 440 постановлений апелляционной инстанции, изменены 2,2 тыс., которыми обвинительные приговоры оставлены без изменения, отменены 360 и изменено 141 иное судебное постановление первой инстанции по существу дела. Отменены оправдательные приговоры, вынесенные первой инстанцией, в отношении 16 лиц.

Отменено апелляционных постановлений по существу обвинения в отношении 575 лиц, изменено с возвращением на новое апелляционное рассмотрение в отношении 69 лиц; отменены определения кассационной инстанции (по главе 45 УПК РФ) в отношении 34 лиц, изменены – в отношении более 156 лиц; также кассационные определения (по главе 45 УПК РФ) отменены с возвращением на новое кассационное рассмотрение в отношении 64 лиц.

Кроме того, в областных и равных им судах в 2018 году в кассационном порядке рассмотрено 0,8 тыс. жалоб и представлений на вступившие в законную силу промежуточные судебные постановления и апелляционные постановления по их пересмотру, вынесенные данными судами, возбуждено 41 производство, окончено в президиумах областных и равных им судах 47 кассационных производств, из которых по 46 были удовлетворены требования по жалобам и представлениям<sup>21</sup>.

### **Характеристика судимости в России в 2018 году**

---

<sup>21</sup> По форме № 8 (f8ss) по рассмотрению в кассационной инстанции жалоб и представлений на промежуточные решения, вынесения по первой инстанции областными и равными им судами.

В 2018 году сохранилась тенденция снижения числа лиц, в отношении которых по результатам уголовного судопроизводства вступили в законную силу судебные акты по существу обвинения: с 959,1 тыс. лиц в 2014 году до 858,1 тыс. лиц в 2018 году (-14,0 %). По сравнению с 2017 годом, когда в отношении 902,9 тыс. лиц вступили в законную силу обвинительные и оправдательные приговоры, постановления о прекращении уголовного дела, а также о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым, снижение в 2018 году составило 8,7 %. Обвинительные приговоры в 2018 году вступили в законную силу в отношении 658,3 тыс. лиц, что на 8,5 % ниже аналогичного показателя в 2014 году (719,3 тыс. лиц) и на 5,6 % ниже, чем в 2017 году (697,1 тыс. лиц).

Удельный вес осужденных из общего количества лиц, в отношении которых судебные акты вступили в законную силу в 2018 году по существу обвинения составил 79,8 % (для сравнения 2014 год – 75,0 %, 2017 год – 77,2 %).

Число оправданных лиц и лиц, в отношении которых судами были приняты решения о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям (отсутствие события, состава преступления, за непричастностью к преступлению) в 2018 году составило 3,5 тыс. лиц, что характеризуется существенным снижением на 78,5% по сравнению как с 2014 годом (16,5 тыс. лиц), так и с 2017 годом на 43,1% (6,2 тыс. лиц), в основном за счет лиц, привлеченных к уголовной ответственности по заявлениям частного обвинения, что обусловлено сокращением общего числа таких уголовных дел в связи с исключением части 1 статьи 116 «Побои» Уголовного кодекса Российской Федерации из перечня составов частного обвинения (часть 2 статьи 20 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Представленная отрицательная динамика обусловила снижение уровня удельного веса этой категории лиц (оправданных и лиц по прекращенным уголовным делам по реабилитирующим основаниям) от общего числа лиц, по уголовным делам которых судами были вынесены судебные акты по существу обвинения: с 1,7 % в 2014 и 0,7 % в 2017 годах до 0,4 % в 2018 году.

По иным основаниям в 2018 году были прекращены уголовные дела в отношении 188,1 тыс. лиц (удельный вес в общей структуре – 22,8 %). В сравнении с 2014 годом число таких лиц снизилось на 6,0 %, в сравнении с 2017 годом – на 1,7 %

В структуре судимости по тяжести совершенных преступлений наиболее интенсивное снижение в 2018 году наблюдается по числу осужденных за тяжкие преступления – на 22,3 % по сравнению с 2014 годом и на 7,8 % по сравнению с 2017 годом. Динамика в абсолютных значениях: в 2014 году было осуждено 174,6 тыс. лиц, совершивших тяжкие преступления, в 2017 году – 147,0 тыс. лиц, в 2018 году – 135,6 тыс. лиц. При

этом удельный вес таких осужденных в общей структуре судимости снизился: 24,3 % – 2014 год, 21,1 % – 2017 год, 20,6 % – 2018 год.

До 34,6 тыс. лиц или на 15,3 %, по сравнению с 2014 годом, снизилось число лиц, признанных в 2018 году виновными в совершении особо тяжких преступлений. В 2014 году такая категория осужденных составляла 40,9 тыс. лиц. По сравнению с 2017 годом, когда было осуждено 37,6 тыс. лиц за совершение особо тяжких преступлений, снижение в 2018 году составило 7,7 %. Доля лиц, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение особо тяжких преступлений – 5,3 % (2014 год – 5,7 %, 2017 год – 5,4 %).

Число осужденных за совершение преступлений средней тяжести в 2018 году составило 153,3 тыс. лиц (23,3 % – доля от общего числа осужденных 2018 года). Данный показатель также характеризуется снижением по сравнению с 2014 годом, когда были признаны виновными в совершении преступлений средней тяжести 172,8 тыс. лиц (24,0 % – доля от общего числа осужденных 2014 года). По сравнению с 2017 годом снижение составило 6,7 % – 164,4 тыс. лиц (23,6 %).

Стабильно отмечается наибольшее число осужденных за преступления небольшой тяжести – 334,7 тыс. лиц в 2018 году (330,9 тыс. лиц – в 2014 году, 348,1 тыс. лиц – в 2017 году). Удельный вес в общей структуре судимости по сравнению с прошлыми периодами несколько увеличился: с 46,0 % в 2014 году, 49,9 % в 2017 году до 50,8 % в 2018 году. На 1,2 % по сравнению с 2014 годом увеличилось в 2018 году количество вступивших в законную силу приговоров в отношении лиц, совершивших преступления небольшой тяжести. При этом на 3,8 % наблюдается снижение данной категории осужденных по сравнению с 2017 годом.

За последние пять лет существенные изменения наблюдаются в динамике судимости по объекту преступного посягательства, что обусловлено изменениями, которые были внесены за указанный период времени в Уголовный кодекс Российской Федерации.

Основную долю в общей структуре судимости на протяжении многих лет составляют лица, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений, предусмотренных главой 21 «Преступления против собственности» Уголовного кодекса Российской Федерации. В 2018 году она составила 37,9 % или 249,2 тыс. лиц. В 2014 году доля указанных осужденных составляла 42,2 % (303,2 тыс. лиц), в 2017 году – 37,8 % (263,8 тыс. лиц). Снижение числа осужденных по статьям этой главы (158–168) Уголовного кодекса Российской Федерации по сравнению с 2014 годом произошло на 17,8 % и на 5,5 % – по сравнению с 2017 годом.

Лица, признанные в 2018 году виновными в совершении кражи (статья 158 Уголовного кодекса Российской Федерации), по-прежнему, составляют наибольший удельный вес в структуре числа осужденных за преступления против собственности – 67,6 % или 168,4 тыс. лиц. В общей структуре

судимости вес данной категории осужденных составил 25,6 %. За последние пять лет динамика характеризуется снижением уровня судимости за кражи: в 2014 году обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 199,0 тыс. лиц (27,7 % от числа осужденных 2014 года) – снижение в 2018 году составило 15,4 %, в 2017 году – 176,7 тыс. лиц (25,3 %), снижение составило 4,7 %.

Доля осужденных за совершение преступления, предусмотренного статьей 161 «Грабеж» Уголовного кодекса Российской Федерации, составила 11,0 % от числа осужденных за преступления против собственности и 4,2 % от общего числа осужденных в 2018 году. По сравнению с 2014 годом, когда суды признали виновными в совершении грабежей 35,8 тыс. лиц (5,0 % в общей структуре судимости 2014 года), в 2018 году отмечается значительное снижение числа таких осужденных – на 23,4 % – 27,4 тыс. лиц. В 2017 году судами было осуждено 29,6 тыс. лиц (доля от общего числа осужденных – 4,2 %, как и в 2018 году). Снижение числа данной категории осужденных в 2018 году по сравнению с 2017 годом составило 7,6 %.

В 2018 году вступили в законную силу приговоры в отношении 22,6 тыс. осужденных по статьям 159–159.6 Уголовного кодекса Российской Федерации. В общей структуре судимости доля лиц, признанных виновными в совершении различных видов мошенничества, практически не изменялась с 2014 года – 3,4 % (3,3 % – в 2017 году, 3,4 % – 2018 год). В структуре преступлений против собственности судимость за мошенничество в 2018 году составила 9,1 %. На 8,1 % с 2014 года снизился уровень судимости 2018 года за данные преступления, и на 1,8 % уменьшился по сравнению с 2017 годом: 24,6 тыс. лиц – в 2014 году, 23,1 тыс. лиц – в 2017 году.

За совершение преступлений против здоровья населения и общественной нравственности в 2018 году было осуждено 95,8 тыс. лиц или 14,6 % от общего числа, в отношении которых вступили в законную силу приговоры в 2018 году. По сравнению с 2014 годом (119,8 тыс. осужденных) снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных статьями 228–245 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 20,1 % и 11,2 % – по сравнению с 2017 годом (107,8 тыс. осужденных). Удельный вес за прошедшие годы не претерпел существенных колебаний: 16,7 % – в 2014 году, 15,5 % – в 2017 году.

Из числа осужденных за преступления против здоровья населения и общественной нравственности, 95,1 % или 91,1 тыс. лиц были признаны судами виновными в совершении преступлений, связанных с наркотическими средствами или психотропными веществами (статьи 228–234 Уголовного кодекса Российской Федерации). Доля таких лиц в общей структуре осужденных, в отношении которых в 2018 году обвинительные приговоры вступили в законную силу, составила 13,8 %. Снижение уровня судимости по статьям 228–234 Уголовного кодекса Российской Федерации, по сравнению с 2014 годом (114,5 тыс. осужденных) составило 20,4 %, по сравнению с 2017 годом (102,2 тыс. осужденных) – 10,9 %.

В 2018 году отмечается снижение количества осужденных за совершение преступлений против жизни и здоровья, предусмотренных статьями 105–125 Уголовного кодекса Российской Федерации. По сравнению с 2014 годом (118,1 тыс. осужденных или 16,4 %) в 2018 году (79,7 тыс. осужденных или 12,1 %) снижение составило 32,5 %. По сравнению с 2017 годом (88,4 тыс. лиц или 12,7 %) снижение числа осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 9,8 %, что обусловлено изменениями в уголовном законодательстве и, как следствие, сокращением числа осужденных по статье 116 «Побои» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Удельный вес осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьей 111 «Причинение тяжкого вреда здоровью» в 2018 году составил 25,7 % от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации. В структуре судимости по всем статьям Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации судимость за причинение тяжкого вреда здоровью в 2018 году составила 3,1 % или 20,5 тыс. лиц. Данный показатель на 28,8 % ниже уровня судимости 2014 года, когда было осуждено 28,8 тыс. лиц (4,0 % от общего числа осужденных в 2014 году), и на 9,4 % ниже уровня судимости 2017 года, когда обвинительные приговоры по статье 111 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 22,6 тыс. лиц (3,2 % от общего числа осужденных в 2017 году).

Количество осужденных по статье 105 «Убийство» Уголовного кодекса Российской Федерации составило 7,2 тыс. лиц или 1,1 % из общего числа лиц, в отношении которых в 2018 году были вынесены обвинительные приговоры. 9,0 % – доля совершивших убийство от числа лиц, признанных виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 16 Уголовного кодекса Российской Федерации. Снижение в 2018 году по сравнению с предыдущими периодами составило 22,2 % – с 2014 годом (9,2 тыс. осужденных или 1,3 % от общего числа осужденных в 2014 году), 10,3 % – с 2017 годом (8,0 тыс. лиц или 1,2 % от общего числа осужденных в 2017 году).

В 2018 году произошел существенный прирост числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (статьи 263–271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). По сравнению с 2014 годом число осужденных данной категории увеличилось в более чем в 5 раз в 2018 году: с 11,9 тыс. осужденных до 75,8 тыс. осужденных. Соответственно увеличилась и доля лиц, осужденных за совершение преступлений, предусмотренных главой 27 Уголовного кодекса Российской Федерации: с 1,6 % в 2014 году до 11,5 % в 2018 году. Существенная динамика обусловлена введением с 1 июля 2015 года уголовной ответственности за нарушение правил дорожного движения лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым



административному наказанию (статья 264.1 «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию» Уголовного кодекса Российской Федерации). По сравнению с 2017 годом, когда обвинительные приговоры по статьям 263–271.1 Уголовного кодекса Российской Федерации вступили в законную силу в отношении 82,4 тыс. лиц (11,8 %), в 2018 году произошло снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 8,0 %.

В связи с введением в действие с 15 июля 2016 г. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»<sup>22</sup> изменился удельный вес осужденных за совершение преступлений против семьи и несовершеннолетних, составлявший в 2014 году 9,0 %, и снизившийся в 2016 году до 4,9 %. В 2017 году он составил – 6,1 %, а в 2018 – 7,3 %. По статьям 150–157 Уголовного кодекса Российской Федерации в 2014 году было осуждено 64,8 тыс. лиц, в 2016 году – 36,4 тыс. лиц, в 2017 году – 42,5 тыс. лиц, в 2018 году – 47,8 тыс. лиц. Снижение числа лиц, признанных в 2018 году судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 20 Уголовного кодекса Российской Федерации, составило 26,2 % по сравнению с 2014 годом. При этом по сравнению с 2017 годом данный показатель увеличился на 12,5 %.

Удельный вес осужденных, в отношении которых вступили в законную силу приговоры за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285–293 Уголовного кодекса Российской Федерации) на протяжении последних пяти лет практически не изменился – 1,2 % в 2014 году, 1,2 % – 2017 и 2018 год – 1,1 %. При этом отмечается снижение числа осужденных за совершение указанных преступлений на 18,2 % в 2018 году по сравнению с 2014 годом, на 1,2 % – по сравнению с 2017 годом: 8,9 тыс. осужденных в 2014 году, 7,3 тыс. осужденных в 2017 году, 7,2 тыс. осужденных в 2018 году.

Из числа лиц, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации, 70,9 % осуждено за взяточничество по статьям 290–291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Доля таких лиц в общей структуре судимости с 2014 года сохраняется на уровне 0,9–0,8 %. По сравнению с 2014 годом число лиц, в отношении которых в 2018 году вступили в законную силу обвинительные приговоры по статьям 290–291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации снизилось на 18,8 %. По

<sup>22</sup> Указанным Федеральным законом была изменена редакция составов преступлений, предусмотренных статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», которые стали предусматривать уголовную ответственность за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, если эти деяния совершены неоднократно.

сравнению с 2017 годом число осужденных по указанным статьям увеличилось на 1,6 %. В 2014 году по статьям 290–291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации было осуждено 6,3 тыс. лиц, менее 5,1 тыс. осужденных в 2017 году, и более 5,1 тыс. осужденных в 2018 году.

В 2018 году сохраняется тенденция к снижению абсолютного числа лиц, осужденных к основным видам наказания. За период с 2014 по 2018 годы снижение составило 8,5 % (с 712,4 тыс. лиц до 651,9 тыс. лиц), по сравнению с 2017 годом (689,7 тыс. лиц) снижение – 5,5%.

Из общего числа лиц, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры 1 %, как и в предыдущие годы, составили осужденные, освобожденные судом от наказания по различным основаниям (6,9 тыс. лиц – 2014 год, 7,4 тыс. лиц – 2017 год, 6,4 тыс. лиц – 2018 год).

Относительный показатель судимости к лишению свободы в течение последних 5 лет составляет около 29 % от общего числа осужденных к определенным видам наказания, при этом абсолютный показатель характеризуется снижением: по сравнению с 2014 годом, когда данный вид наказания был избран в отношении 209,4 тыс. лиц – на 9,1 % и на 4,9 % по сравнению с 2017 годом – 200,2 тыс. лиц. В 2018 году к лишению свободы реально было приговорено 190,3 тыс. лиц.

В структуре судимости по видам основных наказаний также наиболее часто судами избирается осуждение к лишению свободы условно. В 2018 году доля таких лиц составила 26 % или 169,5 тыс. лиц, что на 14,3 % ниже, по сравнению с 2014 годом (197,9 тыс. лиц) и на 4,3 % ниже, по сравнению с 2017 годом (177,1 тыс. лиц).

Введение в Уголовный кодекс Российской Федерации статьи 264.1 «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию» (Федеральный закон от 31.12.2014 № 528-ФЗ), предусматривающей привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших указанное преступление в состоянии опьянения, обусловило увеличение в общей структуре судимости по видам наказания доли лиц, осужденных к обязательным работам. В 2014 году данный вид наказания был назначен 9,8 % или 69,9 тыс. осужденных, признанных виновными в совершении различных видов преступлений, в 2017 году – 18,6 % или 128,2 тыс. осужденных, в 2018 году – 17,6 % или 114,8 тыс. осужденных (из которых 42 % были признаны виновными по статье 264.1 Уголовного кодекса Российской Федерации). Таким образом, по сравнению с 2014 годом прирост в 2018 году составил 64,2 %, при этом по сравнению с 2017 годом наблюдается снижение доли таких лиц на 10,4 %.

Штраф в качестве основного вида наказания в 2018 году был определен судами в отношении 13,1 % или 85,4 тыс. осужденных. В 2014 году доля осужденных к штрафу составила 15,7 % или 111,8 тыс. лиц (снижение в 2018 году – 23,7 %), в 2017 году – также 13,1 % или 90,3 тыс. лиц (снижение в 2018 году – 5,5 %).

За последние пять лет отмечается существенное снижение числа осужденных лиц, в отношении которых судом избирались исправительные работы, назначенные в качестве наказания реально. По сравнению с 2014 годом, когда к данному виду наказания были приговорены 10,5 % или 75,1 тыс. лиц, в 2018 году произошло снижение на 27,1 % и составило 8,4 % или 54,7 тыс. лиц (в 2017 году – 7,9 % или 54,8 тыс. лиц).

Не претерпела значительных изменений доля лиц, осужденных к отбыванию наказания в виде ограничения свободы – с 3,8 % в 2014 году, 3,6 % в 2017 году и 3,5 % в 2018 году, при этом на 14,7 % произошло снижение абсолютного числа данной категории осужденных – с 27 тыс. лиц до 23 тыс. лиц (с 2014 года по 2018 год соответственно).

В структуре судимости по видам наказаний характеризуется стабильностью (2016 – 94) назначение пожизненного лишения свободы – 68 осужденных в 2014 году и в 2018 году (65 осужденных – в 2017 году).

Изменения, внесенные в главу 27 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» Уголовного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 31.12.2014 № 528-ФЗ), повлияли на динамику назначения дополнительных видов наказания.

За последние пять лет отмечается увеличение более чем в 5 раз доли осужденных к лишению права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, назначенному в качестве дополнительного вида наказания, – с 11,4 тыс. лиц (1,6 % от общего числа осужденных к определенным видам наказания в 2014 году) до 64,3 тыс. лиц (9,9 % от общего числа осужденных к определенным видам наказания в 2018 году). По сравнению с 2017 годом, когда к данному виду наказания были осуждены 66,1 тыс. лиц (9,6 %), в 2018 году произошло снижение избрания данной меры на 2,8 %.

Доля осужденных, которым в качестве дополнительного вида наказания был назначен штраф, сохраняется на уровне 2014 года – 1,6 %, при этом отмечаются некоторые колебания абсолютного числа: на 7,3 % снизилось число таких осужденных в 2018 году (10,7 тыс. лиц) по сравнению с 2014 годом (11,4 тыс. лиц), на 12,1 % – снижение по сравнению с 2017 годом (12,2 тыс. лиц).

Характеристика социального состава осужденных за последние пять лет не претерпела существенных изменений. Из общего числа лиц, в отношении которых были вынесены обвинительные приговоры, 86,2 % или 567,3 тыс. составляют осужденные мужчины (85,6 % или 616 тыс. лиц в 2014 году, 86,5 % или 602,9 тыс. в 2017 году).

В структуре осужденных по возрасту за последние пять лет наблюдается тенденция снижения числа лиц, совершивших преступления в возрасте от 14–29 лет и роста числа осужденных, совершивших преступления в возрасте от 30 лет и выше.

Число осужденных, совершивших преступления в возрасте от 14–29 лет, снизилось в 2018 году в сравнении с аналогичным показателем 2014 года на 24,8 % с 325,8 тыс. лиц до 245,1 тыс. лиц.

Возрастная категория лиц, которым на момент совершения преступления исполнилось 30–49 лет, характеризуется в 2018 году уровнем в 53,3 % или 351,2 тыс. лиц. На 4,8 % по сравнению с 2014 годом (335,2 тыс. лиц) увеличилось число обвинительных приговоров, вынесенных в отношении указанной группы осужденных в 2018 году. Незначительное снижение – 1,1 %, произошло в 2018 году по сравнению с 2017 годом (355,1 тыс. лиц).

Также характеризуется постепенным увеличением доля лиц, осужденных за совершение преступлений в возрасте от 50 лет: на 6,5 % по сравнению с 2014 годом, когда данная категория осужденных составляла 58,3 тыс. лиц или 8,1 %. По сравнению с 2017 годом, когда было осуждено 63,7 тыс. лиц в возрасте старше 50 лет, в 2018 году наблюдается некоторое снижение – на 2,5 %.

В структуре судимости по роду занятий 62,9 % – удельный вес трудоспособных лиц без определенных занятий. В 2014 году доля осужденных указанной категории составляла 63,0 %, в 2017 году – 63,4 %. Снижение абсолютных значений обусловлено общим снижением числа осужденных лиц: в 2014 году обвинительные приговоры в отношении лиц, на момент совершения преступлений являвшихся трудоспособными без определенных занятий, вступили в законную силу в отношении 453,1 тыс. лиц, в 2017 году – 441,9 тыс. лиц, в 2018 году – 414,3 тыс. лиц (снижение в 2018 году по сравнению с 2014 годом составило 8,6 %, по сравнению с 2017 годом – 6,2 %).

Доля осужденных лиц, учтенных по роду занятий как «рабочие», обвинительные приговоры в отношении которых вступили в законную силу в 2018 году, составила 21,2 % или 139,6 тыс. лиц (в 2014 году – 22,0 % или 158,2 тыс. рабочих, в 2017 году – 20,7 % или 144,4 тыс. лиц).

Учащиеся и студенты в социальной структуре судимости в 2018 году составили 3,2 % или 21,0 тыс. осужденных, что на 22,4 % ниже уровня судимости данной категории лиц в 2014 году – 27,1 тыс. лиц или 3,8 % от общего числа осужденных 2014 года.

За последние пять лет произошло увеличение числа осужденных, которые на момент совершения преступления являлись нетрудоспособными (не работающими). В 2014 году количество таких осужденных составляло 20,5 тыс. лиц (2,8 % от общего числа осужденных в 2014 году), в 2017 году – 32,4 тыс. осужденных (4,7 %), в 2018 году – 31,8 тыс. лиц (4,8 %), что на 55,5 % выше, чем в 2014 году, но на 1,8 % ниже аналогичного показателя 2017 года.

Стабильно существенную долю в общей структуре судимости составляют ранее судимые лица, имевшие неснятую и непогашенную судимость на момент совершения преступления: 33,6 % в 2014 году, 33,2 % в

2017 году, 36,4 % в 2018 году. По сравнению с 2014 годом, когда обвинительные приговоры вступили в законную силу в отношении 241,8 тыс. лиц, имевших неснятую и непогашенную судимость на момент совершения преступления, в 2018 году наблюдается некоторое снижение данной категории осужденных на 1 % (239,3 тыс. лиц), однако небольшой прирост в 3,3 % наблюдается в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, когда судами были признаны виновными 231,7 тыс. ранее судимых лиц.

Увеличение доли на 17,6 %, а также абсолютного значения отмечается в 2018 году по сравнению с 2014 годом среди лиц, признанных виновными в совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения: 175,7 тыс. лиц или 24,4 % в 2014 году и 206,5 тыс. лиц или 31,4 % в 2018 году. В 2017 году данная категория осужденных лиц составляла 225,9 тыс. или 32,4 % – снижение в 2018 году составило 8,6 %.

В 2018 году динамика судимости несовершеннолетних характеризуется значительным снижением по сравнению с 2014 годом – на 20,2 % и снижением на 8,7 % по сравнению с 2017 годом.

Доля осужденных, признанных виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте сохраняется на уровне 3 % (3,3 % в 2014 году, 3 % в 2017 году и 2,9 % в 2018 году). Абсолютные значения указанных периодов составили: 23,6 тыс. лиц, 20,6 тыс. лиц и 18,8 тыс. лиц соответственно.

Стабильно наибольший удельный вес в структуре судимости несовершеннолетних составляют осужденные, совершившие преступления в возрасте 16–17 лет – около 70 %.

Социальный состав осужденных, в отношении которых вступили в законную силу обвинительные приговоры за совершение преступлений в несовершеннолетнем возрасте, характеризуется преобладанием числа осужденных, являвшихся учащимися на момент совершения преступления. Доля таких лиц в структуре судимости несовершеннолетних стабильно составляет около 68,5 %. Однако наблюдается снижение абсолютного числа указанной категории осужденных несовершеннолетних: с 16,1 тыс. лиц в 2014 году, 14,1 тыс. лиц в 2017 году до 12,9 тыс. лиц в 2018 году (снижение составило 19,8 % и 8,8 % соответственно).

Отмечается сохранение доли осужденных несовершеннолетних лиц, которые не являлись учащимися и не работавших на момент совершения преступления: 28,8 % в 2014 году и в 2017 году, 28,4 % в 2018 году. При этом снижение числа таких осужденных по сравнению с 2014 годом произошло на 21,1 %, по сравнению с 2017 годом – на 9,8 % или с 6,8 тыс. лиц в 2014 году, 5,9 тыс. лиц в 2017 году до 5,4 тыс. лиц в 2018 году.

Несовершеннолетние, имевшие неснятые и непогашенные судимости на момент совершения нового преступления, в 2014 году составили 4,4 тыс. лиц или 18,9 % от общей структуры судимости несовершеннолетних 2014 года, в 2017 году – 4,0 тыс. лиц или 19,6 %, в 2018 году – 3,8 тыс. лиц или

20,4%. Таким образом, снижение в 2018 году по сравнению с 2014 годом составило 13,4 %, по сравнению с 2017 годом – 4,7 %.

На протяжении нескольких лет наблюдается практически неизменное распределение долей среди осужденных, которые были признаны виновными в совершении преступлений в несовершеннолетнем возрасте, воспитывавшихся в полной семье и семье с одним родителем, а также вне семьи: 45,2 %, 45,3 % и 9,4% – в 2018 году. В абсолютном выражении показатели 2018 года – 8,5 тыс. осужденных несовершеннолетних, воспитывавшихся в полной семье, 8,5 тыс. лиц – в семье с одним родителем, 1,8 тыс. лиц – вне семьи.

На протяжении сравниваемых периодов в структуре судимости несовершеннолетних стабильно высокую долю составляют осужденные за совершение преступлений, предусмотренных статьей 158 Уголовного кодекса Российской Федерации – 48,4 % в 2018 году (43,8% – в 2014 году). В 2014 году в законную силу вступили обвинительные приговоры в отношении 10,3 тыс. лиц, совершивших кражи в несовершеннолетнем возрасте, в 2017 году – 10,2 тыс. лиц, в 2018 году – 9,1 тыс. лиц, снижение по сравнению с 2014 годом составило 11,9 % и 10,8 % – по сравнению с 2017 годом.

Несколько изменилась доля осужденных, совершивших грабеж в несовершеннолетнем возрасте. В 2014 году она составляла 13,6 %, в 2017 году - 12,6 %, в 2018 году – 12,5 %. Снижение абсолютного числа осужденных, совершивших преступления, предусмотренные статьей 161 Уголовного кодекса Российской Федерации в несовершеннолетнем возрасте, составило 27,1 % по сравнению с 2014 годом (3,2 тыс. осужденных). По сравнению с 2017 годом (2,6 тыс. лиц) судимость за грабеж в 2018 году (2,3 тыс. лиц) снизилась на 10 %.

В отношении 10,1 % в структуре судимости несовершеннолетних вступили в законную силу обвинительные приговоры за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, что составило в 2018 году 1,9 тыс. лиц. В 2014 году число осужденных, признанных судами виновными в совершении преступлений, предусмотренных статьей 166 Уголовного кодекса Российской Федерации, составляло 11,9 % в структуре или 2,8 тыс. лиц. Снижение в 2018 году составило 32,7 %. По сравнению с 2017 годом, когда за угон было осуждено 2 тыс. лиц или 9,8 %, снижение в 2018 году составило 6 %.

На протяжении рассматриваемого периода отмечается некоторое колебание доли абсолютного числа осужденных, совершивших в несовершеннолетнем возрасте преступления, связанные с наркотическими средствами или психотропными веществами (статьи 228 – 234.1 Уголовного кодекса Российской Федерации): 11,5 % или 2,7 тыс. лиц в 2014 году, 9,4 % или 1,9 тыс. лиц в 2017 году, 9,6 % или 1,8 тыс. лиц в 2018 году. Снижение в 2018 году по сравнению с 2014 годом составило 33,6 %, по сравнению с 2017 годом – 7,1 %.

Несовершеннолетние, освобожденные по различным основаниям от определенного обвинительным приговором наказания, в 2018 году составили 6,4 % в общей структуре судимости несовершеннолетних или 1,2 тыс. лиц (в 2014 году – 8,4 % или около 2 тыс. лиц, в 2017 году – 5,3 % или 1,1 тыс. лиц).

В качестве основного вида наказания для осужденных, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, суды чаще избирают условное осуждение к лишению свободы – 47,1 % или 10,2 тыс. лиц в 2014 году, 40,5 % или 7,9 тыс. лиц в 2017 году, 41,1 % или 7,2 тыс. лиц в 2018 году. Снижение уровня осужденных несовершеннолетних к указанному виду наказания в 2018 году по сравнению с 2014 годом составило 28,8 %, по сравнению с 2017 годом – 8,5 %.

Обязательные работы также являются приоритетным видом наказания, назначаемым лицам, совершившим преступления в несовершеннолетнем возрасте – 23,9 % в общей структуре судимости несовершеннолетних в 2018 году или 4,2 тыс. лиц (18,4 % или 4 тыс. лиц в 2014 году, 25,1 % или 4,9 тыс. лиц в 2017 году).

Лишение свободы, назначенное реально, было определено в качестве наказания в 2018 году для 18,0 % в структуре или 3,2 тыс. осужденных, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте, что на 19,4 % ниже числа осужденных лиц этой категории к лишению свободы в 2014 году – 3,9 тыс. лиц (18,2 %), и на 8,9 % ниже, чем в 2017 году, когда лишение свободы было определено в качестве наказания 3,5 тыс. лиц (17,8 %).

Осуждены в 2018 году к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, 10,3 % или 1,8 тыс. лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте. В 2014 году к данному виду наказания были приговорены 10,4 % или 2,3 тыс. лиц указанной категории, в 2017 году – 9,8 % или 1,9 тыс. лиц.

### **Ущерб от преступлений и денежные взыскания в доход государства<sup>23</sup>**

Сумма прямого ущерба от преступлений, определенная по судебным актам федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями по итогам 2018 года, составила почти 59,2 млрд рублей, из них 32,0 млрд рублей сумма от хищений, из которых 99,4 % составляют преступления, предусмотренные статьями 158 – 162 УК РФ; и 27,2 млрд от других

---

<sup>23</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 4 «Отчет судов общей юрисдикции о суммах ущерба от преступлений, суммах материальных взысканий в доход государства, количестве вынесенных постановлений об оплате процессуальных издержек за счет средств федерального бюджета и назначении экспертиз» по Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, по состоянию на 24.06.2019.

преступлений (не хищений), из которых 79,4 %, или 21,6 млрд по главе 22 УК РФ (ст. 169 – 200.3 УК РФ).

Для сравнения: за 2017 год сумма ущерба по данным статистической отчетности судов составила 40,8 млрд рублей, из них от хищений – 29,7 млрд рублей, 11,1 млрд рублей – от других преступлений (не хищений).

Наибольший ущерб от преступлений в 2018 году причинен:

частной собственности юридических лиц – 10,7 млрд рублей, или 33,3 %;

личному имуществу граждан – 8,5 млрд рублей, или 26,5 %;

государственной собственности почти 8,0 млрд. рублей, или 25,0 % в структуре от общей суммы прямого ущерба от преступлений, определенного по судебным актам;

сумма ущерба от преступлений, приходящаяся на собственность общественных организаций (объединений) – 2,2 млрд рублей (6,8 %), на частную собственность физических лиц – субъектов предпринимательства составила 1,5 млрд рублей (4,8 %); на муниципальную собственность – 1,1 млрд рублей (3,5 %).

В связи с тем, что судом признана погашенной до вынесения судебного акта сумма ущерба в размере более 11,5 млрд рублей, а с учетом материального положения должника и вины других лиц не присуждалась к взысканию сумма 16,3 млрд рублей, таким образом, сумма ущерба, присужденная к взысканию по приговорам и решениям судов, составила 31,4 млрд рублей, что составляет 53,1 % от суммы прямого ущерба, определенной судами. При этом сумма ущерба от хищений, присужденная к взысканию, составила почти 21,9 млрд рублей, или 68,3 % от общей суммы прямого ущерба от хищений, определенной по судебным актам, вступившим в законную силу в 2018 году.

Из общей суммы ущерба, присужденной к взысканию, ущерб государственной собственности составляет более трети, или 35,7%, частной собственности юридических лиц – 27,7%, личному имуществу граждан – 24,0%.

### **Рассмотрение гражданских и административных дел в 2018 году<sup>24</sup>**

Всего рассмотрено судами всех уровней гражданских и административных дел по первой инстанции 21,7 млн., из которых с вынесением решения 20,8 млн., требования удовлетворены по 20,3 млн. делам<sup>25</sup>.

<sup>24</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции».

<sup>25</sup> По данным сводной статистической отчетности, включая Верховный Суд РФ и военные суды.



### Областные и равные им суды

Количество гражданских и административных дел, принятых к производству по первой инстанции областными и равными им судами, в 2018 году увеличилось в сравнении с 2017 годом с 24,7 тыс. до 28,6 тыс., на 16 %, что в основном обусловлено продолжением роста числа принятых к производству административных дел, рассматриваемых в порядке Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) по главе 25 КАС РФ об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости. Принято к производству 19,8 тыс. административных дел (в 2017 году – 18,3 тыс. дел).



С вынесением решения рассмотрено 27,4 тыс. дел, что составляет 94,6 % от всех окончанных производством гражданских и административных дел по первой инстанции областными и равными им судами (29 тыс.), в 2017 году – 20,7 тыс. (92,9 %), окончено 22,3 тыс. Прекращено производство по 1,05 тыс. дел (в 2017 году – 1,1 тыс.), из них по следующим основаниям:

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства – 19 дел (в 2017 году – 30 дел);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 39 дел (в 2017 году – 39 дел);

истец отказался от иска, и отказ принят судом – 670 дел (в 2017 году – 693 дела);

стороны заключили мировое соглашение – 0 дел (в 2017 году – 12 дел);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации – 10 (в 2017 году – 4).



В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства (по КАС РФ) – 27,2 тыс. дел, или 93,8 %, дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства (по Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации, далее – ГПК РФ) составили только 1,8 тыс. дел, или 6,2%.



Структура и динамика гражданско-правовых требований, рассмотренных областными и равными им судами в 2018 году, характеризуется следующими особенностями. Гражданские дела искового производства составили 83,9%, или 1,5 тыс. дел, от общего числа окончанных производством гражданских дел (1,8 тыс.), дела особого производства 16,1%, или менее 0,3 тыс. дел.

Из общего числа дел искового производства Московским городским судом 1039 дел о защите авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет» (ч. 3 ст. 26 ГПК РФ), по 1021 делу требования были удовлетворены.

Из числа дел особого производства дела об усыновлении детей<sup>26</sup> составляют 89 %, или 260 дел. В связи со снижением числа окончанных производством дел этой категории с 346 до 260 дел, число решений об удовлетворении требований об усыновлении иностранными гражданами соответственно также снизилось на 28,3 %.

Структура гражданских дел искового производства по субъектному составу сторон следующая:

исковые заявления физических лиц к физическим лицам – окончены производством 134 дела, с удовлетворением требований рассмотрено 52 заявления, доля удовлетворенных заявлений от рассмотренных с вынесением решения составляет 89,7 %, с отказом в удовлетворении требований – 6 заявлений;

исковые заявления физических лиц к юридическим лицам – окончено производством 0,3 тыс. дел (из них – 0,2 тыс. к государственным органам), по 0,1 тыс. вынесено решение об отказе в удовлетворении требований, 80 дел рассмотрено с удовлетворением требований – 40,6 % от вынесенных решений;

исковые заявления юридических лиц к физическим лицам – окончено производством 130 дел (из них государственных органов к физическим лицам – 24), рассмотрено с вынесением решения – 80, удовлетворено – 72; исковые заявления юридических лиц к юридическим лицам – окончено производством 1 тыс. дел, рассмотрено с вынесением решения 961, из них более 99,7 % заявлений удовлетворено.

Из числа окончанных производством **административных дел** (27,2 тыс.) прекращено 1 тыс. дел, или 3,7 %, а из 25,8 тыс. дел, рассмотренных с вынесением решения, или 95,1 % от числа окончанных, удовлетворены требования по 23,9 тыс. дел, или 92,7 %.

Структура окончанных производством административных дел представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (гл. 21 КАС РФ) рассмотрено 2,8 тыс. дел, что

<sup>26</sup> Областными и равными им судами рассматриваются дела международного усыновления, то есть иностранными гражданами.

составило 10,4 % от общего числа административных дел (для сравнения в 2017 году 2,1 тыс.), из них 91,0 % (почти 2,6 тыс.) об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований;

окончено дел по главе 22 КАС РФ «Об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» – 194, или 0,7%, в структуре окончанных административных дел;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (гл. 24 КАС РФ) – 267 дел, или 1 %, из них 76 – об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов;

об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (гл. 25 КАС РФ) – 20,9 тыс., или 76,9 % от числа окончанных производством административных дел, с вынесением решения рассмотрено 20,2 тыс. дел, из них удовлетворены требования по 19,5 тыс. дел, или 96,7 %. Для сравнения в 2017 году окончено производством 16,6 тыс. дел, то есть наблюдается увеличение на 21,6 %;

о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (гл. 26 КАС РФ) – почти 2,5 тыс. дел (в 2017 году – 1,2 тыс.), из них рассмотрено с вынесением решения 97,5 %, требования удовлетворены по 2,2 тыс. исков, или 87,6 % от числа дел, рассмотренных с вынесением решений, средняя взысканная сумма составила 74,8 тыс. рублей;

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (гл. 27 КАС РФ) окончено производством 0,4 тыс. дел, из которых вынесено решений с удовлетворением требований по 358 делам, что составляет 97,5 %, от числа дел этой категории с вынесением решения (367).

Число дел, рассмотренных с нарушением сроков, установленных ГПК РФ и КАС РФ, в 2018 году составило 4,1 % от общего числа гражданских и административных дел, окончанных производством (в 2017 году – 4,5 %).

Зарегистрировано поступление 36,2 тыс. исковых заявлений, заявлений, административных исков в порядке гражданского и административного производства, что на 7,5 % больше, чем в 2017 году (33,7 тыс.), отказано в приеме 0,7 тыс. (в 2017 году – 0,8 тыс. заявлений), а возвращено 7,9 тыс. (в 2017 году – 7,4 тыс.).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено 7,9 тыс. материалов, из них 30,9 %, или 2,5 тыс., по вопросам исполнения решений других государств на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2018 году в областные и равные им суды подано 50 заявлений об ускорении рассмотрения дел в судах этого уровня. Поступило 4,2 тыс. заявлений о присуждении компенсации, из числа рассмотренных заявлений 2,7 тыс. принято к производству, 1,4 тыс. заявлений возвращены, отказано в принятии 35 заявлений.

### **Районные суды**

В 2018 году районные суды приняли к производству 3 млн 402 тыс. гражданских и административных дел, что на 4,3 % меньше, чем в 2017 году (3 млн 553 тыс. дел). Соответственно, число оконченных производством дел также уменьшилось, с 3 млн 542 тыс. дел в 2017 году до 3 млн 362 тыс. дел в 2018 году, или на 5,1 %, из числа дел, рассмотренных с вынесением решения снижение с 2 млн 940 тыс. дел до 2 млн 789 тыс. дел (на 5,2 %). Доля дел, рассмотренных с вынесением решений (в том числе судебных приказов – 10,5 тыс.) от общего числа оконченных производством дел в сравнении с 2017 годом изменилась незначительно и составила 83,0 % (в 2017 году – 83,0 %).

Дела, оставленные без рассмотрения, от числа оконченных производством дел в 2018 году составили 193,2 тыс., или 5,7 %, в 2017 году – 209,2 тыс., или 5,9 %.

Удельный вес дел, прекращенных производством, в 2018 году составил 293,8 тыс., или 8,7 % (в 2017 году – 310 тыс., или 8,8 %), из них:

истец отказался от иска, и отказ принят судом – 185,5 тыс. дел, или 63 % (в 2017 году – 194,4 тыс., или 62,5 %);

стороны заключили мировое соглашение – 65,8 тыс. дел, или 22,3 %, из них было заключено почти 1 тыс. медиативных соглашений, или 0,3 %, (в 2017 году – 72,5 тыс., или 23,3 %, заключено около 1,2 тыс. медиативных соглашений, или 0,4 %);

смерть гражданина, если не допускается правопреемство или ликвидация организации, – 13 тыс. дел, или 4,4 % (в 2017 году – 12,4 тыс., или 4,4 %);

не подлежит рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского или административного судопроизводства 16,1 тыс. дел, или 5,5 % от числа прекращенных производством дел (в 2017 году – 18,4 тыс., или 5,9 %);

имеется вступившее в законную силу судебное решение по этому спору – 7,0 тыс. дел, или 2,4 % (в 2017 году – 7,2 тыс., или 2,3 %);

имеется по этому спору решение третейского суда – 69 дел, или 0,02 % (в 2017 году – 65 дел, или также 0,02 %).

С нарушением процессуальных сроков рассмотрено 123,5 тыс. гражданских и административных дел и составляет 3,7 % от общего числа окончанных производством дел (2017 год – 125,7 тыс. дел, или 3,5%). Окончено дел, находящихся в производстве конкретного суда, по срокам рассмотрения (за исключением срока на примирение сторон<sup>27</sup>):

в пределах процессуальных сроков рассмотрено 68,5 %;

свыше установленных ГПК РФ и КАС РФ сроков для конкретных категорий дел до 3 месяцев включительно рассмотрено 460,0 тыс. дел, или 13,7 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2017 году – 461,5 тыс. дел, или 13,0 %);

свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 585,3 тыс. дел, или 17,4 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2017 году – 589,8 тыс. дел, или 16,6 %);

свыше 1 года до 2 лет включительно – 13,1 тыс. дел, или 0,4 % от общего числа дел, окончанных производством (в 2017 году – 13,1 тыс. дел, или 0,4 %);

свыше 2 лет до 3 лет включительно – 0,5 тыс. дел (513 дел), или 0,02 % от общего числа дел, окончанных производством, в 2017 году – также 0,5 тыс., или 0,001 %;

свыше 3 лет рассмотрено 102 дела, или 0,003 % (в 2017 году – 64 дел, или 0,002 %) от общего числа дел, окончанных производством.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации в 2018 году из дел, рассмотренных по существу<sup>28</sup>, составила:

свыше 1,5 месяца до 3 месяцев включительно – 992,5 тыс. дел (29,5 %);

свыше 3 мес. до 1 года включительно – 598,6 тыс. дел (17,8 %);

свыше 1 года до 2 лет включительно – 22,4 тыс. дел (0,7 %), из них 11,6 тыс. по повторным производствам;

свыше 2 лет до 3 лет включительно – 2,7 тыс. дел (0,07 %), из них 2,2 тыс. дел по повторным производствам;

свыше 3 лет – 1,1 тыс. дел (0,03 %), из них 92,5 % по повторным производствам.

Зарегистрировано поступление 3 млн 888 тыс. исковых заявлений, заявлений и административных исков, заявлений о выдаче судебного приказа в порядке гражданского и административного производства, поступивших в отчетном периоде, что на 8 % меньше, чем в 2017 году (4 млн 225 тыс.).

<sup>27</sup> Исключается срок отложения на процедуру медиации, назначенной судом, и срок для примирения супругов.

<sup>28</sup> От даты первоначального поступления заявления по гражданскому делу в судебную систему до вынесения решения по существу по первой инстанции.

Отказано в приеме 51,9 тыс. таких исков и заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов (по ст. 134 ГПК РФ, ст. 128 КАС РФ), что на 15,6 % меньше, чем в 2017 году (61,7 тыс.); возвращено 562 тыс., что на 3,5 % меньше показателя 2017 года (582,6 тыс.).

Кроме того, в порядке исполнения судебных решений и по иным вопросам в порядке гражданского и административного судопроизводства рассмотрено почти 902 тыс. материалов (2017 год – 876 тыс.), из них почти 19,8 тыс. (2017 год – 20,7 тыс.) заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, из которых удовлетворено – вынесены определения о пересмотре – 6,5 тыс. заявлений, или 32,8%.

Также в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» было подано 4,3 тыс. заявлений об ускорении рассмотрения дел, из них 3,7 тыс. заявлений – в гражданском и административном судопроизводстве, 0,6 тыс. заявлений – в уголовном судопроизводстве.

При рассмотрении 34,5 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях были использованы средства видео-конференц-связи (2017 год – 23,4 тыс.).

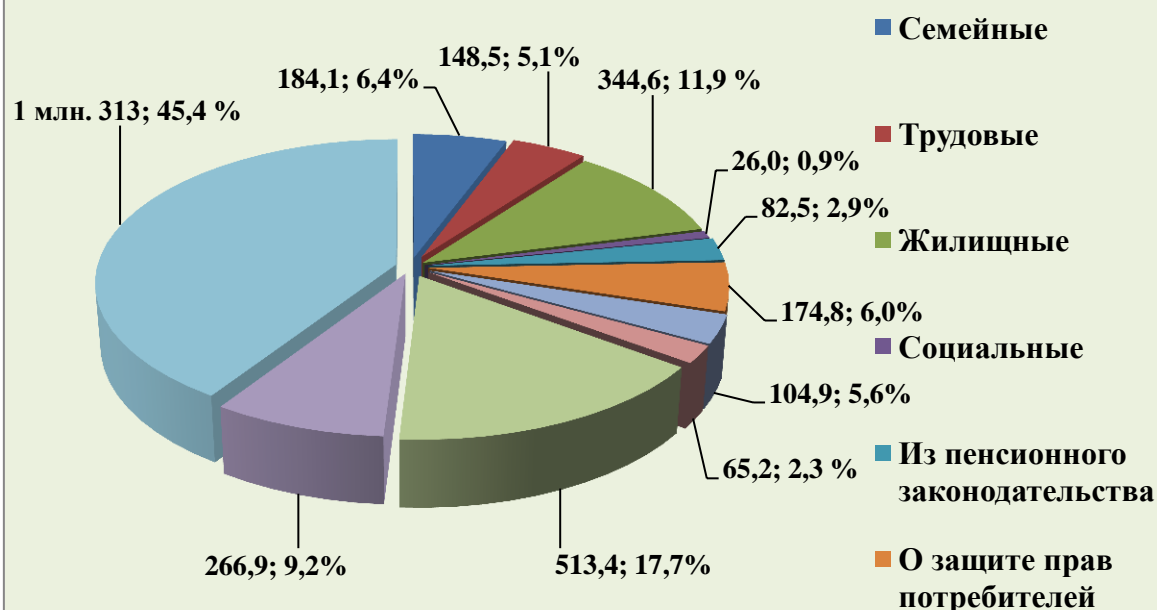
В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства (по ГПК РФ) – 2 млн 895 тыс., или 86 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства (по КАС РФ) составили только 467,3 тыс., или 14 %.

Гражданские дела искового производства составили 90,8 %, или 2 млн 628 тыс. от общего числа окончанных производством гражданских дел, дела особого производства 9,2 %, или 266,9 тыс. дел.

По характеру гражданско-правовых споров дела, окончанные производством районными судами, имеют следующую структуру.



**Структура дел гражданского судопроизводства,  
рассмотренных районными судами по I инстанции  
в 2018 году (тыс.)**



Дела, возникающие из семейных отношений, составили 184,1 тыс., или 6,4 %, в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2017 году – 189,5 тыс. дел). В структуре дел этой категории 24,9 % составляют дела о лишении родительских прав – 45,8 тыс. дел, (в 2017 году – 49,5 тыс. дел, 26,1 %);

спору, связанные с воспитанием детей, – 28,7 тыс., или 15,6 % (в 2017 году – 28,0 тыс., 14,8 %);

спору о расторжении брака супругов – 5,7 тыс., или 3,1 % (в 2017 году – 7,0 тыс., или 3,7 %);

спору о разделе совместно нажитого имущества между супругами составили 36,4 тыс., или 19,7 % от всех окончанных дел по спорам, возникающим из семейных отношений (в 2017 году – 36,5 тыс., или 19,2 %).

Число дел, возникающих из трудовых правоотношений, составило 148,5 тыс. (5,1 %), что на 2,1 % меньше, чем в 2017 году (151,7 тыс.) от общего числа окончанных производством гражданских дел, из них число трудовых споров об оплате труда увеличилось с 87,3 тыс. дел до 92,2 тыс. дел, или на 5,5 %, из числа рассмотренных споров об оплате труда 77,3 тыс., или 83,9 %, составляют дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат, или компенсации за задержку их выплаты. Число споров о восстановлении на работе снизилось на 17,3 % (с 15,7 тыс. дел до 12,9 тыс. дел).

Жилищные дела составили 344,6 тыс. дел, или 11,9 % от общего числа окончанных производством гражданских дел (в 2017 году – 364,9 тыс. дел), при этом число исков о выселении уменьшилось на 16,3 % и



составило 32,9 тыс. дел, или 1,1 %, в структуре общего числа окончанных производством гражданских дел; число исков о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию увеличилось с 50,5 тыс. дел до 53,9 тыс. дел, или на 6,7 % (средняя взысканная сумма составила 87,9 тыс. рублей)<sup>29</sup>, а число дел, связанных с приватизацией жилой площади, уменьшилось с 19,1 тыс. дел в 2017 году до 10,3 тыс. дел в 2018 году.

Социальные споры, в том числе связанные с социальными гарантиями, составляют в структуре окончанных производством районными судами 26,0 тыс. гражданских дел, или 0,9 %, в 2017 году – 32,1 тыс., или также 1,0 %, в том числе:

военнослужащим, сотрудникам органов МВД России, таможенных и иных государственных органов составляют 1,5 тыс. дел, средняя взысканная сумма на один иск – более 60,3 тыс. рублей (с учетом удовлетворенных дополнительных требований);

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, – 1,2 тыс. дел, средняя взысканная по решению суда сумма на одно удовлетворенное требование – 166,4 тыс. рублей.

Суммарно число окончанных производством гражданских дел, связанных с пенсионным законодательством, составило 82,5 тыс. дел, или 2,9 % из числа окончанных в исковом производстве (в 2017 году – 72,5 тыс. дел), из них рассмотренные иски физических лиц к Пенсионному фонду Российской Федерации составили 68,5 % (56,5 тыс. дел) от числа гражданско-правовых споров, связанных с пенсионным законодательством, средняя взысканная сумма по решению суда на один удовлетворенный иск составила 1,9 тыс. рублей.

В 2018 году было окончено 174,8 тыс. дел (в 2017 году – 205,4 тыс. дел) о защите прав потребителей, или 6,0 % от общего числа окончанных производством гражданских дел, из них вытекающие из договоров с финансово-кредитными учреждениями, составили 31,4 тыс. дел (317,4 тыс. рублей на один удовлетворенный иск), вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 143,4 тыс. дел (82,0 %), средняя взысканная сумма по данной категории дел составила 237 тыс. рублей на один удовлетворенный иск. В 2017 году – иски из договоров с финансово-кредитными учреждениями – 43,7 тыс. (средняя взысканная сумма на один удовлетворенный иск – 337,9 тыс. рублей), иски, вытекающие из договоров в сфере торговли, услуг, выполнения работ – 161,8 тыс. (78,7 %), средняя взысканная сумма – 200,6 тыс. рублей;

<sup>29</sup> Средняя взысканная сумма рассчитывается по показателю общей взысканной суммы по категории спора на число дел с удовлетворением решения по основному и по дополнительному требованию.

Число дел по спорам, связанным с наследованием имущества, несущественно уменьшилось с 111,1 тыс. до 104,9 тыс. дел, или на 5,6 %, что составляет 3,6 % из числа окончанных дел в гражданском судопроизводстве.

Уменьшилось число дел по спорам о возмещении ущерба от ДТП с 69,9 тыс. до 65,2 тыс. дел, или на 6,0 %, что составляет также 2,3 % из числа окончанных дел в гражданском судопроизводстве. Незначительно уменьшилась средняя взысканная сумма – 164,3 тыс. рублей (в 2017 году – 169,6 тыс. рублей).

Число дел о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору увеличилось (на 3,0 %) и составило 513,4 тыс. дел, или 17,7 %, в структуре окончанных районными судами гражданских дел, в 2017 году – 498,5 тыс. дел. Средняя взысканная сумма – 1 млн 248 тыс. рублей (в 2017 году – 1 млн 292 тыс. рублей).

Из числа окончанных гражданских дел искового (приказного<sup>30</sup>) производства (2 млн 628 тыс.):

1 млн 065 тыс., или 40,5 %, составили дела по заявлениям физических лиц к юридическим лицам, из них 176,9 тыс. (16,6 %) – дела к государственным органам;

782,2 тыс. дел, или 29,8 % – заявления юридических лиц к физическим лицам, из них 58,1 тыс. (7,4 %) заявлений государственных органов к физическим лицам;

737,5 тыс. дел, или 28,1 % – заявления физических лиц к физическим лицам;

43,8 тыс. дел, или 1,7 % – заявления юридических лиц к юридическим лицам.

В 2018 году районными судами вынесено 320,1 тыс. заочных решений по гражданским делам, что на 4,9 % меньше, чем в 2017 году – 336,6 тыс., их доля в общем числе дел искового производства, рассмотренных с вынесением решения, составила 13,3 % (в 2017 году – 13,0 %). Из них отменено судьей 16,3 тыс. заочных решений, или 5,1 %, в 2017 году – 16,5 тыс., или 4,9 %.

**Дела особого производства** составили 266,9 тыс., или 9,2 % от общего числа окончанных производством гражданских дел, что на 13,8 % меньше, чем в 2017 году (309,5 тыс.), основную часть (43,1%) составляют дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, в том числе: количество дел об установлении факта признания отцовства, рассмотренных судами в 2018 году, составляет 10,7 тыс. дел, или 0,4 % от общего числа окончанных производством дел (в 2017 году 11,7 тыс.);

об установлении факта принятия наследства 13,0 тыс. или 0,5 %, в 2017 году 14,7 тыс.

<sup>30</sup> В порядке приказного производства районными судами рассмотрено с вынесением судебного приказа 11,1 тыс. дел, что составляет всего 0,5 % от числа вынесенных решений по категориям дел, относящимся к исковому или приказному производству (например, о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, об оплате труда, о взыскании алиментов, сумм по договору займа).

Дела о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим – 9,1 тыс. дел, или 0,3 %, в структуре окончанных производством гражданских дел, в 2017 году – 8,3 тыс. дел;

о признании гражданина недееспособным – 38,9 тыс. дел, или 1,3 % от общего числа окончанных (14,6% из числа дел особого производства), в 2017 году – 38,2 тыс. дел; о признании гражданина ограниченно дееспособным – 0,8 тыс. дел, или 0,03 %, в 2017 году – 0,8 тыс. дел;

об усыновлении детей российскими гражданами – 12,1 тыс. дел, или 0,4 %, в 2017 году – 12,6 тыс. дел;

о признании движимой вещи бесхозной и признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь – 26,3 тыс. дел, или 0,9 %, в 2017 году – 29,5 тыс. дел.

Структура окончанных производством административных дел (467,3 тыс.), рассмотренных в порядке КАС РФ, представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (гл. 21 КАС РФ) составили 1,3 тыс. дел, в 2017 году 1,2 тыс., или 0,3 %, в структуре административных дел;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (глава 22 КАС РФ) – почти 167,9 тыс., или 35,9 % от общего числа окончанных производством административных дел. Из них основными категориями дел по главе 22 КАС РФ являются административные дела о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя 70,5 тыс., или почти 42,0 % (в 2017 году – 58,0 тыс.);

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (гл. 24 КАС РФ) составили 1,6 тыс., или 0,3 %, в 2017 году – 1,7 тыс.;

о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной или иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации (гл. 27 КАС РФ) составили 5,6 тыс., или 1,2 %;

о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии в специальном учреждении (гл. 28 КАС РФ), составляет 7,3 тыс., или 1,6 %, из них дела о помещении иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего депортации или

реадмиссии, в специальное учреждение – 5,6 тыс., или 77,5 % от числа окончанных дел по главе 28 КАС РФ;

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (гл. 29 КАС РФ), составляет более 79,7 тыс., или 17,1 % (в 2017 году 77,7 тыс.) от общего числа окончанных производством административных дел, из них дела об установлении административного надзора составили 53,6 тыс., или 67,3 % от числа окончанных дел по главе 29 КАС РФ;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (гл. 30 КАС РФ) составили 26,7 тыс., или 5,7 % от общего числа окончанных административных дел, из них дела о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке – 23,4 тыс., или 87,7 % от числа окончанных дел по главе 30 КАС РФ;

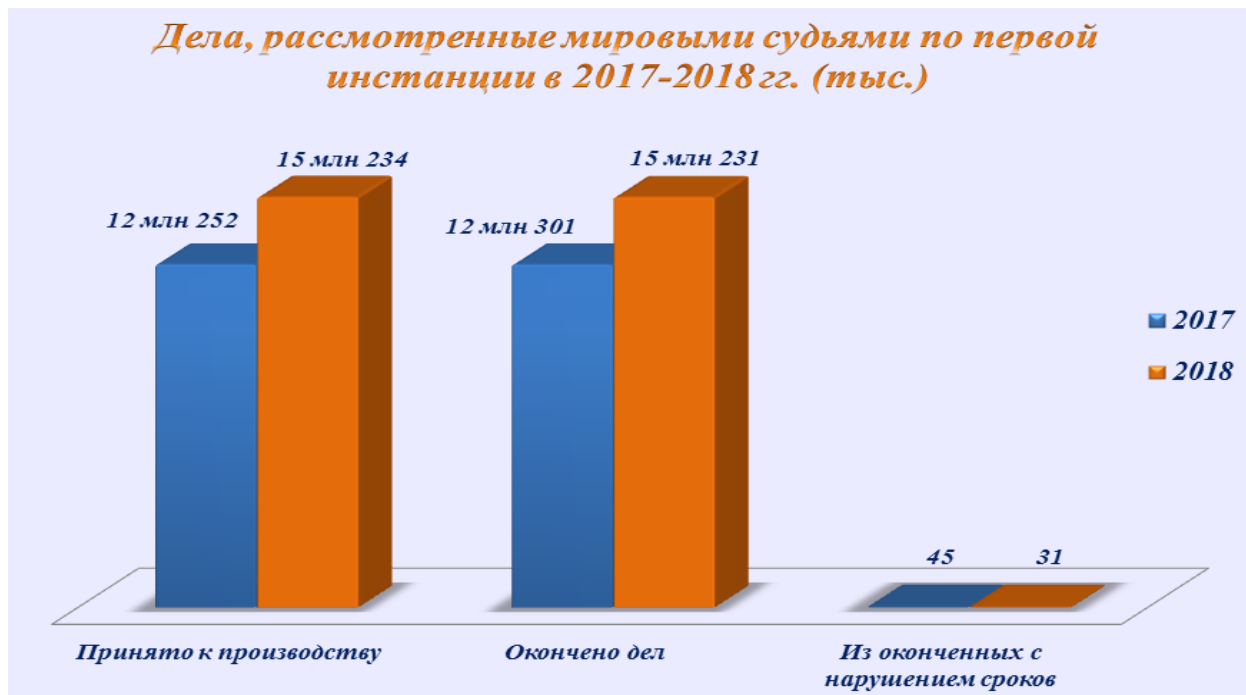
о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке (гл. 31 КАС РФ) составило 1,7 тыс., или 0,4 %;

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (глава 32 КАС РФ, в том числе рассматриваемые в порядке гл. 11.1 КАС РФ) окончено 102,6 тыс., или 21,9%, (2017 год – 115,9 тыс., или 27,2%).



### Мировые судьи<sup>31</sup>

В 2018 году количество гражданских и административных дел, принятых к производству мировыми судьями, по сравнению с 2017 годом увеличилось на 19,7 % (с 15 млн 234 тыс. до 18 млн 230 тыс. дел). Число оконченных производством дел также увеличилось на 19,7 % с 15 млн 231 тыс. до 18 млн 226 тыс.



В 2018 году с нарушением процессуальных сроков<sup>32</sup> рассмотрено 35,0 тыс. дел, что составляет 0,2 % от общего числа дел, оконченных производством (в 2017 году – 31,6 тыс., или 0,2 %).

Продолжительность нахождения дела в производстве на судебном участке характеризуется следующими показателями:  
в пределах установленных процессуальных сроков рассмотрено более 99,0 % дел;

свыше установленных процессуальных сроков<sup>33</sup> до 3 месяцев включительно рассмотрено 160,3 тыс. дел (0,9 % от общего числа оконченных производством дел) (в 2017 году – 105,8 тыс. дел, или 0,7 %);

свыше 3 месяцев до 1 года включительно рассмотрено 24,1 тыс. дел (0,1 %) (в 2017 году – 21,1 тыс. дел, или 0,1 %);

свыше 1 года до 2 лет включительно – 0,5 тыс. дел (0,002 %), в 2017 году – 0,5 тыс. дел, или 0,003 %;

<sup>31</sup> Анализ проведен на основании сводных сведений по форме № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» по делам мировых судей по состоянию на 22.05.2019.

<sup>32</sup> С учетом пересчета течения процессуальных сроков в случаях изменения предмета иска, состава сторон и др., а также исключения периодов приостановления производства, оставления без движения, отложения для примирения сторон.

<sup>33</sup> Учитывается число дел, производство по которым продолжалось свыше установленных процессуальных сроков по соответствующей категории дела.

свыше 2 лет до 3 лет включительно – 35 дел (0,0002 %), в 2017 году – 34 дела, или 0,002 %;

свыше 3 лет рассмотрено 16 дел (0,0001 %), в 2017 году – 43 дела, или 0,0003 %.

В структуре окончанных производством дел основную часть составляют дела, рассмотренные в порядке гражданского судопроизводства (по ГПК РФ) – 14 млн 319 тыс., или 78,6 %, дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства (по КАС РФ), составили почти 3 млн 907 тыс., или 21,4 %.

Структура результатов рассмотрения гражданских и административных дел мировыми судьями в 2018 году представлена следующими показателями.

На 20,0 % увеличилось число рассмотренных мировыми судьями дел с вынесением решения (судебного приказа); в 2018 году с вынесением решения или судебного приказа рассмотрено почти 18 млн дел (98,5 % от всех окончанных производством дел мировыми судьями), из них с вынесением судебного приказа 92,0%, в 2017 году – 14 млн 957 тыс. гражданских дел с вынесением решения и судебного приказа, или 98,2 %, из них с вынесением судебного приказа – 90,4%.

На 8,9 % уменьшилось число дел, оставленных мировыми судьями без рассмотрения – 39,9 тыс. дел, или 0,2 % от общего числа окончанных производством дел мировыми судьями (для сравнения, в 2017 году 43,8 тыс. дел, или 0,3 %).

Количество прекращенных гражданских и административных дел в 2018 году составило 160,3 тыс. дел (0,9 %), что по абсолютным показателям ниже уровня 2017 года на 4,0 % (167,0 тыс. дел, или 1,1 %).

Количество гражданских и административных дел, переданных по подсудности, в 2018 году составило 71,4 тыс. (0,4 %), что по абсолютным показателям выше уровня 2017 года на 14,5 % (62,3 тыс. дел, или 0,4 %).

По основаниям прекращения гражданских и административных дел распределение следующее:

истец отказался от иска, и отказ принят судом – данное основание по-прежнему составляет основную долю среди всех оснований прекращения гражданских дел мировыми судьями; по сравнению с 2017 годом, когда было прекращено 136,4 тыс. дел (81,5 % от общего числа прекращенных мировыми судьями гражданских и административных дел), в 2018 году по этому основанию прекращено на 3 % дел меньше – 132,1 тыс. (82,3 %) дел; в 2018 году прекращено в связи с заключением сторонами мирового соглашения 18,4 тыс. дел, или 11,5 % (из них 149 – с заключением медиативного соглашения), что на 16,3 % меньше, чем в 2017 году – 22,0 тыс. дел (13,2 %);

количество дел, прекращенных в связи со смертью гражданина (если не допускается правопреемство) или ликвидацией организации (2,9% в структуре прекращенных производством дел), в 2018 году в сравнении с

2017 годом осталось почти на том же уровне и составило 4,7 тыс. дел, в 2017 году – 4,5 тыс. дел (2,7 %);

число дел, не подлежащих рассмотрению и разрешению в суде в порядке гражданского и административного судопроизводства и поэтому прекращенных мировыми судьями, в 2018 году составило 1,6 тыс. дел (1,0 %), в 2017 году – 2,2 тыс. дел, или 1,3 %;

число дел, прекращенных в связи с наличием вступившего в законную силу судебного решения по этому спору, осталось на прежнем уровне и составило 1,6 тыс. дел (1,0 %) в 2018 году;

В 6 раз сократилось число дел, прекращенных по делу в случае, когда уже имелось по данному спору решение третейского суда, в 2018 году – 39 дел (0,02 %), в 2017 году – 234 дел (0,1 %).

Зарегистрировано поступление 19 млн 747 тыс. исков и заявлений в порядке гражданского и административного производства, что на 21,8 % больше, чем в 2017 году (16 млн 208 тыс.).

В 2018 году число отказов в приеме заявлений, в том числе в выдаче судебных приказов в порядке гражданского и административного судопроизводства по первой инстанции, составило 226,0 тыс., что на 21,9 % больше, чем в 2017 году – 185,4 тыс.

Количество возвращенных заявлений, жалоб, в том числе о выдаче судебного приказа, в 2018 году составило 1 млн. 143 тыс., что на 35,3 % больше, чем в 2017 году – 843,9 тыс.

Рассмотрено по существу 593,1 тыс. материалов в порядке исполнения решений и иных материалов в порядке гражданского и административного судопроизводства, что на 25,0 % больше показателя 2017 года – 475,1 тыс. Из них число рассмотренных заявлений о возобновлении производства по вновь открывшимся обстоятельствам составило 1,3 тыс., из которых удовлетворено 0,1 тыс. заявлений (вынесены определения о пересмотре), или 77,7 %. Показатели 2017 года: рассмотрено 1,6 тыс. заявлений по вновь открывшимся обстоятельствам, удовлетворено 1,2 тыс. заявлений, или 76,1 %.

Общая продолжительность рассмотрения гражданских и административных дел в судебной системе Российской Федерации по существу (с вынесением решения или прекращением производства), в 2018 году составила:

свыше 1,5 месяцев до 3 месяцев включительно – 121,6 тыс. дел (0,7 %);

свыше 3 месяцев до 1 года включительно – 38,0 тыс. дел (0,2 %);

свыше 1 года до 2 лет включительно – 0,6 тыс. дел (0,003 %);

свыше 2 лет до 3 лет включительно – 76 дел (0,0004 %);

свыше 3 лет – 24 дела (0,0001 %).

При рассмотрении 0,9 тыс. дел и материалов в судебных заседаниях были использованы средства видео-конференц-связи.

Некоторые изменения произошли в структуре **гражданских** дел, рассмотренных мировыми судьями в 2018 году (в исковом и приказном производстве):

гражданско-правовые споры, возникающие из семейных отношений, составили 869,0 тыс. дел (6,1 % от общего числа окончанных гражданских дел), что всего на 1,5 % меньше по сравнению с 2017 годом, когда мировыми судьями было рассмотрено 881,9 тыс. дел данной категории, или 7,8 %,

из них:

дела о расторжении брака – 490,8 тыс. дел (3,4 % от всех окончанных мировыми судьями гражданских дел), в 2017 году – 489,5 тыс. дел;

о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей рассмотрено 312,8 тыс. дел (2,2 %), в 2017 году (322,2 тыс. дел).

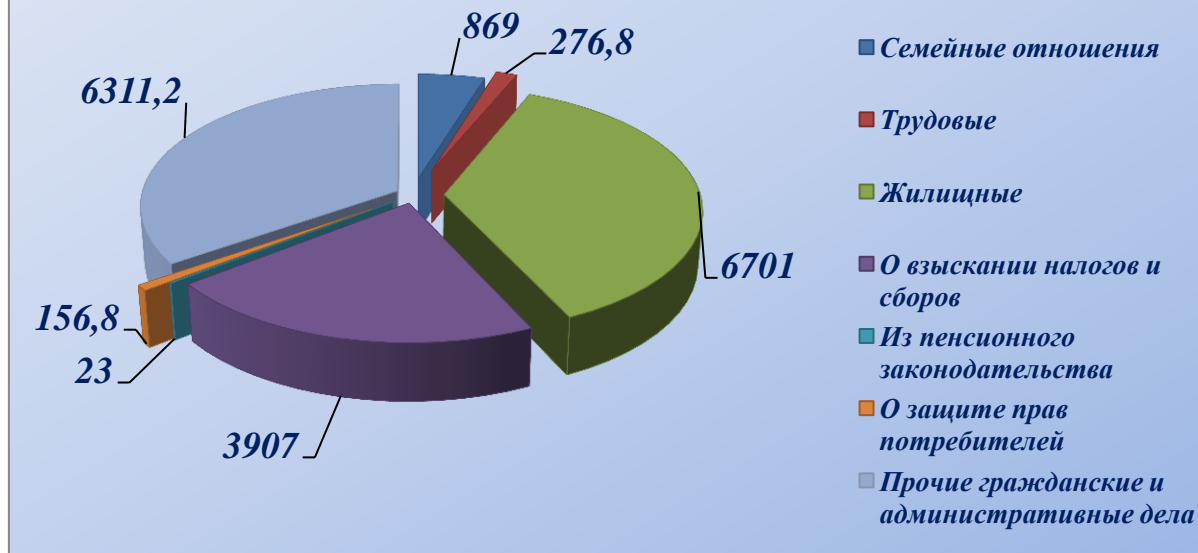
Произошло уменьшение количества дел об оплате труда, рассматриваемых мировыми судьями в соответствии с подсудностью, с 427,8 тыс. дел в 2017 году до 273,9 тыс. дел (1,9 % в структуре) в 2018 году, или сократилось в 1,6 раза, при этом дела о взыскании невыплаченной заработной платы, других выплат (и компенсации за задержку их выплаты) составили – 260,1 тыс., или 95 % от числа окончанных гражданских дел об оплате труда.

Суммарно число окончанных производством дел, связанных с пенсионным законодательством, рассмотренных в порядке ГПК РФ, составило 23,0 тыс. (в 2017 году – 20,2 тыс.), со средней суммой, взысканной по одному удовлетворенному требованию, 12,0 тыс. рублей;

снизилось количество гражданских дел о защите прав потребителей – 138,4 тыс., или 1,0 %, в структуре гражданских дел (в 2017 году – 156,8 тыс., или 1,0 %);



**Структура гражданских и административных дел,  
рассмотренных мировыми судьями по первой инстанции  
в 2018 году (тыс.)**



Из числа окончанных гражданских дел искового и приказного производства:

количество заявлений физических лиц к юридическим лицам в 2018 году составило 619,5 тыс., или 4,3 % от числа окончанных дел искового (приказного) производства. Из них количество рассмотренных мировыми судьями заявлений физических лиц к государственным органам составило в 2018 году 22,8 тыс., или 3,7 % (в 2017 году – 29,1 тыс., или 3,5%);

число дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам составило 12 млн 484 тыс. дел, или 87,2 % от числа окончанных дел искового (приказного) производства; 151,1 тыс., или 1,2 % от общего числа дел по заявлениям юридических лиц к физическим лицам, составляют дела по заявлениям государственных органов к физическим лицам;

число дел по заявлениям физических лиц к физическим лицам – 1 млн 205 тыс., или 8,4 % от общего числа дел искового (приказного) производства.

Число **судебных приказов**, вынесенных мировыми судьями в порядке **гражданского и административного** судопроизводства в 2018 году, составило 16 млн 527 тыс., или 92,0 % от общего числа дел, рассмотренных с вынесением решения (в 2017 году – 13 млн 517 тыс., или 90,4 %). При этом отменено 1 млн 100 тыс. судебных приказов, или 6,5 % от общего числа вынесенных судебных приказов, в 2017 году – 853,7 тыс. (6,3 %).

Из общего числа судебных приказов большая часть (две трети или 76,4 %) выносилась в порядке **гражданского** судопроизводства, и 23,6 % в порядке административного судопроизводства.

Доля приказного производства у мировых судей распределена по категориям дел следующим образом:

число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании алиментов на содержание детей в 2018 году, составило 221,7 тыс. дел (1,8 % от общего количества вынесенных судебных приказов в порядке ГПК РФ), в 2017 году – 229,6 тыс. При этом доля приказного производства по делам о взыскании алиментов на содержание детей от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решений с удовлетворением требований мировыми судьями составила в 2018 году – 74,0 %, в 2017 году – 74,3 %; по делам об оплате труда мировыми судьями в 2018 году было вынесено 272,9 тыс. судебных приказов (2,2 % от общего количества вынесенных судебных приказов по ГПК РФ), что на 35,8 % (в 1,6 раза) меньше, чем в 2017 году (425,3 тыс.). Доля приказного производства по этой категории дел от общего числа рассмотренных дел данной категории с вынесением решения с удовлетворением требований составила в 2018 году – 99,7 % (в 2017 году – 99,5 %); число судебных приказов, вынесенных по делам о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию, увеличилось на четверть с 5 млн 152 тыс. до 6 млн 437 тыс. дел, или на 24,9 %. Доля приказного производства среди решений с удовлетворением требований по гражданским делам рассматриваемой категории за 2018 год составила 97,9 % (в 2017 году – 97,5%) (или 51,0 % от общего числа судебных приказов); о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору в 2018 году вынесено мировыми судьями 5 млн судебных приказов (39,6 % от числа всех судебных приказов в гражданском судопроизводстве), что на 50,7 % больше, чем в 2017 году – 3 млн 320 тыс. (34,4 %). Доля дел приказного производства о взыскании сумм по договору займа, кредитному договору от числа дел, рассмотренных мировыми судьями с вынесением решения с удовлетворением требований по указанной категории дел, составила 97,5 % в 2018 году и 96,9 % в 2017 году.

В 2018 году мировыми судьями вынесено 3 млн 895 тыс. судебных приказов в порядке КАС РФ по делам о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц<sup>34</sup> (глава 32 КАС РФ) (23,6 % от числа вынесенных судебных приказов в гражданском и административном судопроизводстве), средняя сумма по удовлетворенным требованиям составила 123,9 тыс. рублей.

### **Гражданское и административное апелляционное производство**

Всего в апелляционных инстанциях судов общей юрисдикции окончено 881,4 тыс. производств по апелляционным жалобам и представлениям, в том числе по апелляционным жалобам и представлениям

<sup>34</sup> Административные дела рассматриваются мировыми судьями в порядке главы 11.1 КАС РФ «Производство по административным делам о вынесении судебного приказа».

на решения по существу 622 тыс. по делам гражданского и административного судопроизводства<sup>35</sup>.

### **Гражданское и административное апелляционное производство<sup>36</sup> в районных судах**

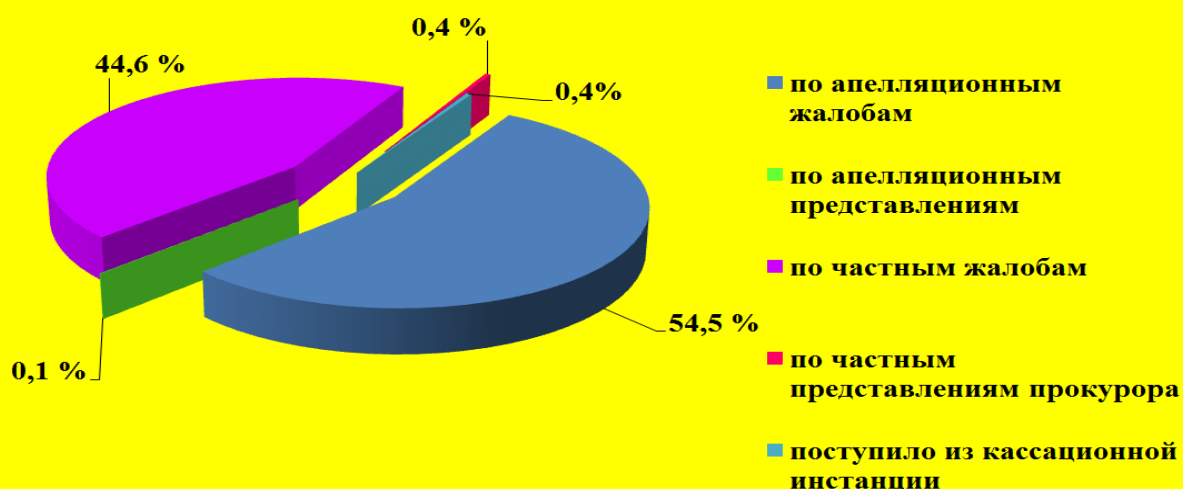
В районные суды в апелляционном порядке поступило около 177,6 тыс. дел по жалобам и представлениям на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства, или менее 10 апелляционных производств по жалобам и представлениям на 1 тысячу гражданских и административных дел, рассмотренных с вынесением решений по существу мировыми судьями (17 млн 955 тыс. дел, из них 16 млн 527 тыс. судебных приказов), или 124 апелляционных производства на 1 тысячу решений по гражданским и административным делам, исключая судебные приказы (1 млн 428 тыс.). Для сравнения: в 2017 году поступило 171,6 тыс. дел (11 на 1 тысячу, соответственно, дел), а исключая судебные приказы 119 на 1 тысячу (от 1 млн 400 тыс. решений мировых судей). Таким образом, увеличение числа поступивших апелляционных дел в 2018 году в сравнении с 2017 годом составляет 3,5 %.

Большая часть дел поступила по апелляционным жалобам (96,8 тыс.) и составила 54,5 % от общего числа поступивших дел в апелляционном порядке (в 2017 году – 94,8 тыс., или 55,3 %), по частным жалобам – 79,2 тыс., или 44,6 % (в 2017 году – 75,8 тыс., или 44,2 %), по апелляционным представлениям – 105 дел, или 0,1 % (в 2017 году – 78, или 0,05 %); по частным представлениям прокурора – 0,7 тыс., или 0,4 % (в 2017 году – 0,2 тыс. дел, или 0,1 %), поступило из кассационной инстанции 0,8 тыс. дел, или 0,4 % (в 2017 году – 0,7 тыс. дел, или также 0,4 %).

<sup>35</sup> По сводному отчету за 2018 год по состоянию на 20.02.2019, включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, апелляционных судов общей юрисдикции, Апелляционного военного суда (f7).

<sup>36</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел в апелляционном порядке» (районные суды по делам мировых судей – код формы f7w).

**Структура гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в районные суды в 2018 году (%)**



Возвращено районными судами без рассмотрения 11,8 тыс. дел, или 6,6 % (в 2017 году – 11,3 тыс., или 6,6 %) от числа поступивших заявлений в соответствующем году.

Из числа оконченных производством 164,7 тыс. апелляционных дел в отношении по 1,8 тыс. (1,1 %) производство было прекращено в связи с отказом от апелляционной жалобы, представления (ст. 326 ГПК РФ, ст. 303 КАС РФ), оставлено без рассмотрения в связи с неявкой сторон (абзацы семь, восемь ст. 222 ГПК РФ, ст. 196 КАС РФ) – 0,9 тыс., или 0,6 %. Для сравнения в 2017 году было окончено 160,2 тыс. апелляционных производств, соответствующие показатели по прекращенным производствам составили 2,1 тыс., или 1,3 %, и 0,9 тыс., или также 0,6 % соответственно).

В 2018 году общее число отмененных и измененных решений мировых судей в апелляционной инстанции составило 18,1 тыс., или 11,4 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>37</sup>, из них отменено 14,0 тыс. решений, в том числе 11,5 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 82,4 %, изменено около 4,2 тыс. решений. Для сравнения: в 2017 году число отмененных и измененных решений мировых судей составило 17,6 тыс., или 11,6 % соответственно, отменено – 13,4 тыс. решений, в том числе 11,4 тыс. дел отменены с вынесением нового решения, или 85,1 %, кроме того, изменено около 4,2 тыс. решений.

Доля отмененных и измененных по существу решений от общего числа вынесенных решений и судебных приказов мировыми судьями составила 0,1 %, без учета вынесенных судебных приказов – 1,3 %.

<sup>37</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (абзацы семь, восемь ст. 222 ГПК РФ, ст. 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (ст. 326 ГПК РФ, ст. 303 КАС РФ).

Кроме того, апелляционной инстанцией окончено 29,0 тыс. дел с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений на судебные акты, вынесенные мировыми судьями в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2017 году – 32,0 тыс.), из которых – 4,6 тыс. определений об отказе в приеме исковых заявлений, жалоб, а в отношении 0,5 тыс. постановлений производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения и в отношении 0,9 тыс. в связи с отказом от иска на стадии апелляционного рассмотрения.

Доля всех удовлетворенных жалоб и представлений на решения и определения мировых судей в апелляционной инстанции составила 29,3% от числа оконченных производством гражданских и административных апелляционных дел по существу жалоб и представлений (2017 год – 30,4 %) <sup>38</sup>.

Оставлено без удовлетворения (без каких-либо изменений и корректив) 114,2 тыс. жалоб и представлений на судебные постановления мировых судей, в 2017 году – 107,3 тыс.

Выделяются следующие основания отмены и изменения решений мировых судей:

в связи с неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, – 11,0 тыс. дел, или 60,4 % (в 2017 году – 10,8 тыс., или 61,4 %);

в связи с недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 0,4 тыс. дел, или 2,1 % (в 2017 году – 0,5 тыс., или 2,6 %);

в связи с несоответствием выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 0,9 тыс. дел, или 4,8 % (в 2017 году – 1,0 тыс. дел, или 5,8 %);

в связи с нарушением или неправильным применением норм материального права или норм процессуального права – 4,0 тыс. дел, или 32,8 % (в 2017 году – 5,3 тыс. дел, или 30,1 %).

Сумма госпошлины, уплаченная по апелляционным жалобам, составила 48 млн 481 тыс. рублей, что на 1,9 % больше, чем в 2017 году (47 млн 571 тыс. рублей).

---

<sup>38</sup> Соотношение общего числа производств, по которым были удовлетворены жалобы и представления (разность общего числа оконченных производств по существу и оставленных без изменения) к числу оконченных производств по существу (исключены прекращенные производства и оставленные без рассмотрений).

### Гражданское, административное апелляционное производство в областных и равных им судах<sup>39</sup>

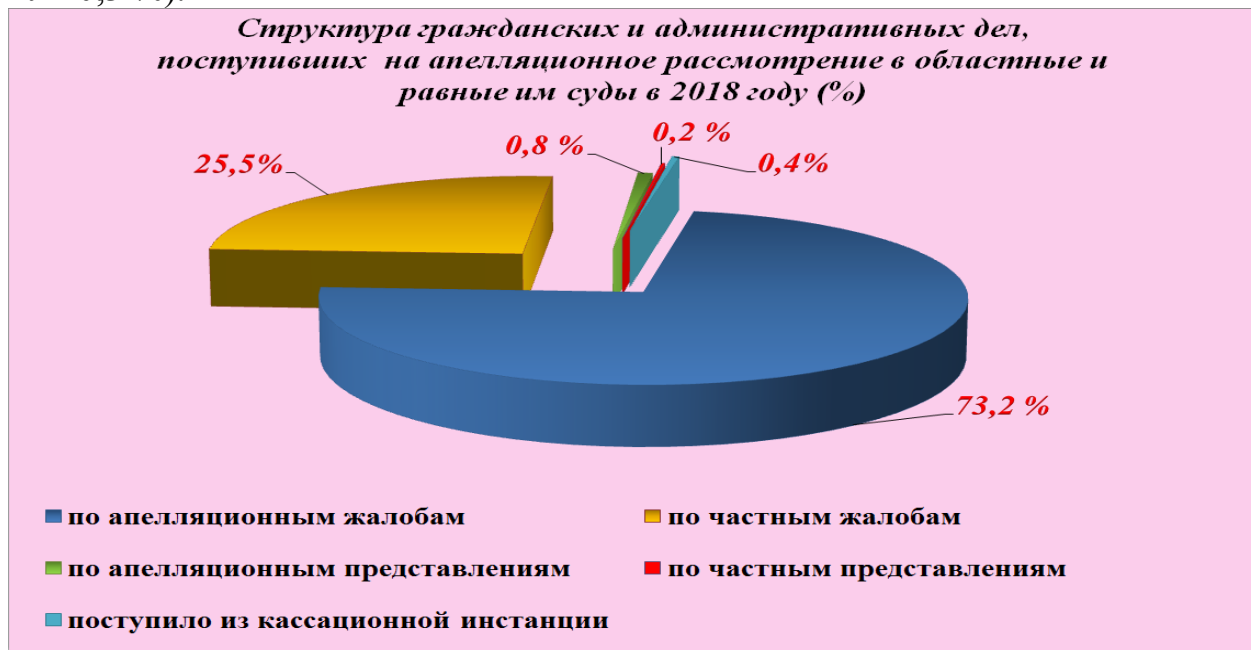
В 2018 году в сравнении с 2017 годом число гражданских и административных дел, поступивших на апелляционное рассмотрение в областные и равные им суды, уменьшилось на 0,7 % и составило 719,9 тыс. (в 2017 году – 724,9 тыс. дел).

Количество гражданских и административных дел, оконченных производством в апелляционной инстанции, составило 696,6 тыс., что на 0,6 % меньше, чем 2017 году (700,5 тыс. дел).

Увеличилось (на 3,3 %) число дел, возвращенных в районные суды без рассмотрения, и составило 22,2 тыс. дел, или 3,1 % от общего числа дел, поступивших на апелляционное рассмотрение (в 2017 году – 21,5 тыс. дел, или 3,0 %).

Структура поступивших дел по характеру обжалованных судебных постановлений в сравнении с 2017 годом изменилась незначительно. Удельный вес апелляционных жалоб составил 73,2 % (2017 – 71,8 %), доля частных жалоб – 25,5 % (26,9 %). Доля апелляционных представлений осталась на прежнем уровне и составила 0,8 %, как и доля частных представлений осталась прежней – 0,2 %.

Из суда кассационной инстанции после отмены апелляционных определений поступило на новое апелляционное рассмотрение 2,6 тыс. дел, или всего 0,4 % от общего числа поступивших (в 2017 году – более 2 тыс., или 0,3 %).



<sup>39</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 7г «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских и административных дел в апелляционном порядке» (областных и равных им судов по делам районных судов).

Рассмотрено апелляционных жалоб и представлений на 516,3 тыс. судебных решений по существу дела (в 2017 году – 508,1 тыс.), что составляет 18,5 % судебных решений, вынесенных районными судами в порядке гражданского, административного судопроизводства, в 2017 году – 17,3 %.

Число дел, рассмотренных в сроки, свыше предусмотренных процессуальным законодательством, составило около 6,3 тыс. дел, или 0,9 % от числа оконченных производством в апелляционной инстанции гражданских, административных дел (в 2017 году – 4,4 тыс. дел, или также 0,6 %). Количество вынесенных частных определений 1,3 тыс., в 2017 году 1,6 тыс. определений.

Структура обжалованных в апелляционную инстанцию решений, вынесенных в порядке гражданского судопроизводства, имеет некоторые отличия от структуры вынесенных районными судами решений по категориям дел:

из семейных отношений обжаловано в апелляционную инстанцию 23,5 тыс. дел, или 5,1 % от всех обжалованных судебных актов (решений по существу дела), из них дела о лишении родительских прав составили 2,7 тыс., или 11,4 %, из обжалованных в апелляционную инстанцию судебных актов по существу требований по семейным делам; споры, связанные с воспитанием детей, – 3,6 тыс., или 15,3 %;

по трудовым спорам – обжаловано 31,1 тыс. решений, или 6,8 % в структуре всех обжалованных решений, из них дела о восстановлении на работе составили 6,2 тыс., или 19,8 %, в структуре обжалованных по трудовым спорам, дела об оплате труда – 12,8 тыс., или 41,2 % от числа обжалованных решений по трудовым делам;

о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца – 1,4 тыс. решений, или 0,3 % от всего количества обжалованных решений, при этом большую часть из них (52,7 %) составляют дела в связи с нарушением правил движения и авариями на транспорте (в апелляционную инстанцию в 2018 году обжаловано 47,1 % решений районных судов о возмещении вреда в связи с увечьем или потерей кормильца);

по жилищным спорам обжаловано 56,0 тыс. решений, что составляет 12,2 % в структуре гражданских дел в апелляционной инстанции по всем обжалованным решениям, из них иски о выселении составляют 5,9 тыс., или 10,4 % от числа обжалованных решений по жилищным делам, обжаловано 22,6 % решений о выселении, вынесенных районными судами;

о праве собственности на землю и другие споры о землевладении – 28,4 тыс. решений, или 6,2 %, в структуре обжалованных решений в апелляционном порядке;

из нарушений пенсионного законодательства было обжаловано 15,3 тыс. решений, или 3,4 % от обжалованных в апелляции, при этом обжалованные по искам физических лиц к Пенсионному фонду

Российской Федерации решения в 2018 году составляют почти 9,9 тыс., или 19,7 % от вынесенных районными судами решений по данной категории дел; дела о защите прав потребителей – 38,3 тыс., или 8,4 % от обжалованных решений в апелляцию;

число обжалованных решений по делам о взыскании сумм по договору займа – 62,4 тыс., что составляет 13,6 % от обжалованных решений в апелляцию.

Структура окончанных производством **административных** дел (78,4 тыс.), рассмотренных в порядке КАС РФ, представлена следующим образом:

о признании противоречащими федеральному законодательству нормативных правовых актов (гл. 21 КАС РФ) составляет 0,5 тыс., или 0,7 % от общего числа апелляционных производств по административным делам;

об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (гл. 22 КАС РФ) – 59,3 тыс., или 75,6 %, из них 20,3 тыс. (34,2 %) – апелляционные производства по делам о признании незаконными решений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей;

о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (гл. 24 КАС РФ) – 0,8 тыс., или 1,0 %;

об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (гл. 29 КАС РФ), составляет 5,5 тыс., или 7,0 %;

о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке (гл. 30 КАС РФ) – 1,1 тыс., или 1,4 %;

о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц (гл. 32 КАС РФ) составляет 6,3 тыс., или 8,0 % от числа окончанных производством административных дел.

В 2018 году общее число апелляционных производств, по которым были удовлетворены требования по жалобам и представлениям на решения и определения районных судов<sup>40</sup>, составило 176,9 тыс., или 25,7 % от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел<sup>41</sup>, при этом общее число отмененных и

<sup>40</sup> По гражданским и административным делам и производствам по материалам из гражданских административных правоотношений.

<sup>41</sup> Из общего числа окончанных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон



измененных по существу решений районных судов составило 94,4 тыс., или 13,8% от общего числа рассмотренных по существу в апелляционном порядке гражданских и административных дел, из них отменено 78,3 тыс. решений, из которых по 69,7 тыс., или 89,0 % было вынесено новое решение; 5,7 тыс., или 7,3 %, решений отменены с возвращением на новое рассмотрение или направлены по подсудности, подведомственности, также около 2,0 тыс., или 2,5 %, дел отменены решения с прекращением производства по делам; изменено 16,1 тыс. решений.

Таким образом, в 2018 году из 516,2 тыс. обжалованных решений районных судов (по существу требований) отменено 15,2 % и изменено<sup>42</sup> 3,1 %<sup>43</sup>. Доля отмененных и измененных решений по существу требований в апелляционной инстанции составила 3,4 % от числа вынесенных решений в районных судах<sup>44</sup>.

Апелляционной инстанцией окончено почти 74,7 тыс. дел с вынесением других апелляционных постановлений с удовлетворением жалоб и представлений, вынесенных районными судами в порядке гражданского и административного производства, из которых – 3,6 тыс. на определения об отказе в приеме исковых заявлений, жалоб; в отношении 1,5 тыс. дел производство прекращено в связи с заключением мирового соглашения на стадии апелляционного рассмотрения, а в отношении 2,2 тыс. – в связи с отказом от иска.

Для сравнения в 2017 году общее число отмененных и измененных решений районных судов составило 95,3 тыс., или 13,6 % от общего числа оконченных производством по существу в апелляционной инстанции гражданских и административных дел<sup>45</sup>, из них отменено 79,6 тыс., из числа отмененных – с вынесением нового решения 70,0 тыс., или 88,0 %; 7,9 % были возвращены на новое рассмотрение, направлены по подсудности, подведомственности, 2,8 % дел были прекращены; изменено по существу 15,8 тыс. решений.

Основанием к отмене или изменению решений судов стали:  
неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела, – 18,8 %;

недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, – 3,9 %;

(абзацы семь, восемь ст. 222 ГПК РФ, ст. 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (ст. 326 ГПК РФ, ст. 303 КАС РФ).

<sup>42</sup> Решение учитывается как измененное только в случаях, когда изменения касаются существа исковых требований или заявления.

<sup>43</sup> Доля отмененных и измененных решений рассчитана как соотношение статистических показателей «Решения отменены», «Решения изменены» от обжалованных решений районных судов по существу требований, обжалованных в апелляционную инстанцию областных и равных им судов.

<sup>44</sup> От 2 млн 789 тыс. решений, из них вынесенные судебные приказы составили только 10,5 тыс.

<sup>45</sup> Из общего числа оконченных производством гражданских и административных дел не учитывается в расчете относительного показателя число дел, оставленных без рассмотрения в связи с неявкой сторон (абзацы семь, восемь ст. 222 ГПК РФ, ст. 196 КАС РФ), прекращено апелляционное производство в связи с отказом от жалобы, представления (ст. 326 ГПК РФ, ст. 303 КАС РФ).

несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела – 16,8 %;

нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права – 60,4 %.

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено около 10,9 тыс. апелляционных производств на вынесенные этими судами по первой инстанции судебные решения и определения, из них 10,5 тыс., рассмотренных в порядке административного судопроизводства, в том числе по делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости (глава 25 КАС РФ) – 8,3 тыс., о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (глава 26 КАС РФ) – 1,4 тыс.<sup>46</sup>, а также по иным частным жалобам и представлениям на определения первой инстанции областных и равных им судов. Удовлетворены требования только по 472 апелляционным производствам.

### **Гражданское, административное кассационное производство<sup>47</sup>**

Всего в кассационных инстанциях судов общей юрисдикции окончено 220 тыс. производств по кассационным жалобам и представлениям<sup>48</sup>, рассмотрено в кассационной инстанции 8,8 тыс., из них с удовлетворением жалоб и представлений - 8,4 тыс.

В областные и равные им суды поступило на рассмотрение в кассационном порядке 147,2 тыс. кассационных жалоб и представлений по делам районных судов и мировых судей<sup>49</sup>, что на 2,2 % больше, чем в 2017 году.

Кроме того, возвращены заявителям или направлены в другие органы 60,5 тыс. жалоб, или 29,1 % от общего числа зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений. Из 146,5 тыс. рассмотренных кассационных жалоб и представлений на вступившие в законную силу судебные решения по 47,6 тыс., или 32,5 % от рассмотренных, были приняты решения об истребовании дел.

Для сравнения: в 2017 году поступило 144,0 тыс. кассационных жалоб и представлений, а также 59,9 тыс. жалоб были возвращены (29,4 %). Из

<sup>46</sup> Сведения на основании формы № 7ss (апелляционное производство по делам областных и равных им судов).

<sup>47</sup> Анализ проведен на основании сведений по форме № 9 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских дел, административных дел в кассационном порядке».

<sup>48</sup> По сводному отчету за 2018 год по состоянию на 19.02.2019., включающему данные Верховного Суда Российской Федерации, областных и равных им судов, окружных (флотских) военных судов, кассационных судов общей юрисдикции, Кассационного военного суда (ф9).

<sup>49</sup> Показатель числа кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений, исключая возвращенные заявителям или направленные в другие органы.

143,1 тыс. рассмотренных производств по кассационным жалобам и представлениям истребованы дела по 46,4 тыс. (32,4 %).

От общего числа рассмотренных жалоб и представлений 0,9 тыс. (0,6 %) были рассмотрены свыше установленных процессуальных сроков.

Число жалоб, по которым отказано в передаче в кассационную инстанцию, составило 138,9 тыс., или 94,8 % (в 2017 году – 136,4 тыс., или 95,3 %). Таким образом, в суд кассационной инстанции передано только 7,6 тыс., или 5,2 % от числа рассмотренных жалоб и представлений по делам районных судов и мировых судей, в 2017 году – 6,7 тыс., или 4,7 %.

Из числа рассмотренных жалоб и представлений 92,0 % составили на судебные постановления, вынесенные в порядке гражданского судопроизводства (ГПК РФ), и только 8,0 % в порядке административного судопроизводства (КАС РФ).

В президиумах областных и равных им судов рассмотрено 7,4 тыс. кассационных производств по жалобам и представлениям на решения нижестоящих судов, из них требования удовлетворены по 95,6 %, оставлено без рассмотрения 47 производств и 10 дел снято с рассмотрения с передачей в Верховный Суд Российской Федерации в связи с отсутствием надлежащего состава суда.

Свыше установленных сроков кассационного рассмотрения в президиумах областных и равных им судов рассмотрено 12,3 % кассационных производств по делам районных судов и мировых судей.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили: по жалобам – 98,4 % от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел, по представлениям – 1,6 %.

Доли кассационных производств, возбужденных по жалобам или представлениям, составили по числу оконченных производствам дел: в порядке гражданского судопроизводства 7,0 тыс. – 94,6 % и менее 0,4 тыс., или 5,4 % – административного судопроизводства от общего числа рассмотренных в кассационной инстанции дел.

В кассационной инстанции судами пересмотрены следующие решения (определения) районных судов и мировых судей по гражданским и административным делам:

6,5 тыс. решений по существу дела, или 87,5 % от общего числа дел, рассмотрено президиумами областных и равных им судов;

других определений по существу дела – 0,2 тыс. определений, или 3,4 %;

вынесенных в ходе судебного производства – 0,5 тыс. определений, или 7,1 %;

в порядке исполнения решений – менее 0,2 тыс. определений, или 2,1 %.

Из общего числа жалоб и представлений, поступивших в кассационном порядке<sup>50</sup>, 16,7 тыс. жалоб и представлений поступило по делам, судебные

<sup>50</sup> Число поступивших кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных в кассационной инстанции жалоб и представлений за исключением возвращенных

решения по которым были вынесены по первой инстанции **мировыми судьями** в порядке гражданского и административного судопроизводства (в 2017 году – 16,0 тыс.).

Возвращено и направлено на рассмотрение в другие органы 9,4 тыс. жалоб, что составляет 36,1 % от всех зарегистрированных поступивших в кассационную инстанцию жалоб и представлений по делам, рассмотренным по первой инстанции мировыми судьями (в 2017 году – 9,2 тыс., или 36,5 %).

Из 16,5 тыс. рассмотренных кассационных жалоб и представлений истребованы дела по почти 6,5 тыс., или 39,2 % (в 2017 году – 6,0 тыс., или 37,4 %). По 1,4 тыс. (8,5 %) от числа рассмотренных кассационных жалоб и представлений возбуждены кассационные производства, и дела переданы в суд кассационной инстанции, по 15,1 тыс. (91,5 %) было отказано в передаче в суд кассационной инстанции (в 2017 году – 1,4 тыс., или 8,6 %, и 15,1 тыс., или 91,4 %, соответственно).

В кассационной инстанции судами пересмотрены решения (определения) мировых судей по гражданским делам 1,4 тыс. и только 31 по административным делам;

менее 1,2 тыс. решений по существу дела, или 83,1 % от общего числа рассмотренных дел;

определений по существу дела – 91, или 6,5 %;

вынесенных определений в ходе судебного производства – 0,1 тыс., или 8,9 %;

в порядке исполнения решений – 21 определений, или 1,5 %.



заявителям или направленных в другие органы, то есть не рассматриваемых по существу в кассационном производстве.

Из более 1,4 тыс. рассмотренных кассационных производств в президиумах областных и равных им судов по делам мировых судей требования были удовлетворены по 97,9 %.

Результаты рассмотрения дел в порядке гражданского судопроизводства по удовлетворенным жалобам и представлениям следующие: из общего числа удовлетворенных жалоб и представлений (1,4 тыс.) отменено 490 и изменено 5 решений первой инстанции (мировых судей) и, кроме того, отменено 363 и изменено 4 решения апелляционной инстанции, оставивших в силе отмененные и измененные решения мировых судей, а также отменено 549 и изменено 3 апелляционных решения, а отменены и изменены апелляционные постановления по 126 промежуточным решениям.

В кассационной инстанции в порядке административного судопроизводства, по которому мировыми судьями в порядке приказного производства рассматриваются дела о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц, рассмотрено только 22 дела, удовлетворены также 22.

По делам **районных** судов в областные и равные им суды поступило на рассмотрение 130,5 тыс. кассационных жалоб и представлений<sup>51</sup> (всего на 2,0 % больше, чем в 2017 году), кроме того, 51,1 тыс. жалоб, или 28,1 % от общего числа зарегистрированных, были возвращены заявителям или направлены в другие органы, поскольку поступили с нарушением требований процессуального законодательства или не носили процессуального характера.

По 41,2 тыс. жалоб и представлений (или 31,7 % от рассмотренных) были приняты решения об истребовании дел.

Для сравнения: в 2017 году поступило 128,0 тыс. жалоб и представлений, 50,7 тыс. жалоб были возвращены (28,4 %), истребованы 40,4 тыс. дел (31,8 %).

Свыше установленных процессуальных сроков рассмотрено почти 0,9 тыс. жалоб и представлений, или 0,7 % от общего числа рассмотренных (в 2017 году – 1,1 тыс., или 0,8 %).

Доля жалоб, по которым отказано в передаче дела в кассационную инстанцию, составила 95,2 %, или 123,9 тыс. (в 2017 году – 95,8 %, или 121,8 тыс.). Таким образом, в кассационную инстанцию судов передано 6,2 тыс., или 4,8 % от числа рассмотренных жалоб и представлений (в 2017 году – 5,3 тыс., или 4,2 %).

В суде кассационной инстанции (президиумах областных и равных им судов) рассмотрено 6,0 тыс. производств по делам районных судов, что на 13,9 % больше, чем в 2017 году (5,3 тыс. дел):

---

<sup>51</sup> Число поступивших кассационных жалоб и представлений вычисляется из общего числа зарегистрированных в кассационной инстанции жалоб и представлений, за исключением возвращенных заявителям или направленных в другие органы, то есть не рассматриваемых по существу.

Доля дел, рассмотренных в порядке гражданского судопроизводства в кассационной инстанции, составила 93,9 % (5,6 тыс. дел), в порядке административного судопроизводства 6,1 %, или 0,4 тыс. дел.

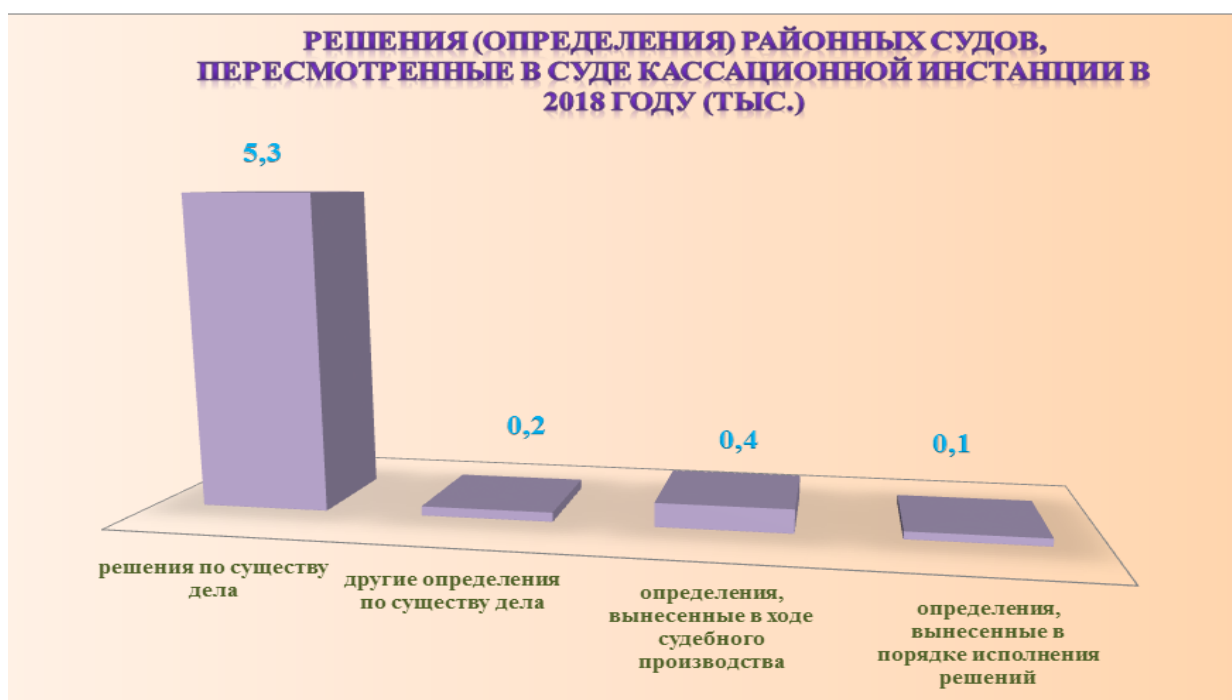
В кассационной инстанции пересмотрены в порядке гражданского и административного судопроизводства:

5,3 тыс. решений районных судов по существу дела, или 88,5 % от общего числа рассмотренных дел;

другие определения по существу дела – 0,2 тыс. определений, или 2,6 %;

вынесенные в ходе судебного производства – 0,4 тыс. определений, или 6,7 %;

в порядке исполнения решений – 0,1 тыс. определений, или 2,2 %.



Из 6,0 тыс. рассмотренных дел в кассационной инстанции требования были удовлетворены по 95,0 %.

В результате удовлетворения жалоб и представлений в кассационном порядке по **гражданским** делам было отменено 1,5 тыс. решений, изменено 23 решения, вынесенные районными судами по первой инстанции; кроме того, по делам апелляционной инстанции отменено около 1,5 тыс. решений, изменено 20 решений оставивших без изменения или изменивших решения 1 инстанции, а также отменено 2,0 тыс. постановлений суда апелляционной инстанции без отмены (изменения) решения суда, 0,7 тыс. апелляционных постановлений по промежуточным решениям.

По административным делам отменено 110 решений районных судов и 108 апелляционных постановлений, оставивших эти решения в силе, а также отменено и изменено 133 постановлений суда апелляционной инстанции без отмены (изменения) решения суда 1 инстанции по существу

дела, отменены и изменены 46 апелляционных постановления по промежуточным решениям.

Кроме того, областными и равными им судами рассмотрено 1,5 тыс. кассационных жалоб и представлений на судебные постановления в порядке гражданского (9%) и административного (91%) судопроизводства, вынесенные областными и равными им судами по первой инстанции и пересмотренные в апелляционной инстанции по этим же судам, из них с отказом в передаче в суд кассационной инстанции 98,2 %, с передачей в суд кассационной инстанции – 1,8 %, требования удовлетворены также по 23 кассационным производствам, из них по 18 административным делам и 5 гражданским делам<sup>52</sup>.

### **Рассмотрение дел об административных правонарушениях<sup>53</sup>**

Судами общей юрисдикции по первой инстанции 2018 году рассмотрено 7 млн 30 тыс. дел об административных правонарушениях<sup>54</sup>.

### **Областные и равные им суды**

В течение 2018 года в областные и равные им суды обжаловано 43,6 тыс. не вступивших в законную силу постановлений и определений, вынесенных судьями районных судов по делам об административных правонарушениях, что на 4,0 тыс. (-8,4 %) ниже уровня 2017 года (47,6 тыс.). От общего числа рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях (782,7 тыс.) доля обжалованных (опротестованных) постановлений составила 5,6 %, как и в 2017 году.

Всего окончено производством 39,9 тыс. дел по жалобам (протестам) на постановления, из них с нарушением срока, предусмотренного ст. 30.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), около 2,0 тыс. дел, или 5,0 % от оконченных производством (в 2017 году – 4,9 %, для сравнения: в 2016 году – 6,5%).

Результатом рассмотрения жалоб и протестов на постановления судей районных судов стала отмена почти 5,7 тыс. и изменение 2,2 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что составило соответственно 0,9 % и 0,4 % от общего числа вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях с назначением

<sup>52</sup> Сведения на основании формы № 9сс (кассационное производство по делам областных и равных им судов).

<sup>53</sup> Анализ проведен на основании сводных данных по форме № 1-АП «Отчет о рассмотрении федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями дел об административных правонарушениях» по Российской Федерации по всем судам общей юрисдикции, включая военные суды, по состоянию на 24.06.2019.

<sup>54</sup> Сводные данные по всем судам общей юрисдикции, включая мировые судьи, районные суды, гарнизонные военные суды.

административного наказания, рассмотренных судьями районных судов. Всего удовлетворено жалоб и протестов на не вступившие в законную силу постановления и определения по 12,3 тыс. делам, или 30,9 % от рассмотренных областными и равными им судами дел по жалобам и протестам на постановления районных судов по делам об административных правонарушениях.

Из общего числа дел, рассмотренных с удовлетворением жалоб и протестов на постановления районных судов, 3,9 тыс. (23,2 %) постановлений о назначении административных наказаний и о прекращении производства были отменены с возвращением на новое рассмотрение в районные суды, из них 2,8 тыс. постановлений о назначении административного наказания и 1,0 тыс. постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Наибольшую долю в структуре обжалованных в областные и равные им суды постановлений, вынесенных судьями районных судов, составляют постановления о назначении штрафа как административного вида наказания – 60,5 % (24,1 тыс.) от общего числа обжалованных постановлений с последующей отменой каждого пятого такого постановления (4,7 тыс., или 20,1 % от общего числа обжалованных); о назначении административного наказания в виде административного ареста – 3,7 % (1,5 тыс.) с отменой каждого восьмого постановления, или 11,8 %; о назначении административного наказания в виде приостановления деятельности – 1,5 % (0,6 тыс.) с отменой каждого пятого постановления, или 19,7%; о назначении административного выдворения как основного и дополнительного видов административного наказания – 17,3 % (6,9 тыс.) с отменой каждого шестого постановления, или 16,3 %; о назначении основного наказания в виде специального лишения права, а также дополнительного административного наказания в виде лишения специального права управления транспортным средством – 11,8 % (4,7 тыс.) с отменой почти каждого одиннадцатого постановления, или 9,0 %. Незначительную долю среди обжалованных составили иные виды постановлений.

По данным статистической отчетности областными и равными им судами в 2018 году было рассмотрено 62,9 тыс. жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным и опротестованным постановлениям государственных органов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также примерно 0,5 тыс. жалоб на промежуточные решения районных судов по постановлениям мировых судей. Из общего числа рассмотренных дел по жалобам и протестам отменено 13,2 тыс. и изменено 0,6 тыс. решений районных судов, что составило соответственно 20,7 % и 1,0 % от общего числа рассмотренных областными и равными им судами жалоб и протестов на решения районных судов по обжалованным постановлениям об административных правонарушениях.



Областными и равными им судами в 2018 году рассмотрено 49,7 тыс. жалоб и протестов на вступившие в законную силу постановления и решения на постановления об административных правонарушениях. В сравнении с 2017 годом количество дел, рассмотренных в порядке пересмотра вступивших в силу судебных актов по делам об административных правонарушениях, уменьшилось незначительно – на 0,6 % (в 2017 году рассмотрено 50,0 тыс. дел).

Основную долю (65,2 %) составляют жалобы (протесты) на дела об административных правонарушениях, рассмотренные по первой инстанции мировыми судьями, 20,8 % – рассмотренные по первой инстанции судьями районных судов, 14,0 % – рассмотренные государственными административными органами.

В результате 22,0 тыс. (44,2 %) обжалованных постановлений и решений по делам об административных правонарушениях оставлено без изменения; отменено 6,5 тыс. постановлений по делам об административных правонарушениях (13,1 % от общего числа окончанных) и изменено почти 1,3 тыс., а также отменено и изменено почти 0,9 тыс. последующих судебных решений, отменивших или изменивших постановления по делам об административных правонарушениях.

Доля удовлетворенных жалоб и протестов, поданных на вступившие в законную силу судебные постановления и решения по существу административных правонарушений, от числа пересмотренных в областных и равных им судах по соответствующим органам составила:

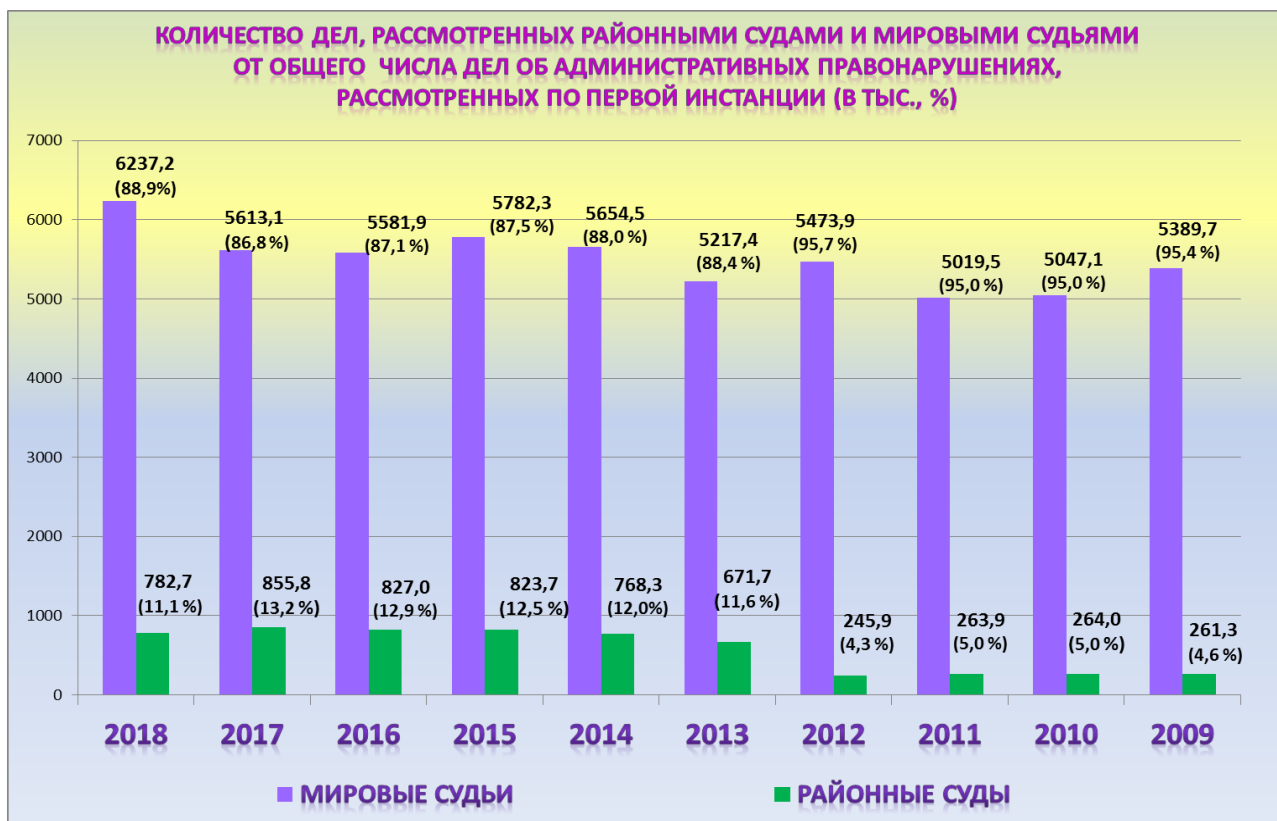
26,6 % – по постановлениям мировых судей, вынесенным по административным правонарушениям;

25,5 % – по постановлениям районных судов, вынесенным по первой инстанции;

21,4 % – по постановлениям иных государственных органов.

### **Районные суды**

В 2018 году судьями районных судов рассмотрено почти 782,7 тыс. дел об административных правонарушениях, количество дел в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 8,5 % (на 73,2 тыс. дел), при этом доля дел, рассмотренных районными судами, составила всего 11,1 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях по первой инстанции районными судами и мировыми судьями (для сравнения: в 2017 году 855,8 тыс., или 13,2 %).



Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях районными судами распределяются следующим образом: подвергнуто наказанию 81,1 % (635,0 тыс. лиц); производство прекращено, в том числе освобождено от административной ответственности или от наказания – 3,0 % (23,3 тыс. лиц), из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ) 0,4 % (2,8 тыс. лиц); прекращено производство при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ) – 6,4 тыс., или 0,8 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

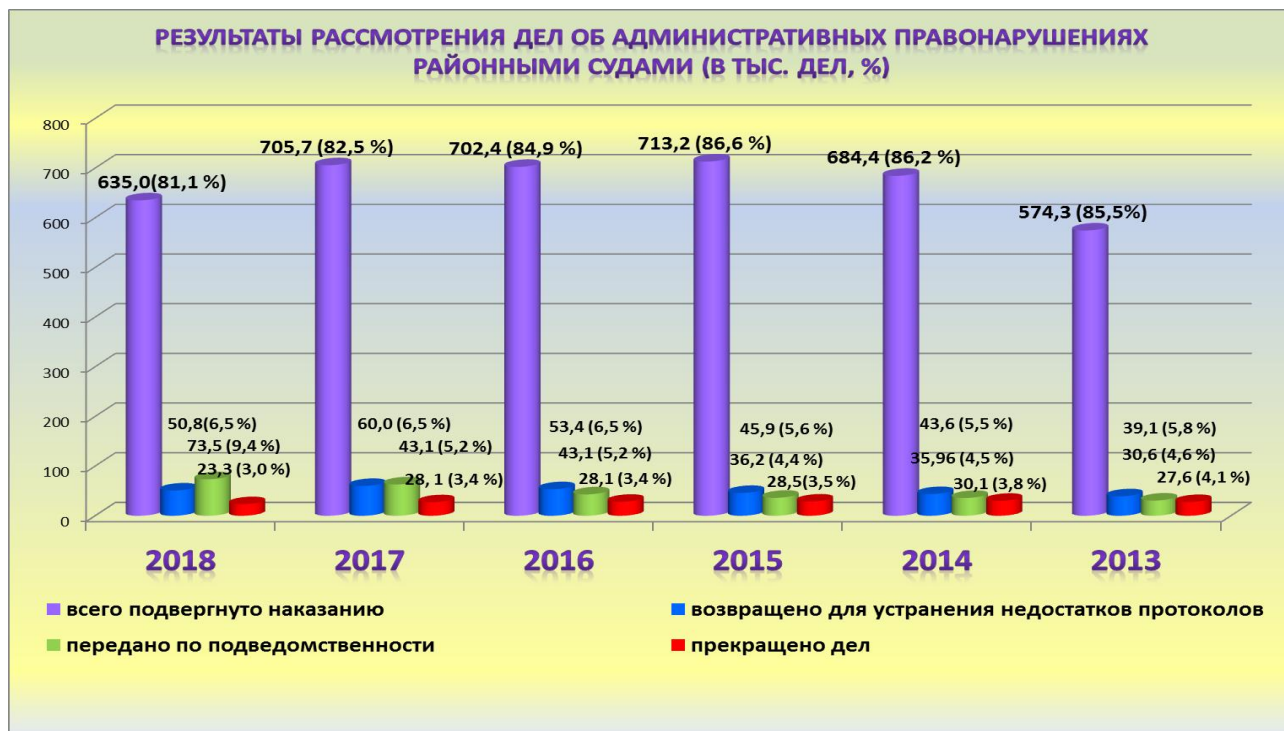
освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (п. 4 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ)<sup>55</sup> – 0,1 тыс., или 0,02 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания – 0,02 % (0,2 тыс. лиц);

передано по подведомственности – 9,4 % (73,5 тыс. лиц);

<sup>55</sup> Примечания к статьям, перечисленным в ч. 1.1 п. 4 статьи 29.9 КоАП РФ, предусматривают специальные основания освобождения от административной ответственности, например, к статье 6.8 КоАП РФ примечание предусматривает, что «лицо, добровольно сдавшее приобретенные без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, освобождается от административной ответственности за данное административное правонарушение».

возвращено для устранения недостатков протоколов (п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 6,5 % (50,8 тыс. лиц).



Количество дел, рассмотренных с нарушением установленных процессуальных сроков (ст. 29.6 КоАП РФ), составило 6,3 тыс., или 0,8 % от числа рассмотренных (в 2017 году – 1,0 %).

Основную долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях – 782,7 тыс., или 99,98 %, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации – всего 172 дела.

Районными судами подвергнуто административным наказаниям 635,0 тыс. лиц (в 2017 году – 705,7 тыс. лиц). Структура видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

штраф – 433,6 тыс. лиц, или 68,3 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию; для сравнения: в 2017 году – 477,3 тыс. лиц, или 67,6 %;

приостановление деятельности юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – 13,5 тыс. лиц, или 2,1 %; в 2017 году – 13,5 тыс. лиц, или 1,9 %;

лишение специального права, предоставленного физическому лицу (как основное наказание), – 13,3 тыс. лиц, или 2,1 %; лишение специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания – 1,9 тыс., или 0,3 % (в 2017 году – 20,2 тыс. лиц как основное наказание – 16,9 тыс. и 3,3 тыс. как дополнительное наказание);

административный арест – 153,3 тыс. лиц, или 24,1 %; в 2017 году – 173,8 тыс. лиц, или 24,6 %;

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: в качестве единственного вида наказания – 12,3 тыс. лиц, или 1,9 %; в 2017 году – 12,3 тыс. лиц, или 1,7 %; в качестве дополнительного наказания – 6,4 тыс. лиц; в 2017 году – также 6,4 тыс. лиц;

предупреждение – 4,2 тыс. лиц, или 0,7 %; в 2017 году – 3,8 тыс. лиц, или 0,5 %;

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства:

в качестве единственного вида наказания назначено 0,5 тыс. лицам, или 0,1 %; в 2017 году 0,3 лиц, или 0,05 %; а в качестве дополнительного наказания – 129,5 тыс. лиц; в 2017 году – 136,8 тыс. лиц;

дисквалификация применялась в отношении 51 лица; в 2017 году – 54 лиц;

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался, как и в предыдущие годы, и назначен 641 лицу в качестве дополнительного вида наказания (в 2015 году – 14 лицам, в 2016 году – 107 лицам, в 2017 году – 582 лицам)<sup>56</sup>.

По делам, рассмотренным районными судами в 2018 году по первой инстанции в соответствии с подсудностью, определенной ст. 23.1 КоАП РФ, значительную часть составили следующие группы правонарушений.



<sup>56</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014).

Значительную долю дел в производстве районных судов составляют дела об административных правонарушениях, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации», влекущих административное выдворение за пределы Российской Федерации, которые рассматриваются судьями районных судов в соответствии с подсудностью, определенной в части 3 ст. 23.1 КоАП РФ, 208,5 тыс., или 26,6 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях в районных судах. Подвергнуто административным наказаниям по составам административных правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, 89,8 % от общего числа рассмотренных дел, из числа подвергнутых наказаниям: 96,2 % – штрафу; а из числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, подвергнутых наказаниям за правонарушения, предусмотренные главой 18 КоАП РФ, административному приостановлению деятельности подвергнуто 36,8 %. К 0,5 тыс. физических лиц применено административное выдворение (в качестве единственной меры наказания). К 126,6 тыс. правонарушителей по составам правонарушений, предусмотренных в главе 18 КоАП РФ, применено административное выдворение в качестве дополнительного наказания.



Количество дел о правонарушениях по статьям главы 18 КоАП РФ, рассмотренных районными судами, в сравнении с 2017 годом уменьшилось незначительно, на 1,3 %. Для сравнения – в 2017 году по главе 18 КоАП РФ рассмотрено дел в отношении 211,3 тыс. лиц (27,0 % в структуре дел), из них подвергнуто наказаниям – 89,8 % (96,5 % – штраф, 45,3 % – административное приостановление деятельности от числа наказанных юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, 0,3 тыс. лиц – административное выдворение как основное наказание и 133,3 тыс. лиц – выдворение в качестве дополнительного наказания).

В частности, в 2018 году судьями районных судов рассмотрены дела об административных правонарушениях:

по ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации) привлечено 155,4 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 93,6 % (из них 99,7 % – штрафу), в сравнении с 2017 годом количество рассмотренных дел по этому составу правонарушений уменьшилось на 3,9 %;

по ст. 18.10 КоАП РФ «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации» привлечено 26,4 тыс. лиц (в 2017 году – 26,8 тыс.), 91,8 % из которых подвергнуто административным наказаниям (из них 99,7 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2017 годом на 1,4 %;

по ст. 18.15 – 18.17 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности» привлечено 23,6 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 62,0 % (из них 31,6 % – административному приостановлению деятельности, 56,0 % – штрафу), уменьшение количества дел составило 16,0 %.

За правонарушения в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) привлечено 82,4 тыс. лиц, или 10,5 % в структуре рассмотренных дел об административных правонарушениях. Подвергнуто наказаниям: 56,2 % от общего числа рассмотренных дел о главе 12 КоАП РФ; из числа подвергнутых наказаниям: 28,7 % – лишению специального права как основному наказанию, 4,1 % – к лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного вида наказания, 63,3 % – штрафу, 7,6 % – административному аресту. В 2017 году: рассмотрено 85,9 тыс., или 10,0 % в структуре дел, из них к

наказаниям – 61,9 % (31,8 % – к лишению специального права как основному наказанию, и 6,1% – в качестве дополнительного наказания), 59,1 % – штраф, 8,9 % – административный арест).

В частности, в 2018 году рассмотрены дела:

по ст. 12.8 КоАП РФ (управление транспортным средством (далее – ТС) водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления ТС лицу, находящемуся в состоянии опьянения) дела рассмотрены в отношении 9,8 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 21,8 %<sup>57</sup>, штрафу – 88,2 %, к административному аресту – 9,9 %; из них к лишению специального права в качестве основного наказания – 1,9 %, а также 77,7 % к лишению права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания;

по ст. 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации ТС, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» дела рассмотрены в отношении 34,9 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 87,0 % (из них 72,1 % – штрафу, 27,9 % – лишению специального права как основному наказанию); уменьшение числа рассмотренных дел на 4,7 %;

по ст. 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» районными судами рассмотрены дела в отношении менее 0,6 тыс. лиц, уменьшение составляет в сравнении с 2017 годом в 2,5 раза: из них подвергнуто наказаниям 39,4 % (было 60,1 %), из них: 73,2 % – штрафу, к лишению специального права как основному наказанию и лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания суммарно – 67,0 %; 26,3 % – административному аресту; 52,2 % – передано по подсудности.

по ст. 12.27 ч. 2, 3 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием» в районных судах рассмотрено 19,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 40,8 %<sup>58</sup> привлеченных лиц (из которых административному аресту – 39,2 %, лишению специального права в качестве основного наказания – 58,6 %, а также 1,0 % в качестве дополнительного наказания). В сравнении с 2017 годом количество дел, рассмотренных по указанным составам административных правонарушений, уменьшилось на 5,9 %.

За правонарушения в области таможенного дела (глава 16 КоАП РФ) рассмотрено 17,4 тыс. лиц, как и в предшествующем году (2017 год – 17,4 тыс. лиц), или 2,2 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 90,3 %, из них 78,6 % – конфискации в качестве

<sup>57</sup> Почти 74 % из числа оконченных производством дел об административных правонарушениях было передано по подсудности.

<sup>58</sup> Почти половина оконченных производством дел (9,5 тыс., или 49,1 %) было передано по подсудности.



административного вида основного наказания (в случаях, когда иное административное наказание применяется таможенным органом), 19,7 % – штрафу и 5,4 % – конфискации в качестве дополнительного наказания (в 2017 году – 2,0 % в структуре дел, наказано 92,0 %, из них по видам наказания, соответственно, – 76,5 %, 21,8 %, 5,0 %).

Нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (ст. 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 13,2 тыс. лиц, или 1,7 % в структуре дел, подвергнуто административным наказаниям 84,5 %, из них 47,7 % – штрафу, 49,9 % – административному приостановлению деятельности; в сравнении с 2017 годом уменьшение дел на 1,8% (13,4 тыс., или 1,6 % в структуре дел, наказано 82,4 %, из них 45,3 % назначено приостановление деятельности, 51,8 % – штраф).

За правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), привлечено 230,4 тыс. лиц, или 29,4 % в структуре от общего числа рассмотренных районными судами дел (2017 год – 246,7 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 93,7 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20, из них: 47,2 % – штрафу, 52,5 % – административному аресту. Для сравнения: в 2017 году районными судами привлечено 28,8 % в структуре дел, из них подвергнуто наказаниям – 93,0 % (46,8 % и 52,7% по соответствующим видам наказаний), по числу рассмотренных дел в сравнении с 2017 годом уменьшение на 6,6 %.

В сравнении с 2017 годом наблюдается уменьшение на 5,8 % числа дел об административных правонарушениях, рассмотренных районными судами по первой инстанции по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Рассмотрены дела в отношении 211,7 тыс. лиц, которые составляют 91,9 %, от общего числа лиц, в отношении которых дела были рассмотрены по составам правонарушений по главе 20 КоАП РФ, из них подвергнуто наказанию 95,3 % (55,3 % – административному аресту; 44,7 % – штрафу). Для сравнения: в 2017 году рассмотрены дела в отношении 224,7 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 94,7 % (56,0 % – административному аресту; 43,9 % – штрафу);

по ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) – 1,1 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 87,8 % (75,1 % – административному аресту; 24,9 % – штрафу), уменьшение количества дел в сравнении с 2017 годом составляет 7,7 %.

По статьям 20.2, 20.3, 20.29 КоАП РФ по составам правонарушений, связанным с нарушением установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, пропагандой и публичным демонстрированием нацистской атрибутики или символики, производство и распространение экстремистских материалов рассмотрено более 8,5 тыс. дел, из которых 1,1 тыс. возвращено для устранения недостатков протоколов, подвергнуто наказаниям 6,9 тыс. лиц, или 81,0 %, из них к штрафу 6,1 тыс.



По ст. 20.25 КоАП РФ рассмотрено 5,7 тыс. дел, что составляет 2,5 % в структуре рассмотренных дел по главе 20 КоАП РФ в районных судах, из них:

по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа) – 2,8 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 43,8 % (15,6 % – административному аресту; 52,7 % – штрафу), обязательные работы – 31,7 %, уменьшение количества дел в полтора раза.

По ч. 3 ст. 20.25 «Уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации» – 2,9 тыс., из них подвергнуто наказаниям 90,0 % (99,6 % – штрафу, остальным назначено административное выдворение как единственный вид наказания, а как дополнительное наказание административное выдворение за пределы Российской Федерации назначено еще 2,3 тыс. лиц, подвергнутым административным штрафам (89,8 %).

По ст. 20.4 КоАП РФ (нарушение требований пожарной безопасности) дела рассмотрены в отношении 0,2 тыс. лиц, из них 72 % передано по подсудности, подвергнуто наказаниям только 14,7 % (14,7 % – административному приостановлению деятельности, 76,5 % – штрафу от числа подвергнутых административным наказаниям), в сравнении с 2017 годом количество дел в районных судах по этому составу правонарушения уменьшилось в три раза.

За правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) привлечено 22,6 тыс. лиц, или 2,9 % в структуре рассмотренных районными судами дел об административных правонарушениях, подвергнуто административным наказаниям 56,4 %, из них 98,2 % – штрафу; в сравнении с 2017 годом количество дел в области предпринимательской деятельности увеличилось на 0,8 % (22,4 тыс., или 2,6 % в структуре дел, из них наказано – 59,8 %, подвергнуто штрафу – 98,7 %).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) в структуре рассмотренных районными судами дел составили 0,7 % в отношении 5,8 тыс. лиц, 39,8% оконченных производством дел переданы по подведомственности или подсудности (мировому судье в связи с тем, что не проводилось административное расследование), подвергнуто административным наказаниям 46,2 %, из них 88,7 % назначен штраф. В сравнении с 2017 годом количество дел по этой категории уменьшилось почти на четверть (24,6%): рассмотрено 7,7 тыс., или 0,9 % в структуре дел, из них наказано – 52,0 %, подвергнуто штрафу – 88,9%. По ст. 15.5, 15.6 КоАП РФ – нарушение сроков представления налоговой декларации – число рассмотренных дел составляет 2,5 тыс. (в 2017 году – 3,6 тыс.).

Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12 КоАП РФ) – 0,5 тыс. лиц, или 0,1 % в структуре рассмотренных дел; снижение в сравнении с 2017 годом составило 28,8%; подвергнуто административным наказаниям 60,2%, из них практически всем за исключением 9 лиц назначен штраф, 51,5 % – конфискация в качестве дополнительного вида административного наказания; в 2017 году было рассмотрено 0,6 тыс., или также 0,1 % в структуре дел об административных правонарушениях, наказано 62,1 %, из них за исключением 4 лиц всем назначен штраф, 47,6 % – конфискация в качестве дополнительного вида наказания.

Кроме того, в 2018 году районными судами рассмотрено 1,1 тыс. ходатайств о помещении в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих выдворению за пределы Российской Федерации (в 2017 году – 1,3 тыс. лиц), кроме того, 4,4 тыс. материалов, связанных с исполнением административных наказаний (ст. 31.8 КоАП РФ), для сравнения: в 2017 году – 2,5 тыс., увеличение на 43,3 %, а также 2,0 тыс. иных материалов в связи с рассмотрением дел об административных правонарушениях.

В 2018 году в районные суды было **обжаловано** 462,5 тыс. не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, **вынесенных мировыми судьями и иными государственными органами**, правомочными рассматривать указанные дела, при этом количество в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 2,4 %. Оставлено без рассмотрения 117,8 тыс., рассмотрено (окончено производством) 340,7 тыс. дел, из них с нарушением сроков, установленных ст. 30.5 КоАП РФ – 25,0 тыс. дел, или 7,3 %. На постановления, вынесенные мировыми судьями, подано 147,3 тыс. жалоб и протестов, или 31,8 % от общего числа поступивших в районные суды жалоб и протестов на постановления по делам об административных правонарушениях, что составляет лишь 2,1 % от общего количества дел, рассмотренных мировыми судьями по административным правонарушениям.

Из общего числа обжалованных и опротестованных постановлений 286,6 тыс., или 84,1 % составляют постановления о назначении штрафа, из них только 32,8 % – штрафы по постановлениям мировых судей (отменены 21,3% назначенных мировыми судьями штрафов, или 20,0 тыс.), а 67,2 % – штрафы, назначенные по постановлениям иных государственных органов (отменены 44,2%, или почти 85,0 тыс. от обжалованных).

Наибольшую долю в структуре обжалованных в районных судах постановлений, **вынесенных мировыми судьями**, составляют постановления об административном штрафе – 71,1 % (94,1 тыс.); 34,8 % – лишение специального права как основной вид наказания (13,8 тыс.), лишение управления транспортным средством (32,2 тыс.) как дополнительное наказание, 2,4 % (3,1 тыс.) – административный арест, дисквалификация – 0,3 %, или 0,4 тыс., обязательные работы – 1,9 %,

или 2,6 тыс., предупреждение – 1,3 %, или 1,7 тыс., что составляет следующие доли от назначенных наказаний по постановлениям мировых судей:

штраф обжалован по 2,5 % постановлений о назначении административного штрафа, вынесенных мировыми судьями; отменено и изменено 21,6% – от числа обжалованных постановлений мировых судей о назначении штрафа;

лишение специального права, включая лишение права управления транспортным средством – 8,4 %; отменено и изменено – 14,2 %;

административный арест – 0,4 %, отменено и изменено – 27,3 %;

дисквалификация – 4,3 %; отменено или изменено почти каждое третье постановление, или 39,2 %;

обязательные работы – 0,8 %; отменено или изменено каждое четвертое обжалованное постановление, или 22,7 %.

В результате рассмотрения жалоб и протестов на постановления и определения мировых судей: отменено 20,0 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в том числе 14,3 тыс. с прекращением производства по делу и 5,5 тыс. с возвращением на новое рассмотрение и изменено почти 5,5 тыс. постановлений о назначении административных наказаний, что суммарно составило всего лишь 0,5 % от общего числа постановлений о наложении административных наказаний, вынесенных мировыми судьями, или соответственно 15,1 % отменено и 4,1 % изменено от числа обжалованных и опротестованных в районные суды постановлений мировых судей о назначении наказаний.

Районными судами отменено почти 85,1 тыс. постановлений, вынесенных иными государственными органами, в том числе 72,0 тыс. с прекращением производства по делу и 12,7 тыс. с возвращением на новое рассмотрение, а также изменено 17,4 тыс. постановлений о наложении административных наказаний, что составляет соответственно 40,9 % и 8,3 % от числа обжалованных постановлений, вынесенных государственными органами, о назначении административных наказаний.

### **Мировые судьи**

В 2018 году количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, увеличилось в сравнении с 2017 годом на 10,5 %, и составило 6 млн. 237 тыс. дел, или 86,9 % от общего числа рассмотренных дел об административных правонарушениях судьями районных судов и мировыми судьями (в 2017 году – 5 млн 642,3 тыс., или 86,8 %).

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях выглядят следующим образом: подвергнуто административным наказаниям – 84,9 % (5 млн 296,5 тыс. лиц), производство прекращено, в том числе

освобождено от административной ответственности – 3,8 % (239,2 тыс.) от общего числа рассмотренных, из них:

производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ) – 0,9 % (57,1 тыс. лиц),

производство при малозначительности административного правонарушения (ст. 2.9 КоАП РФ) – 65,8 тыс., или 1,1 % от общего числа лиц, в отношении которых были окончены производством дела об административных правонарушениях;

освобождено лиц от административной ответственности за административное правонарушение в соответствии с примечаниями к статьям (п. 4 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ) – 3,1 тыс., или 0,05 %;

производство прекращено с передачей материалов прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания (п. 3 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ) – 0,01 % (0,8 тыс.);

передано по подведомственности или подсудности (ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ) – 4,0 % (247,0 тыс.);

возвращено для устранения недостатков протоколов (п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ – протокол не был возвращен в суд в течение трех дней) – 7,3 % (454,6 тыс.).



В 2018 году доля дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями с нарушением сроков (ст. 29.6 КоАП РФ), составила 0,5 % (в 2017 году – 1,0 %).

Наибольшую долю рассмотренных дел об административных правонарушениях составили дела, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, – 6 млн 177,6 тыс., или 99,0 %, дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составили 58,3 тыс., или 0,9 % (уменьшение на 5,5%).

Мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям 5 млн 296,5 тыс. лиц. В сравнении с 2017 годом увеличение наблюдается на 10,5 % (4 млн 792,5 тыс. лиц). Структура основных видов наказаний за административные правонарушения является следующей:

административный штраф назначен 3 млн 799,8 тыс. лиц, или 71,7 % от общего числа лиц, подвергнутых наказанию (для сравнения: в 2017 году – 3 млн 340,7 тыс. лиц, или 69,7 %);

административный арест – 789,2 тыс. лиц, или 14,9 % (в 2017 году – 829,6 тыс. лиц, или 17,3 %);

лишение специального права, предоставленного физическому лицу как основное наказание, – 65,5 тыс. лиц, или 1,2 %, дополнительное наказание в виде лишения специального права управления транспортными средствами – 355,7 тыс., или 6,7 % (в 2017 году основное наказание в виде лишения специального права – 71,2 тыс. лиц, или 1,5 %, и дополнительное наказание – 409,0 тыс. лиц, или 8,5 %);

предупреждение – 304,5 тыс. лиц, или 5,7 % (в 2017 году – 200,2 тыс. лиц, или 4,2 %);

дисквалификация – 9,0 тыс. лиц, или 0,2 % (в 2017 году – 8,3 тыс. лиц, или 0,2 %);

конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения: как единственное наказание по делам, основное наказание по которым применено государственными органами, – 4,8 тыс. лиц (в 2017 году – 4,2 тыс. лиц); в качестве дополнительного наказания – 57,1 тыс. лиц (в 2017 году – 59,1 тыс. лиц);

административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения как основной вид наказания не назначался в 2018 году и назначен 2 лицам в качестве дополнительного вида наказания (в 2017 году как основной вид также не назначался и 9 лицам назначено в качестве дополнительного наказания).<sup>59</sup>

---

<sup>59</sup> Вид наказания – административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 192-ФЗ, вступившим в силу 20.01.2014).



Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ.

Дела в области правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность (глава 20 КоАП РФ), мировыми судьями рассмотрены в отношении 2 млн 231,5 тыс. лиц, или 35,8 % от общего числа в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях. Подвергнуто административным наказаниям 88,6 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 20, из них: 69,7 % – штрафу, 23,3 % – административному аресту. Для сравнения: в 2017 году мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 2 млн 161,5 тыс. лиц (38,3 % в структуре дел), из них назначены наказания 88,8 %, из которых 66,1 % – штраф, 25,9 % – административный арест.

В частности, в 2018 году мировыми судьями рассмотрены дела:

по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» в отношении только 0,8 тыс. лиц, из них 26,2% передано по подсудности, и только 46,1 % подвергнуто наказаниям (38,2 % – административному аресту; 61,8% – штрафу), в сравнении с 2017 годом количество дел, рассмотренных мировыми судьями по этому составу, уменьшилось на 5,2 %;

по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» – 392,4 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 96,4% (65,3 % – административному аресту; 34,7 % – штрафу), в сравнении с 2017 годом уменьшение на 4,9 %;

по ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа» – 1 млн 773,1 тыс. (28,4 % в структуре рассмотренных мировыми судьями дел об административных правонарушениях), из них подвергнуто наказаниям 87,1 % (78,4 % – штрафу, 12,7 % – административному аресту), в сравнении



2017 годом число рассмотренных дел увеличилось на 5,9 %.

Дела о правонарушениях в области дорожного движения (глава 12 КоАП РФ) рассмотрены в отношении 1 млн 020,5 тыс. лиц, или 16,4 % от общего числа рассмотренных мировыми судьями дел.

Подвергнуто административным наказаниям 83,5 % от общего числа лиц, в отношении которых были рассмотрены дела об административных правонарушениях по статьям главы 12 КоАП РФ, из них: 7,2 % – лишению специального права в качестве основного наказания и 41,7 % – лишению специального права управления транспортным средством в качестве дополнительного наказания, 14,8 % – административному аресту, 75,8 % – штрафу. В 2017 году было рассмотрено 1 млн 150,3 тыс., или 20,4 % в структуре дел, назначено административное наказание по 83,3 % дел (6,8 % – лишение специального права как основной вид наказания и 42,7 % – как дополнительное наказание лишение права управления транспортным средством, 14,9 % – административный арест, 76,2 % – административный штраф).

В частности, в 2018 году мировыми судьями рассмотрены дела: по ст. 12.1 ч.1.1 КоАП РФ «Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра» и ст. 12.2 ч. 2, 4 КоАП РФ «Управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками» суммарно в отношении 52,2 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 83,1 %, из них 80,5 % – штрафу, более 19,3 % – лишению специального права как основному виду наказания;

по ст. 12.7 ч. 2 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» рассмотрено 64,7 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 94,0 % привлеченных лиц, из которых административному аресту – 36,7 %, обязательным работам – 29,9 %, штрафу – 29,2 %; уменьшение числа рассмотренных дел в сравнении с 2017 годом на 7,6 %;

по ст. 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» рассмотрено 314,0 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 87,7 % привлеченных лиц, из которых 0,5 % – лишению специального права как основному наказанию и 77,0 % – лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию, штрафу – 81,8 %; административному аресту – 17,6 %; уменьшение числа дел по сравнению с 2017 годом на 13,6 %;

по ст. 12.10 ч. 1, 3 КоАП РФ «Нарушение правил движения через железнодорожные пути» рассмотрено почти 5,0 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 86,2 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 94,5 %, лишению специального права – 5,5 %; по сравнению с 2017 годом снижение на 27,9 %;

по части 4 ст. 12.15 КоАП РФ «Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления» и по части 5 ст. 12.15 КоАП РФ «Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ» рассмотрено 203,3 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 75,6 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 87,2 %, лишению специального права – 12,8 %; количество дел этой категории в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 15,0 %;

по ст. 12.17 ч. 2 КоАП РФ «Непредоставление преимущества в движении транспортному средству, имеющему специальные цветографические схемы, надписи и обозначения, с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом» рассмотрено 1,1 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 81,4 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 89,2 %; уменьшение числа дел почти в два раза – 46,3 %;



по ст. 12.24 КоАП РФ «Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего» – в отношении 1,6 тыс. лиц, из них подвергнуто административным наказаниям 73,0 %, из них 86,6 % – штрафу, 13,1 % – лишению специального права; уменьшение числа дел на 3,1 %;

по ст. 12.26 КоАП РФ «Невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения» – 207,9 тыс. лиц, из них подвергнуто наказаниям 84,9 %, из них штрафу – 84,0 %, лишению специального права как основному наказанию – 0,9 %, лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 79,1 %, административному аресту – 15,1 %; по сравнению с 2017 годом уменьшение числа дел на 13,8 %; по ч. 2 ст. 12.27 КоАП РФ «Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся» и ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ «Невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования» – 65,6 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 84,3 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 10,4 %, административному аресту – 48,6 %, лишению специального права как основному наказанию – 41,0 % и лишению специального права управления транспортным средством как дополнительному наказанию – 6,8 %, в сравнении с 2017 годом уменьшение количества рассмотренных дел на 2,6 %;

по ч. 3 ст. 12.12 КоАП РФ «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика» – 7,4 тыс. дел, подвергнуто наказаниям 86,0 % привлеченных лиц, из которых штрафу – 79,2 %, лишению специального права как основному наказанию – 20,8 %, в сравнении с 2017 годом уменьшение количества рассмотренных дел на 4,8 %.

Неповиновение законному распоряжению и невыполнение законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, сотрудника полиции, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотиков либо воспрепятствование деятельности (ст. 19.3, 19.4, 19.4.1, 19.5 КоАП РФ) – 235,9 тыс. лиц, или 3,8 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 69,7 % (88,9 % – штраф). Для сравнения в 2017 году рассмотрены дела в отношении: 237,7 тыс., или 4,2 % в структуре дел, из них подвергнуты наказаниям – 68,7 % (92,2 % – штраф).

Правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 КоАП РФ) – 1 млн 267,5 тыс. лиц, или 20,3 % от общего числа рассмотренных дел, увеличение количества рассмотренных дел почти в два раза (1,8 раза), из них подвергнуто административным наказаниям 83,0 %, из их числа административному штрафу – 79,7 %, в виде предупреждения – 20,3 %, (в 2017 году – 690,2 тыс., или 12,2 % в структуре дел, назначено наказание 81,7 %, из них оштрафовано 78,9 %), в частности:

по ст. 15.5 КоАП РФ «Нарушение сроков представления налоговой декларации» дела рассмотрены в отношении 317,0 тыс. лиц, назначены административные наказания 86,3 % (273,6 тыс. должностных лиц), назначен штраф 41,8 %, в сравнении с 2017 годом количество дел по этому составу увеличилось на 54 %;

по ст. 15.6 КоАП РФ «Непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля» – 300,3 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 82,3 %, из них штраф 91,9 %, в сравнении с 2017 годом количество дел увеличилось на 16,6 %.

Правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 КоАП РФ) – 276,2 тыс. лиц, или 4,4 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 79,6 %, из их числа 92,8 % – штрафу, предупреждению – 3,5 %, дисквалификации – 3,7 %; в сравнении с 2017 годом количество дел по этой категории уменьшилось незначительно – на 1,0 %: было рассмотрено в отношении 279,0 тыс. лиц, 4,9 % в структуре дел, к наказаниям – 80,5 %, или 224,6 тыс. лиц, из них 93,3 % – штраф.

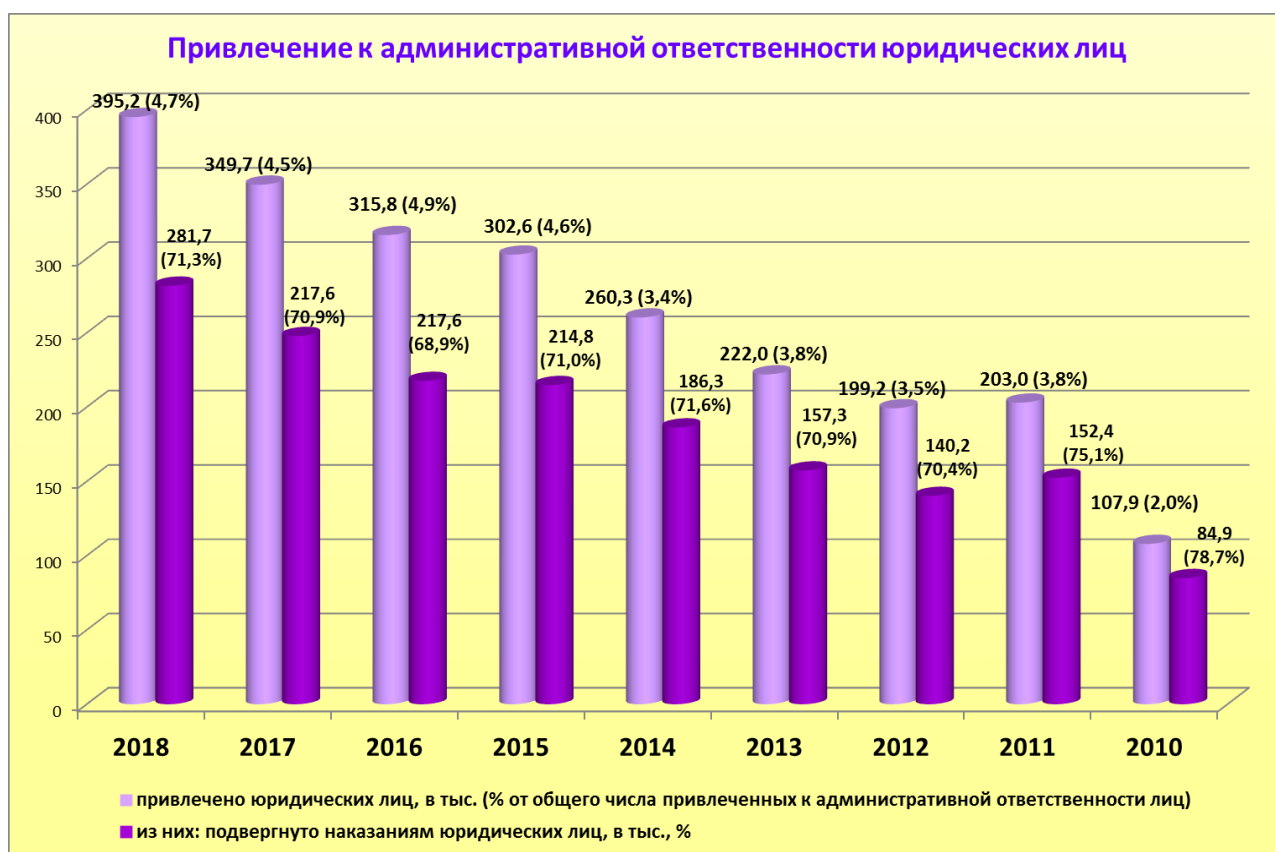
В частности, по ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» привлечено 149,6 тыс. лиц, из них назначено административное наказание 84,1 %, из них в виде штрафа – 98,0 %, в сравнении 2017 годом количество дел по этому составу уменьшилось на 1,7 %.

За незаконный оборот, потребление, пропаганду наркотических средств и психотропных веществ (ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ) мировыми судьями рассмотрены дела в отношении 98,3 тыс. лиц, или 1,6 % в структуре дел, рассмотренных на судебных участках мировых судей, из них подвергнуто административным наказаниям – 90,4 % (из них 39,6 % – административному аресту, 60,4 % – штрафу). В 2017 году – 91,6 тыс. лиц, 1,6 % в структуре дел, из них подвергнуто административным наказаниям – 90,9 % (41,2 %, 58,8 % соответственно), увеличение составило 7,3 %.

Мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ) – 124,8 тыс. лиц, или 8,0 % в структуре дел, из них мировыми судьями подвергнуто административным наказаниям – 88,2 % (61,4 % – штраф, 31,4 % – административный арест). В 2017 году – 102,1 тыс., 1,8 % в структуре дел, наказаниям подвергнуты – 87,6 %, из них штрафу – 61,4 %, административному аресту – 32,1 %).

## Административная ответственность юридических лиц

В 2018 году дела об административных правонарушениях рассмотрены федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями в Российской Федерации в отношении 395,2 тыс. юридических лиц (в 2017 году – 349,7 тыс. лиц). Подвергнуто административным наказаниям 281,7 тыс. юридических лиц (71,3 % от привлеченных юридических лиц, что составляет 5,6 % от общего числа привлеченных лиц к административной ответственности и 4,7 % от общего количества наказанных лиц)<sup>60</sup>.



Административные штрафы наложены на 239,4 тыс. юридических лиц (85,0 % в структуре видов наказаний в отношении юридических лиц, в 2017 году – 83,8 %).

Кроме того, около 9,4 тыс. юридических лиц назначен вид административного наказания – административное приостановление деятельности, 3,3 % в структуре от подвергнутых административному наказанию юридических лиц (в 2017 году – 10,3 тыс., 4,2 %).

<sup>60</sup> Кроме того, в 2018 году подвергнуто административным наказаниям 1 млн 161 тыс. должностных лиц, 52,8 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, 4 млн 436 тыс. иных физических лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, достигшие возраста, по достижении которого наступает административная ответственность за совершенные правонарушения). Из общего числа лиц, подвергнутых административным наказаниям, иностранные граждане и лица без гражданства составили 4,3 %, или 190,6 тыс. лиц, из них 18,1 % в г. Москве и 15,2 % в Московской области.

Структура дел об административных правонарушениях, рассмотренных с назначением юридическим лицам административных наказаний, представлена следующими основными видами правонарушений, предусмотренными КоАП РФ:

правонарушения против порядка управления (статьи главы 19 КоАП РФ) – 105,3 тыс., или 37,4 %, в частности по ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль) – 58,0 тыс., или 20,6 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний, по ст. 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9, 19.7.10 ч. 2 КоАП РФ (непредставление сведений (информации) – 31,8 тыс., или 11,3 %;

правонарушения, посягающие на общественный порядок и безопасность (статьи главы 20 КоАП РФ) – 103,6 тыс., или 36,8 %, из них неуплата административного штрафа (ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ) – 102,7 тыс., или 99,1 %; (увеличение в сравнении с предшествующим годом на 43,2 %), или 36,4 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний;

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с законодательством в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.15 – 18.17 КоАП РФ) – 9,5 тыс., или 3,4 %;

правонарушения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (ст. 6.3 – 6.6 КоАП РФ) – 7,4 тыс., или 2,6 %;

правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (статьи главы 9 КоАП РФ) – 3,3 тыс., или 1,2 %;

правонарушения в области таможенного дела (статьи главы 16 КоАП РФ) – 3,5 тыс., или 1,3 %;

правонарушения в области предпринимательской деятельности (статьи главы 14 КоАП РФ) – 14,7 тыс., или 5,2 %;

нарушение законодательства о труде и об охране труда (ст. 5.27 КоАП РФ) – 1,6 тыс., или 0,6 % от общего числа юридических лиц, в отношении которых вынесены постановления о назначении административных наказаний.

## Административное наказание в виде штрафа

По делам об административных правонарушениях, рассмотренным федеральными судами общей юрисдикции и мировыми судьями в Российской Федерации в 2018 году, почти 4 млн. 233 тыс. лиц подвергнуто административному наказанию в виде штрафа.

В структуре назначенных видов административных наказаний штраф назначен 71,4 % лиц (физическим лицам, включая должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – 70,7 %, подвергнуто всем видам наказаний почти 5 млн. 649,8 тыс.).



Средний размер штрафа на одно такое физическое лицо<sup>61</sup> составил около 6,5 тыс. рублей от суммы наложенных штрафов по судебным постановлениям в первой инстанции<sup>62</sup>, из них средний размер наложенного штрафа на 997,1 тыс. должностных лиц составил 1,8 тыс., и на 96,9 тыс. лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – почти 6,0 тыс. рублей. Средний размер штрафа, назначенный юридическим лицам, составил 308,7 тыс. рублей (в 2017 году – 409,5 тыс.)<sup>63</sup>.

<sup>61</sup> Включая должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

<sup>62</sup> По вступившим в законную силу судебным постановлениям в 2018 году – 5,6 тыс. (в 2017 году по первой инстанции 6,8 тыс., по вступившим в силу 5,8 тыс.).

<sup>63</sup> Наибольшие средние суммы штрафов, наложенные по постановлениям судов на юридических лиц: в Калининградской области – 8 млн. 469 тыс., в Республике Марий Эл – 1 млн. 220,2 тыс., в Приморском крае – 904,2 тыс.; в Челябинской области – 801 тыс., в Санкт-Петербурге – 706,7 тыс., а по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ наибольшая средняя сумма штрафов в Калининградской области – 1 млн. 593,7 тыс.

В структуре общей суммы наложенных штрафов доля штрафа, наложенного на юридических лиц, составляет почти 73,9 %, и 68,0 % за неуплату административного штрафа (по ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ).

Наиболее высокие суммы штрафов налагались мировыми судьями и судьями районных судов по следующим видам административных правонарушений в среднем на одного оштрафованного (по всем привлеченным лицам, независимо от статуса):

действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности (ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ – штраф наложен на 195 лиц, средняя сумма штрафа составила 1 млн 710 тыс.);

незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ – штраф наложен на 471 лицо, средняя сумма штрафа составила 2 млн 72 тыс. (в 2017 году – 431 лицо, 1 млн 49 тыс.);

нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил или условий лицензии (ст. 8.17 КоАП РФ – штраф наложен на 979 лиц, средняя сумма штрафа составила 132,6 тыс.);

нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ст. 9.1 КоАП РФ – штраф наложен на 538 лиц, средняя сумма штрафа составила 116,2 тыс. лиц);

нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, их прекурсоры, их части (ст. 6.16 КоАП РФ – штраф наложен на 743 лица – 76,7 тыс. рублей, 2017 год – 75,4 тыс.);

нарушение порядка ценообразования (ст. 14.6 КоАП РФ – штраф наложен на 225 лиц, 41,3 тыс. рублей, 2017 год – 50,4 тыс.);

нарушение правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (ст. 14.34 КоАП РФ) и нарушение антимонопольных правил, установленных федеральным законом, при осуществлении торговой деятельности (ч. 6 ст. 14.40 КоАП РФ – наложен штраф на 55 лиц, 63,9 тыс. рублей);

незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (ст. 16.1 КоАП РФ – штраф наложен на 517 лиц, 90,0 тыс. рублей, 2017 год – 66,9 тыс.);

недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств (ст. 16.2 КоАП РФ: 2,6 тыс. лиц – 262,1 тыс. рублей, 2017 год – 181,1 тыс.);

недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них (16.9 ч. 1 КоАП РФ) – штраф наложен на 95 лиц, 149,7 тыс. рублей (2017 год – 194,0 тыс.);

несоблюдение таможенного режима (ст. 16.19 КоАП РФ – штраф наложен на 50 лиц, 2 млн 936,6 тыс. рублей);

незаконное привлечение к трудовой деятельности; нарушение правил привлечения в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах; несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.15 – 18.17 КоАП РФ – штраф наложен почти на 8,8 тыс. лиц; средняя сумма штрафа составила 231,7 тыс. рублей, 2017 год – 232,2 тыс.);

осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения, лицензии (ст. 19.20 КоАП РФ – на 2,8 тыс. лиц, 52,8 тыс. рублей, 2017 год – 51,5 тыс.);

незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего, бывшего государственного служащего (ст. 19.29 КоАП РФ – 4,7 тыс. лиц, средняя сумма составила 39,9 тыс. рублей, в 2017 году – 40,9 тыс.);

нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ – примерно 62 лица, средняя сумма штрафа 56,3 тыс. рублей, 2017 год – 104,0 тыс.).

Суммы наложенных штрафов мировыми судьями и судьями районных судов по наиболее распространенным административным правонарушениям, по которым привлеченные лица были подвергнуты административному штрафу, в среднем на одно оштрафованное лицо составили:

нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия (ст. 6.3 – 6.6 КоАП РФ – почти 5,4 тыс. лиц, 11,1 тыс. рублей, 2017 год – 10,8 тыс.);

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ – 9,3 тыс. лиц, 4,2 тыс. рублей, в 2017 году – 9,7 тыс. лиц, 4,2 тыс.);

потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, невыполнение требований о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 6.9 КоАП РФ – 47,3 тыс. лиц, 4,1 тыс. рублей, как и в 2017 году);

занятие проституцией (ст. 6.11 КоАП РФ – 5,8 тыс. лиц, 1,6 тыс. рублей, в 2017 году – 1,6 тыс.);

мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП РФ – 77,5 тыс. лиц, 1,6 тыс. рублей, как и в 2017 году);

нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира (ст. 8.37 КоАП РФ – 41,8 тыс. лиц, 2,5 тыс. рублей, 2017 год – 3,3 тыс.);

управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра (ст. 12.1 ч. 1.1 КоАП РФ) и управление транспортным средством без государственных регистрационных знаков, с заведомо подложными знаками (ст. 12.2 ч. 2, 4 КоАП РФ – 35,0 тыс. лиц, 5,0 тыс. рублей, как и в 2017 году);

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ – 227,3 тыс. лиц, 29,9 тыс. рублей, 2017 год – 30,1 тыс.);

нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего (ст. 12.24 КоАП РФ – 22,9 тыс. лиц, 8,5 тыс. рублей, 2017 год – 8,3 тыс.);

невыполнение водителем требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ – 148,5 тыс. лиц, 29,9 тыс. рублей, как и в 2017 году);

осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) (ст. 14.1 КоАП РФ – 123,7 тыс. лиц, 1,2 тыс. рублей, 2017 год – 1,1 тыс.);

незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена (ст. 14.2 КоАП РФ – 21,5 тыс. лиц, 1,9 тыс. рублей, 2017 год – 2,1 тыс.);

нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности (ст. 16.2 КоАП РФ – 2,6 тыс. лиц, 262,1 тыс. рублей, 2017 год – 181,1 тыс.);

нарушение сроков представления налоговой декларации (ст. 15.5 КоАП РФ – 114,7 тыс. лиц, 0,3 тыс. рублей, как и в 2017 году);

непредставление сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (ст. 15.6 КоАП РФ – 227,6 тыс., 0,3 тыс. рублей, как и в 2017 году);

неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ст. 17.3 КоАП РФ – 40,4 тыс. лиц, 0,5 тыс. рублей, как и в 2017 году);

невыполнение законных требований прокурора, следователя, должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ – 15,9 тыс. лиц, 8,6 тыс. рублей, 2017 год – 7,4 тыс.);



воспрепятствование законной деятельности судебного пристава (ст. 17.8 КоАП РФ – 32,9 тыс. лиц, 1,0 тыс. рублей, как и в 2017 году);

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации (ст. 18.8 КоАП РФ – 144,9 тыс., 3,1 тыс. рублей, 2017 год – 3,2 тыс.);

незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации (ст. 18.10 КоАП РФ – 24,1 тыс. лиц, 4,8 тыс. рублей, 2017 год – 4,7 тыс.);

неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы (ст. 19.3 КоАП РФ – 44,1 тыс. лиц, 0,7 тыс. рублей, как и в 2017 году);

невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор, контроль (ст. 19.5 КоАП РФ – 124,1 тыс. лиц, 25,4 тыс. рублей, 2017 год – 23,3 тыс.);

непредставление сведений (информации); непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов; непредставление информации в федеральный орган исполнительной власти в области финансовых рынков (ст. 19.7, 19.7.1, 19.7.3, 19.7.9, 19.7.10 ч. 2 КоАП РФ – 22,6 тыс. лиц, почти 2,4 тыс. рублей, 2017 год – 2,5 тыс.);

заведомо ложный вызов специализированных служб (ст. 19.13 КоАП РФ – 28,1 тыс. лиц, 1,0 тыс. рублей, как и в 2017 году);

мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП РФ – 90,3 тыс. лиц, 0,8 тыс. рублей, как и в 2017 году);

появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ – 131,5 тыс. лиц, 0,6 тыс. рублей, 2017 год – 0,7 тыс.).

Неуплата административного штрафа (ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ) – штраф назначен 1 млн 212 тыс. лиц, или более 28,6 % в общей структуре оштрафованных лиц по всем составам административных правонарушений. Средняя сумма штрафа на одно оштрафованное лицо по данной статье КоАП РФ составила 56,1 тыс. рублей (в 2017 году – 71,0 тыс.).