

Направляется в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

**РЕКОМЕНДАЦИИ РОССИЙСКИХ НПО
для вопросов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам
к Правительству Российской Федерации перед рассмотрением Пятого периодического
доклада Российской Федерации «О принимаемых мерах и прогрессе на пути
к достижению соблюдения прав, признаваемых в Международном Пакте
об экономических, социальных и культурных правах»**

Москва, май 2010 г.

Подготовлено в связи с заседанием предсессионной рабочей группы Комитета по экономическим, социальным и культурным правам 25-28 мая 2010 г. коалицией российских НПО в составе:

- Московская Хельсинкская группа,
- Центр развития демократии и прав человека,
- Фонд «Общественный вердикт»,
- Центр социально-трудовых прав,
- Независимый экспертно-правовой совет,
- Центр мониторинга и статистики образования.

Введение

Коалиция российских неправительственных организаций направляет данные рекомендации в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам перед принятием списка вопросов Правительству Российской Федерации на заседании предсессионной рабочей группы Комитета 25-28 мая 2010 г. в рамках подготовки рассмотрения Комитетом Пятого периодического доклада Российской Федерации о выполнении положений Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Рекомендации подготовлены коалицией НПО в апреле-мае 2010 г. на основании данных проводимого ею и ее партнерами в российских регионах мониторинга соблюдения в Российской Федерации прав человека, закрепленных в Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах, и изучения Пятого периодического доклада Российской Федерации о выполнении положений Пакта с учетом Заключительных замечаний Комитета к предыдущему, Четвертому периодическому докладу Российской Федерации. Вопросы, подготовленные коалицией, касаются следующих статей Пакта: ст. 6 (право на труд), ст. 7 (право на справедливые и благоприятные условия труда), ст. 9 (право на социальное обеспечение), ст. 10 (защита семьи), ст. 11 (право на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище), ст. 12 (право на наивысший достижимый уровень здоровья) и ст. 13 (право на образование). Коалиция выражает надежду, что рекомендации окажутся полезными Комитету для получения дополнительной информации от Правительства России о существующих проблемах в реализации положений Пакта и конкретных действиях, предпринимаемых Правительством для решения этих проблем.

Вопросы

Общие вопросы реализации положений Пакта

1. Оцените масштабы **проблемы доступа к реализации социальных и экономических прав** (включая такие сферы, как трудоустройство, социальное обеспечение, медицинское обслуживание и образование) **для граждан, не имеющих регистрацию по месту жительства или других документов, удостоверяющих личность** (см. пп. 12 и 40 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ). Приведите конкретные данные. Какими методами производится сбор информации и оценка масштабов этой проблемы? Какие законодательные меры и практические шаги были предприняты страной-участником для обеспечения гарантий доступа к реализации экономических, социальных и культурных прав для граждан, не имеющих регистрации по месту жительства и других документов, удостоверяющих личность? Каков конкретный эффект этих мер?

2. Многие эксперты, средства массовой информации и представители общественности выражают серьезную обеспокоенность о том, что вступивший в силу 8 мая 2010 г. **федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»** и в целом реформа системы финансирования государственных и муниципальных бюджетных учреждений приведут к резкому снижению наличия и доступности бесплатных медицинских, образовательных, социальных и культурных услуг в государственных и муниципальных учреждениях, в том числе снижению наличия и доступности минимального объема услуг, гарантированного российским и международным правом. Объясните, пожалуйста, есть ли основания для таких опасений и как в ходе реформы системы финансирования государственных и муниципальных бюджетных учреждений государство учитывает свои обязательства по гарантированному обеспечению минимального объема качественных бесплатных медицинских, образовательных, социальных и культурных услуг и планирует на практике его обеспечить.

3. Каким образом государство обеспечило **участие неправительственных организаций** и других представителей гражданского общества **в процессе обсуждения на национальном уровне Пятого периодического доклада перед его подачей в Комитет** (см. п. 66 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)?

Ст. 6 (право на труд) и ст. 7 (право на справедливые и благоприятные условия труда)

4. Какие конкретные **программы обеспечения занятости** были реализованы в **наиболее затронутых безработицей регионах** (см. п. 15 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ в отношении «9 наиболее пораженных регионов»)? Как это повлияло на изменение ситуации с безработицей в этих регионах?

5. Являются ли **меры квотирования на прием инвалидов на работу и установления системы штрафов для работодателей, не нанимающих инвалидов**, эффективными (см. пп. 16 и 44

Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Какие конкретные показатели сокращения безработицы среди инвалидов подтверждают эффективность указанных мер?

5. В п. 72 Пятого периодического доклада РФ указано, что *«Существенное влияние на развитие занятости инвалидов может оказать разработка и внедрение **механизма стимулирования работодателей, создающих рабочие места для трудоустройства инвалидов**»*. Сообщите, пожалуйста, был ли разработан и внедрен этот механизм? Какие конкретные меры стимулирования работодателей, создающих места для трудоустройства инвалидов, уже были предприняты государством? Какова их эффективность?

6. В п. 75 Пятого периодического доклада РФ сказано, что *«Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального ущерба»*. Приведите статистические данные о **судебной практике по защите лиц, считающих, что они подверглись дискриминации в сфере труда** (по признакам пола, возраста, наличия малолетних детей, национального или иного происхождения, вероисповедания, сексуальной ориентации и гендерной идентичности и др.). Является ли судебная защита по восстановлению нарушенных в результате дискриминации прав, возмещению материального вреда и компенсации морального ущерба эффективной (в частности, доступной, квалифицированной, справедливой)? Каковы размеры компенсаций, взыскиваемых в пользу лиц, подвергшихся дискриминации? Насколько обращение в суд способствует предотвращению возможных будущих дискриминационных действий со стороны того же работодателя, а также в отношении тех же лиц?

7. Оцените динамику состояния проблемы **сексуальных домогательств на рабочем месте**, уголовного преследования за такие действия, защиты потерпевших и компенсации им морального ущерба. Приведите статистические данные о применении ст. 133 УК РФ о *«преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в т.ч. понуждение к действиям сексуального характера с использованием материальной или иной зависимости потерпевшей (потерпевшего)»*. Считаете ли вы формулировку статьи 133 УК РФ достаточной для эффективной борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте и не считаете ли вы необходимым изменить ее формулировку в соответствии с рекомендациями Комитета (см. пп. 20 и 48 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Если нет, то поясните, почему.

8. Каким образом повлияли указанные в пп. 76–79 Пятого периодического доклада РФ предпринятые государством меры на снижение уровня **нелегальной трудовой миграции** в России и на создание условий для беспрепятственного **соблюдения прав трудовых мигрантов** и защиты законных прав и интересов трудящихся-мигрантов и их семей (см. пп. 17 и 45 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Предоставьте обновленную статистику по нелегальной трудовой миграции и неформальной экономике. Какие меры приняло государство для ратификации Международной конвенции о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей?

9. Комитет рекомендовал России *«пересмотреть статью 410 Трудового кодекса с целью снижения кворума, который требуется при голосовании с целью принятия решения о забастовке»* (см. пп. 21 и 49 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ). Чем вызвано отсутствие изменений в данной статье? Какие меры были приняты государством в этом направлении?

Комитетом по свободе объединения **Административного Совета МОТ в 2004 году были вынесены рекомендации по изменению положений Трудового кодекса РФ в части регулирования права на объединение в профсоюзы, ведения коллективных переговоров, разрешения коллективных трудовых споров и проведения забастовок.** Лишь незначительная часть этих рекомендаций была частично учтена при внесении изменений в Трудовой Кодекс РФ в 2006 году; большая часть рекомендаций не реализована, не смотря на то, что соответствующие предложения были подготовлены с участием профсоюзов в рамках рабочих групп. Чем вызвано то, что рекомендации Административного Совета МОТ до сих пор не выполняются?

Согласно официальным данным Росстата, в 2009 году имела место 1 забастовка. Между тем, независимые исследования показывают, что только в СМИ и Интернете были описаны не менее 100 случаев прекращения работы в связи с трудовыми конфликтами. Участники трудовых конфликтов, профсоюзы отмечают невозможность использовать процедуры разрешения коллективных трудовых споров и проведения забастовок для разрешения конфликтов в связи со сложностью регулирования процедуры их разрешения, уклонением работодателей от разрешения споров, активным давлением со стороны правоохранительных органов на работников и их представителей в случаях проявления трудовых конфликтов. Чем объясняются такие расхождения в количестве забастовок? В чем заключается **политика и роль государства по созданию возможностей для сторон коллективных трудовых споров (в широком смысле) по разрешению трудовых споров, разрешению проблем в сфере трудовых отношений, являющихся причинами конфликтов?**

10. В ноябре 2009 года Конституционный суд РФ признал неконституционной норму о дополнительных гарантиях от увольнения не освобожденным от работы лидерам профсоюзов. Это постановление Конституционного Суда РФ является уже четвертым актом, ограничивающим гарантии выборным профсоюзным работникам. За ним последовало внесение 4 февраля 2010 г. Правительством РФ в Государственную Думу РФ законопроекта, направленного на исполнение этих постановлений Конституционного суда РФ и исключение ряда гарантий из Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». В результате возникают реальные условия **исчезновения гарантий защиты неосвобожденных профсоюзных лидеров от давления и их увольнения в связи со своей общественной деятельностью,** особенно тех, кто недавно создал профсоюзы и не набрал достаточной численности, чтобы у него появились освобожденные лидеры. Между тем в настоящее время Россия готовится к ратификации Конвенции МОТ №135 о представителях трудящихся. Поясните причины принятия этих судебных решений и планируемых законодательных изменений, идущих в разрез с международными обязательствами РФ. Какие меры государство планирует принять для обеспечения гарантий защиты

неосвобожденных профсоюзных лидеров от давления и увольнения в связи со своей общественной деятельностью?

11. Эксперты отмечают снижение в последние годы **возможностей профсоюзов защищать права работников в ходе переговоров с работодателями**. Предпринимались ли государством законодательные и иные меры для изменения процедуры коллективных переговоров, направленные на расширение возможности участия в этом процессе профсоюзов, не обладающих большинством на конкретном предприятии, а также меры, возлагающие на стороны в переговорах обязанности договариваться и подписывать соглашения по всему кругу вопросов, которые выносятся на переговоры (законодательное закрепление принципа добросовестности поведения сторон в отношениях социального партнерства)? Если такие меры не предпринимались, объясните причины.

Профсоюзы и эксперты отмечают усиление давления со стороны работодателей на профсоюзные организации и членов профсоюзов в случае, когда последние занимают активную позицию по защите и представлению интересов работников. Одновременно во многих случаях профсоюзы сталкиваются с тем, что не только не находят защиты своих прав при обращении в правоохранительные органы с жалобами на нарушения профсоюзных прав, а, напротив, сталкиваются с давлением с их стороны, вмешательством в профсоюзную деятельность, поддержкой неправомерных действий работодателей. Какова **система обеспечения защиты прав профсоюзов**? Какие меры предпринимаются для защиты работников от антипрофсоюзной дискриминации? Существует ли ответственность за нарушение прав профсоюзов и осуществление профсоюзной дискриминации? Приведите, пожалуйста, информацию о том, привлекались ли к ответственности (и какой именно) работодатели за нарушение права на свободу объединения?

12. Эксперты отмечают, что в ходе финансово-экономического кризиса 2008-2010 гг. федеральные и региональные власти жестко требовали от работодателей не допускать увольнений. В результате, по имеющимся данным, получила массовое распространение практика применения ограниченных форм занятости, таких как вынужденные (неоплачиваемые) отпуска работников, направление в простой, перевод на неполное рабочее время, а также «отложенные» увольнения. Отмечается, что во всех этих случаях происходили массовые нарушения: работников вместо направления в оплачиваемый простой отправляли в отпуска без сохранения заработной платы; перевод на сокращенное рабочее время зачастую осуществлялся в нарушение закона без согласования с работниками; работников нередко принуждали писать заявления о переводе на неполное рабочее время. В результате наряду с безработными сформировалась многочисленная группа «полузанятых» работников: по данным государственной статистики в феврале 2009 г. были достигнуты максимальные значения по численности «полузанятых» – 1 млн. человек работали неполное время, 400 тыс. человек находились в частично оплачиваемых отпусках и 991 тыс. работников – в отпусках без сохранения зарплаты «по заявлению работников», т.е. добровольно. Кроме того, увольнения по сокращению численности (штата) в ходе кризиса часто сопровождалось такими нарушениями как отсутствие уведомления о предстоящем сокращении, невыплата выходного пособия в установленном размере или неправильный расчет данного пособия. Распространенным нарушением прав были случаи принуждения

работников к увольнению по собственному желанию (при котором работодатели не соблюдают процедуры о предварительном уведомлении работников об увольнении и не выплачивают выходное пособие), увольнение по соглашению сторон под давлением, в том числе путем создания невыносимых условия для работы, оформления дисциплинарных наказаний в связи с совершенными незначительными проступками, угроз увольнением «по статье». В таких условиях многие работники соглашались уволиться, не получая никаких компенсаций. **Какие меры в ходе финансово-экономического кризиса государство предпринимало для защиты прав трудящихся от совершаемых с нарушениями закона увольнений и незаконного перевода на неполные формы занятости без гарантированной законом оплаты?** Какова эффективность этих мер?

13. По имеющимся данным, в ходе финансово-экономического кризиса 2008-2010 гг. многие работодатели не только остановили рост заработной платы, но и в одностороннем порядке снижали ее. Профсоюзы неоднократно заявляли в 2009 г. о том, что в ходе коллективных переговоров работодатели отказывались вести речь не только о повышении зарплаты, но и о предусмотренной законодательством индексации заработной платы. Официальные данные за 2009 г. показывают, что среднемесячная начисленная номинальная зарплата выросла на 8,5% и составила 18,75 тыс. руб. Однако с учетом инфляции реальная зарплата уменьшилась по сравнению с 2008 г. на 2,8%, а значит, уменьшилась и ее покупательная способность. Кроме того, в 2009 году возобновилась практика невыплаты зарплат. По неполным официальным данным, суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2010 г. составила 3,6 млрд. руб. (примерно 1% от фонда заработной платы); в июне 2009 г. задолженность составляла 8,7 млрд. руб. **Какие меры в ходе финансово-экономического кризиса государство предпринимало для защиты прав трудящихся от незаконного снижения оплаты труда и задержек оплаты труда?** Какова эффективность этих мер? Какова ситуация с задержками выплаты заработной платы в настоящее время?

14. Консультирующие работников юристы, представители профсоюзов отмечают **снизившуюся в последние годы эффективность обращения в органы государственной инспекции труда для защиты прав работников.** Органы государственной инспекции труда оказываются недоступны с точки зрения места нахождения (часто имеется только одна инспекция на весь субъект федерации, а их приемные зачастую находятся в неудобных, малодоступных местах на окраинах городов), при этом состав инспекторов труда нередко малочислен и недостаточен для реагирования на поступающие жалобы. Крайне распространенной практикой для обращающихся с жалобами стало получение ответов из органов государственной инспекции труда с рекомендацией обратиться в суд вместо принятия мер самим инспектором. Инспекторы в настоящее время лишены права проводить выездные проверки в организациях. Для рассмотрения жалоб работников на нарушения трудовых прав инспектора, как правило, запрашивают документы и объяснения только от работодателя и не проводят расследования фактов, а функции инспекции фактически сведены к контролю за правильностью ведения кадрового делопроизводства. Малоэффективно используется предоставленное инспекторам труда право привлекать к административной ответственности работодателей за нарушения трудовых прав. **Объясните, пожалуйста, причины снижения эффективности деятельности государственной инспекции**

труда. Планируется ли принятие государством мер для укрепления этой системы и повышения доступности и эффективности ее деятельности для защиты трудовых прав?

15. Предоставьте достоверную статистику о количестве людей, ставших жертвами **торговли людьми**. Предоставьте также обновленную статистику по числу лиц, осужденных за это преступление. Считаете ли вы достаточным принятые государством законодательные и иные меры защиты жертв и преследования виновных (см. пп. 116-120 Пятого периодического доклада РФ) для эффективного решения этой проблемы? Считаете ли вы, что принятие статьи 127 в УК РФ («Торговля людьми») и принятие Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» достаточными законодательными мерами в свете рекомендации 51 Комитета к 4-му периодическому докладу РФ о принятии отдельного закона «О противодействии торговле людьми»? Обеспечены ли жертвы торговли людьми возможностью получения помощи в специальных кризисных центрах (опишите наличие и доступность таких центров для жертв)?

Ст. 9 (право на социальное обеспечение, включая социальное страхование)

16. Существует ли в РФ комплексная **национальная стратегия борьбы с бедностью**, и, если, да, то в чем она выражается (см. п. 53 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Оцените эффективность предпринятых мер в сфере борьбы с бедностью.

17. Какие меры были приняты государством для увеличения **размера основной части пенсии до прожиточного минимума и повышению минимального размера пенсии** (см. пп. 22 и 50 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)?

Статья 10 (защита семьи)

18. Являются ли эффективными указанные в пп. 168-177 Пятого периодического доклада РФ меры по защите жертв **домашнего насилия** и наказанию виновных (см. пп. 24 и 52 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Как в отсутствие специального законодательства эти меры повлияли на снижение уровня домашнего насилия? Приведите статистику по изменению ситуации. Приведите примеры принятых законов субъектов федерации по предотвращению насилия в отношении женщин и детей (см. п. 177 Пятого периодического доклада РФ)? Приведите статистику, характеризующую деятельность кризисных центров (количество жертв, обратившихся в центры, получивших убежище, получивших помощь и др.)?

Ст. 11 (право на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище)

19. Комитет высказал озабоченность *«сообщениями о жестоком обращении с солдатами*

срочной службы в вооруженных силах, а также о неудовлетворительных условиях жизни солдат и об отсутствии у них адекватного питания и медицинского обслуживания» (см. пп. 29 и 57 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ). В приведенных в Пятом периодическом докладе РФ сведениях описаны принятые меры по улучшению ситуации (пп. 230–252 Пятого периодического доклада РФ), но практически отсутствуют количественные и качественные показатели, подтверждающие эффективность этих мер. Приведите, пожалуйста, статистические данные о количестве обвинительных приговоров по делам о жестоком обращении в вооруженных силах и о мерах по реабилитации и восстановлению прав жертв жестокого обращения. Как частичный переход к комплектованию вооруженных сил по контрактному принципу и сокращение срока службы по призыву отразилось на уровне жестокого обращения с военнослужащими?

20. По имеющимся данным, за последние годы не произошло улучшения в решении проблемы реализации **права военнослужащих по призыву на защиту здоровья**. Частым явлением остается неудовлетворительный уровень обеспечения медицинских пунктов оборудованием и лекарственными средствами, отказы в медицинской помощи и даже запрет на обращения в медицинский пункт в связи с травмами и заболеваниями, угрозы и наказания в случае таких обращений, а также отказы в проведении военно-врачебной экспертизы. Какое конкретное воздействие законодательные меры, предпринятые по улучшения доступности и качества медицинской помощи военнослужащим по призыву, указанные в п. 252 Пятого периодического доклада РФ, оказали на положение дел в этой сфере? Предполагается ли внедрить иные механизмы для обеспечения доступности и качества медицинской помощи военнослужащим по призыву на практике?

21. Имеются данные о специфических нарушениях предусмотренных российским законодательством **социальных прав военнослужащих по контракту**, в том числе офицеров, включая обеспечение их жильём, денежные компенсации за поднаём жилья в частном секторе и другие выплаты. Какие меры предпринимаются государством для обеспечения социальных прав военнослужащих по контракту и предотвращения нарушений?

22. По многочисленным свидетельствам СМИ и НПО, остается распространенной практика **принуждения солдат к сторонним работам**, не обусловленным обязанностями несения воинской службы – так называемого «солдатского рабства». Военные прокуратуры и правозащитные организации продолжают фиксировать случаи принуждения офицерами солдат к стороннему труду и «сдачи их в аренду» частным лицам и компаниям за деньги в значительных масштабах. По международным стандартам это явление должно квалифицироваться как преступная торговля людьми. Какие меры предпринимаются государством для борьбы с этим грубым нарушением прав человека, эффективного расследования таких случаев, наказания виновных и реабилитации жертв? Планируется ли ввести в российское законодательство четкие и ясные положения, делающие невозможным принуждение солдат к незаконному труду?

23. Оцените масштаб **проблемы бездомности** в России, укажите основные причины этой проблемы и представьте информацию об использованном механизме сбора и анализа этих данных (см. пп. 27 и 55 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому

докладу РФ). Какие меры были предприняты страной-участником по решению проблемы бездомности, в т.ч. в части предоставления социального жилья?

24. Как государство выполняет обязательства по **доступности и качеству жилища** на национальном уровне и, в частности, в регионах с низким уровнем доходов граждан? Как решается проблема проживания людей в ветхом и аварийном жилье? Приведите конкретные статистические данные.

Ст. 12 (право на наивысший достижимый уровень здоровья)

25. Какие конкретные меры были предприняты для улучшения **качества и общедоступности медицинского обслуживания** во всех регионах страны, включая менее обеспеченные регионы? Какие качественные и количественные показатели могут свидетельствовать о позитивной тенденции в этой области (см. пп. 31 и 59 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Приведите конкретные данные, свидетельствующие о том, как конституционные гарантии бесплатного медицинского обслуживания реализуются в части обеспечения населения необходимыми лекарствами и бесплатными медицинскими услугами? Как в рамках проводимой реформы системы здравоохранения предполагается гарантировать улучшение качества и общедоступности медицинского обслуживания?

26. Как указанные в пп. 293-297 Пятого периодического доклада РФ меры по улучшению **состояния здоровья и медицинскому обслуживанию коренных малочисленных народов Севера** повлияли на состояние здоровья и продолжительность жизни представителей этих групп (см. п. 59 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)? Приведите конкретные статистические данные.

27. Какие конкретные шаги были предприняты страной-участником по улучшению **защиты прав пациентов**, в частности, по вопросу принятия законодательства о защите прав пациентов, включая, помимо прочего, положения о профессиональной этике и компенсации за медицинские ошибки, а также по вопросу о создании независимой Службы защиты прав пациентов в РФ (см. пп. 32 и 60 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)?

28. В п. 319 Пятого периодического доклада РФ сказано: «В целом, эпидемиологическая ситуация в обозначенных субъектах РФ [Чеченская республика и районы Крайнего Севера] характеризуется как сложная, но стабильная. **Показатели заболеваемости и смертности населения от туберкулеза** сохраняются на высоком уровне, но при этом имеется тенденция к снижению показателей, что свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий». Поясните, как конкретно повлияли на показатели заболеваемости и смертности населения от туберкулеза предпринятые государством меры, указанные в пп. 316-318 и 320-322 Пятого периодического доклада РФ? Приведите статистические данные. Какие дополнительные меры планируется предпринять для того, чтобы переломить ситуацию в данных регионах к лучшему (см. пп. 33 и 61 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ)?

29. Поясните, как конкретно повлияли на **показатели заболеваемости ВИЧ и смертности от СПИДа** предпринятые государством меры, указанные в пп. 323-334 и 337-339 Пятого периодического доклада РФ? Приведите статистические данные в динамике, в том числе по случаям заражения ВИЧ при гетеросексуальных контактах и количеству детей, рожденных у ВИЧ-положительных матерей (см. пп. 34 и 62 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ).

30. Поясните, как конкретно повлияли на **показатели наркопотребления, в том числе среди молодежи и в наиболее пораженных регионах страны**, предпринятые государством меры, указанные в пп. 355-359 Пятого периодического доклада РФ?

Ст. 13 (право на образование)

31. Предоставьте информацию о программе **укрупнения сельских школ**. Каким образом реализация этой программы повлияла на доступность и качество образования для детей, проживающих в сельской местности? Какие меры были предприняты и предпринимаются для обеспечения не снижения уровня доступности и качества образования для этой категории детей? Приведите статистические данные по данному вопросу

32. Согласно пункту 65 Заключительных замечаний Комитета к 4-му периодическому докладу РФ дополните п. 362 Пятого периодического доклада РФ дезаггегированными сравнительными данными об **уровне посещаемости и преждевременного ухода из школы мальчиков и девочек**, а также отдельно представителей незащищенных групп населения. При невозможности предоставить эти данные, объясните причину.

33. Какие практические меры предпринимаются государством для решения проблемы **меж- и внутрирегиональной дифференциации качества среднего образования**? В частности, какие предпринимаются меры поддержки слабых школ? Какие предпринимаются меры повышения уровня образования и подготовки учителей сельских школ?

34. Какие меры на нормативном и практическом уровне предпринимаются для развития **инклюзивного обучения детей с отклонениями в развитии и детей-инвалидов**? Приведите статистические данные во временной динамике, иллюстрирующие, сколько детей с отклонениями в развитии и детей-инвалидов проходят инклюзивное обучение в соотношении к общему числу таких детей.

35. Поясните, каким образом в стране регламентирован **порядок признания ребенка необучаемым**. Каковы статистические данные? Чем объясняется факт, что в России необучаемыми признается более высокая доля детей, страдающих различными заболеваниями, чем в развитых странах мира?

36. Какие меры предпринимаются государством для снижения **проблемы нехватки государственных детских дошкольных учреждений**? Приведите статистические данные.