



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ**

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/RUS/Q/6/Add.1  
24 August 2009

RUSSIAN  
Original: RUSSIAN

**КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**ОТВЕТЫ НА ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ (CCPR/C/RUS/Q/6), ПОДЛЕЖАЩИХ  
ОБСУЖДЕНИЮ В СВЯЗИ С РАССМОТРЕНИЕМ ВТОРОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО  
ДОКЛАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(CCPR/C/RUS/6)\***

[7 августа 2009 года]

---

\* Приложения содержатся в архивах Секретариата.

**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
<b>Вопрос 1</b> .....	1 - 18	3
<b>Вопрос 2</b> .....	19 - 76	6
<b>Вопрос 3</b> .....	77 - 109	21
<b>Вопрос 4</b> .....	110 - 123	31
<b>Вопрос 5</b> .....	124 - 128	34
<b>Вопрос 6</b> .....	129 - 160	35
<b>Вопрос 7</b> .....	161 - 195	42
<b>Вопрос 8</b> .....	196 - 230	49
<b>Вопрос 9</b> .....	231 - 142	57
<b>Вопрос 10</b> .....	243 - 251	60
<b>Вопрос 11</b> .....	252 - 272	62
<b>Вопрос 12</b> .....	273 - 277	67
<b>Вопрос 13</b> .....	278 - 290	68
<b>Вопрос 14</b> .....	291 - 295	71
<b>Вопрос 15</b> .....	296 - 304	72
<b>Вопрос 16</b> .....	305 - 307	75
<b>Вопрос 17</b> .....	308-319	75
<b>Вопрос 18</b> .....	320 - 339	78
<b>Вопрос 19</b> .....	340 - 354	84
<b>Вопрос 20</b> .....	355 - 358	89
<b>Вопрос 21</b> .....	359 - 367	90
<b>Вопрос 22</b> .....	368 - 377	93
<b>Вопрос 23</b> .....	378 - 389	95
<b>Вопрос 24</b> .....	390 - 393	99
<b>Вопрос 25</b> .....	394	100
<b>Вопрос 26</b> .....	395 - 398	100
<b>Вопрос 27</b> .....	399	109
<b>Вопрос 28</b> .....	400	110
<b>Вопрос 29</b> .....	401 - 408	110
<b>Вопрос 30</b> .....	409 - 413	114

## Вопрос 1

1. При принятии обязательств по Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах Российская Федерация признала компетенцию Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения какого-либо из прав по Пакту.
2. Все дела, рассматриваемые по процедуре Факультативного протокола, становятся предметом всеобъемлющего анализа со стороны компетентных российских ведомств, в частности судебных органов (включая Президиум Верховного Суда Российской Федерации) и прокуратуры. Общеизвестным также является и тот факт, что Комитет не выполняет функций суда или органа, наделенного квазисудебными полномочиями. Именно поэтому его решения именуется соображениями и имеют рекомендательный характер. Для компетентных органов России эти соображения являются весьма авторитетными. К ним власти России относятся серьезно и не могут их игнорировать, даже если они отличаются от российских подходов. По каждому соображению принимаются меры по их глубокому и детальному рассмотрению, после чего российская сторона в установленные сроки информирует Комитет об итогах такого рассмотрения.
3. Именно так российские компетентные органы поступили при получении соображений Комитета по делам Ланцовой, Гридина, Телициной, Смирновой, Дугина, Жейкова, Платонова и Бабкина. Была проведена кропотливая работа по повторному изучению материалов указанных дел. При этом Россия неизменно исходит из основополагающего принципа объективности, независимости и беспристрастности основных органов, осуществляющих надзорные функции – Верховного Суда и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которые иницируют детальные проверки на местах с целью установления истины. По всем запросам Комитета эта работа была проведена, и Комитет по правам человека был проинформирован об ее итогах в установленные сроки.
4. Соображения Комитета в отношении дела Д. Л. Гридина (№ 770/1997) были рассмотрены в Верховном Суде Российской Федерации и Генеральной прокуратуре Российской Федерации. Однако доводы, изложенные в данном решении Комитета, не нашли своего подтверждения при повторном изучении материалов дела. Доводы Д. Л. Гридина о нарушении уголовно-процессуального закона при доставлении вещественных доказательств для проведения криминалистических экспертиз были проверены и не подтвердились. Приговор суда в отношении Д. Л. Гридина признан законным и обоснованным.

5. В связи с делом Е. П. Ланцовой (№ 763/1997) были приняты надлежащие меры по обеспечению полной реализации всех положений сообщений Комитета. Так, в целях повышения эффективности медицинского обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных издан совместный приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) и Министерства юстиции Российской Федерации (Минюста России) от 17 октября 2005 года № 640/190 "О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу".
6. Кроме этого издан приказ Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации (ФСИН России) от 17 марта 2009 года № 104 "Об утверждении Инструкции об организации проведения служебных проверок в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы".
7. В целях повышения эффективности проверок чрезвычайных происшествий в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в соответствии с требованиями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ издан приказ Минюста России от 11 июля 2006 года № 250 "Об утверждении Инструкции о приеме, регистрации и проверке в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы сообщений о преступлениях и происшествиях".
8. Совместным приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Минюста России, ФСБ России, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от 29 декабря 2005 года № 39/1070/1021/253/780/353/399 регламентирован единый учет преступлений.
9. Для правовой защиты своих прав подозреваемые, обвиняемые и осужденные вправе обращаться в суды.
10. По делу А. В. Платонова (№ 1218/2003) Комитетом констатирован факт его ареста в феврале 1999 года, санкционированного прокурором, тогда как в соответствии с пунктом 3 статьи 9 Международного пакта заключение под стражу обвиняемого в уголовном преступлении лица должно производиться под судебным контролем.

11. Вместе с тем, А. В. Платонов был арестован в соответствии со статьей 11 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР (утратил силу 1 января 2003 года), в соответствии с которой арест может быть произведен на основании решения судебного органа либо санкции прокурора. Согласно данной статье лицо, подвергнувшееся аресту, имело также право на обжалование и судебную проверку законности и обоснованности содержания его под стражей. В связи с этим арест А. В. Платонова по санкции прокурора является правомерным.

12. Тем не менее, 22 ноября 2001 года был принят Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ), вступивший в действие 1 июля 2002 года. В соответствии со статьей 108 указанного закона заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется только по судебному решению. При этом установлено, что такая мера пресечения может быть применена в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения.

13. Таким образом, в Российской Федерации установлен строгий судебный контроль за законностью и обоснованностью применения этой меры пресечения. УПК РФ (статья 255) установлен и судебный контроль за мерой пресечения в виде заключения под стражу подсудимого при рассмотрении уголовного дела в судебном заседании.

14. В соответствии с изложенным следует констатировать, что в Российской Федерации в полном объеме выполнены рекомендации Комитета по правам человека о судебном контроле решений, связанных с избранием и продлением меры пресечения в виде заключения под стражу.

15. 26 июня 2008 года соображения Комитета по правам человека относительно обращения Бабкина К. К. (№ 1310/2004) от 3 апреля 2008 года были направлены Верховным Судом Российской Федерации в Верховные суды республик, краевые и областные суды, Московский и Санкт-Петербургский городские суды и суды автономных округов для сведения и с целью недопущения подобных нарушений.

16. Соображения Комитета по правам человека относительно обращения К. К. Бабкина опубликованы в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2008 года. В связи с соображениями Комитета по правам человека К. К. Бабкин 18 ноября 2008 года подал очередное ходатайство в Верховный Суд Российской Федерации, которое на данный момент находится в стадии рассмотрения.

17. Генеральная прокуратура Российской Федерации направляет в прокуратуры субъектов Российской Федерации рекомендации директивного характера для использования в работе прокуроров, с целью недопущения в дальнейшем нарушений положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Международного пакта о гражданских и политических правах, а также иных международных актов, участником которых является Российская Федерация.

18. Решения Комитета по правам человека относительно периодически публикуются в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, а также доводятся до судей, помощников судей и консультантов Верховного Суда Российской Федерации на семинарских занятиях.

## Вопрос 2

19. В целях обеспечения прозрачности судебной системы и предупреждения ее коррупционности Федеральной целевой программой "Развитие судебной системы России на 2007–2011 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 года № 583 (редакция от 17 марта 2009 года) было рекомендовано ввести ежегодное декларирование судьями, а также их супругами доходов, имущества, обязательств имущественного характера (с учетом положений главы 7 Семейного кодекса Российской Федерации).

20. Принятый 22 декабря 2008 года Федеральный закон № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации" вошел в "пакет антикоррупционных законов", в котором провозглашены основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности судов, как то:

"1) открытость и доступность информации о деятельности судов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) достоверность информации о деятельности судов и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;

5) невмешательство в осуществление правосудия при предоставлении информации о деятельности судов".

21. В соответствии с указанным законом доступ к информации о деятельности судов обеспечивается следующими способами:

- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления в открытом судебном заседании
- обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации
- размещение информации о деятельности судов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет)
- размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях
- ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах
- предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.

22. Кроме того, федеральной программой в рамках задачи обеспечения открытости и прозрачности правосудия приоритетным направлением модернизации инфраструктуры судов было предусмотрено информатизированное обеспечение деятельности судебной системы, в том числе создание информационно-коммуникационной системы Верховного Суда Российской Федерации, интегрированной с информационной системой судов общей юрисдикции "Государственная автоматизированная система Российской Федерации "Правосудие".

23. 31 июля 2008 года Президентом Российской Федерации был утвержден Национальный план противодействия коррупции. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" определен как основной законодательный акт в системе мер противодействия коррупции. В рамках мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции Национальный план противодействия коррупции предусматривал также подготовку и внесение в Государственную Думу проектов федеральных законов о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений. Такие законопроекты были разработаны и приняты.

24. В отношении актов, вошедших в "пакет антикоррупционных законов", необходимо отметить Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции". В соответствии с указанным Федеральным законом принят комплекс взаимоувязанных изменений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации", "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" и другие законы.

25. В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", предъявляются дополнительные требования к судьям и кандидатам на должность судьи. В частности, в случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) судьи влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью судьи и правами и законными интересами граждан, организаций, общества, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

26. Под личной заинтересованностью судьи, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения судьей при исполнении должностных обязанностей доходов в виде материальной выгоды либо иного неправомерного преимущества непосредственно для судьи, членов его семьи или иных лиц и организаций, с которыми судья связан финансовыми или иными обязательствами.

27. Судья не вправе:

- замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром
- принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности

- публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия председателя соответствующего суда (для мировых судей - председателя соответствующего районного суда, для председателей судов - президиумов соответствующих судов, а в случае отсутствия таких президиумов – президиумов вышестоящих судов). При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями
- быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц
- допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу
- использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности
- разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, которые стали ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи
- получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и

иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные судьей в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью или собственностью субъекта Российской Федерации и передаются судьей по акту в суд, в котором он занимает должность судьи, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Судья, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации

- принимать без разрешения соответствующей квалификационной коллегии судей почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий, иных общественных объединений и других организаций
- выезжать в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Совета судей Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями.

28. К кандидатам на должность судьи предъявляются следующие требования:

Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- имеющий высшее юридическое образование
- не имеющий или не имевший судимости, либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям
- не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства
- не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным
- не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств
- не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

29. Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

30. Вышеназванным Законом определяется также и порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера претендента на должность судьи, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей претендента на должность судьи. Так, например, судья ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в суд, в котором он занимает должность судьи, сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

31. В случае непредставления сведений в установленные сроки, а также представления заведомо недостоверных сведений судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

32. Что касается информации о порядке назначения судей, то следует отметить, что в соответствии со статьей 119 Конституции Российской Федерации, судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое

образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет. Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации.

33. Для назначения на должность судьи гражданин, отвечающий законодательным требованиям и успешно сдавший квалификационный экзамен, должен получить рекомендацию соответствующей квалификационной коллегии судей, осуществляющей отбор кандидатов на должность судьи на конкурсной основе в соответствии с порядком, установленным статьей 5 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации". Квалификационная коллегия судей на основании документов и сведений, представленных кандидатом на должность судьи в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Закона РФ "О статусе судей в Российской Федерации", решает вопрос о соответствии либо несоответствии данного кандидата установленным Законом требованиям. По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, с учетом данных проверки достоверности представленных кандидатами сведений и результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия принимает решение о рекомендации кандидатов на должность судьи либо решение об отказе в рекомендации. В случае если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи, предъявляемым настоящим Законом, квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

34. Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке, если коллегией нарушен установленный настоящим Законом порядок отбора претендентов на должность судьи. Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.

35. Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

36. Порядок наделения судей полномочиями установлен статьей 6 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", согласно которой судьи Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

37. Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению соответственно Председателя Верховного Суда Российской Федерации и Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

38. В рамках реализации Федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2007-2011 годы" (в части порядка назначения судей) был разработан проект федерального закона № 198371-5 "О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и статью 17 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" (внесен Президентом Российской Федерации).

39. Проектом предусматривается исключение процедуры первоначального назначения судьи федерального суда на должность сроком на три года. Таким образом, срок полномочий судьи федерального суда будет ограничен лишь достижением им предельного возраста пребывания в должности судьи, что должно послужить дополнительной гарантией принципа независимости судей, закрепленного статьей 120 Конституции Российской Федерации.

40. 3 июня 2009 года проект федерального закона № 198371-5 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении (Постановление № 2179-5 ГД).

41. VII Всероссийский Съезд Судей в своем постановлении от 4 декабря 2008 года "О состоянии судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития и совершенствования" отметил, что в свете выработки антикоррупционных мер, а также мер, направленных на обеспечение независимости судей, повышение качества и открытости правосудия, особую значимость приобретает принятие Федерального закона

"Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации". Названный Закон предусматривает широкое распространение информации о деятельности судов, что позволит сделать "прозрачным" движение дел в судах, содержание принимаемых судебных актов.

42. Федеральным законом от 5 июня 2007 года № 87 ФЗ внесены изменения в УПК РФ и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации". Они связаны с созданием нового правоохранительного органа – Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. Органы предварительного следствия прокуратуры входят в систему прокуратуры Российской Федерации в виде Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, возглавляет который первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации – председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания по представлению Президента Российской Федерации.

43. Положение о Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации утверждено Указом № 1004 Президента Российской Федерации от 1 августа 2007 года "Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации".

44. Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации (далее – Следственный комитет) создан в целях совершенствования государственного управления в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве. Особое место Следственного комитета в системе органов прокуратуры Российской Федерации определяется следующими признаками:

- наличие собственных задач, предусмотренных федеральными законами и актами Президента Российской Федерации
- обособленная иерархическая структура Следственного комитета с подчинением входящих в его систему следственных органов Председателю Следственного комитета
- статус Председателя Следственного комитета, являющегося Первым заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, но равнозначного ему по должности исходя из порядка их назначения
- экономическая самостоятельность Следственного комитета.

45. Система Следственного комитета, в которую вошли территориальные, военные и иные специализированные следственные органы, работает в полную силу, обеспечивая как успешное расследование преступных деяний в соответствии с установленной законом подследственностью, так и активное участие в разработке мер государственной политики в сфере уголовного судопроизводства.

46. Внесенными в УПК РФ изменениями установлена строгая вертикаль процессуальной подчиненности не прокурорам и их заместителям, а исключительно руководителям следственных органов. В УПК РФ появились новые участники уголовно-процессуальной деятельности со стороны обвинения: руководитель следственного органа (статья 39), начальник подразделения дознания (статья 40.1).

47. С созданием Следственного комитета изменились полномочия прокурора и руководителя следственного органа. В соответствии со статьей 39 УПК РФ к руководителям следственных органов от прокуроров переходят следующие полномочия:

- давать согласие следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения
- давать следователям обязательные письменные указания
- отменять незаконные и необоснованные постановления следователя
- разрешать вопросы об отводе следователей
- отстранять следователя от ведения расследования
- продлевать срок предварительного следствия
- утверждать постановление следователя о прекращении производства по делу
- возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования.

48. Теперь возбуждать уголовное дело при наличии повода и основания вправе только орган дознания, следователь, дознаватель (статья 146 УПК РФ), исключение составляют случаи по делам частного и частно-публичного обвинения (часть 4 статьи 20 УПК РФ).

49. Прокуроры, их заместители и помощники вправе и обязаны проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлении (пункт 1 части 2 статьи 37 УПК РФ).

50. В то же время прокурор теперь не вправе проводить проверку сообщений о преступлениях. В соответствии со статьей 144 УПК РФ это обязанность следователя, органа дознания и дознавателя, которые обязаны принять и проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и принять по нему решение в течение 3 суток. Часть 3 данной статьи устанавливает право руководителя следственного органа, начальника органа дознания по ходатайству следователя или дознавателя продлить до 10 суток срок проверки сообщения о преступлении, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий руководитель следственного органа по ходатайству следователя, а прокурор по ходатайству дознавателя вправе продлить этот срок до 30 суток.

51. Если в ходе проверки сообщения о преступлении было принято решение о возбуждении уголовного дела, то копия постановления о возбуждении уголовного дела незамедлительно направляется прокурору (часть 4 статьи 146 УПК РФ).

52. В случае если прокурор признает постановление о возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, он вправе в срок не позднее 24 часов с момента получения материалов отменить постановление о возбуждении уголовного дела, о чем выносит мотивированное постановление (часть 4 статьи 146 УПК РФ).

53. В соответствии с частью 4 статьи 146 УПК РФ прокурор вправе отменить постановление о возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента получения материалов, а не копии постановления о возбуждении уголовного дела. Это означает, что прокурор вправе требовать представления ему для проверки материалов, на основании которых было принято процессуальное решение о возбуждении уголовного дела.

54. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ прокурор вправе выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по фактам выявленных прокурором нарушений законодательства. По материалам, поступившим с постановлением прокурора, следователь или дознаватель принимают решение в соответствии со статьей 45 УПК РФ, а прокурор осуществляет надзор за законностью этого решения.

55. Правом возбуждать уголовные дела, по общему правилу, в соответствии со статьей 39 УПК РФ, не наделен руководитель следственного органа (кроме случаев возбуждения уголовных дел в отношении отдельных категорий лиц в соответствии со статьей 448 УПК РФ). Однако руководитель следственного органа вправе в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 39 УПК РФ создавать следственную группу, поручать производство предварительного следствия следователю или нескольким следователям.

56. В соответствии со статьей 148 УПК РФ копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела должна быть направлена прокурору в течение 24 часов с момента его внесения. Это означает, что прокурор также незамедлительно должен проверить законность и обоснованность отказа в возбуждении уголовного дела. Для этого прокурор вправе не только ознакомиться с копией постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, но и изучить материал проверки следователем или дознавателем сообщения о преступлении.

57. Признав отказ следователя в возбуждении уголовного дела незаконным или необоснованным, прокурор выносит мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов руководителю следственного органа для решения вопроса об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Если же будет признано незаконным или необоснованным постановление органа дознания, дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела, прокурор отменяет его и направляет соответствующее постановление начальнику органа дознания со своими указаниями.

58. Прокурор вправе:

- требовать от органов дознания и предварительного следствия устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия (пункт 3 части 2 статьи 37 УПК РФ)
- рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение (пункт 7 части 2 статьи 37, часть 4 статьи 39 УПК РФ).

59. При несогласии следователя либо руководителя следственного органа с требованиями прокурора об устранении нарушений закона, допущенных в ходе предварительного следствия, прокурор вправе обратиться с требованием об устранении указанных нарушений к руководителю вышестоящего следственного органа (часть 6 статьи 37 УПК РФ).

60. При несогласии руководителя вышестоящего следственного органа с требованиями прокурора, прокурор вправе обратиться к Председателю Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. При несогласии Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации или руководителя следственного органа федерального органа исполнительной власти с требованиями прокурора об устранении нарушений закона, допущенных в ходе предварительного следствия, прокурор вправе обратиться к Генеральному прокурору Российской Федерации, решение которого является окончательным (часть 6 статьи 37 УПК РФ).

61. Прокурор вправе:

- изымать любое уголовное дело у органов дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи (пункт 11 части 2 статьи 37 УПК РФ), данное полномочие сохранилось у прокурора
- передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому в соответствии с правилами, установленными статьей 151, пунктом 12 части 2 статьи 37 УПК РФ.

62. Право (и обязанность) прокурора рассматривать жалобы на действия (бездействия) и процессуальные решения следователя, дознавателя, руководителя следственного органа (статья 124 УПК РФ) получил и руководитель следственного органа, но право решать куда направлять жалобу остается за заявителем.

63. Признав жалобу подлежащей удовлетворению, прокурор выносит постановление об удовлетворении жалобы и направляет требование об устранении нарушений федерального законодательства руководителю следственного органа (пункт 3 части 2 статьи 37 УПК РФ).

64. Если жалоба подана на действия (бездействия) и процессуальные решения дознавателя, прокурор, признав жалобу подлежащей удовлетворению, отменяет незаконное или необоснованное постановление дознавателя, либо дает указание о прекращении незаконных действий (бездействий) и восстановлении нарушенных прав заявителя (пункты 4 и 6 части 2 статьи 37 УПК РФ).

65. Сохранены отдельные полномочия прокурора при производстве предварительного следствия:

- участие прокурора в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей, об отмене или изменении этой меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, при рассмотрении жалоб, поданных в суд (пункт 8 части 2 статьи 37 УПК РФ)
- изъятие уголовного дела у органа дознания и передача его следователю
- прокурор может передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому
- прокурор может утверждать обвинительное заключение.

66. Участие прокурора в рассмотрении судом ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу обязательно вне зависимости от того, возбуждено ходатайство дознавателем с согласия прокурора либо следователем с согласия руководителя следственного органа. Прокурор, участвующий в судебном заседании, обязан излагать суду свое мнение (возможно отличающееся от мнения следователя и руководителя), руководствуясь лишь законом.

67. Прокурор, участвующий в судебном заседании при рассмотрении жалобы и не согласный с постановлением судьи, вправе принести на это постановление кассационное представление (статья 354 УПК РФ). Другие должностные лица – следователь, руководитель следственного органа, права на обжалование судебных решений не имеют.

68. Прокурор не вправе участвовать в производстве предварительного расследования, а также лично производить отдельные следственные действия и иные процессуальные решения.

69. Изменились полномочия прокурора по уголовному делу, поступившему с обвинительным заключением: в соответствии со статьей 211 УПК РФ прокурор обязан рассмотреть поступившее дело в срок не более 10 суток. Данная статья устанавливает три возможных решения прокурора по уголовному делу:

*a)* признав, что есть основания для направления дела в суд, прокурор утверждает обвинительное заключение;

*b)* прокурор вправе вернуть уголовное дело следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями;

*c)* прокурор своим постановлением направляет дело вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если поступившее с обвинительным заключением уголовное дело подсудно вышестоящему прокурору.

70. Постановление прокурора о возвращении уголовного дела следователю может быть обжаловано им с согласия руководителя следственного органа вышестоящему прокурору, а при несогласии с его решением — Генеральному прокурору Российской Федерации с согласия Председателя Следственного комитета либо руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе

исполнительной власти). Вышестоящий прокурор в течение 72 часов с момента поступления соответствующих материалов выносит постановление:

- об отказе в удовлетворении ходатайства следователя
- об отмене постановления нижестоящего прокурора. В этом случае вышестоящий прокурор утверждает обвинительное заключение и направляет дело в суд.

71. Таким образом, хотя следователь и руководитель следственного органа вправе не согласиться с постановлением прокурора, возвратившего уголовное дело для производства дополнительного следствия, окончательное решение при обжаловании постановления прокурора будет принимать вышестоящий прокурор либо Генеральный прокурор Российской Федерации.

72. Необходимо отметить, что обжалование следователем постановления прокурора о возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия не приостанавливает течение сроков содержания обвиняемого под стражей, которые должны быть продлены в порядке статьи 109 УПК РФ.

73. В отличие от ранее действовавшей редакции статьи 221 УПК РФ, измененный УПК РФ не предусматривает право прокурора прекращать уголовное дело либо уголовное преследование, изменять при утверждении обвинительного заключения объем обвинения либо квалификацию действий обвиняемого по уголовному закону о менее тяжком преступлении, дополнять или сокращать список лиц, вызываемых в суд.

74. Прокурор вправе изложить свои указания в постановлении по вышеперечисленным вопросам при возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия.

75. Проведенная реформа органов прокуратуры позволила создать необходимый баланс полномочий при производстве предварительного следствия и осуществлении прокурорского надзора, что позитивно сказалось на обеспечении защиты прав и интересов граждан на досудебной стадии уголовного судопроизводства. Прокуроры, которые были освобождены от непосредственной ответственности за итоги следственной работы, стали более принципиально реагировать на выявленные нарушения законов в ходе следствия.

76. О положительных результатах реформы органов прокуратуры объективно свидетельствуют данные статистики. Если в 2006 году (до реформы) судами было возвращено в органы прокуратуры для проведения дополнительного расследования около 6 тысяч уголовных дел, то в 2008 году (полный год работы следственных органов прокуратуры в новых условиях) – всего 701 уголовное дело.

### Вопрос 3

77. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 года, регулирующим его деятельность, осуществляет государственную защиту нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

78. Согласно возложенным на него функциональным обязанностям Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации вправе обращаться с предложениями и рекомендациями по обеспечению и защите прав и свобод обратившихся к нему заявителей:

- в органы законодательной власти по совершенствованию законодательства в целях приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права и недопустимости несоразмерного ограничения при этом прав и свобод личности
- в органы исполнительной власти по соблюдению в их решениях и устанавливаемых ими административных процедурах прав и свобод граждан, устранению бюрократических и ведомственных преград в их реализации
- в органы судебной власти по пересмотру их вступивших в законную силу решений в целях обеспечения справедливости судопроизводства и оказания гражданам квалифицированной бесплатной юридической помощи по защите их прав и свобод, нарушенных при отправлении правосудия.

79. Предложения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по совершенствованию законодательства рассматриваются субъектами права законодательной инициативы, по ним принимаются необходимые решения, в том числе по включению их в планы законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации или законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

80. Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения и рекомендации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по совершенствованию правоприменительной деятельности и соблюдению прав и свобод граждан рассматриваются в установленном порядке и по ним принимаются соответствующие решения.

81. В случае несогласия с принятым решением Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обжалует его в судебном или административном (по подчиненности) порядке.

82. Федеральным законом № 204-ФЗ от 24 июля 2007 года "О внесении изменения в статью 17.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" установлена административная ответственность за:

- вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с целью повлиять на его решения (влечет наказание в виде штрафа в размере от одной до двух тысяч рублей)
- неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а равно неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Федеральным конституционным законом, регулирующим его деятельность (влечет наказание в виде штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей)
- воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в иной форме (влечет наказание в виде штрафа в размере от одной до трех тысяч рублей).

83. В соответствии с региональными законами об уполномоченных по правам человека, в тех субъектах, где институт уполномоченного по правам человека создан (49 субъектов РФ), существуют следующие процедуры обеспечения учета и выполнения рекомендаций региональных уполномоченных:

- все государственные органы, органы местного самоуправления в субъекте и их должностные лица обязаны оказывать содействие уполномоченному по правам человека и предоставлять по его запросам материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий, а также объяснения относительно юридического и фактического обоснования своих действий и решений
- запрошенные уполномоченным материалы, документы, объяснения и иная информация должны быть направлены ему не позднее двухнедельного срока с момента получения запроса. При необходимости указанный срок может быть продлен по согласованию с уполномоченным

- орган или должностное лицо, получившие решение уполномоченного по правам человека, обязаны рассмотреть его в месячный срок и направить уполномоченному письменный ответ о результатах рассмотрения и принятых мерах. В том случае, если рекомендации уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения
- неисполнение руководителями государственных органов, органов местного самоуправления и должностными лицами обязанностей, установленных законом об уполномоченном по правам человека, вмешательство в деятельность уполномоченного, а равно воспрепятствование его деятельности в любой форме влечет за собой привлечение виновных к административной и дисциплинарной ответственности в порядке, установленном федеральными и региональными законами.

84. Например, в областном Законе № 52-ОЗ Свердловской области от 14 июня 2005 года (редакция от 12 июля 2008 года) "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" (принят Областной Думой 31 мая 2005 года) в статье 32 ("Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека Свердловской области") указано, что вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека Свердловской области с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных законом Свердловской области, которым определяется правовой статус Уполномоченного по правам человека Свердловской области, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека Свердловской области в иной форме, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

85. Работа по рассмотрению заявлений, жалоб и обращений граждан ведется в соответствии с требованиями региональных законов об уполномоченном по правам человека в субъекте. Заявление или жалоба уполномоченному подаются в письменной форме с указанием фамилии, имени, отчества и адреса заявителя, адреса и наименования органа или должностного лица, чьи действия обжалуются, изложением существа действий или решений, нарушивших, по мнению заявителя, его права, а также с приложением документов и иных свидетельств, подтверждающих его требования. При этом такой порядок соблюдается и при личном приеме граждан уполномоченным. Все необходимые для работы документы, имеющиеся в распоряжении граждан, ксерокопируются специалистами и прикладываются к заявлению. При необходимости для вынесения объективного решения у органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих запрашиваются и получают в установленном законом порядке сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы или заявления, с предоставлением возможности дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в ходе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

86. Многие заявления и обращения граждан поступают по почте. Большинство же граждан имеет возможность изложить свои жалобы на действия и бездействие государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, на незаконно принятые решения и постановления на личном приеме у уполномоченного и сотрудников рабочего аппарата.

87. Направляя свои обращения и запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы уполномоченный побуждает их вернуться к рассмотрению конкретных дел, дает им возможность исправить допущенные нарушения или исчерпывающе обосновать правомерность своих действий или бездействий. При получении обращения компетентные органы или должностные лица обязаны рассмотреть его в месячный срок, если уполномоченным не определен другой, более короткий срок, и сообщить ему о принятых мерах.

88. После получения ответов на запросы, изучения представленных документов, норм действующего законодательства по поднятым в обращении вопросам выносится заключение о нарушении прав заявителя и, в случае выявления нарушений, намечается план действий по их восстановлению.

89. Анализ показывает, что большинство ведомств, которым направляются такие заключения, добросовестно относятся к их рассмотрению, принимают меры по устранению нарушений и информированию об этом уполномоченного. Примером может служить, в частности, жалоба заместителя директора по воспитательной работе одной из средних общеобразовательных школ Черкесска гражданки Г. на нарушения администрацией трудового законодательства Российской Федерации.

90. В своем заявлении Г. сообщает, что после того, как она выступила на конференции "Женщины против наркотиков" с критическими замечаниями в адрес администрации города, на нее начались гонения. Появился приказ о дисциплинарном наказании гражданки Г. Затем явно задним числом был оформлен якобы заключенный с ней трудовой договор на определенный срок без ее подписи, что противоречит требованиям трудового законодательства, так как такие положения не оговорены в Уставе школы. Далее без ее согласия ее переводят на должность учителя истории с пятичасовым недельным режимом работы. Неудовлетворенная всеми вышеперечисленными действиями заявительница по рекомендации уполномоченного обратилась за защитой своих прав в Государственную инспекцию труда в Карачаево-Черкесской Республике. В итоге при непосредственном участии уполномоченного права гражданки Г. были восстановлены, она приступила к исполнению своих обязанностей.

91. Кроме конкретных действий по восстановлению нарушенных прав граждан широко используются методы информирования населения через средства массовой информации и путем проведения круглых столов с обсуждением острых системных вопросов нарушения конституционных и гражданских прав жителей. В соответствии с региональными законами об уполномоченном по правам человека в субъекте по окончании календарного года уполномоченный направляет доклад о своей деятельности главе субъекта и в законодательное собрание. Доклад уполномоченного включает в себя оценку ситуации по результатам мониторинга соблюдения прав и свобод человека и гражданина в субъекте и рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав и свобод человека и гражданина.

92. Правительством субъекта по итогам рассмотрения доклада ежегодно принимается соответствующее Постановление. К примеру, по итогам рассмотрения доклада "О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Калужской области в 2008 году" было принято Постановление № 166 Правительства Калужской области от 4 мая 2009 года "О мерах по обеспечению соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Калужской области".

93. Органам исполнительной власти Калужской области поручено рассмотреть рекомендации Уполномоченного, изложенные в докладе. Рекомендовано включать Уполномоченного в состав рабочих групп по разработке нормативных правовых актов по вопросам реализации и соблюдения прав граждан, вносимых на рассмотрение в Правительство Калужской области и Законодательное Собрание Калужской области.

94. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Калужской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Калужской области рекомендовано рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного.

95. Во исполнение Постановления № 166 Правительства Калужской области от 4 мая 2009 года Уполномоченным 19 мая 2009 года были направлены запросы руководителям органов исполнительной власти Калужской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Калужской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Калужской области, с просьбой взять рассмотрение рекомендаций Уполномоченного под личный контроль и о результатах рассмотрения рекомендаций сообщить в установленный законом срок.

96. Контроль за исполнением рекомендаций осуществляется сотрудниками аппарата Уполномоченного. Кроме ежегодных докладов уполномоченные готовят специальные доклады, в которых также даются рекомендации по устранению имеющихся нарушений прав человека и гражданина.

97. Десять с лишним лет существования института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации показали, что эффективность его деятельности во многом определяется взаимодействием с НПО. Это касается не только построения гражданского общества в России, но и защиты и восстановления прав и свобод конкретных граждан.

98. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации не первый год плодотворно сотрудничает с неправительственными правозащитными организациями, в числе которых Московская Хельсинская группа, Правозащитный центр "Мемориал", Институт прав человека, Комитет солдатских матерей, Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический центр "Стратегия", Движение "За права человека" и другие. Поэтому Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации не понаслышке известны трудности, с которыми сталкиваются в своей работе правозащитные организации.

99. В целях создания благоприятных условий деятельности правозащитных организаций Уполномоченный обращался к Председателю Правительства Российской Федерации с предложением об освобождении организаций, получающих гранты от Совета Европы, от уплаты налогов. Одной из форм взаимодействия с правозащитными организациями явилось создание в соответствии с 41 статьей Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" Экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в который вошли ведущие российские правозащитники.

100. Формами косвенной поддержки правозащитных организаций является участие Уполномоченного или его представителей в мероприятиях, проводимых неправительственными правозащитными организациями – конференциях, семинарах, "круглых столах". Многие предложения правозащитников включаются в ежегодные или специальные доклады Уполномоченного.

101. Одним из примеров эффективной поддержки правозащитных организаций может служить обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в защиту прав членов Региональной общественной организации "Шереметьевский профсоюз бортпроводников ОАО "Аэрофлот – Российские авиалинии", направленное

министру транспорта Российской Федерации с просьбой оказать содействие в восстановлении прав членов профсоюза. После вмешательства Уполномоченного администрацией ОАО права членов профсоюза были восстановлены.

102. К Уполномоченному обратился руководитель негосударственной некоммерческой организации "Центр розыска и информации Общества Красного Креста", безвозмездно оказывающей помощь гражданам, в том числе иностранным, по розыску людей, выдаче и истребованию различного рода документов. В связи с изменениями в российском законодательстве Департамент имущества Москвы резко повысил ежемесячный размер арендной платы за занимаемое Центром помещение, что поставило под угрозу его существование. Учитывая социальную значимость и востребованность "Центра розыска и информации", а также отсутствие государственного финансирования его деятельности, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обратился непосредственно к мэру Москвы Ю. М. Лужкову с просьбой о сокращении арендной платы за занимаемое Центром помещение.

103. После вмешательства федерального Уполномоченного Межведомственной комиссией по рассмотрению вопросов об установлении в особом порядке арендной платы за объекты нежилого фонда, находящиеся в собственности города Москвы, было принято решение об установлении "Центру розыска и информации" минимальной ставки арендной платы за занимаемое помещение.

104. Таким образом, институт Уполномоченного, как форма государственной внесудебной защиты прав и свобод российских граждан с одной стороны, так и неправительственные правозащитные организации, представляющие гражданское общество с другой, – заинтересованы во взаимодействии и поддержке друг друга.

105. Финансирование деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в соответствии со статьей 38 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 года "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" осуществляется из средств федерального бюджета. Федеральными законами № 204-ФЗ от 24 ноября 2008 года "О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов" и № 76-ФЗ от 28 апреля 2009 года "О внесении изменений в федеральный закон "О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов" бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2009 год Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации составили 191 969 тыс. руб., в том числе 134 576 тыс. руб. составляют расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда и 47 613 тыс. руб. расходы на оплату работ и услуг.

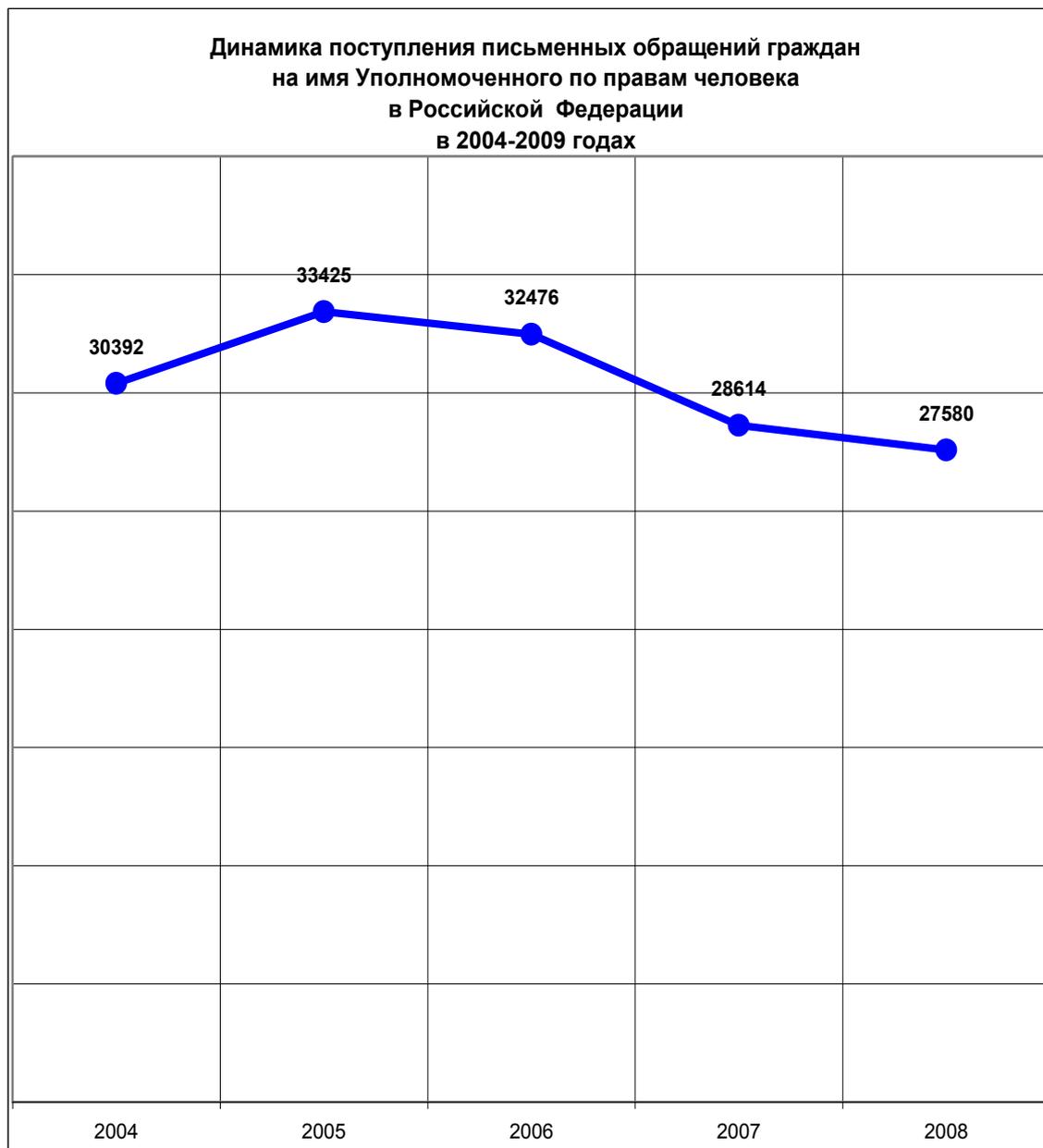
106. Иных источников дохода на содержание рабочего Аппарата Уполномоченный не имеет.

Наименование структурного подразделения	Количество штатных единиц
<b>Руководство Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации - 5 шт.ед.</b>	
<b>Секретариат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации - 46 шт.ед., в том числе:</b>	
заместитель руководителя Секретариата	1
заместитель начальника управления - начальник отдела	1
советник Уполномоченного по правам человека	2
помощник Уполномоченного по правам человека	3
Оперативный отдел	10
Отдел документационного обеспечения и контроля	11
Отдел прохождения документов	11
Отдел государственной службы и кадров	7
<b>Управление государственной защиты прав человека – 69 шт.ед., в том числе:</b>	
Начальник управления	1
Заместитель начальника управления	1
заместитель начальника управления – начальник отдела совершенствования законодательства и правовой информации	1
заместитель начальника управления – начальник отдела защиты прав человека в местах принудительного содержания	1
Отдел защиты гражданских прав человека	9
Отдел защиты жилищных прав человека	11
Отдел защиты трудовых прав	6
Отдел защиты прав в уголовном судопроизводстве	13
Отдел защиты прав человека в местах принудительного содержания	6
Отдел защиты прав человека на социальное обеспечение	7
Отдел защиты прав военнослужащих и членов их семей	7
Отдел совершенствования законодательства и правовой информации	6

<b>Организационно-аналитическое управление – 41 шт.ед., в том числе:</b>	
Начальник управления	1
заместитель начальника управления	1
заместитель начальника управления – начальник отдела по проблемам миграции и межнациональных отношений	1
заместитель начальника управления – начальник отдела международного сотрудничества	1
Отдел подготовки докладов	6
Отдел защиты политических прав и административных процедур	5
Отдел международного сотрудничества	5
Отдел по проблемам миграции и межнациональных отношений	5
Отдел защиты свободы совести	5
Отдел взаимодействия с региональными уполномоченными и общественными приемными	5
Отдел координации правозащитной деятельности	6
<b>Управление по правам ребенка - 12 шт.ед., в том числе:</b>	
Начальник управления	1
заместитель начальника управления	1
<b>Управление финансирования и обеспечения деятельности аппарата – 27 шт.ед., в том числе:</b>	
Начальник управления – главный бухгалтер	1
Заместитель начальника управления – начальник отдела информационных технологий	1
заместитель начальника управления – начальник отдела материально- технического обеспечения	1
Отдел исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности	5
Отдел финансового и валютного обеспечения	5
Отдел информационных технологий	4
Отдел социального обеспечения	5
Отдел материально-технического обеспечения	5

**Всего: 200 шт.ед.**

107. Статистические данные о делах, обработанных Уполномоченным по правам человека за период с 2004 года



2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>30392</b>	<b>33425</b>	<b>32476</b>	<b>28614</b>	<b>27580</b>	<b>13864</b>
				<b>Всего</b>	<b>166351</b>
* данные за 2009 год указаны по состоянию на 1 июня 2009 г.					

108. По решению Бюро Международного координационного комитета национальных правозащитных институтов Совета по правам человека Организации Объединенных Наций от 4 января 2009 года институту Уполномоченного по правам человека в

Российской Федерации присвоен высший аккредитационный статус "А", означающий его полное соответствие Парижским принципам, касающимся статуса национальных учреждений, то есть речь идет о его независимости, неподотчетности, формах и методах осуществления правозащитной деятельности.

109. Вместе с тем, в условиях федеративного государственного устройства и конституционного разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации нуждается в совершенствовании своего законодательного мандата. В настоящее время институт уполномоченного по правам человека создан в 49 из 83 субъектах Российской Федерации. В этой связи планируется создать институт уполномоченного в каждом субъекте Российской Федерации, сформировав на этой основе единую и повсеместную систему государственной защиты прав и свобод граждан.

#### **Вопрос 4**

110. В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года "О противодействии терроризму" правовую основу противодействия терроризму составляют, в том числе, и общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, подписанные Российской Федерацией. Статьей 2 данного закона предусмотрено, что принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму.

111. Данным законом регламентирован режим контртеррористической операции, в соответствии с которым на период ее проведения допускается применение ряда мер и временных ограничений (часть 3 статьи 11). На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен этот правовой режим, применение данных мер и временных ограничений предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации. Причем в зависимости от обстановки эти меры и ограничения могут применяться избирательно. Целями указанных ограничений являются: пресечение и раскрытие террористического акта, минимизация его последствий, защита жизненно важных интересов личности, общества и государства.

112. Указанные ограничения полностью соответствуют положению статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которому при угрозе жизни государствами могут приниматься меры в отступление от их обязательств

по указанному Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения (часть 1 статьи 4). Это положение не служит основанием для каких-либо отступлений от статей. 6, 7, 8 (пункты 1 и 2), 11, 15, 16 и 18 Пакта.

113. В соответствии со статьей 18 данного закона государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Компенсация морального вреда, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет лиц, его совершивших.

114. Статьей 19 закона предусмотрена социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, которая включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

115. Важно отметить то, что режим контртеррористической операции не допускает ограничение конституционных прав граждан. Ограничение тайны почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, телефонных переговоров, осуществляемое в процессе оперативно-розыскной деятельности, допускается только на основании судебного решения по мотивированному постановлению соответствующего руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

116. В отношении расширения определений государственной измены и шпионажа следует отметить, что диспозиции статьи 275 (государственная измена) и статьи 276 (шпионаж) Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) не изменялись со дня его принятия.

117. В целях совершенствования уголовного законодательства в сфере защиты государственной тайны от преступных посягательств и повышения эффективности обеспечения безопасности Российской Федерации разработан проект федерального закона № 139314-5 "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации", которым

вносятся изменения в статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, определяющие ответственность за государственную измену и шпионаж. Указанные изменения позволят, с одной стороны, исключить саму возможность произвола и злоупотреблений со стороны правоприменителей в случае привлечения к ответственности по указанным статьям, с другой стороны, в полной мере реализовать назначение уголовного судопроизводства, состоящее как в защите потерпевших от преступных посягательств, так и защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод.

118. Принятый 30 декабря 2008 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму" направлен на повышение эффективности мер предупреждения терроризма и усиление борьбы с этим явлением уголовно-правовыми и уголовно-процессуальными способами, а также совершенствование законодательства Российской Федерации в целях усиления ответственности за совершение террористических актов.

119. Учитывая, что терроризм рассматривается как социально-политическое явление, проявляющееся в конкретных уголовно-наказуемых деяниях, уточнены редакции статей 105, 205, 206, 281 и 316 УК РФ. Предложенная конкретизация диспозиций квалифицированных составов преступлений, предусмотренных данными статьями УК РФ, позволит органу предварительного расследования, возбудившему уголовное дело, проводить предварительное следствие в полном объеме без дополнительной квалификации по другим статьям Особенной части УК РФ.

120. В частности, в статье 105 (убийство) из части второй исключен такой квалифицирующий признак, как убийство, сопряженное с захватом заложников. Одновременно статьи 205 (террористический акт), 206 (захват заложника) и 281 (диверсия) дополнены новым квалифицирующим признаком – умышленное причинение смерти человеку.

121. Распространение действия статьи 316 УК РФ на более широкий круг преступлений, в том числе и на преступления, связанные с оказанием содействия террористической организации, позволит привлекать к ответственности за укрывательство таких преступных деяний, как захват заложника (статья 206 УК РФ), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (статья 208 УК РФ), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211 УК РФ) и другие преступления. В настоящее время эти деяния относятся к категории тяжких преступлений, а лица, скрывающие их совершение, никакой ответственности не несут.

122. Данным законом была ограничена подсудность федерального суда общей юрисдикции с участием коллегии присяжных заседателей по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 205 (террористический акт); 206 (части 2, 3, 4) (захват заложника); 208 (часть 1) (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем); 212 (часть 1) (массовые беспорядки); 275 (государственная измена); 276 (шпионаж); 278 (насильственный захват власти или насильственное удержание власти); 279 (вооруженный мятеж); 281 (диверсия) УК РФ.

123. С учетом вышеизложенного в УПК РФ внесены изменения, направленные на уточнение состава суда при разрешении отдельных категорий дел. Кроме того, внесенные изменения в Федеральный закон "О противодействии терроризму" устранили пробел в определении субъектов противодействия терроризму путем включения в их число следователей органов прокуратуры. Принятие данного Федерального закона не требует внесения изменений в иные законодательные акты.

### **Вопрос 5**

124. В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года "О противодействии экстремистской деятельности" за осуществление экстремистской деятельности граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

125. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной и муниципальной службе, военной службе по контракту и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной детективной и охранной деятельностью.

126. Автор печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов (произведений), предназначенных для публичного использования и содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных статьей 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", признается лицом, осуществляющим экстремистскую деятельность, и несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

127. Уголовная ответственность предусмотрена только за публичные призывы к осуществлению лицом экстремистской деятельности (статья 280 УК РФ), за организацию экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ) и за организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ).

128. Административная ответственность предусматривается за злоупотребление свободой массовой информации (статья 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (КоАП РФ)) и производство и распространение экстремистских материалов (статья 20.29 КоАП РФ).

### **Вопрос 6**

129. Согласно пунктам 1-3 части.1 статьи 3 и статья 24 Федерального закона "О противодействии терроризму" к преступлениям террористического характера относятся уголовно наказуемые деяния, предусмотренные статьями 205 – 205.2, 208, 277-280, 282, 282.1, 282.2 и 360 УК РФ. Основную массу расследуемых преступлений террористического характера составляют дела о преступных деяниях лиц, обвиняемых в участии в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, или пособничестве участникам незаконных вооруженных формирований.

130. В 2006 году зарегистрировано 1781 преступление террористического характера, из которых 112 – по статье 205 УК РФ (террористический акт). По 1068 преступлениям террористического характера уголовные дела и материалы окончены расследованием либо разрешены производством. Раскрываемость их составила 41,5 процента. Выявлено 981 лицо, совершившее указанные преступления.

131. Судами рассмотрено 300 уголовных дел террористической направленности в отношении 410 лиц, в том числе: 60 дел – по статье. 205 УК РФ (террористический акт) в отношении 122 лиц; 231 – по статье 208 УК РФ (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем) в отношении 274 лиц; 5 – по статье 206 УК РФ (захват заложника) в отношении 5 лиц; 3 – по статье 205.1 УК РФ (содействие террористической деятельности) в отношении 7 лиц. В отношении 41 лица по делам анализируемой категории судами вынесены оправдательные приговоры.

132. В 2006 году зарегистрировано 263 преступления экстремистского характера. Самыми распространенными преступлениями, отнесенными законодательством к категории экстремистских, являются убийство, совершенное по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды (пункт "л" части 2 статьи 105 УК РФ) и возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ). В 2006 году их совершено соответственно 18 и 106.

133. В 2007 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 759 преступлений террористического характера, из которых 48 – предусмотренных статьей 205 УК РФ (террористический акт). По 661 преступлению террористического характера уголовные дела и материалы окончены расследованием либо разрешены производством. Раскрываемость их составила 90,2%. Выявлено 595 лиц, совершивших указанные преступления.

134. Судами рассмотрено 159 уголовных дел террористической направленности в отношении 206 лиц, в том числе: 23 – по статье 205 УК РФ в отношении 40 лиц; 126 – по статье 208 УК РФ в отношении 156 лиц; 8 – по статье 206 УК РФ в отношении 8 лиц; 2 – по статье 205.1 УК РФ в отношении 2 лиц. В отношении 11 лиц по делам анализируемой категории судами вынесены оправдательные приговоры.

135. В 2007 году в Российской Федерации зарегистрировано 356 преступлений экстремистского характера, что на 35,4 процента больше, чем в 2006 году. Судами Российской Федерации в 2007 году с вынесением обвинительных приговоров рассмотрены дела о преступлениях, связанных с экстремистской деятельностью, в отношении 254 лиц, из которых 34 (13,4 процента) совершили преступления в возрасте до 18 лет.

136. Оправдано по обвинению в совершении преступлений экстремистской направленности 24 лица, в том числе 7 лиц, обвинявшихся в совершении преступлений против жизни и здоровья по мотиву национальной, расовой ненависти. 9 лиц оправданы по пункту "а" части 2 статьи 282 УК РФ.

137. Прекращены судами по нереабилитирующим основаниям уголовные дела в отношении 23 лиц, в том числе в связи с примирением сторон – в отношении 4 лиц, в связи с деятельным раскаянием – 4 лиц, за истечением сроков давности – 11 лиц, от наказания освобождено 1 лицо по части 1 статьи 282 УК РФ в связи с истечением срока давности.

138. В связи с актом амнистии прекращены уголовные дела в отношении 5 несовершеннолетних, обвинявшихся в совершении преступления, предусмотренного пунктом "е" части 2 статьи 112 УК РФ, от наказания освобождено 1 лицо по части 2 статьи 208 УК РФ.

139. Принудительные меры медицинского характера применены в отношении 3 лиц, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные частью 4 статьи 111 УК РФ, пунктами "д", "и", "л" части 2 статьи 105 УК РФ, частью 1 статьи 282 УК РФ.

Прекращены на основании части 2 статьи 443 УПК РФ уголовные дела в отношении 2 лиц, совершивших в состоянии невменяемости деяния, предусмотренные частью 1 статьи 282 УК РФ.

140. В 2008 году на территории России зарегистрировано 642 преступления террористического характера, из которых 10 – предусмотренных статьей 205 УК РФ (террористический акт). По 550 преступлениям террористического характера уголовные дела и материалы окончены расследованием либо разрешены производством. Раскрываемость их составила 86,3 процента. Выявлено 530 лиц, совершивших указанные преступления.

141. Судами Российской Федерации рассмотрено 161 уголовное дело о преступлениях террористической направленности в отношении 243 лиц. Общее число осужденных составило 219 лиц, из них 182 лица осуждено по статье 208 УК РФ (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем), 28 лиц – по статье 205 УК РФ (террористический акт), 5 лиц – по статье 205.1 УК РФ (содействие террористической деятельности), 4 лица - по статье 206 УК РФ (захват заложника). В отношении 28 человек по делам анализируемой категории судами вынесены оправдательные приговоры.

142. В 2008 году в Российской Федерации зарегистрировано 460 преступлений экстремистского характера, что на 29,2 процента больше, чем в 2007 году. Уголовные дела указанной категории рассматривались судами 57 регионов России. Наибольшее число таких дел рассмотрено судами Москвы, Санкт-Петербурга, Республики Башкортостан, Московской и Самарской областей.

143. Судами с участием присяжных заседателей рассмотрены уголовные дела в отношении 18 лиц (в Алтайском крае, республиках Дагестан и Татарстан, Московской и Омской областях). В особом порядке судебного разбирательства рассматривались дела в отношении 45 лиц. Судами Российской Федерации в 2008 году с вынесением обвинительных приговоров рассмотрены дела о преступлениях, связанных с экстремистской деятельностью, в отношении 245 лиц, из которых почти четверть – 57 лиц, совершили преступления в возрасте до 18 лет.

144. Оправданы по обвинению в совершении преступлений экстремистской направленности 14 лиц, в том числе 12 лиц, обвинявшихся в совершении преступлений против жизни и здоровья по мотиву национальной, религиозной, расовой ненависти, оправданы по части 1 статьи 282, части 1 статьи 280 УК РФ – 2 лица.

145. Прекращены судами по нереабилитирующим основаниям уголовные дела в отношении 20 лиц, в том числе: в связи с примирением сторон – в отношении 16 лиц, в связи с деятельным раскаянием – 1 лица, за истечением сроков давности – 3 лиц. Принудительные меры медицинского характера применены в отношении 1 лица, совершившего общественно опасное деяние, предусмотренное частью 1 статьи 282 УК РФ. Прекращено на основании части 2 статьи 443 УПК РФ уголовное дело в отношении 1 лица, совершившего в состоянии невменяемости деяние, предусмотренное частью 2 статьи 282.2 УК РФ.

146. Наибольшее число лиц (88 лиц, 35,9 процента), осужденных в 2008 году по делам рассматриваемой категории, признаны виновными в совершении действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, унижение человеческого достоинства по признаку расы, национальности, отношения к религии, в том числе при отягчающих обстоятельствах (статья 282 УК РФ).

147. Наибольшее количество преступлений в сфере терроризма зарегистрировано в 2008 году в Южном федеральном округе – 544, в том числе в Чеченской Республике – 463.

148. Преступления в сфере экстремизма совершаются чаще всего в Центральном федеральном округе, где зарегистрировано 152 таких преступления, из которых большинство приходится на Москву – 93.

149. Согласно положениям статьи 24 Федерального закона "О противодействии терроризму" организация признается террористической и подлежит ликвидации, а ее деятельность запрещается по решению суда на основании заявления органов прокуратуры только в случаях, предусмотренных указанным нормативным правовым актом.

150. В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года "О противодействии терроризму" организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 277 - 280, 282.1, 282.2 и 360 УК в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

151. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

152. В соответствии с постановлением № 27 Правительства Российской Федерации от 18 января 2003 года "Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом" Федеральная служба по финансовому мониторингу составляет и вносит изменения и дополнения в перечень на основании сведений о:

"а) вступивших в законную силу решениях судов Российской Федерации о ликвидации или запрете деятельности организации в связи с осуществлением ею экстремистской деятельности, а также об отмене (изменении) этих решений;

б) вступивших в законную силу приговорах судов Российской Федерации о признании физического лица виновным в совершении преступления террористического характера, а также об отмене (изменении) этих приговоров;

в) принятых Генеральным прокурором Российской Федерации или подчиненными ему прокурорами решениях о приостановлении деятельности организации в связи с их обращениями в суд с заявлением о привлечении этой организации к ответственности за террористическую деятельность, а также о признании этих решений утратившими силу;

г) вынесенных следователями постановлений о возбуждении уголовного дела в отношении лиц, совершивших преступления террористического характера, а также о прекращении этих уголовных дел;

д) составленных международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами и признанных Российской Федерацией перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, а также об изменениях и дополнениях, внесенных в эти перечни;

е) признаваемых в Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации решениях (приговорах) судов и иных компетентных органов иностранных государств в отношении организаций или физических лиц, осуществляющих террористическую деятельность, а также об отмене (изменении) этих решений (приговоров)".

153. Под преступлениями террористического характера, указанными в подпунктах "б" и "г", выше, понимаются преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 206, 208, 211, 277, 360 УК.

154. Указанные сведения представляются в Федеральную службу по финансовому мониторингу Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации в порядке, согласованном с ними, Министерством юстиции Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации - в соответствии с Положением о предоставлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, утвержденным постановлением № 425 правительства Российской Федерации от 14 июня 2002 года.

155. Перечень, а также вносимые в него изменения доводятся Федеральной службой по финансовому мониторингу не позднее рабочего дня, следующего за днем составления перечня (внесения изменений), в виде информационных писем (на бумажном носителе или в электронном виде) до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в том числе через соответствующие надзорные органы в соответствии с их компетенцией и в порядке, согласованном с ними.

156. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 115-ФЗ от 7 августа 2001 года "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организации или лица, операция с денежными средствами или иным имуществом подлежит обязательному контролю.

157. В настоящее время в Российской Федерации запрещена деятельность 18 формирований, включенных в Единый федеральный список организаций, признанных террористическими Верховным Судом Российской Федерации. Например, в ноябре 2008 года вступило в законную силу решение Верховного Суда Российской Федерации по заявлению Генеральной прокуратуры Российской Федерации, подготовленному во взаимодействии с федеральной службой безопасности Российской Федерации и Национальным антитеррористическим комитетом, о признании международной организации "Аль-Каида" в странах исламского Магриба террористической и запрете её деятельности на территории России.

158. С момента вступления в силу Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности", судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности на территории Российской Федерации 8 общественных и религиозных организаций, по основаниям, предусмотренным указанным законом, а именно:

- Межрегиональная общественная организация "Национал-большевистская партия" (решение Московского городского суда от 19 апреля 2007 года о запрете деятельности)
- Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община "ВЕК РА" (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассении (решение Краснодарского краевого суда от 5 октября 2006 года о запрете деятельности)
- Общественное незарегистрированное объединение группа "Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь" (решение Первомайского районного суда Краснодара от 13 апреля 2006 года о ликвидации)
- Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации)
- Местная религиозная организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглиистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации)
- Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглиистической Церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации)

- Международная религиозная организация "Нурджулар" (решение Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2008 года о запрете деятельности)
- Общественное объединение Ахтубинское народное движение "К Богодержавию" (решение Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17 июля 2008 года и определение Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17 сентября 2008 года).

159. В частности, правоохранительными органами Российской Федерации выявлена деятельность на территории России международного религиозного объединения "Нурджулар", целью приверженцев которого являлось разжигание религиозной вражды между мусульманами и сторонниками других конфессий, создающее угрозу территориальной целостности государства. Собранные материалы легли в основу заявления, направленного Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Верховный Суд Российской Федерации о признании объединения "Нурджулар" экстремистским и запрете его деятельности на территории Российской Федерации, которое 10 апреля 2008 года было удовлетворено.

160. Информацией о преследованиях общественных и религиозных организаций по обвинению в экстремизме в качестве меры наказания за критику властей российская сторона не располагает.

### **Вопрос 7**

161. В соответствии со статьей 19 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

162. Проблема насилия в отношении женщин является предметом пристального внимания со стороны органов государственной власти Российской Федерации всех уровней. Проблема насилия, в том числе домашнего насилия в отношении женщин, рассматривается во взаимосвязи с другими проблемами – общим состоянием социально-экономического положения в стране, распространением бедности среди граждан, особенно среди женщин и детей, наличием конфликтов на межнациональной почве, распространением асоциальных явлений, таких как алкоголизм, наркомания, проституция и другие.

163. Российским законодательством предусмотрены меры ответственности, в том числе уголовной, за различные виды насилия в отношении женщин, в том числе за преступления против половой неприкосновенности, убийство, побои, истязания, физические и психические страдания, угрозы, клевету, оскорбления, унижающие человеческое достоинство, личность потерпевшего, и другие виды насилия.

164. С целью защиты женщин от насилия Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность за ряд преступлений, связанных с его причинением: умышленное причинение вреда здоровью различной степени (статьи 111, 112, 115 УК РФ), побои (статья 116 УК РФ), истязание (статья 117), преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статья 131-135 УК РФ).

165. Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что нарушения прав женщин в трудовой и иных сферах деятельности не носят массового характера. По каждому сигналу о нарушении прав и законных интересов женщин прокурорами организовываются соответствующие проверки, по результатам которых при наличии оснований принимаются меры к устранению выявленных нарушений законности и недопущению их в дальнейшем.

166. Органы внутренних дел проводят работу по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, хронических алкоголиков, психически больных, создающих непосредственную опасность для окружающих, применяют в отношении указанных лиц своевременные меры профилактического воздействия, проводят разъяснительную работу по склонению к добровольному лечению в специальных наркологических учреждениях лиц, больных наркоманией и хронических алкоголиков, систематически нарушающих общественный порядок.

167. В 2008 году расследовано более 147,9 тыс. преступлений с бытовой мотивацией, из них более 5,8 тыс. убийств, 48,6 тыс. – угроз убийством или причинений тяжкого вреда здоровью, около 57 тыс. – причинений телесных повреждений и побоев различной тяжести, более 3,6 тыс. истязаний. По сравнению с 2007 годом количество преступлений, совершаемых в сфере бытовых отношений, сократилось на 11,7 процента.

168. Количество преступлений превентивного характера, предусмотренных статьей 115 (умышленное причинение легкого вреда здоровью) и статьей 116 (побои) УК РФ, снизилось по сравнению с 2007 годом на 14,4 процента и 13,1 процента соответственно. Целенаправленная работа органов внутренних дел по выявлению преступлений профилактического направления приводит к предотвращению более тяжких преступлений в быту. Данное направление деятельности рассматривается как одна из действенных форм

предупреждения более тяжких преступлений. С целью повышения эффективности работы участковых уполномоченных по данному направлению деятельности ежегодно в план профессиональной подготовки сотрудников включаются материалы по предупреждению данного вида правонарушений и по их выявлению.

169. Сотрудниками органов внутренних дел особое внимание уделяется предупредительно-профилактической работе, направленной на предотвращение насилия в семье, в отношении женщин и детей.

170. Участковыми уполномоченными милиции выявляются лица, допускающие правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, хронические алкоголики, психически больные, создающие непосредственную опасность для окружающих. К ним применяются меры профилактического воздействия. Проводится разъяснительная работа по склонению к добровольному лечению в специальных наркологических учреждениях лиц, больных наркоманией и хронических алкоголиков, систематически нарушающих общественный порядок. Оказывается содействие работникам здравоохранения в направлении на принудительное лечение психически больных лиц с целью недопущения с их стороны противоправных действий.

171. Органами внутренних дел в пределах их компетенции принимаются меры по оздоровлению обстановки в неблагополучных семьях, в особо критических случаях используются нормы уголовного, административного и семейного законодательства.

172. Проводится профилактическая работа с лицами, ранее судимыми, в том числе и за преступления насильственного и сексуального характера, систематически употребляющими наркотические средства, хроническими алкоголиками, психически больными, представляющими опасность для общества. Они проверяются по месту жительства и работы с целью предупреждения совершения ими преступлений и отработки на причастность к совершенным ранее преступлениям.

173. По инициативе МВД России образована Правительственная комиссия по профилактике правонарушений, в состав которой вошли представители комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам женщин, семьи и детей, по охране здоровья, представители Общественной палаты Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

174. Органами внутренних дел планомерно и наступательно проводится работа по внедрению государственной системы профилактики правонарушений в муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации. Во всех регионах страны разработаны с учетом местных особенностей и финансирования программы профилактики правонарушений.

175. Поступившие средства направляются на формирование материально-технической базы для работы по ресоциализации лиц, ранее судимых, оказания социальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и работы с несовершеннолетними.

176. Важную роль в профилактике и предотвращении семейного насилия играет система социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате семейного насилия. Главную роль в этой системе играют органы социального обслуживания населения, у которых наработан хороший опыт оказания помощи жертвам насилия, разработаны эффективные методики, проведено множество исследований, выявляющих причины, формы, виды насилия, подготовлены кадры, работающие в этой области.

177. В ведении органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления функционируют многопрофильные центры социальной помощи семье и детям, оказывающие комплекс разнообразных социальных услуг, в том числе помощь жертвам насилия, жестокого обращения, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

178. Количество учреждений для социального обслуживания таких граждан увеличилось с 2,4 тыс. в 2005 году до 3,83 тыс. в 2008 году. Среди них 760 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 570 центров социальной помощи семье и детям; 483 социальных приюта для детей и подростков; 294 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями; 30 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 21 центр психолого-педагогической помощи населению; 5 центров экстренной психологической помощи по телефону.

179. Кроме того, в ведении органов социальной защиты действуют 21 кризисный центр для женщин и 1 кризисный центр для мужчин, 120 кризисных отделений для женщин, функционирующих в качестве структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания населения, а также 23 социальных гостиницы для женщин с несовершеннолетними детьми.

180. Данные учреждения специализируются на оказании психологических, юридических, медицинских, педагогических, социально-бытовых услуг женщинам и девочкам, попавшим в трудную жизненную ситуацию или подвергшимся насилию. Ежегодно около 50 тыс. женщин и детей получают специализированную помощь в кризисных центрах. Наибольшее количество центров социальной помощи создано в Центральном и Приволжских федеральных округах Российской Федерации. Принимаются меры по расширению их сети.

181. В целях профилактики домашнего насилия и оказания экстренной психологической помощи в учреждениях семьи и детей открыто 326 "телефонов доверия". Как правило, областные кризисные центры осуществляют помощь женщинам, проживающим в данном регионе. Кризисные центры располагают стационарами и отделениями дневного пребывания. Стационары предоставляют социально-психологическую реабилитацию жертвам всех форм насилия и женщинам, оказавшимся в состоянии острого психологического кризиса. В кризисных центрах работают психологи, психотерапевты, детские психологи, социальные педагоги.

182. В ряде кризисных центров для приобретения женщинами экономической самостоятельности им предоставляется возможность (за счет внебюджетных средств) овладения новыми профессиями, или повышения квалификации по уже имеющейся специальности.

183. Юристы кризисных центров осуществляют юридическое сопровождение, помогают готовить документы в правоохранительные и судебные органы, в службу судебных приставов, представляют интересы жертвы в суде. Стационары дневного пребывания, как правило, осуществляют консультирование, юридическое сопровождение женщин, находящихся в кризисной ситуации, методическую поддержку муниципальных специалистов, поддерживают "телефоны доверия".

184. В качестве структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания семьи и детей функционируют: 2 355 семейных воспитательных групп; 632 отделения реабилитации для детей-инвалидов; 764 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних.

185. Среди оказанных социальных услуг наибольшую долю составляют социально-бытовые (34 процента) и социально-медицинские (20 процентов).

186. Жертвы насилия могут получить помощь как в государственных учреждениях, так и в учреждениях, созданных женскими неправительственными организациями. В настоящее время женскими общественными организациями создано около 50 кризисных центров помощи женщинам, которые работают в тесном контакте с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

187. В целях преодоления латентности насилия, понимая, что жертвы бытовых преступлений не всегда обращаются за помощью в правоохранительные органы, но могут обратиться в соответствующие социальные службы, постановлением Федеральной службы государственной статистики в декабре 2005 года утверждена форма статистического наблюдения за лицами, обратившимися в учреждения социального обслуживания семьи и детей, в которой с разбивкой по полу собираются сведения о количестве клиентов, обратившихся в социальные учреждения по причине преступных посягательств сексуального характера. Так, по итогам 2008 года в различные учреждения социального обслуживания обратилось более 5,2 млн. женщин, около 2 млн. мужчин, 2,6 млн. девочек и 2,4 млн. мальчиков. Из них по причинам преступных посягательств сексуального характера – 517 женщин, 36 мужчин, 272 девочки, 136 мальчиков. Из числа этих клиентов направлено в правоохранительные органы – 190 человек, в органы здравоохранения – 140 человек.

188. Проводится информационно-просветительская работа по проблемам насилия, по формированию объективного подхода к женщинам, пострадавшим в результате актов насилия, среди персонала клиник, женских консультаций; налаживается сотрудничество с судмедэкспертизой в вопросах, связанных с последствиями изнасилования и насилия; организуются занятия по проблеме насилия с гинекологами, педиатрами, психотерапевтами и другими врачами; практикуется участие во врачебных конференциях по проблеме насилия, репродуктивного здоровья. В ряде регионов заключаются договоры с городскими отделами здравоохранения о сотрудничестве в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

189. Большой комплекс мер по профилактике социального неблагополучия семей с детьми предусмотрен в рамках Федеральной целевой программы "Дети России", Плана действий по реализации демографической политики до 2025 года. Основной упор сделан на профилактику семейного неблагополучия; совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; проведение эффективной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; обеспечение полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество; профилактику социального сиротства, постепенный переход от воспитания детей в учреждениях интернатного типа к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развитие системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

190. К решению проблемы насилия в отношении женщин привлечены общественные организации. В последние годы с участием неправительственных женских организаций усилены образовательно-пропагандистские меры по повышению осведомленности и уровня понимания проблемы среди сотрудников внутренних дел, здравоохранения, социальных служб.

191. Центральным аппаратом и образовательными учреждениями МВД России проводится большая работа по совершенствованию подготовки сотрудников к ликвидации всех форм дискриминации и насилия в семье. В образовательных учреждениях МВД России тематика насилия актуализирована в рамках существующих учебных дисциплин: криминологии, уголовного права, семейного права, административного права и ряде других.

192. Органами внутренних дел Российской Федерации ведется целенаправленная систематическая работа по профилактике семейного неблагополучия. В территориях проводятся комплексные мероприятия "Быт", "Семья", "Подросток", направленные на профилактику семейного неблагополучия, выявления несовершеннолетних детей, находящихся в ситуации насилия.

193. За последние годы изданы методические рекомендации и методические пособия, посвященные различным аспектам межведомственного взаимодействия, организации государственной поддержки различным типам семей с детьми и повышению эффективности социального обслуживания семьи и детей, привлечения к этой работе негосударственного сектора, неправительственных организаций, а также программы и методики по превентивным мерам, социальной реабилитации семей групп "риска", психологическому сопровождению лиц, переживших насилие в семье, и другие.

194. В соответствии со Сводным тематическим планом централизованного выпуска литературы МВД России в 2008 году издано тиражом 2 700 экземпляров и распространено в системе МВД России учебное пособие "Проблемные вопросы правового регулирования деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений и преступлений на бытовой почве".

195. Центром обеспечения кадровой работы МВД России осуществляется взаимодействие с Ассоциацией женских общественных организаций "Консорциум женских неправительственных организаций" по вопросам подготовки учебно-методических материалов для системы профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел по тематике домашнего насилия.

## Вопрос 8

196. Уголовным кодексом Российской Федерации в качестве отягчающего обстоятельства признается совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды (статья 63 УК РФ). Федеральным законом № 211-ФЗ от 24 июля 2007 года в данную статью УК РФ были внесены дополнения, согласно которым отягчающим обстоятельством признается также совершение преступления по мотивам политической или идеологической вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

197. Вышеуказанные обстоятельства формируют квалифицированные составы таких преступлений, как убийство (статья 105 УК РФ), умышленное причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью (статьи 111, 112, 115 УК РФ), побои (статья 116 УК РФ), истязание (статья 117 УК РФ), угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (статья 119 УК РФ), хулиганство (статья 213 УК РФ), вандализм (статья 214 УК РФ), надругательство над телами умерших и местами их захоронения (статья 244 УК РФ).

198. Кроме того, Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность:

- за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе (статья 282 УК РФ)
- за создание экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ), то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы таких преступлений, как воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (статья 148 УК РФ), воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них (статьи 149 УК РФ), хулиганство (статья 213 УК РФ), вандализм (статья 214 УК РФ), уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (статья 243 УК РФ), надругательство над телами умерших и местами их захоронения (статья 244 УК РФ), публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК РФ), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ)

- за организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ)
- за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (статья 150 УК РФ).

199. Российским законодательством предусмотрено возмещение в полном объеме материального ущерба, причиненного преступлением, а также компенсация морального вреда в соответствии с правилами статьи 151 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). Так, в соответствии с положениями указанной статьи, в случае причинения гражданину морального вреда (физических или нравственных страданий) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства, а также учитывает степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

200. В соответствии со статьей 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконного действия (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

201. Статьей 44 ГК РФ предусмотрена возможность предъявления требования о возмещении имущественного вреда, причиненного непосредственно преступлением. Гражданский иск может быть предъявлен и для имущественной компенсации морального вреда после возбуждения уголовного дела, и до окончания судебного следствия при разбирательстве уголовного дела в суде первой инстанции.

202. В последние годы, наряду с активизацией работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению расово мотивированных преступлений, усилия государства все более ориентированы на профилактику и предотвращение экстремистских проявлений. При этом заметно активизировалась надзорная работа органов прокуратуры, которые в соответствии с Конституцией и действующим законодательством призваны не только

непосредственно осуществлять защиту прав и законных интересов граждан, но и обеспечивать надзор за исполнением данных функций другими органами власти и управления. Вопросы профилактики преступлений, совершенных по мотивам социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности находятся на постоянном контроле Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

203. В целях предупреждения совершения преступлений экстремистской направленности правоохранительными органами Российской Федерации обеспечивается контроль за проведением общественно-политических, культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, способствующих разжиганию межнациональной и межрелигиозной вражды.

204. Проводится комплекс оперативно-профилактических мероприятий среди национальных диаспор и молодежи, направленных на недопущение их использования в межнациональных и межрелигиозных конфликтах, основанных на разнице в обычаях и жизненных укладах народов. В целях противодействия проявлениям экстремизма на почве ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости реализуется комплекс мероприятий, направленных на выявление и разоблачение неформальных молодежных объединений радикальной направленности с привлечением их лидеров и активных членов к уголовной ответственности. С лидерами и несовершеннолетними членами неформальных объединений проводятся профилактические беседы, в том числе с участием их ближайших родственников. Разъясняются возможные последствия противоправной деятельности и меры уголовной ответственности за нее.

205. Во исполнение Указа № 1316 Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года "О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации" и соответствующих приказов и распоряжений в структуре МВД России был сформирован Департамент по противодействию экстремизму МВД России и специализированные подразделения – центры и группы – в территориальных органах внутренних дел.

206. В результате принятых мер в 2008 году в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге пресечена деятельность 12 молодежных преступных групп националистической направленности общей численностью 59 человек, которым вменяется 46 преступных эпизодов на межнациональной почве, совершенных в отношении иностранных граждан и лиц неславянской внешности. В их числе 34 убийства, 2 покушения на убийство, 10 причинений тяжкого вреда здоровью. Правоохранительными органами Российской Федерации накоплен определенный положительный опыт раскрытия и расследования преступлений экстремистской направленности. Активная работа по противодействию экстремизму проводится следственными органами

Следственного комитета, в том числе следственными подразделениями по Москве и Санкт-Петербургу. Успешно расследованы уголовные дела об убийствах иностранных студентов в Воронеже.

207. В связи с участвовавшими фактами совершения тяжких и особо тяжких преступлений против личности экстремистской направленности в следственном управлении Следственного комитета по Москве разработан и реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение надлежащей работы по раскрытию и расследованию преступлений данного вида:

- организован постоянный сбор, учет, обобщение и анализ информации о преступлениях экстремистской направленности (в том числе с выявлением признаков серийности), а также обобщение и анализ практики их раскрытия и расследования
- разработаны программные средства учета и анализа криминалистически значимой информации как о самих преступлениях данного вида, так и о лицах, причастных к их совершению (в частности, налажен электронный учет всех суточных сводок происшествий, учет происшествий экстремистской направленности, постоянный мониторинг сети Интернет и других средств массовой информации)
- обеспечено активное участие прокуроров-криминалистов в работе по раскрытию и расследованию преступлений экстремистской направленности (участие в осмотрах места происшествия, в составлении планов расследования, в использовании специальных технико-криминалистических средств)
- используются различные формы взаимодействия с подразделениями органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (обмен информацией, совместные совещания, создание межведомственных постоянно действующих следственно-оперативных групп по раскрытию и расследованию преступлений данного вида).

208. Генеральной прокуратурой Российской Федерации в 2008 году внесено 37 тыс. актов прокурорского реагирования, в том числе 27 тыс. представлений и протестов, почти 10 тыс. предупреждений и предостережений (в 3 раза больше, чем в 2007 году).

209. Объединенными усилиями Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России и МВД России подготовлен совместный организационно-распорядительный документ, направленный на дальнейшее совершенствование работы по предупреждению и пресечению распространения идей национальной розни и экстремизма. При

соответствующем управлении Генеральной прокуратуры также сформирована рабочая группа из представителей правозащитных организаций, ученых и правозащитных и религиозных деятелей для своевременного информирования органов прокуратуры о фактах экстремистских проявлений, выработке согласованных позиций и подходов к противодействию им.

210. Состоялось несколько заседаний рабочей группы, на которых обсуждались предложения по совершенствованию Российского законодательства о противодействии экстремистской деятельности и межнациональных отношениях. В докладах членов рабочей группы и в ходе их обсуждения поднимался вопрос о необходимости совершенствования экспертных исследований материалов экстремистского характера, о проявлениях агрессивной ксенофобии в 2008 году и правовом реагировании, о подготовке справочно-методического пособия для работников прокуратуры, правоохранительных органов, судебной власти, госслужащих, лидеров НПО по совершенствованию реагирования на проявление этнической и религиозной нетерпимости.

211. Российские власти уделяют значительное внимание формированию установок толерантного сознания, профилактике ксенофобии, экстремизма и других форм дискриминации по национальному или мировоззренческому (религиозному) признаку. Особое внимание уделяется борьбе с различными проявлениями расизма, основанного на нацистской идеологии, прежде всего в молодежной среде.

212. В настоящее время проекты по формированию толерантного сознания у молодежи реализуются и развиваются в рамках Федеральной программы развития образования на 2006-2010 годы.

213. В деятельности по проектам развития толерантности и профилактики экстремизма в молодежной среде активное участие принимают религиозные организации, которые ведут активную работу по формированию программ духовно-нравственного воспитания и просвещения, в пределах своих возможностей ведут работу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказывают содействие социальным учреждениям, фондам и иным организациям, деятельность которых направлена как на профилактику, так и на реабилитацию и социальную адаптацию подростков и молодежи, ставших жертвами ксенофобии и межнациональных конфликтов.

214. Особое внимание уделяется работе с национальными общественными объединениями и их молодежными секциями в рамках реализации государственной миграционной политики Российской Федерации, которая предусматривает разработку комплекса мер по воспитанию культуры межнационального общения и формированию

установок толерантного отношения населения к мигрантам. Опыт такой работы сложился в Республике Марий Эл, Липецкой, Тамбовской, Ярославской областях и других субъектах Российской Федерации, принимающих на своих территориях значительное число мигрантов.

215. На протяжении ряда лет государство принимает участие в финансировании мероприятий по поддержке национальных культур народов России: славянских, тюркских, кавказских, финно-угорских, монгольских и других народов, проживающих в Российской Федерации, включая коренные малочисленные народы.

216. В 2009 году в рамках объявленного Года Молодежи в России Федеральное агентство по делам молодежи Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (Росмолодежь) осуществляет разработку и реализацию ряда мероприятий, объединенных в крупный программный блок "Толерантность". Цель данных мероприятий – привлечение молодежи России к разработке и реализации проектов, направленных на формирование толерантного сознания и межнационального согласия в российском обществе. На сайте программы "Толерантность" уже зарегистрировано 300 проектов в различных сферах деятельности.

217. По итогам данной работы в течение 2009 года предполагается сформировать банк идей наиболее эффективных технологий и проектов, которые будут предложены для реализации в 2010 году.

218. Практически во всех регионах Российской Федерации (в республиках Башкортостан, Карелия, Удмуртия, Чувашия, Марий Эл, Хакасия, Алтайском, Ставропольском, Краснодарском краях, Брянской, Воронежской, Волгоградской, Владимирской, Кемеровской, Калужской, Костромской, Московской, Пермской, Ростовской, Оренбургской, Тульской, Читинской областях, городах Москве, Санкт-Петербурге и других) накоплен богатый опыт работы по профилактике ксенофобии и экстремизма. Эффективные формы работы в данном направлении активно внедряются в практику образовательных учреждений всех типов и видов России, эта работа является приоритетным направлением деятельности педагогических коллективов, общественных организаций и объединений.

219. В ряде регионов Российской Федерации разработаны и успешно функционируют программы по формированию толерантности в обществе. Особый интерес представляет московская городская целевая программа "Столица многонациональной России" на 2008-2010 годы.

220. В рамках программы в Москве планируется создание службы социальной конфликтологии. Кроме того, предполагается привлекать национальные общественные организации к работе по адаптации трудовых мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства граждан различных национальностей. При префектурах и управах районов создаются рабочие группы по вопросам межэтнических отношений, противодействия экстремизму.

221. В рамках программы прорабатывается также вопрос о создании координационного совета при Федеральной миграционной службе Российской Федерации (ФМС России) с привлечением представителей национальных общественных объединений, органов местного самоуправления, а также центров правовой помощи мигрантам при окружных отделах управлений ФМС России по Москве. Программа предусматривает проведение фестивалей национальных культур, национальных праздников, различных массовых акций, направленных на межэтническое согласие.

222. В рамках воспитания толерантности в столице средствами наружной рекламы формируется толерантное отношение к представителям других национальностей. В области повышения квалификации предусмотрено проведение специализированных курсов "Этнический процесс и межнациональные отношения в столичном мегаполисе" для госслужащих, работников милиции, паспортно-визовых служб, представителей СМИ. В образовательных учреждениях планируется проведение уроков мужества и братства, направленных на профилактику экстремистских проявлений.

223. Аналогичная программа осуществляется в Санкт-Петербурге - Программа гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, профилактики проявлений ксенофобии, укрепления толерантности в Санкт-Петербурге на 2006-2010 годы (программа "Толерантность"). Программа предусматривает организацию ряда мероприятий по укреплению толерантной среды в сферах, связанных с межэтническими, межкультурными и межконфессиональными взаимодействиями в Санкт-Петербурге, воспитанию культуры мира, профилактике проявлений экстремизма. Целью Программы является укрепление в Санкт-Петербурге толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и петербургского культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. План мероприятий по реализации Программы охватывает основные сферы общественной жизнедеятельности. Целый ряд разделов Программы Правительства Санкт-Петербурга "Толерантность" посвящен формированию установок и основ толерантного сознания у представителей городской молодежи.

224. Особое внимание уделяется подготовке сотрудников правоохранительных органов по программам изучения культуры межнационального общения и традиций народов Российской Федерации. Изучение вопросов культуры межнационального общения и традиций народов Российской Федерации предусмотрено при подготовке сотрудников органов внутренних дел по программам специального профессионального обучения по дисциплинам "Профессиональная культура и этика сотрудника милиции" и высшего профессионального образования по дисциплинам "Этнология и этика межнациональных отношений", "Этнопсихология", "Психология общения и конфликтов", "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел", "История отечественного государства и права", "Конституционное право России", "Муниципальное право России", "Гуманитарное право".

225. Кроме этого, значительное внимание уделяется теоретическим и практическим аспектам обеспечения прав и свобод человека и гражданина в рамках организации воспитательной работы.

226. В Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом № 1138 МВД России от 24 декабря 2008 года, определено, что высшим нравственным смыслом служебной деятельности сотрудника является защита человека, его жизни и здоровья, чести и личного достоинства, неотъемлемых прав и свобод.

227. В соответствии с Тематическим планом общественно-государственной подготовки сотрудников органов, подразделений и учреждений системы МВД России на 2009 год запланировано проведение занятий:

- с руководящим составом органов внутренних дел по теме: "Права человека и гражданина в российском законодательстве и проблемы их соблюдения в деятельности органов внутренних дел"
- с рядовым, младшим и средним начальствующим составом органов и подразделений внутренних дел по теме: "Обеспечение реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел"
- с личным составом образовательных учреждений МВД России по теме: "Межэтническая толерантность: пути ее формирования и развития у курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России"

228. МВД России также активно взаимодействует с основными религиозными конфессиями, научными кругами, неправительственными организациями. В 2007 году было организовано проведение круглого стола на тему "О проблемах взаимодействия правоохранительных органов и институтов гражданского общества в достижении толерантности, уважительного отношения к закону и вере", в котором приняли участие представители всех традиционных религий, Общественной палаты Российской Федерации и неправительственных организаций.

229. 27-28 ноября 2008 года на базе Государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования "Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России" (ВИПК МВД России) была проведена всероссийская научно-практическая конференция, посвященная вопросам участия органов внутренних дел и ФМС России в обеспечении и защите прав и свобод представителей национальных меньшинств.

230. В ноябре 2009 года МВД России планирует проведение круглого стола на тему "О взаимодействии институтов гражданского общества и государства в целях профилактики и противодействия распространению экстремизма в молодежной среде" с привлечением представителей институтов гражданского общества.

### **Вопрос 9**

231. В Российской Федерации право проведения проверок законности нахождения иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации и соблюдения ими режима пребывания (проживания), а также рассмотрения дел об административных правонарушениях в указанных сферах, в ходе которых устанавливается личность иностранного гражданина или лица без гражданства, предоставлено должностным лицам органов внутренних дел и органов, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции. Частота таких проверок законодательством не регламентирована, одновременно, в соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

232. При несогласии с решениями соответствующих должностных лиц о привлечении к административной ответственности иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обжаловать их в порядке, установленном главой 30 КоАП РФ. В случае если гражданин считает, что действиями и решениями должностных лиц нарушены его права и свободы, он вправе обжаловать их в порядке подчиненности или в судебном порядке в соответствии с требованиями Закона Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".

233. В целях выполнения функций органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию расистским проявлениям, а также в целях недопущения таких проявлений в их деятельности органами прокуратуры осуществляется регулярный надзор на этом направлении. В целях недопущения совершения сотрудниками органов предварительного следствия в системе МВД России необоснованных задержаний и арестов, а также совершения ими иных правонарушений, Следственным комитетом при МВД России принимаются меры организационного характера в виде направления руководителям следственных органов обзоров о совершении преступлений сотрудниками для их изучения, проведения индивидуально-воспитательной работы и служебных занятий с подчиненными.

234. В своей деятельности Следственный комитет при МВД России постоянно требует от сотрудников неукоснительного соблюдения требований уголовного судопроизводства при расследовании уголовных дел. В случае установления фактов, связанных с заведомым нарушением требований уголовно-процессуального законодательства сотрудниками органов внутренних дел в ходе проведения предварительного расследования, вышестоящим руководителем следственного органа Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации возбуждаются уголовные дела, а органом внутренних дел проводится служебное расследование.

235. Как правило, к сотрудникам правоохранительных органов применяются статья 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ и статья 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ. В целом по России такие статьи применялись в 2007 году, по статье 285 УК РФ – 5852 случая, по статье 286 УК РФ – 6736 случаев.

236. Статистика не выделяет применение данных статей в случаях нарушения прав граждан по национальному либо религиозному признаку. Вместе с тем, на практике известно, что в случаях, например применения насилия сотрудниками милиции к иностранным гражданам, лицам некоренных национальностей к ним применяются именно эти статьи.

237. МВД России осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению в практической деятельности органов внутренних дел требований международного и российского законодательства о соблюдении прав и свобод человека и гражданина. Принимаются меры по совершенствованию поликультурного воспитания сотрудников органов внутренних дел с целью недопущения возникновения в служебных коллективах проявлений национализма, ксенофобии, политического и религиозного экстремизма. Решаются задачи по повышению правовой культуры личного состава, привитию сотрудникам умений ведения диалога с различными институтами гражданского общества,

обеспечению в процессе служебной деятельности неукоснительного соблюдения прав личности согласно Конституции Российской Федерации и международным стандартам в области прав человека.

238. Соблюдение и обеспечение прав человека изучается на дисциплинах общепрофессионального блока и дисциплинах специализации, прежде всего таких, как обеспечение прав человека в органах внутренних дел, конституционное, уголовное, административное, гражданское, международное право, уголовный процесс, оперативно-розыскная деятельность.

239. Кроме того, на базе образовательных учреждений МВД России регулярно проводятся региональные, всероссийские и международные научно-практические конференции и круглые столы на соответствующую тематику с участием сотрудников органов внутренних дел.

240. Так, совместно с Генеральным директоратом по правам человека и правовым вопросам Совета Европы в рамках программы "Полиция и права человека после 2000 года" в образовательных учреждениях МВД России были проведены международные семинары по вопросам взаимодействия сотрудников милиции/полиции с представителями национальных меньшинств. Совместно с указанным подразделением Совета Европы также проведены международные семинары, посвященные подготовке проекта Российского кодекса этики сотрудников милиции.

241. Что касается подготовки и повышения квалификации судей по вопросам международного права в области соблюдения прав человека, следует отметить, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

242. Постановлением Пленума Российской академии правосудия было рекомендовано при организации учебного процесса подготовки, переподготовки и повышения квалификации судей и работников аппаратов судов обращать особое внимание на изучение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, регулярно анализировать источники международного и европейского права, издавать необходимые практические пособия, комментарии, монографии и другую учебную, методическую и научную литературу.

### Вопрос 10

243. Российская Федерация последовательно поддерживает усилия, направленные на отмену смертной казни. В статье 20 Конституции Российской Федерации, которой допускается установление федеральным законом смертной казни в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни, прямо говорится о возможности отмены смертной казни, имея в виду ее полную отмену.

244. Отмена смертной казни – одна из целей проводимой в стране судебно-правовой реформы. В последнее время в Государственной Думе вновь активизировалась дискуссия по данному вопросу. Правительство Российской Федерации последовательно выступает против ужесточения наказаний, против возвращения к практике применения смертной казни. 3 июня 1999 года Указом Президента Российской Федерации всем ранее осужденным на смертную казнь эта мера наказания была заменена на пожизненное заключение или 25-летний срок лишения свободы.

245. Президентом Российской Федерации в 1999 году были внесены в Государственную Думу законопроекты об отмене смертной казни и ратификации Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейской конвенции по правам человека). Ранее был введен и действует с 1996 года мораторий на исполнение смертных приговоров. Существующий в России правовой порядок не предусматривает повторного внесения в парламент законопроекта, который формально не был отозван. А законопроекты 1999 года отозваны не были.

246. Правительством России в январе прошлого года был дан отрицательный официальный отзыв на подготовленный одним из депутатов Государственной Думы законопроект "Об отмене моратория на исполнение наказания в виде смертной казни в Российской Федерации". Последний свидетельствует о том, что в российском парламенте, как и в обществе, мнения по данному вопросу кардинально расходятся. Об отрицательном отношении большинства российских граждан к формальной отмене смертной казни свидетельствуют все без исключения опросы общественного мнения. Для того чтобы переломить эту ситуацию, необходима длительная эффективная разъяснительная работа. В настоящее время по-прежнему велик риск, что в случае голосования по данному вопросу законопроект об отмене смертной казни не получит требуемого большинства. В случае такого исхода его повторное рассмотрение могло бы быть отложено еще на долгие годы.

247. В 1999 году Конституционный суд Российской Федерации запретил выносить смертные приговоры до тех пор, пока по всей стране не будет введен суд присяжных. При этом отсутствуют основания для опасений относительно того, что перспектива повсеместного введения судов присяжных в России может теоретически создать возможность отмены запрета Конституционного суда на вынесение смертных приговоров. В этом случае будет продолжать действовать объявленный Президентом мораторий на исполнение смертных приговоров.

248. Формально продолжают действовать, но фактически не применяются в силу сохраняющегося моратория следующие статьи Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ), вступившего в силу 1 января 1997 года: пункт 2 статьи 105 – убийство при отягчающих обстоятельствах; статья 277 – посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля; статья 295 – посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование; статья 317 – посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; статья 357 – геноцид.

249. В пункте 3 статьи 50 Конституции Российской Федерации предусматривается, что "каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания". В соответствии со статьей 89 Конституции Российской Федерации и пунктом 1 статьи 59 УК РФ помилование осуществляется Президентом Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 59 УК РФ, "смертная казнь в порядке помилования может быть заменена пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок двадцать пять лет".

250. В условиях действия моратория на применения смертной казни данное положение российского законодательства учитывается судами при определении меры наказания за преступления, в отношении которых в соответствии с УК РФ может быть применена высшая мера наказания. Однако это не препятствует осужденным таким образом лицам, в свою очередь, ходатайствовать о помиловании. Порядок рассмотрения ходатайств о помиловании определяется Положением № 1500, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года "О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации".

251. В соответствии со статьей 184 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (УИК РФ) при обращении осужденного с ходатайством о помиловании исполнение приговора суда приостанавливается до принятия решения Президентом Российской Федерации. При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрация исправительного учреждения составляет акт, который

удостоверяется прокурором и направляется им в Верховный Суд Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту Российской Федерации. Исполнение приговора приостанавливается до принятия решения Президентом Российской Федерации.

### Вопрос 11

252. Одним из основных принципов проведения контртеррористических мероприятий в Чеченской Республике является соразмерность применения средств поражения, обусловленная крайней необходимостью пресечения преступной деятельности участников незаконных вооруженных формирований в соответствии с требованиями Федерального закона "О борьбе с терроризмом" и иными законодательными актами Российской Федерации.

253. В производстве следователей военного следственного управления Следственного комитета по Объединенной группе войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона в период 1999–2005 годов находилось в производстве 87 уголовных дел, возбужденных по фактам преступлений (убийств, похищений и причинения вреда здоровью), совершенных в отношении местных жителей Чеченской Республики. Направлено в суд 42 уголовных дела, прекращено 9 и приостановлено производством 26 дел. По делам, направленным в суд, осуждено 42 военнослужащих.

254. Во время проведения контртеррористических операций на территории Чеченской Республики в период 2000–2004 годов зарегистрировано большое количество случаев похищения людей. Большинство таких преступлений совершается преступными группами, специализирующимися на похищениях людей в целях получения выкупа либо иных выгод, чаще всего имущественного характера. Как показывает следственная практика, члены преступных групп, занимающиеся похищением людей, хорошо вооружены, имеют обмундирование, поддельные служебные удостоверения сотрудников правоохранительных органов, а в ряде случаев являются действующими сотрудниками силовых структур. Как правило, такие преступления хорошо планируются, похитители владеют достоверной информацией о материальном положении похищаемых и их родственников.

255. За весь период контртеррористических операций в Чеченской Республике было возбуждено 2 046 уголовных дел о похищении и незаконном лишении свободы 2 852 лиц, из которых 544 были найдены либо самостоятельно вернулись домой. Возбуждены

уголовные дела данной категории: в 2000 году – 202 по фактам похищения 308 лиц; в 2001 году – 346 по фактам похищения 542 лиц; в 2002 году – 611 по фактам похищения 848 лиц; в 2003 году – 428 по фактам похищения 567 лиц; в 2004 году – 169 по фактам похищения 218 лиц; в 2005 году – 175 по фактам похищения 228 лиц; в 2006 году – 54 по фактам похищения 67 лиц; в 2007 году – 58 по фактам похищения 71 лица (из них с 7 сентября 2007 года возбуждено 10 уголовных дел); в 2008 году – 4 по фактам похищения 4 лиц.

256. Следователями органов прокуратуры Чеченской Республики (после 7 сентября 2007 года следователями следственного управления Следственного комитета по Чеченской Республике) направлено в суд с обвинительными заключениями 125 уголовных дел данной категории в отношении 185 лиц, обвиняемых в похищении людей. Прекращено 32 дела, 74 уголовных дела направлено по подследственности в другие органы прокуратуры. Окончено уголовных дел с направлением в суд: в 2000 году – 7; в 2001 году – 17; в 2002 году – 8; в 2003 году – 15; в 2004 году – 12; в 2005 году – 25; в 2006 году – 16; в 2007 году – 22 (из них с 7 сентября 2007 года направлено в суд 5 уголовных дел); в первом полугодии 2008 года – 3.

257. В условиях проведения контртеррористической операции повышенное внимание уделялось расследованию и рассмотрению судами дел о преступлениях, совершенных военнослужащими в отношении местного населения. Ежегодно военными судами рассматривается значительное число дел этой категории. В 2002 году было рассмотрено 28 дел в отношении 43 военнослужащих, в 2003 году – 25 дел в отношении 30 военнослужащих, в 2004 году – 30 дел в отношении 30 военнослужащих, в 2005 году – 22 дела в отношении 31 военнослужащего, в 2006 году – 29 дел в отношении 31 военнослужащего, в первом полугодии 2007 года – 1 дело в отношении 1 военнослужащего.

258. В период с 2002 года по первое полугодие 2007 года дела данной категории по первой инстанции рассматривались Астраханским, Владикавказским, Грозненским, Волгоградским, Махачкалинским, Нальчикским, Пятигорским и Ростовским-на-Дону гарнизонными военными судами. Всего за указанный период военными судами рассмотрено 135 уголовных дел по фактам преступлений военнослужащих в отношении местных жителей. По указанным делам 166 военнослужащих были признаны виновными и осуждены к различным видам наказаний. В числе осужденных 26 офицеров. Все лица, совершившие тяжкие преступления (49 человек), осуждены к лишению свободы на различные сроки. Предъявленные обвинения и вынесенные приговоры являются соразмерными тяжести совершенных преступлений.

259. Дополнительно предоставляются сведения о количестве рассмотренных военными судами Северо-Кавказского региона дел, связанных с преступлениями против местного населения Чеченской Республики, за период с 2004 года по 2008 год.

260. По факту обстрела неустановленными лицами колонны беженцев 29 октября 1999 года на окраине станицы Горячеисточненская Грозненского района Чеченской Республики Грозненским Следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Чеченской Республике 27 февраля 2009 года возбуждено уголовное дело по пунктам "а", "е" части 2 статьи 105 УК РФ, расследование по которому продолжается, его результаты контролируются.

261. По уголовному делу о применении насилия в отношении жителей села Али-Юрт Республики Ингушетия 3 сентября 2007 года следственным управлением Следственного комитета по Республике Ингушетия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом "а" части 3 статьи 286 УК РФ.

262. Обстоятельств, указывающих на причастность военнослужащих к причинению телесных повреждений жителям села Али-Юрт, не выявлено. В связи с этим 30 августа 2008 года расследование по делу приостановлено в связи с неустановлением лиц, подлежащих привлечению в качестве обвиняемых. Оперативно-розыскные мероприятия, направленные на раскрытие данного преступления, продолжаются.

263. В ходе операции по принуждению Грузии к миру Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляла свои функции на территории Южной Осетии непосредственно в связи с деятельностью российских войск. По данным Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, фактов применения российской стороной незаконных методов ведения боевых действий в ходе грузино-югоосетинского конфликта не установлено.

264. В период боевых действий каких-либо преступлений против мирного населения военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов не совершалось. Фактов совершения военнослужащими преступлений против граждан других иностранных государств, в т.ч. граждан Грузии, в органах Военной прокуратуры Российской Федерации не зарегистрировано. Жалоб на насильственные дискриминационные меры со стороны военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских формирований России в отношении этнических грузин в зонах проведения миротворческих операций в органы российской военной прокуратуры не поступало.

265. В ходе прокурорских проверок фактов гибели и насильственного перемещения гражданских лиц из числа этнических грузин в результате действий российских войск военными прокурорами не получено. Материалы надзорных мероприятий и истребованные военными прокурорами данные не подтверждают сведений об участии российских военнослужащих во внесудебных казнях граждан Грузии, разграблении их имущества, насильственном перемещении этнических грузин в лагеря для интернированных, недопущении их возвращения к местам постоянного проживания, неадекватной защиты российскими миротворцами этнических грузин, а также о нанесении авиационных, ракетных ударов и ведении огня артиллерией по объектам социальной инфраструктуры на территории Республики Южная Осетия и Грузии.

266. В целом, фактов нарушений норм международного гуманитарного права и права в области прав человека военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в ходе военной операции не зафиксировано. При этом Россия не несет ответственности за возможные преступления, совершенные членами югоосетинских вооруженных формирований, и не может проводить расследование в отношении таких фактов. Уголовное преследование военнослужащих Республики Южная Осетия, а также ее граждан за возможные преступные действия в ходе августовского конфликта относится к исключительной юрисдикции Республики Южная Осетия.

267. Помимо этого, Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации практически завершены сбор, анализ и оценка доказательств преступлений, совершенных грузинскими вооруженными формированиями в Южной Осетии в августе 2008 года. 8 августа 2008 года в связи с гибелью 13 и ранением 36 входящих в состав миротворческих формирований военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в результате неправомерного применения Грузией вооруженных сил в Республике Южная Осетия военным следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Северо-Кавказскому военному округу было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктами "а", "б", "е" части 2 статьи 105 УК РФ (убийство двух и более лиц в связи с осуществлением ими служебной деятельности, совершенное общеопасным способом).

268. 12 августа 2008 года по факту гибели военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в проведении военной операции, военным следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Северо-Кавказскому военному округу было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктами "а", "б", "е" части 2 статьи 105 УК РФ (впоследствии эти уголовные дела были соединены в одном производстве).

269. В эти же сроки Следственным комитетом при прокуратуре Российской Федерации было возбуждено уголовное дело по статье 357 УК РФ "геноцид" по факту убийства граждан Российской Федерации. Основанием для осуществления юрисдикции Российской Федерации в рамках указанных уголовных дел является тот факт, что подавляющее большинство потерпевших являлись гражданами Российской Федерации. Следственные действия по указанным уголовным делам проводились на территории Южной Осетии только в период активной фазы конфликта и непосредственно по его окончании, когда было важно обеспечить закрепление доказательств. Впоследствии все следственные действия осуществлялись исключительно на территории Российской Федерации либо в местах расположения подразделений Вооруженных сил Российской Федерации на территории Южной Осетии.

270. В ходе упомянутых расследований были установлены и задокументированы следующие факты:

- убийство 162 жителей Южной Осетии и причинение вреда здоровью различной степени тяжести 255 мирным гражданам республики осетинской национальности
- убийство 48 военнослужащих воинских подразделений Вооруженных сил Российской Федерации и 10 военнослужащих из состава миротворческого батальона ССПМ
- умышленное уничтожение военнослужащими грузинских вооруженных формирований населенных пунктов Южной Осетии с преимущественным проживанием осетин
- умышленное применение военнослужащими грузинских вооруженных формирований тяжелого вооружения неизбирательного действия при обстреле жилых кварталов и объектов инфраструктуры.

271. В общей сложности потерпевшими в результате военных действий Грузии против Южной Осетии признаны 5 315 человек. В протоколах осмотров мест происшествия представителями Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации было также зафиксировано, что в результате применения Грузией по городу Цхинвал и другим населенным пунктам Южной Осетии неизбирательных средств поражения было полностью разрушено и сожжено 655 жилых домов, кроме того, подверглись частичному разрушению 2 139 жилых строений и помещений, в которых проживало преимущественно осетинское население республики. Существенный ущерб был нанесен гражданской инфраструктуре республики, в результате чего были нарушены условия жизнедеятельности десятков тысяч людей. По данным МЧС России, на территории Южной Осетии было, в частности, разрушено 29 объектов образования, 17 объектов здравоохранения, 10 объектов транспорта, 68 км. сетей газопровода, 160 км. сетей водоснабжения, 458 км. электроснабжения.

272. Согласно данным Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры и Министерства культуры Южной Осетии, в зоне грузино-югоосетинского конфликта оказались 33 объекта археологического наследия (из 62 объектов культурного наследия, расположенных на территории республики).

### **Вопрос 12**

273. Действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство не содержит исключений, которые бы позволяли не привлекать должностных лиц, включая сотрудников милиции и служащих сил безопасности, к уголовной ответственности за применение физического или психического насилия в отношении граждан. Как правило, их действия квалифицируются по статье 286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

274. В настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации должностные лица, включая сотрудников милиции, военнослужащих и служащих сил безопасности, могут подвергаться судебному преследованию в связи с актами пыток и жестокого обращения согласно статьям 302 (принуждение к даче показаний) и 117 (истязание) УК РФ. Субъектом преступления, предусмотренного статьей 302 УК РФ, является следователь или лицо, производящее дознание, а равно другое лицо, действующее с ведома или молчаливого согласия следователя или лица, производящего дознание.

275. Статьей 117 УК РФ в качестве квалифицированного состава преступления предусмотрено совершение его в отношении лица, находящегося в зависимости от виновного (пункт "г" части 2). Инструкцией органам дознания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законом предусмотрена военная служба, утвержденной заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором 5 июня 2002 года прямо предусмотрено, что в случаях принуждения подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий (статья 302 УК РФ), орган дознания – командир воинской части, дознаватель – подлежат привлечению к уголовной ответственности.

276. Гарантиями против чрезмерного затягивания и/или приостановления расследований и судебных преследований в отношении лиц, предположительно виновных в совершении актов пыток и жестокого обращения, являются установленные Уголовно-процессуальным

кодексом Российской Федерации процессуальные сроки, в том числе срок предварительного следствия (статья 162 УПК РФ), а также основания и порядок приостановления предварительного следствия (статья 208 УПК РФ), приостановления производства по уголовному делу в суде (статья 238 УПК РФ), отложения и приостановления судебного разбирательства (статья 253 УПК РФ).

277. Также гарантиями, препятствующими необоснованному затягиванию процесса расследования, выступают право отмены руководителем следственного органа незаконных постановлений следователя (пункт 2 части 1 статьи 37 УПК РФ), а также надзор со стороны прокуроров, которые обязаны в течение месяца проверять законность принимаемых решений о приостановлении предварительного следствия.

### **Вопрос 13**

278. В Российской Федерации на законодательном уровне выстроена и эффективно функционирует система постоянного контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации содержит положения о правах заключенных, начиная от недопустимости пыток, насилия в отношении заключенных, до права последних на вежливое с ними обращение. В случае нарушений этих предписаний предпринимаются адекватные меры реагирования.

279. Тиражируемые средствами массовой информации сведения об актах пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе проходящих службу в уголовно-исполнительной системе (УИС), как правило, не подтверждаются. Об этом красноречиво свидетельствуют решения национальных и международных судов.

280. За прошедшие 10 лет с момента ратификации Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод Федеральной службой исполнения наказаний Российской Федерации (ФСИН России) по запросам Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека проведены расследования по 340 делам, в которых кроме жалоб на следственные и судебные органы имелись отдельные претензии к учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы. Причем 244 жалобы (71,8 процента от общего количества дел, поступивших в ФСИН России) были поданы более 4,5 лет тому назад – до 2005 года.

281. К настоящему времени только по 51 делу (15 процентов) отдельные претензии заявителей были признаны обоснованными. Причем большая часть претензий относится к судьям, которые принимали отдельные решения о направлении подозреваемых и обвиняемых в следственные изоляторы без учета имеющихся мест для их размещения. По 92 делам (27 процентов) Европейский суд по правам человека был вынужден учесть доводы ФСИН России и прекратить рассмотрение жалоб или отклонить претензии заявителей к деятельности учреждений УИС. Такие результаты стали возможными в связи с большим вниманием, которое уделяется Российской Федерацией соблюдению прав человека в уголовно-исполнительной системе. Значительную часть этой работы осуществляет национальный независимый механизм предотвращения нарушений прав человека в местах лишения свободы.

282. За деятельностью учреждений и органов УИС установлен независимый прокурорский надзор. Уникальность прокуратуры как органа, осуществляющего надзор за соблюдением законов в учреждениях и органах УИС заключается, во-первых, в том, что она является надведомственной, а значит независимой организацией, подчиняющей свою деятельность исключительно закону и требующей в силу своей компетенции от других организаций, должностных лиц и граждан безусловного исполнения требований закона. Во-вторых, прокуратура обладает широким спектром возможностей выявлять нарушения законности, в том числе посредством рассмотрения жалоб заключенных, беспрепятственного посещения надзирающими прокурорами исправительных учреждений и следственных изоляторов, проведения документальных проверок деятельности администрации учреждений УИС, истребования необходимой информации и другими способами.

283. Кроме того, прокуроры обладают властными полномочиями по отношению к поднадзорным учреждениям и организациям. Их требования об устранении выявленных нарушений законности обязательны для должностных лиц учреждений и органов УИС; при наличии оснований они вправе привлекать этих лиц, допустивших нарушения закона, к установленной законом ответственности.

284. Отличительной особенностью прокурорского надзора является также и то, что он позволяет оперативно восстанавливать нарушенные права заключенных. Многие нарушения устраняются непосредственно в процессе проверок исправительных учреждений, другие, отмеченные в специальных актах прокурорского реагирования (протестах и представлениях), соответственно в 10 и 30-дневные сроки. При этом прокуроры не только выявляют нарушения и требуют их устранения, но также вскрывают причины таких нарушений, что создает условия для недопущения их впредь.

285. В целях повышения эффективности данного надзора Генеральным прокурором Российской Федерации 30 января 2007 года издан приказ № 19

"Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений", в соответствии с которым, наряду с другими прокурорскими работниками, прокуроры субъектов Российской Федерации обязаны лично проводить проверки в названных учреждениях уголовно-исполнительной системы. Кроме того, для прокуроров всех уровней установлена ежемесячная периодичность проверок в следственных изоляторах.

286. Органы прокуратуры в своей деятельности, в первую очередь, уделяют внимание наиболее важным вопросам, прежде всего правам граждан, содержащихся в местах лишения свободы, среди которых выделяется право на жизнь, здоровье, а также на недопустимость жестокого или унижающего достоинство человека обращения. Именно в этом контексте осуществляется подход прокуратуры к таким острым проблемам, как перенаселенность следственных изоляторов, распространение туберкулеза и ВИЧ-инфекции, материально-бытовое и медицинское обеспечение осужденных.

287. Восстановлением нарушенных прав граждан в местах лишения свободы в соответствии с Федеральным Конституционным законом № 1-ФКЗ от 26 февраля 1997 года занимаются также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, которые имеют право посещать учреждения уголовно-исполнительной системы без специального на то разрешения.

288. В соответствии с Федеральным законом № 76-ФЗ от 10 июня 2008 года "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания", созданы общественные наблюдательные комиссии, члены которых наделены полномочиями без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав. Положение о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий утверждено приказом № 652 ФСИН России от 28 ноября 2008 года.

289. Совместно с Общественной палатой Российской Федерации проводятся учебные семинары для членов общественных наблюдательных комиссий по правилам посещения ими мест принудительного содержания, в ходе которых осуществляются совместные выезды в спецучреждения органов внутренних дел с целью ознакомления с условиями

содержания. Общественные наблюдательные комиссии систематически посещают следственные изоляторы и исправительные учреждения. В доступных местах для содержащихся под стражей, их родственников и законных представителей оборудованы информационные стенды с адресами и контактными телефонами органов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, надзирающей прокуратуры, территориальных судов, адвокатских палат, а также региональных уполномоченных по правам человека.

290. С целью наиболее эффективного привлечения общественности к участию в решении задач, стоящих перед учреждениями и органами, исполняющими уголовные наказания, создан Общественный совет по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы при ФСИН России, в состав которого вошли известные правозащитники. Члены общественного совета также систематически посещают учреждения УИС.

#### **Вопрос 14**

291. В случае установления фактов применения насилия, пыток или иных недозволённых мер воздействия к подозреваемому или обвиняемому, в том числе представителям этнических, расовых и религиозных меньшинств, либо совершении иных преступлений, связанных в заведомым нарушением требований уголовно-процессуального законодательства сотрудниками органов внутренних дел в ходе проведения предварительного расследования, прокуратурой возбуждаются уголовные дела по статье 117 (истязания), статье 286 (превышение должностных полномочий) и статье 302 (принуждение к даче показаний) УК РФ.

292. В 2007 и 2008 годах уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьей 117 УК РФ, по которым в качестве обвиняемых привлекались сотрудники правоохранительных органов, судами не рассматривались. За совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (статья 286 УК РФ), в Российской Федерации в 2006 году было осуждено 4 300 лиц. Из этого числа осужденных 405 лиц занимали на момент совершения преступления государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации или главы органа местного самоуправления. Превышение должностных полномочий, как правило, сопряжено с применением насилия или с угрозой его применения, с применением оружия или специальных средств либо с причинением тяжких последствий. Так, в 2006 году за совершение этого преступления при указанныхотягчающих обстоятельствах (часть 3 статьи 286 УК РФ) было осуждено 3 025 лиц, что составило 70 процентов от общего числа осужденных по этой статье УК РФ.

293. В 2007 году по статье 286 УК РФ осуждено 3 186 лиц, из которых 57 являлись лицами, занимающими государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации или главы органа местного самоуправления. За совершение этого преступления при отягчающих обстоятельствах (часть 3 статьи 286 УК РФ) было осуждено 2 355 лиц, или 74 процента от общего числа осужденных по этой статье УК РФ; 335 лиц осуждено за совершение преступлений, связанных с применением незаконных методов воздействия на участников уголовного судопроизводства.

294. В 2008 году было осуждено 2 922 лица, из которых 52 являлись лицами, занимающими государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации или главы органа местного самоуправления. За совершение этого преступления при отягчающих обстоятельствах (часть 3 статьи 286 УК РФ) осуждено 2 146 лиц, или 75 процентов от общего числа осужденных по этой статье УК РФ; 453 лица осуждено за совершение преступлений, связанных с применением незаконных методов воздействия на участников уголовного судопроизводства.

295. За принуждение к даче показаний по статье 302 УК РФ в 2006 году осуждено 8 лиц, в том числе 7 лиц за совершение этого преступления, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки. Из числа осужденных за принуждение к даче показаний 2 человека совершили преступление в совокупности с другим более тяжким преступлением. В 2007-2008 годах осужденных по статье 302 УК РФ не было.

### **Вопрос 15**

296. Расследование уголовных дел, возбужденных по фактам нарушений прав граждан в период проведения контртеррористических операций в Чеченской Республике, осуществляется территориальными и специализированными следственными органами Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации. В следственном управлении Следственного комитета по Чеченской Республике создано подразделение (отдел по расследованию особо важных дел), специализирующееся на расследовании уголовных дел данной категории. В прокуратуре Чеченской Республики созданы и систематически обновляются электронные базы уголовных дел, возбужденных по фактам похищения и безвестного исчезновения граждан.

297. На постоянной основе налажено взаимодействие и обмен оперативной информацией с другими структурными подразделениями правоохранительных органов обо всех фактах похищений и безвестного исчезновения граждан на территории Чеченской Республики. Также отдел активно взаимодействует с различными общественными и неправительственными организациями, в частности с образованным при Парламенте Чеченской Республики Комитетом по поиску без вести пропавших.

298. Так, в апреле 2009 года в следственное управление Следственного комитета по Чеченской Республике поступило из Комитета по поиску без вести пропавших 96 обращений о похищениях и безвестном исчезновении граждан на территории Чеченской Республики во время проведения контртеррористических операций. По всем поступившим обращениям в следственном управлении организована проверка следственным путем изложенных в них доводов.

299. В военном следственном управлении Следственного комитета при Объединенной группе войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона образована постоянно действующая группа по раскрытию преступлений, совершенных в отношении местного населения. С момента начала контртеррористической операции следственные органы Объединенной группировки войск (сил) расследовали 271 уголовное дело. Предварительное следствие было завершено в 186 случаях, из них 108 дел, касающихся 137 человек, были переданы в суд. Военные суды рассмотрели уголовные дела относительно 130 военнослужащих, совершивших преступления против жителей Чеченской Республики. Таким образом, создание какого-либо независимого органа для проведения расследования уголовных дел по фактам нарушений прав граждан в период проведения контртеррористических операций в Чеченской Республике представляется нецелесообразным.

300. Также необходимо добавить, что в настоящее время Верховным Судом Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона "О возмещении государством вреда, причиненного нарушением права на судопроизводство в разумные сроки и права на исполнение в разумные сроки вступивших в законную силу судебных актов". Принятие названного закона создаст еще одно эффективное средство правовой защиты для граждан от длительного и неэффективного расследования уголовных дел и обеспечит реальную возможность компенсации причиняемого в связи с этим вреда.

301. Российская Федерация также продолжает тесное сотрудничество в области защиты прав человека и расследования нарушений таких прав с Комитетом министров Совета Европы. Так, в 2008 году была принята уже третья версия Меморандума (СМ/Inf/DH(2008)33), затрагивающего тематику нарушения прав человека в Чеченской Республике, а также содержащего предпринятые и запланированные меры российских властей после принятия ряда постановлений Европейского суда по правам человека о нарушении положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод в результате или в связи с действиями властей в ходе контртеррористических операций в 1999-2001 годах в Чеченской Республике.

302. Кроме того, в Российской Федерации принят Федеральный закон N 119-ФЗ от 20 августа 2004 года "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства". Настоящий Федеральный закон устанавливает систему мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, включающую меры безопасности и меры социальной поддержки указанных лиц, а также определяет основания и порядок их применения.

303. Данным законом предусмотрены следующие меры безопасности в отношении потерпевших, их родственников и их адвокатов от возможных преследований, угроз и репрессий:

- "1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;
- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место;
- 9) применение дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое;
- 10) в отношении защищаемого лица могут применяться также другие меры безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации".

304. В целях реализации положений вышеуказанного закона, Постановлением № 200 Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2006 года принята Государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы", на которую предусмотрены средства федерального бюджета на общую сумму 948,2 млн. рублей.

### Вопрос 16

305. При рассмотрении запросов о выдаче лиц для их дальнейшего уголовного преследования или исполнения приговора (в других случаях экстрадиция невозможна) Генеральной прокуратурой Российской Федерации проводится экстрадиционная проверка, в ходе которой помимо других вопросов выясняется следующая информация:

- двойная наказуемость деяния как по законодательству запрашиваемой стороны, так и по законодательству запрашивающей стороны
- может ли иностранное государство, направившее запрос, гарантировать, что лицо, в отношении которого направлен запрос о выдаче, будет преследоваться только за преступление, которое указано в запросе, и после окончания судебного разбирательства и отбывания наказания сможет свободно покинуть территорию данного государства, а также не будет выслано, передано либо выдано третьему государству без согласия Российской Федерации

306. При наличии соответствующей информации, полученной от задержанного лица или иных источников, Генеральной прокуратурой Российской Федерации также запрашиваются гарантии неприменения к нему пыток или жестокого бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения или наказания. В случае непредставления соответствующих материалов или гарантий запрашивающей стороны, а также при наличии оснований полагать о возможности преследования в запрашивающем государстве по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям в выдаче лица отказывается.

307. Кроме того, в случае получения информации либо от лица, содержащегося под стражей в ожидании экстрадиции, либо от другого источника о применении к нему пыток или жестокого бесчеловечного или унижающего его достоинство обращения или наказания Генеральная прокуратура Российской Федерации поручает организацию проведения соответствующей проверки в порядке статей 144 - 145 УПК РФ.

### Вопрос 17

308. Статья 6 Федерального закона № 103-ФЗ от 15 июля 1995 года "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" закрепляет правовой статус подозреваемых и обвиняемых. Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную

силу приговором суда. Они пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Подозреваемые и обвиняемые иностранные граждане и лица без гражданства, содержащиеся под стражей на территории Российской Федерации, несут обязанности и пользуются правами и свободами, установленными для граждан Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также международными договорами Российской Федерации.

309. Не допускается дискриминация подозреваемых и обвиняемых по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам.

310. В целях обеспечения правильного и единообразного применения судами международного права при осуществлении правосудия Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении № 5 от 10 октября 2003 года "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" дал судам следующие разъяснения:

"Принимая решение о заключении обвиняемых под стражу в качестве меры пресечения, о продлении сроков содержания их под стражей, разрешая жалобы обвиняемых на незаконные действия должностных лиц органов предварительного расследования, суды должны учитывать необходимость соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, предусмотренных статьями 3, 5, 6 и 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод".

311. При разрешении ходатайства об освобождении из-под стражи или жалобы на продление срока содержания под стражей суду необходимо принимать во внимание положения статьи 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой никто не должен подвергаться пыткам и бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

312. В практике применения Конвенции о защите прав человека и основных свобод Европейским судом по правам человека к "бесчеловечному обращению" относятся случаи, когда такое обращение, как правило, носит преднамеренный характер, имеет место на протяжении нескольких часов или когда в результате такого обращения человеку были причинены реальный физический вред либо глубокие физические или психические страдания.

313. Следует учитывать, что в соответствии со статьей 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и требованиями, содержащимися в постановлениях Европейского суда по правам человека, условия содержания обвиняемых под стражей должны быть совместимы с уважением к человеческому достоинству.

314. Унижающим достоинство обращением признается, в частности, такое обращение, которое вызывает у лица чувство страха, тревоги и собственной неполноценности. При этом лицу не должны причиняться лишения и страдания в более высокой степени, чем тот уровень страданий, который неизбежен при лишении свободы, а здоровье и благополучие лица должны быть гарантированы с учетом практических требований режима содержания. Оценка указанного уровня осуществляется в зависимости от конкретных обстоятельств, в частности от продолжительности неправомерного обращения с человеком, характера физических и психических последствий такого обращения. В некоторых случаях принимаются во внимание пол, возраст и состояние здоровья лица, которое подверглось бесчеловечному или унижающему достоинство обращению.

315. В Постановлении № 2 Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 года "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих" отмечено, что в соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации и главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации граждане и организации вправе обратиться в суд за защитой своих прав и свобод с заявлением об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, в результате которых, по мнению указанных лиц, были нарушены их права и свободы или созданы препятствия к осуществлению ими прав и свобод либо на них незаконно возложена какая-либо обязанность или они незаконно привлечены к ответственности.

316. Дела по жалобам содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также лиц, осужденных к лишению свободы, на действия администрации следственных изоляторов или исправительных учреждений, связанные с ненадлежащими условиями содержания (например, необеспечение осужденных надлежащей медицинской помощью), а также на решения о применении администрацией следственных изоляторов или исправительных учреждений мер дисциплинарного взыскания рассматриваются по правилам главы 25 ГПК РФ.

317. В принятом Федеральном законе № 76-ФЗ от 10 июня 2008 года "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" рассмотрены вопросы организации общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания; полномочия общественных организаций и их членов, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц по содействию в данной деятельности; права и обязанности граждан РФ в области общественного контроля, а также другие нормы, касающиеся общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

318. В 2008 году судами рассмотрено 230 269 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, их количество в сравнении с 2007 годом сократилось на 6 процентов. Удовлетворено 90,1 процента ходатайств. По степени тяжести преступления, в котором лицо обвиняется (подозревается), ходатайства распределяются следующим образом:

- особо тяжкие – 51 211 или 22,2 процента, удовлетворено 94,8 процента
- тяжкие – 108 804 или 47,3 процента, удовлетворено 89,7 процента;
- средней тяжести – 62 265 или 27 процентов, удовлетворено 87,9 процента;
- небольшой тяжести – 7 989 или 3,5 процента, удовлетворено 83,4 процента.

319. При этом количество заявленных ходатайств сократилось в отношении лиц, совершивших особо тяжкие преступления, на 6,5 процента, тяжкие преступления – на 6,8 процента, преступления средней тяжести на 3,4 процента, преступления небольшой тяжести – на 9,6 процента. Такие ходатайства рассмотрены в отношении 18 228 женщин (прирост составляет 1,1 процента), из них 87,1 процента ходатайств удовлетворены. Ходатайства в отношении женщин составляют 7,9 процента из числа всех рассмотренных ходатайств, из числа удовлетворенных – 7,7 процента. Ходатайства об избрании меры пресечения рассмотрены в отношении 11 719 несовершеннолетних (их число сократилось на 17,8 процента), из них 78,7 процента удовлетворены. Несовершеннолетние составляют 5,1 процента от числа лиц, в отношении которых рассмотрены ходатайства, из числа удовлетворенных – 4,4 процента.

### **Вопрос 18**

320. Практика работы правоохранительных органов последних лет показывает, что проблема торговли людьми, особенно наиболее незащищенными категориями – женщинами и детьми – является актуальной международной проблемой, требующей активного и слаженного взаимодействия между государствами для ее решения.

321. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности УК РФ дополнен статьями 127.1 (торговля людьми) и 127.2 (использование рабского труда). Под торговлей людьми понимается купля-продажа человека, либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации. Наказание варьируется от 3 до 15 лет лишения свободы в зависимости от тяжести преступления. Под эксплуатацией закон понимает использование человека для занятия проституцией другими лицами и иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги), подневольное состояние. За эти виды преступлений установлено наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет лишения свободы.

322. С момента введения указанных статей в уголовное законодательство России было выявлено несколько десятков организованных преступных групп, свыше 2000 лиц, причастных к преступлениям, связанным с торговлей людьми, занимающихся вербовкой российских граждан с целью их сексуальной эксплуатации, как за рубежом, так и внутри страны.

323. На межгосударственном уровне принята программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005-2007 годы и Программа сотрудничества государств-участников СНГ по борьбе с торговлей людьми на 2007-2010 годы. В целях организации работы по противодействию торговле людьми в МВД России образован Департамент по борьбе с организованной преступностью и торговлей людьми. Только за 2007 год его сотрудниками совместно с зарубежными коллегами ликвидировано несколько каналов секс-трафика. Например, в марте-апреле 2007 года сотрудниками МВД России во взаимодействии с правоохранительными органами Украины пресечена деятельность международной организованной группы, участники которой более года нелегально ввозили на территорию России из Украины девушек и принуждали к занятию проституцией. По инициативной информации, направленной МВД России в правоохранительные органы Швеции, возбуждено уголовное дело в отношении троих российских граждан, причастных к организации канала нелегальной миграции и торговле людьми. Все участники преступной группы арестованы, ведется следствие. На основе предоставленной российской стороной информации в конце января 2007 года в городе Анталия (Турция) турецкими коллегами проведена спецоперация, в результате которой за организацию канала нелегальной миграции и торговли российскими женщинами для занятия проституцией 41 человек, в том числе 3 активных участника организованной группы. Более года сотрудниками департамента осуществлялись мероприятия в отношении участников организованной группы с международными связями, занимавшихся торговлей людьми. Под прикрытием официально зарегистрированной в Йошкар-Оле туристической фирмы они занимались продажей

российских женщин для занятия проституцией в Германию, Италию и другие страны Европейского Союза. В тесном взаимодействии с правоохранительными органами Германии, Италии и Испании длительное время осуществлялся комплекс мероприятий в отношении участников группы. В результате все они были арестованы в городах Москве и Йошкар-Оле.

324. В целях противодействия торговле людьми развивается взаимодействие правоохранительных структур Российской Федерации с компетентными органами многих зарубежных государств: Великобритании, Германии, Израиля, США и другими. В конце 2004 года в структуре Национального центрального бюро Интерпола при МВД России был создан Российский национальный контактный пункт по взаимодействию с Европоллом. В его функции входит организация и осуществление сотрудничества компетентных органов Российской Федерации с Европейской полицейской организацией.

325. Большую роль в организации работы по противодействию торговле людьми играет гражданское общество. В Российской Федерации действует около 100 НПО, занимающихся теми или иными аспектами проблемы торговли людьми, такие как Центр помощи пострадавшим от сексуального насилия "Сестры" и Коалиция "Ангел" (Москва), Центр против насилия и торговли людьми (Пермь), Байкальский центр правовых реформ (Иркутская область), Международная организация "Спасем ребенка" (Мурманск). Сложились схемы работы по трем основным направлениям: превентивные меры (информационные кампании, направленные на потенциальных жертв "трэффикинга"); мероприятия по защите и оказанию правовой помощи пострадавшим; содействие правительственным структурам в создании правовой базы для преследования и наказания криминальных элементов – организаторов торговли людьми.

326. Используемые реабилитационные программы для жертв торговли, разработанные неправительственными организациями, направлены на оказание комплексной медико-психолого-социальной помощи с целью формирования навыков по изменению и "построению" своей жизни, а также открытие убежищ для жертв торговли людьми. Развивается сотрудничество правоохранительных органов с неправительственными организациями, занимающимися вопросами оказания помощи жертвам, пострадавшим от торговли людьми и насилия.

327. Большой вклад в решение проблемы торговли людьми в России внесли международные организации (ПРООН, МОТ, МОМ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ). В рамках начатого в 2006 году совместного с МОМ проекта "Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации" в Москве в 2007 году открылся специализированный реабилитационный центр для жертв торговли людьми, где им оказывается медицинская,

психологическая и социальная помощь, призванная способствовать скорейшему возвращению пострадавших к нормальной жизни. Реабилитационный центр открыт на базе одной из больниц на основании договора на предоставление медицинских услуг между Бюро МОМ в Москве и больницей. Реабилитационный центр имеет все необходимое для оказания всесторонней и комплексной помощи жертвам торговли людьми, оборудован физиотерапевтическим и лабораторным оборудованием, спортивными тренажерами, локальной компьютерной сетью, подключенной к Интернету. Центр имеет возможность разместить одновременно 19 пострадавших от торговли людьми, которые обеспечены 5-разовым питанием и всеми необходимыми гигиеническими средствами. В отделении работает 11 специалистов, включая врача-терапевта, гинеколога, психолога, социального работника, медицинских сестёр и технический персонал.

328. Весь персонал Реабилитационного центра прошёл специализированный тренинг по специфике работы с данным типом пострадавших. Базовый пакет включает следующие услуги:

- Встреча в аэропорту
- Временное размещение в Реабилитационном центре Бюро МОМ
- Оказание высококвалифицированного медицинского лечения и психологической помощи в Реабилитационном центре
- Консультирование по социальным и правовым вопросам в Реабилитационном центре
- Проезд до конечного пункта назначения в России для граждан РФ
- Проезд до страны назначения для граждан стран СНГ
- Сопровождение медицинским работником для тех жертв, которым по состоянию здоровья необходима помощь специалиста во время переезда
- Предоставление пособия для обустройства и реинтеграции
- Направление в местные неправительственные организации для последующего консультирования и оказания психологической и медицинской помощи в случае необходимости
- Обучение и консультирование по вопросам реинтеграции.

329. С мая 2007 года по январь 2008 года была оказана помощь 174 пострадавшим от торговли людьми, из которых 130 – женщины и 44 – мужчины. 93 пострадавших были направлены миссиями МОМ из других стран, 39 были направлены российскими и зарубежными неправительственными организациями, 37 человек были направлены правоохрательными органами и 2 обратились самостоятельно по "горячей линии" Бюро МОМ в Москве.

330. К преступлениям, совершенным в сфере торговли людьми относятся также такие деяния, как вовлечение в занятие проституцией, организация занятия проституцией, незаконное распространение порнографических материалов или предметов, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Беспризорные и безнадзорные дети, дети из неблагополучных семей являются группами риска. Бедность и семейное неблагополучие часто являются причиной для вовлечения детей в занятие проституцией и служат почвой для торговли людьми. С 2003 года по 2005 год количество преступлений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в занятие проституцией, выросло в четыре раза; в три раза выросло количество преступлений, связанных с организацией занятия проституцией; более чем в два раза выросло число преступлений, связанных с незаконным распространением порнографических материалов и предметов, а также с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, распространением этих материалов, в том числе с использованием сети ИНТЕРНЕТ.

331. В целях защиты несовершеннолетних и борьбы с распространением порнографических изображений несовершеннолетних УК РФ дополнен статьей 242.1 (Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), которая предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 6 до 8 лет. Также ужесточены меры уголовной ответственности за вовлечения несовершеннолетних в проституцию и организацию занятия проституцией в виде лишения свободы на срок от 3 до 8 – 10 лет, в зависимости от тяжести преступления.

332. В целях сокращения масштабов вовлечения женщин и детей в занятие проституцией, торговлю людьми предпринимаются меры по снижению безнадзорности, непризорности и бродяжничества несовершеннолетних, профилактике трудной жизненной ситуации семьи и детей, повышению жизненного уровня семьи и снижению семейной бедности. В период с 2003 года по 2006 год создана единая система учета детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; улучшилось ресурсное обеспечение учреждений социального обслуживания семьи и детей, в практику работы учреждений социального обслуживания семьи и детей внедрены современные технологии профилактической и реабилитационной работы с семьями и детьми, в ряде субъектов Российской Федерации

действуют специализированные подразделения милиции по борьбе с правонарушениями в сфере нравственности, которые призваны выявлять притоны для занятия проституцией и лиц, участвующих в эксплуатации проституции.

333. Практически во всех регионах Российской Федерации приняты региональные законы о профилактике безнадзорности и правонарушениях несовершеннолетних, реализуются соответствующие региональные целевые программы. Выявленные дети, ставшие жертвами насилия, помещаются в специальные государственные учреждения – социальные приюты, где проходят всестороннюю реабилитацию и в дальнейшем могут быть возвращены в родную семью, переданы на усыновление, под опеку, в приемную семью, или устроены в интернатные учреждения.

334. С 1 января 2005 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон № 119-ФЗ от 20 августа 2004 года "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства", который применяется для защиты жертв преступлений, в том числе и жертв торговли людьми.

335. В целях обеспечения защиты потерпевших и свидетелей постановлением Правительства Российской Федерации № 200 от 10 апреля 2006 года утверждена государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006-2008 годы". Программой предусмотрен комплекс мер социальной реабилитации и поддержки потерпевших лиц. В частности, предусмотрено выделение средств на разработку и внедрение программ по оказанию психологической помощи защищаемым лицам, а также средств на выплату единовременных пособий родственникам в случае гибели (смерти) защищаемых лиц, а также причинения вреда здоровью и наступления инвалидности.

336. Важную роль в предотвращении проблемы торговли людьми и минимизации ее последствий выполняют государственные органы социальной защиты, помогающие решать вопросы социальной и физической реабилитации жертв торговли людьми и их последующей интеграции в общество: органы и учреждения Министерства здравоохранения и социального развития России, службы занятости, органы опеки и попечительства, службы социального патронажа, учреждения социального обслуживания, кабинеты психологической помощи, "телефоны доверия" и другие.

337. Жертвы торговли людьми могут получить помощь как в государственных учреждениях, так и в учреждениях, созданных женскими неправительственными организациями. В настоящее время женскими общественными организациями в различных субъектах Российской Федерации создано 47 кризисных центров помощи

женщинам, которые работают в тесном контакте с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. У них наработана богатая и интересная практика, которая используется и государственными учреждениями.

338. Ассоциацией кризисных центров помощи женщинам "Остановим насилие" открыта Национальная информационная линия по проблеме предотвращения торговли людьми. Цель работы информационной линии - предоставление информации о проблемах, связанных с нелегальной миграцией; о российских и международных организациях, которые оказывают помощь пострадавшим от торговли людьми в России и иностранных государствах; о посольствах и консульствах России за рубежом; о личной безопасности при выезде в иностранные государства. Услугами информационной линии может воспользоваться каждый, кто планирует выезд за границу с целью обучения, трудоустройства или замужества.

339. Автономная некоммерческая организация "Коалиция 'Ангел'" осуществляет проект по организации 5 убежищ для жертв торговли людьми: в Санкт-Петербурге (2 убежища), Мурманске, Петрозаводске и Казани.

### **Вопрос 19**

340. Улучшение условий содержания подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений и осужденных осуществляется в соответствии с федеральной целевой программой "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)", утвержденной постановлением № 540 Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 года. Программными мероприятиями предусматриваются в течение 2007-2009 годов завершение строительства 7 следственных изоляторов (далее – СИЗО), начатое в рамках федеральной целевой программы "Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002-2006 годы", а также улучшение условий содержания с 2010 года в 97 СИЗО старого типа и строительство СИЗО нового типа в 24 субъектах Российской Федерации, в которых условия содержания будут соответствовать международным стандартам. Выполнение программных мероприятий по строительству и реконструкции исправительных управлений позволит улучшить условия содержания осужденных. Запланированный объем финансирования программных мероприятий составляет более 54,6 млрд. рублей, из них на объекты СИЗО выделяется 42,3 млрд. рублей.

341. В состав УИС входят 225 следственных изоляторов, 7 тюрем, 164 помещения, функционирующих в режиме следственных изоляторов (далее – ПФРСИ), в которых на 1 апреля 2009 года содержалось 147,2 тыс. человек. На протяжении последних лет одним

из приоритетных направлений деятельности Федеральной службы исполнения наказаний является обеспечение соблюдения прав человека и законных интересов личности в учреждениях тюремного типа. Повышенное внимание уделяется вопросам улучшения условий размещения и содержания лиц, содержащихся под стражей в СИЗО, приведения их в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. В этих целях проводится последовательная и планомерная работа по наращиванию площадей в СИЗО, расширению сети следственных изоляторов и вводу в действие дополнительных камерных площадей. Данная работа проводится по четырем основным направлениям:

- строительство и реконструкция СИЗО в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"
- открытие новых СИЗО на неиспользуемых площадях исправительных учреждений
- расширение площадей в действующих СИЗО
- создание помещений в исправительных учреждениях, функционирующих в режиме СИЗО, а также расширение площадей в уже действующих ПФРСИ.

342. В результате проведенной работы в 2008 году создано 4 373 места для размещения лиц, заключенных под стражу, из них 1 308 мест в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", 3 065 мест за счет других источников финансирования. Размер жилой площади, приходящейся в среднем на одного содержащегося под стражей в СИЗО, доведен до 4,5 кв. метра.

343. В целях создания дополнительных мест для содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в 2009 году в рамках федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)" запланирован ввод 3 286 мест в СИЗО 11 территориальных органов ФСИН России. Предусмотрено открытие пяти новых СИЗО с общим лимитом наполнения 1 456 мест, а также увеличение лимитов наполнения в шести действующих СИЗО на 1 830 мест. Помимо реализации мероприятий Программы ввод 610 дополнительных мест для содержания лиц, заключенных под стражу, в 14 территориальных органах ФСИН России планируется осуществить за счет других источников финансирования. Предусмотрено увеличение лимитов наполнения 14 действующих СИЗО за счет реконструкции имеющихся помещений под камеры на 311 мест, а также создание двух новых ПФРСИ с лимитом наполнения 149 мест и увеличение лимитов наполнения двух ранее созданных ПФРСИ на 150 мест. Таким образом, в 2009 году запланировано дополнительно ввести 3 597 мест в СИЗО и 299 мест в помещениях, функционирующих в режиме СИЗО. При условии

стабилизации численности лиц, содержащихся в СИЗО, это позволит увеличить средний размер камерной площади, приходящейся на одного подозреваемого (обвиняемого), с 4,5 кв. м до 4,63 кв. м.

344. Расширение камерных площадей и разгрузка СИЗО позволили организовать работу по проведению капитальных и текущих ремонтов с использованием современных строительных материалов и технологий, приведению коммунально-бытовых условий в соответствие с требованиями законодательства. В 2008 году на эти цели из средств федерального бюджета выделено и освоено 590,5 млн. рублей. При проведении ремонтов на оконные проемы устанавливаются пластиковые стеклопакеты, оборудуется принудительная вентиляция. Стены окрашиваются в светлые тона. Проводится замена сантехнического оборудования.

345. Существенно улучшены материально-бытовые условия несовершеннолетних. Они содержатся отдельно от взрослых, в отдельных корпусах, секциях, постах или на этажах режимного корпуса в отремонтированных камерах, оборудованных современным сантехническим оборудованием и вентиляцией. По возможности камеры оснащаются одноярусными кроватями, системой горячего водоснабжения. В камерах устанавливаются телевизоры, холодильники. Проведение прогулки несовершеннолетних осуществляется в прогулочных дворах, оборудованных спортивным инвентарем.

346. В СИЗО функционируют свыше 100 учебно-консультационных пунктов, в которых несовершеннолетние получают среднее (полное) общее образование. Кроме этого, в учреждениях создаются условия для самообразования. Повышены нормы питания осужденных и лиц, заключенных под стражу. Соответствующее постановление Правительства Российской Федерации было принято в апреле 2005 года. Также подозреваемым и обвиняемым бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, туалетная бумага, а также по их просьбе в случае отсутствия на их лицевых счетах необходимых средств - индивидуальные средства гигиены (мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин)).

347. Принимаются меры по созданию условий для привлечения лиц, содержащихся под стражей, к труду. В ряде СИЗО функционируют учебно-производственные мастерские. При проектировании новых СИЗО предусматривается создание производственных участков, в которых все подозреваемые и обвиняемые с их согласия смогут трудиться.

348. Федеральной службой исполнения наказаний проводится планомерная работа по совершенствованию механизма предоставления медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях ФСИН России и сотрудникам УИС. Принимаются меры по улучшению медико-санитарного обеспечения лиц, заключенных под стражу. Осуществляется работа по ремонту, модернизации и замене устаревшего и выработавшего свой срок медицинского оборудования. Ежегодный объем финансирования медицинских расходов ФСИН России полностью обеспечивает потребность учреждений в противотуберкулезных лекарственных средствах, а также оказание необходимого объема квалифицированной медицинской помощи.

349. Сотрудники ФСИН России, непосредственно работающие с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, обучены методам, позволяющим им сдерживать агрессивных заключенных с минимальным применением силы. Физическая сила и специальные средства не применяются против заключенных, за исключением случаев самообороны, попытки побега или активного или пассивного физического сопротивления, причем всегда применение физической силы и специальных средств является крайним средством. По каждому случаю применения физической силы или специальных средств проводится проверка в установленном порядке.

350. Работе с обращениями граждан в УИС уделяется особое внимание как одному из основных направлений деятельности в обеспечении соблюдения и восстановления нарушенных конституционных прав и законных интересов содержащихся в учреждениях УИС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и осужденных. При этом предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

351. Переписка осужденных к лишению свободы с судом, прокуратурой, вышестоящим органом УИС, а также с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, общественной наблюдательной комиссией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации, Европейским судом по правам человека также не подлежит цензуре.

352. На официальных сайтах Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний размещен Административный регламент исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и лиц, содержащихся под стражей, утвержденный приказом № 383 Минюста России от 26 декабря 2006 года (далее - Регламент).

353. Подозреваемым, обвиняемым и осужденным информация о порядке исполнения государственной функции по организации рассмотрения предложений, заявлений и жалоб предоставляется непосредственно администрацией учреждения ФСИН России и включает в себя:

a) ознакомление при поступлении в карантинное отделение СИЗО или ИУ о порядке подачи письменных и устных обращений посредством размещения на информационных стендах:

- извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции
- образцов оформления документов, необходимых для исполнения государственной функции, и требования к ним
- текста Административного регламента с приложениями
- почтовых реквизитов вышестоящих органов государственной власти, органов местного самоуправления, фамилии, имени и отчества должностных лиц данных органов

b) использование средств радиoinформирования (беседы, лекции, разъяснения);

c) разъяснения в личной беседе с представителями администрации порядка подачи письменных и устных обращений, а также обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, исполняющих государственную функцию.

354. С целью предотвращения направления жалоб, в том числе в Европейский суд по правам человека, разъяснения положений уголовно-исполнительного законодательства в территориальных органах и учреждениях ФСИН России введена практика проведения "единых выездных дней" их руководящим составом, в ходе которых осуществляется личный прием сотрудников и спецконтингента, а также проверяется состояние работы с обращениями граждан, осужденных и лиц, содержащихся под стражей. В ряде регионов осуществляется комплексный обход учреждений и прием спецконтингента по личным вопросам сотрудниками управлений ФСИН России по проектам Российской Федерации и представителями Общественных советов при них.

## Вопрос 20

355. Административный арест - одно из самых строгих наказаний, назначаемых за совершение серьезного административного правонарушения, связанное ограничением конституционного права на свободу и личную неприкосновенность, а также права на свободу передвижения (статьи 22 и 27 Конституции Российской Федерации).

Административный арест назначается только судом и применяется за нарушение действующих норм права, что полностью согласуется с содержанием части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

356. В статье 3.9 (Административный арест) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлены следующие гарантии, обеспечивающие права граждан при назначении и исполнении данного вида наказания:

- административный арест устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции - до тридцати суток
- при рассмотрении дела об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначен административный арест, участие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным условием
- административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях
- административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов, что не освобождает указанных лиц от административной ответственности за совершение административного правонарушения
- срок административного задержания включается в срок административного ареста.

357. Административное задержание - мера процессуального обеспечения, заключающаяся в кратковременном лишении свободы физического лица. Гарантии кратковременности лишения свободы при задержании установлены статьей 27.5 КоАП - только в исключительных случаях срок административного задержания может превышать три часа. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со статьей 27.2 КоАП, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления. Кроме того, положения статьи 28.2 КоАП, регламентирующие порядок составления протокола об административном правонарушении, предоставляют ряд гарантий защиты прав лицам, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении.

358. В частности, в протоколе отражается объяснение физического лица или законного представителя юридического лица по поводу вменяемого правонарушения (часть 2); при составлении протокола названным лицам разъясняются их права и обязанности, о чем делается запись в протоколе (часть 3); указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые к этому протоколу прилагаются (часть 4). Согласно части 2 статьи 27.1 КоАП РФ вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством (статьи 16, 1069 ГК РФ).

## Вопрос 21

359. Участие в качестве защитников адвокатов призвано гарантировать качество юридической помощи. Адвокатами являются лица, получившие в установленном Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Суд может допустить в качестве защитника и лицо, не являющееся адвокатом, - одного из близких родственников, перечень которых указан в пункте 4 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК) (близкие родственники - супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки), а также любое лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. Указанные лица допускаются к участию в качестве защитников в суде наряду с адвокатом.

360. Вместе с тем, если уголовное дело находится в производстве у мирового судьи, в качестве защитника может участвовать любое лицо, об участии которого ходатайствует обвиняемый. Об этом судья выносит постановление. Момент, с которого защитник может быть допущен к участию в деле, для обвиняемого определяется моментом вынесения

постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого. Непременным условием участия защитника в деле является своевременное разъяснение обвиняемому его права пригласить защитника по своему выбору или ходатайствовать о его назначении.

361. Право подозреваемого на помощь защитника возникает с момента задержания, применения меры пресечения или с момента вручения лицу уведомления о подозрении в соответствии со статьей 223.1 УПК, а в случае возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица - с момента возбуждения уголовного дела. Процессуальное оформление задержания или применения к подозреваемому меры пресечения в виде заключения под стражу не является условием, определяющим момент допуска защитника к участию в деле. Защитник допускается с момента фактического задержания. Момент фактического задержания в соответствии с пунктом 15 статьи 5 УПК - это момент фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления. Право на помощь защитника возникает в момент фактического принуждения, когда лицо лишается свободы передвижения, хотя обеспечить это довольно трудно. Разъяснение этого права должно происходить в месте фактического задержания, и если задержанный имеет возможность тут же связаться со своим адвокатом, такая возможность должна быть ему предоставлена. Если же такой возможности нет, то при доставлении задержанного в официальное учреждение ему должно быть без промедления обеспечено право пригласить защитника самому или через родственников либо по его просьбе приглашается защитник по назначению.

362. Если подозреваемый появляется с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица (пункт 1 статьи 46 УПК), защитник участвует в деле с момента совершения любых процессуальных действий, направленных на изобличение этого лица в совершении преступления. Уже первому допросу такого лица в качестве подозреваемого должно предшествовать разъяснение ему права пригласить защитника или просить о его назначении.

363. Поскольку дела частного обвинения возбуждаются путем подачи заявления потерпевшим или его законным представителем в суд, то с момента принятия мировым судьей заявления к своему производству защитник может быть допущен к участию в деле. Судья обязан известить лицо, в отношении которого подано заявление, о выдвинутом против него обвинении и разъяснить ему право на помощь защитника. Обвиняемый по делу частного обвинения имеет право знакомиться с заявлением потерпевшего, в котором сформулировано обвинение, в присутствии защитника.

364. В декабре 2007 года Московский областной суд на основании обвинительного вердикта коллегии присяжных заседателей признал старшего следователя следственной части следственного управления Управления внутренних дел Юго-Восточного административного округа Москвы Сергея Пронина виновным в совершении преступления, предусмотренного пунктом "з" части 2 статьи 105 (Убийство, совершенное из корыстных побуждений), части 3 статьи 159 (Мошенничество, совершенное в крупном размере) УК РФ. С. Пронин обвинялся в убийстве Елены Яцык – адвоката Московской областной коллегии адвокатов, которая была застрелена в ночь с 17 на 18 июля 2005 года в деревне Проводы Домодедовского района. В ходе следствия было установлено, что незадолго до смерти Е. Яцык осуществляла защиту Тимура Харзиани, обвиняемого в разбое и вымогательстве. С. Пронин, в производстве которого находилось это уголовное дело, за 10 тыс. долларов США обещал адвокату смягчить участь её подзащитного путём переквалификации действий Харзиани на менее тяжкий состав преступления. Так как своих обещаний Пронин не выполнил, Е. Яцык потребовала возврата уплаченной ему денежной суммы.

365. Присяжные заседатели согласились с доводами обвинения, что С. Пронин убил адвоката, не желая отдавать деньги. По совокупности совершённых преступлений С. Пронин осуждён к 15 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима, с лишением специального звания "старший лейтенант юстиции" и права занимать должности на государственной службе сроком на 3 года. Кроме этого, с него взыскано 500 тыс. рублей морального вреда в пользу родственников погибшей.

366. 19 января 2009 года в связи с убийством адвоката, президента "Института верховенства права" С. Ю. Маркелова. следственным отделом по Центральному административному округу Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Москве было возбуждено уголовное дело. Следствием отрабатывается несколько версий преступления, в том числе в связи с профессиональной деятельностью С. Ю. Маркелова.

367. Ввиду сложности расследования и необходимости проведения большого количества следственных мероприятий, а также принимая во внимание широкий общественный резонанс, 21 января 2009 года данное уголовное дело было передано для дальнейшего расследования в Главное следственное управление Следственного комитета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации. Ход следствия находится на особом контроле Генерального прокурора Российской Федерации Ю. Я. Чайки.

## Вопрос 22

368. В ходе расследования уголовного дела о терроризме и захвате заложников во Дворце культуры ОАО "Московский подшипник" Генеральной прокуратурой Российской Федерации тщательно проверялись обстоятельства, касающиеся оказания медицинской помощи заложникам после их освобождения, а также применения оружия сотрудниками спецслужб и уничтожения террористов. По результатам проверок вынесены постановления от 31 декабря 2002 года и 16 июня 2003 года об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении медицинских работников Департамента здравоохранения Москвы и сотрудников спецслужб, принимавших участие в освобождении заложников.

369. Законность и обоснованность принятых решений подтверждена вступившими в законную силу постановлениями Замоскворецкого районного суда Москвы. Россия неизменно исходит из основополагающего принципа объективности, независимости и беспристрастности Генеральной прокуратуры Российской Федерации и судов Российской Федерации. Таким образом, операция по освобождению заложников, проведенная во Дворце культуры ОАО "Московский подшипник" 26 октября 2002 года, уже получила независимую и беспристрастную оценку. Для объективного и непредвзятого расследования обстоятельств террористического акта в Беслане (1-3 сентября 2004 года) 20 сентября 2004 года была создана Парламентская комиссия, в состав которой вошли представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Для обеспечения работы Комиссии была создана экспертно-аналитическая группа, в состав которой вошли опытные специалисты.

370. Члены Парламентской комиссии и ее рабочей группы неоднократно выезжали в Республику Северная Осетия-Алания, опрашивали свидетелей. Всего было принято более 1000 человек. В рамках расследования осуществлялись выезды в Республику Ингушетия, Чеченскую Республику и Ростов-на-Дону. В городах Москве и Беслане 21 сентября 2004 года были открыты две "горячие" телефонные линии, на которые поступило 1 520 звонков. На заседаниях Парламентской комиссии были опрошены 45 руководителей и представителей федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов прокуратуры, различных организаций. С самого начала расследования было налажено сотрудничество с Комиссией Парламента Республики Северная Осетия-Алания, также проводившей расследования теракта. Обе комиссии обменивались информацией, проводили совместные заседания.

371. Для воссоздания целостной картины событий Парламентской комиссии была предоставлена возможность опросить единственного оставшегося в живых террориста — участника захвата средней школы №1 города Беслан Н. Кулаева.

372. В адрес Парламентской комиссии поступило 545 письменных обращений граждан (в том числе 44 коллективных, 98 анонимных). В федеральные и республиканские органы государственной власти, организации Парламентской комиссией направлено 454 запроса по обращениям граждан и 167 запросов для установления причин и обстоятельств совершения террористического акта и подготовки предложений по недопущению подобных актов впредь. Всего в рамках деятельности Парламентской комиссии зарегистрировано 2 346 писем, документов и других материалов.

373. Подготовлено и проработано свыше 58 000 страниц стенограмм, протоколов и материалов заседаний Парламентской комиссии. По инициативе Парламентской комиссии была активизирована работа по подготовке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о финансировании социально-экономического развития Беслана и оказании помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного 1-3 сентября 2004 года в Беслане. Было изучено состояние учебных, медицинских и дошкольных учреждений.

374. Работа Парламентской комиссии широко освещалась в общероссийских, региональных и иностранных СМИ. Только в общероссийских СМИ появилось свыше 2 000 материалов, посвященных деятельности Парламентской комиссии. Члены Парламентской комиссии провели более 40 брифингов с участием представителей общероссийской и региональной прессы.

375. Пресс-служба Совета Федерации выпустила 23 информационных бюллетеня о работе Парламентской комиссии. На официальном сайте Совета Федерации в Интернете ею было размещено, а также разослано в региональные СМИ более 50 пакетов информационных сообщений. Структурными подразделениями аппарата Совета Федерации осуществлялось информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Парламентской комиссии. Только по материалам СМИ подготовлено более 90 информационно-аналитических обзоров.

376. После изучения материалов в ходе расследования Парламентская комиссия пришла к выводу, что существовавшая во время совершения теракта в Беслане система силового противодействия террористам не позволяла в полной мере обеспечить защиту населения от террористических посягательств нового типа. В тоже время комиссия констатировала, что Оперативный штаб по управлению контртеррористической операцией по освобождению заложников в Беслане действовал с соблюдением требований федерального законодательства и ведомственных нормативных правовых актов. Штабом были предприняты все необходимые меры, направленные на сохранение здоровья и жизни людей и минимизацию последствий теракта. Федеральные органы государственной

власти, органы государственной власти субъектов Федерации в сфере безопасности и правопорядка, органы местного самоуправления, подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации действовали в пределах своих полномочий.

377. В 2006 году Парламентская комиссия представила в обеих палатах Парламента соответствующий доклад, в котором отражены результаты расследования и рекомендации комиссии по модернизации национальной системы противодействия терроризму. Доклад опубликован на сайте Совета Федерации:

[www.council.gov.ru/lawmaking/dokladparlkom/index.html](http://www.council.gov.ru/lawmaking/dokladparlkom/index.html).

### **Вопрос 23**

378. Согласно Федеральному закону № 113-ФЗ от 25 июля 2002 года "Об альтернативной гражданской службе" альтернативная гражданская служба – особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

379. Правовой основой альтернативной гражданской службы являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы и принятые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, а также законодательство субъектов Российской Федерации, применяемое в части, не противоречащей данному Федеральному закону.

380. Альтернативную гражданскую службу вправе выбрать граждане, которые в силу различных моральных, этических, политических и религиозных убеждений считают недопустимой для себя службу в армии, ношение формы, принесение присяги, взаимодействие с оружием. Кроме того, право на альтернативную гражданскую службу имеют представители коренных малочисленных народов при условии занятия традиционными промыслами.

381. Альтернативная гражданская служба – обычная трудовая деятельность, регулируемая Трудовым кодексом Российской Федерации с учетом некоторых особенностей. В частности, проходящий альтернативную службу не вправе по собственной инициативе расторгнуть трудовой договор, участвовать в забастовках, подрабатывать по совместительству в других организациях. Заявление гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой подается в военкомат по месту постановки на воинский учет не позднее полугода до начала призыва, в ходе которого заявитель должен быть призван на военную службу (т.е. подлежащие

призыву в осенний призыв – до 1 апреля, а призываемые весной – до 1 октября). Те, у кого преждевременно, по истечении указанных сроков прекратилось действие отсрочки от воинской службы (например, по причине отчисления из высшего учебного заведения), вправе подать заявление в течение 10 дней со дня прекращения основания для отсрочки. В случае нарушения сроков призывная комиссия вправе отказать заявителю в несении альтернативной службы. Вместе с тем, комиссия может признать причины нарушения срока уважительными и вынести положительное решение.

382. Заявление о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой рассматривается на заседании призывной комиссии только в присутствии заявителя. О времени и месте проведения заседания призывной комиссии заявитель извещается заблаговременно. Призывная комиссия рассматривает доводы гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, на основании:

- выступлений на заседании призывной комиссии гражданина, а также лиц, которые согласились подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию
- анализа документов, представленных гражданином
- анализа дополнительных материалов, полученных призывной комиссией.

383. По итогам рассмотрения заявления призывная комиссия выносит заключение о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает мотивированное решение об отказе в такой замене. Заключение призывной комиссии должно быть вынесено в месячный срок со дня окончания срока подачи заявления в военный комиссариат. При необходимости запроса призывной комиссией дополнительных материалов срок вынесения заключения или принятия решения может быть продлен председателем призывной комиссии, но не более чем на один месяц.

384. Заключение выносится простым большинством голосов при участии в заседании не менее двух третей членов призывной комиссии и объявляется гражданину, в отношении которого оно принято, с выдачей ему копии заключения. Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- он нарушил срок и (или) порядок подачи заявления о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, определяемые статьей 11 настоящего Федерального закона и положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы

- характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию
- в заявлении гражданина о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения
- он дважды вызывался на заседания призывной комиссии и не являлся на них без уважительной причины
- ранее ему была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу, и он от нее уклонился.

385. Решение призывной комиссии об отказе в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой может быть обжаловано гражданином в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В случае обжалования гражданином указанного решения его выполнение приостанавливается до вступления в законную силу решения суда.

386. Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" срок военной службы по призыву и составляет:

- для граждан, направленных для ее прохождения до 1 января 2007 года, - 42 месяца
- для граждан, направленных для ее прохождения с 1 января по 31 декабря 2007 года включительно, за исключением граждан, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, - 31,5 месяца
- для граждан, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и направленных для ее прохождения до 1 января 2008 года, - 21 месяц
- для граждан, направленных для ее прохождения после 1 января 2008 года, - 21 месяц.

387. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает установленный Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" срок военной службы по призыву и составляет:

- для граждан, направленных для ее прохождения до 1 января 2007 года, - 36 месяцев
- для граждан, направленных для ее прохождения с 1 января по 31 декабря 2007 года включительно, за исключением граждан, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, - 27 месяцев
- для граждан, окончивших государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственные образовательные учреждения высшего профессионального образования и направленных для ее прохождения до 1 января 2008 года, - 18 месяцев
- для граждан, направленных для ее прохождения после 1 января 2008 года, - 18 месяцев.

388. Данные нормы закона обусловлены льготным порядком и особыми условиями прохождения альтернативной гражданской службы по сравнению с военной службой по призыву. Так, гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, предоставляются социальные гарантии и компенсации, связанные с особым характером их трудовой деятельности, отпуска в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации, оплата труда производится в соответствии с действующей в организации системой оплаты труда. Проходящий альтернативную службу имеет право на образование – по заочной или вечерней форме.

389. В настоящее время лица, избравшие альтернативную службу, работают санитарями в больницах и домах престарелых, строителями, рабочими на заводах, лесниками, библиотекарями, архивистами, почтальонами, дежурят на метеостанциях. Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов.

## Вопрос 24

390. Правовые основы регламентации осуществления профессиональной деятельности журналистов определяются Законом № 2124-1 Российской Федерации от 27 декабря 1991 года "О средствах массовой информации". Так, журналист имеет право посещать государственные органы и организации, предприятия и учреждения, органы общественных объединений либо их пресс-службы, быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации, получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну, посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях, излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за его подписью, отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или материала, противоречащего его убеждениям, распространять подготовленные им сообщения и материалы за своей подписью, под псевдонимом или без подписи.

391. Вместе с тем не допускается использование прав журналиста в целях сокрытия или фальсификации общественно значимых сведений, распространения слухов под видом достоверных сообщений, сбора информации в пользу постороннего лица или организации, не являющейся средством массовой информации. Также запрещается использовать право журналиста на распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан исключительно по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями.

392. Череповецким городским судом Вологодской области 30 мая 2007 года Базанов И.А. осужден по части 1 статьи 282 УК РФ к 1 году лишения свободы условно за изготовление и распространение на территории Череповца четырех выпусков печатного издания под названием "Юдодобор Жидодав", содержащих идеи ненависти и вражды к евреям, унижения их достоинства по признакам национальности и вероисповедания. Центральным районным судом Сочи учредитель, издатель и редактор газеты "Русский Вестник Кубани" Донская осуждена за то, что в марте 2006 года опубликовала в этой газете стихотворение "Прогоните жида", в котором имелась информация, направленная на возбуждение ненависти и вражды, унижение достоинства по признакам национальности и отношения к религии, а также содержались призывы к враждебным и иным насильственным действиям в отношении лиц еврейской национальности. По совокупности преступлений, предусмотренных частью 2 статьи 280, частью 1 статьи 282 УК РФ, Донской назначено

3 года лишения свободы с лишением права заниматься издательской деятельностью сроком на 3 года, на основании статьи 73 УК РФ наказание в виде лишения свободы постановлено считать условным.

393. В Верховном Суде Российской Федерации проводилось изучение судебной практики по делам в отношении журналистов и представителей СМИ, осужденных по части 2 и 3 статьи 129 и части 2 статьи 130 УК РФ. Как показало изучение судебной практики судами следующих регионов: Алтайском, Пермском, Краснодарском и Хабаровском краях, Калининградской, Нижегородской, Саратовской, Липецкой и Свердловской областях, в 2008 году и первом полугодии 2009 года всего было окончено производством 15 уголовных дел в отношении 19 работников СМИ, обвинявшихся в клевете или оскорблении. С вынесением приговора рассмотрено 9 уголовных дел в отношении 10 работников СМИ по обвинению в совершении преступлений указанной категории: 4 дела в отношении 4 лиц, осужденных по части 2 статьи 130 УК РФ, 4 дела в отношении 5 лиц – по части 2 статьи 129 УК РФ и 1 дело – в отношении лица, которое было осуждено по совокупности части 2 статьи 129 и части 2 статьи 130 УК РФ. Из них – пять главных редакторов газет, два учредителя печатных изданий, трое штатных сотрудников СМИ. Один представитель СМИ был оправдан в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 130 УК РФ. Прекращено производством в связи с отказом частного обвинителя от обвинения одно дело в отношении 4 лиц, за примирением сторон - 4 уголовных дела в отношении 4 лиц, причем одно уголовное дело в отношении журналиста, обвиняемого в клевете, высказанной не на газетных полосах, а в публичном выступлении.

### **Вопрос 25**

394. Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (статья 144 УК РФ). Согласно данным официальной судебной статистики в 2008 году судами были рассмотрены уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьей 144 УК РФ в отношении 3 лиц, которые были прекращены по нереабилитирующим основаниям.

### **Вопрос 26**

395. Учет уголовных дел, связанных с незаконным преследованием журналистов, ведется в Генеральной прокуратуре Российской Федерации только с 2006 года. Преступления, совершенные в 2006 году:

- Уголовное дело об убийстве журналиста "Новой газеты" А. Политковской было возбуждено 7 октября 2006 года и расследовалось в Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации. В качестве обвиняемых были привлечены пособники преступления — братья Махмудовы, а также один из его организаторов С. Г. Хаджикурбанов
- По окончании следствия дело слушалось по существу в Московском окружном военном суде. Вердиктом присяжных заседателей от 20 февраля 2009 года обвиняемые были оправданы. Приговор в законную силу не вступил, поскольку был обжалован в Военную коллегия Верховного Суда Российской Федерации
- В том же следственном органе продолжается расследование по выделенному в отдельное производство уголовному делу в отношении других лиц, причастных к преступлению. Была проведена проверка в связи с разглашением в СМИ материалов дела. Лица, имевшие намерение воспрепятствовать следствию, не установлены
- Уголовное дело, возбужденное по факту убийства 27 мая 2006 года в городе Мытищи Московской области журналиста ТВЦ Акатова В. В., по окончании расследования направлено в Мытищинский городской суд, приговором которого от 11 октября 2006 года гражданин Украины Гордийчук П. В. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 105 УК РФ, и, с применением статьи 64 УК РФ, осужден к 3 годам лишения свободы. Приговор вступил в законную силу. Установлено, что убийство Акатова В. В. Гордийчук П. В. совершил в связи с неправомерными действиями потерпевшего, не связанными с его служебной деятельностью.
- Уголовное дело, возбужденное по факту убийства 14 мая 2006 года в городе Чебаркуль Челябинской области директора "L-Радио" Барабашкина О. В., закончено расследованием 28 декабря 2006 года. Установлено, что преступление совершено Васильчуком С. В. после распития спиртных напитков в ходе ссоры на почве личных неприязненных отношений с потерпевшим. Убийство Барабашкина О. В. не связано с его служебной деятельностью. Действия Васильчука С. В. квалифицированы по части 1 статьи 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности). В настоящее время уголовное дело находится на рассмотрении по существу в Чебаркульском городском суде. Расследование по уголовному делу по факту покушения 1 декабря 2006 года на убийство руководителя Бузулукского отделения ЛДПР Дмитриева В. П., являющегося учредителем и редактором газеты "Бузулукские новости" завершено. В настоящее время составляется обвинительное заключение. Обвинения в покушении на убийство предъявлены жителям Казани Имангулову Р. Р. и Гарипову И. Р., а также жителю Оренбурга Федорову С.И.

Следствием установлено, что преступление ими было совершено из корыстных побуждений с целью пресечения действий Дмитриева В. Н. по принятию мер к возмещению в судебном порядке похищенных у него в 2005 году акций ОАО "Оренбургнефть" на сумму 144 млн.руб.

- Уголовное дело, возбужденное по факту убийства 26 июля 2006 года в Саратове внештатного обозревателя ряда издательств Герасименко Е. Ю., по окончании расследования было направлено в Саратовский областной суд, который 30 октября 2006 года признал Финогеева С. В. виновным в совершении указанного убийства, сопряженного с разбоем, и осудил к 18 годам лишения свободы. Совершенное в отношении Герасименко Е. Ю. преступление не связано с его профессиональной деятельностью
- Уголовное дело об убийстве Домникова И. А. в Москве по окончании расследования в мае 2006 года направлено для рассмотрения в Верховный суд Республики Татарстан, которым в 2008 году виновные лица осуждены к длительным срокам наказания. Преступление в отношении Домникова И. А. является "казачным" и совершено представителями организованной преступной группировки из города Набережные Челны. Мотивом преступления является месть за критические публикации потерпевшего в прессе в отношении отдельных должностных лиц
- В ходе расследования уголовного дела, возбужденного 26 февраля 2006 года прокуратурой Москвы по фактам убийства и хищения имущества специального корреспондента телекомпании НТВ Зиминой И. В. установлено, что данные преступления совершены из корыстных побуждений гражданином Республики Молдова Вельчевым И. А. и отношения к служебной деятельности потерпевшего не имеют. В связи с этим в соответствии с Минской Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и статьей 458 УПК РФ уголовное дело по обвинению Вельчева И. А. в совершении указанных преступлений 13 июля 2006 года направлено в Генеральную прокуратуру Республики Молдова для осуществления его уголовного преследования
- Следователем прокуратуры Железнодорожного района Воронежа 13 ноября 2006 года в возбуждении уголовного дела отказано за отсутствием события преступления по факту обнаружения 13 сентября 2006 года в лесном массиве недалеко от берега водохранилища Воронежа трупа Плотникова Вячеслава Анатольевича, 1965 года рождения, бывшего сотрудника 41 телеканала "ТВЦ-Воронеж"

- Прокуратурой ЦАО Москвы 16 октября 2006 года по факту убийства управляющего делами информационного агентства ИТАР-ТАСС Воронина А.В. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 105 УК РФ. Несмотря на проведенный комплекс оперативно-розыскных и следственных мероприятий, установить лицо, совершившее данное преступление, не удалось. Расследование по делу приостановлено 28 декабря 2005 года в 00 часов 10 мин., находясь у дома № 29 по улице Кирова города Тула, Стаханов Я. Д. с целью хищения имущества журналиста Кочеткова В. нанес ему удар по голове, вследствие чего последний скончался в реанимационном отделении городской больницы скорой помощи 8 января 2006 года. По результатам расследования Стаханову Я. Д. предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных статьей 162 и частью 4 статьи 111 УК РФ, и уголовное дело с утвержденным обвинительным заключением направлено в Пролетарский районный суд Тулы, которым вынесен оправдательный приговор в виду признания судом ряда доказательств недопустимыми. В настоящее время прокуратурой Тульской области в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено ходатайство о внесении надзорного представления в судебную коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации об отмене судебных решений в отношении Стаханова Я. Д. и передаче уголовного дела на новое судебное рассмотрение. 10 августа 2006 года прокуратурой Республики Алтай возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 105 УК РФ в отношении несовершеннолетнего Кулиша Р. Р., который совершил нападение на журналиста Петрова А. А. и членов его семьи с целью их убийства и завладения автомашиной "Мицубиси-Шариот" и иным имуществом. Приговором Верховного суда Республики Алтай от 29 декабря 2006 года Кулиш Р. Р. признан виновным в совершении инкриминируемых преступлений, и по их совокупности путем частичного сложения назначенных наказаний определено наказание в виде лишения свободы сроком на 10 лет с отбыванием наказания в воспитательной колонии. Убийство Петрова А. А. и членов его семьи с его журналистской профессиональной деятельностью не связано
- Уголовное дело, возбужденное 25 июня 2006 года по факту избиения и причинения ножевого ранения оператору "38-го канала" Ростовского телевидения Кретенчуку А. В., повлекшего его смерть, направлено в Октябрьский районный суд Ростова-на-Дону, приговором которого от 8 декабря 2006 года Шаухалов Б. . признан виновным по части 4 статьи 111 УК РФ и осужден к 4 годам лишения свободы. Приговор вступил в законную силу. Установлено, что преступление в отношении Кретенчука А. В. не связано с его служебной деятельностью

- По факту обнаружения трупа журналиста Киданова В. В. в сквере имени Чапаева города Чебоксары 7 сентября 2006 года отказано в возбуждении уголовного дела (согласно заключению медицинской судебной экспертизы, смерть Киданова наступила из-за общего переохлаждения организма).

396. Преступления, совершенные в 2007 году:

- 13 апреля 2007 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 116 УК РФ, по сообщению об обнаружении 5 апреля 2007 года в гараже по адресу: город Алейск, переулок Пляжный, дом 15, трупа журналиста Ифанова В. В. Следователем Алейской межрайонной прокуратуры 4 августа 2007 года принято решение о прекращении уголовного дела на основании пункта 1 части 1 статьи 24 УПК РФ, в связи с отсутствием события преступления. Уголовное дело, возбужденное по факту убийства 15 марта 2007 года учредителя и издателя газеты "Карьера" Л. Эткинда, рассмотрено Саратовским областным судом 29 августа 2007 года и виновные в совершении данного преступления лица осуждены к длительным срокам лишения свободы (от 20 до 23 лет)
- По факту обнаружения трупа главного редактора журнала "Мир и Дом Санкт-Петербург" Кузнецова В. Ю. прокуратурой Пушкинского района Санкт-Петербурга 15 января 2007 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом "в" части 4 статьи 162 УК РФ
- По результатам расследования лица, подлежащие привлечению в качестве обвиняемых, не установлены, и 17 декабря 2007 года производство по данному делу приостановлено на основании пункта 1 части 1 статьи 208 УПК РФ Таганской межрайонной прокуратурой Москвы 5 марта 2007 года по факту обнаружения трупа журналиста газеты "Коммерсантъ" Сафронова И. И. с телесными повреждениями возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренное статьей 110 УК РФ (доведение до самоубийства). Следствие по делу продолжается 20 января 2007 года прокуратурой Первореченского района Владивостока возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 111 УК РФ, по факту обнаружения трупа ведущего утреннего канала рубрики "Контрамарка" информационного телевизионного агентства "Губерния" Бровко К. А. с признаками насильственной смерти. По результатам расследования 18 июня 2007 года данное уголовное дело по обвинению Ярошка А. С. и Полудня А. Ю. в совершении преступлений, предусмотренных пунктом "в" части 4 статьи 162, части 4 статьи 111 УК РФ, направлено в Первореченский районный суд Владивостока для рассмотрения по существу. Судом 27 февраля

2008 года Ярошок А. С. осужден к 10 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, Полудень А. Ю. – по части 2 статьи 162 УК РФ к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. Приговор вступил в законную силу. Нападение на Бровко К. А. не связано с его профессиональной деятельностью Прокуратурой Свердловской области 15 августа 2007 года по факту смерти корреспондента газеты "Ведомости-Урал" Кудряшова И. А., возбуждено уголовное дело по части 2 статьи 109 УК РФ. Следователем Режевского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Свердловской области 15 февраля 2008 года вынесено постановление о прекращении уголовного дела за отсутствием в действиях состава преступления. Принятое решение является законным и обоснованным 27 февраля 2007 года следователем прокуратуры Ленинградского района Калининграда возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 111 УК РФ по факту обнаружения 14 января 2007 года трупа журналиста Шебалкина Ю. В. Приговором Ленинградский районный суда Калининграда от 8 апреля 2008 года обвиняемый по данному уголовному делу Алексеев А. А. осужден по части 2 статьи 162 УК РФ к 3 годам лишения свободы без штрафа с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима; обвиняемый Мельников В. Г. – по пункту "в" части 4 статьи 162 УК РФ, части 4 статьи 111 УК РФ – 10 годам лишения свободы без штрафа с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима 15 июля 2007 года водитель Асаинов М. Р. совершил наезд на стоящую автомашину марки ГАЗ-32213, в результате чего рядом стоящие Левин О. А. и видеооператор Пензенской ТРК "Наш дом" Жадаев А. А. получили телесные повреждения, от которых последний Жадаев А.А. скончался. По данному факту 16 июля 2007 года возбуждено уголовное дело по обвинению Асаинова М. Р. в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 264 УК РФ. Приговором Октябрьского районного суда Пензы от 23 ноября 2007 года Асаинов М. Р. признан виновным в совершении вышеуказанного преступления и осужден к 2 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении и лишением права управлять транспортным средством сроком на 3 года.

397. Преступления, совершенные в 2008 году:

- 21 августа 2008 года в Отделение внутренних дел по Усть-Коксинскому району Республики Алтай поступило сообщение об исчезновении журналиста Гусельникова Ю. В., который пропал без вести при пешем путешествии по направлению к горе Белуха. 3 сентября 2008 года заместитель руководителя межрайонного следственного отдела по Усть-Канскому и Усть-Коксинскому

районам следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по РА Касьян С. В. вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела на основании пункта 1 части 1 статьи 24 УПК РФ. 3 августа 2008 года Отделением внутренних дел по Усть-Коксинскому району по факту безвестного исчезновения Гусельникова Ю. В. заведено розыскное дело, в рамках которого ведется его розыск

- По факту обстрела автомобиля марки "ВАЗ-2114" под управлением ведущего телепередачи "Мир вашему дому" Алишаева Т. С., который с многочисленными ранениями доставлен в республиканскую больницу, где на следующий день скончался, Следственным отделом по Советскому отделу Махачкалы следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Республике Дагестан 2 сентября 2008 года возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 30, частью 1 статьи 105, частью 1 статьи 222 УК РФ. Произведенным расследованием установлено, что исполнителем данного преступления является разыскиваемый за совершение ряда тяжких преступлений Бутдаев В. Л. Последний был убит в Махачкале в ходе проведения спецоперации 17 ноября 2008 года. Расследование по делу продолжается
- 21 марта 2008 года в связи с убийством генерального директора ГТРК "Дагестан" Абашилова М. А и покушением на убийство его водителя Абакарова А. Н. в Махачкале было возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных пунктами "б", "ж" части 2 статьи 2, статьей 105, части 3 статьи 30 и пунктом "ж" части 2 статьи 105 УК РФ. В связи с большой общественной значимостью расследование данного дела проводилось Главным следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ по Южному федеральному округу
- 18 ноября 2008 года в связи со взрывом автомашины ВАЗ-2110, в которой находились водитель Рурахмаев Г. Р. и советник муфтия Духовного управления РФ и главный редактор "Махачкала ТВ" Султанмагомедов С. Н. следственным отделом по Кировскому району Махачкалы следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Республике Дагестан возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 30, пунктом "а" части 2 статьи 105, частью 1 статьи 222 и частью 1 статьи 223 УК РФ. Преступление до настоящего времени не раскрыто, следствие по делу продолжается
- В производстве следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Москве находилось уголовное дело, возбужденное 21 марта 2008 года по факту убийства корреспондента службы

эфира ОАО "Первый канал" Шурпаева И. И. и хищения принадлежавшего ему имущества. Следствием установлена причастность к совершению данного преступления граждан Республики Таджикистан Мухидинова Н. С. и Ятимова М. Т. Указанные лица, находясь 20 марта 2008 года в квартире Шурпаева И. И., действуя совместно и согласованно в целях завладения его личным имуществом, совершили его убийство путем сдавливания шеи брючным ремнем и причинения колото-резаных ран шеи. В настоящее время в связи с задержанием обвиняемых на территории Республики Таджикистан уголовное дело и соответствующее поручение в установленном порядке направлены в компетентные органы этой республики для осуществления уголовного преследования

- По факту обнаружения трупа корреспондента Санкт-Петербургской газеты "5 углов" Елены Шестаковой 9 февраля 2008 года следственным отделом по Фрунзенскому району следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Санкт-Петербургу возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 111 УК РФ. По результатам расследования к уголовной ответственности привлечен Одинцов Н. А., который освобожден от уголовной ответственности с применением к нему принудительных мер медицинского характера и помещением его в психиатрический стационар специализированного типа
- Сотрудники МВД по Республике Ингушетия, исполняя постановление следователя ОВД по Назрани о принудительном приводе журналиста Евлоева М. Я., перевозили его 31 августа 2008 года на служебном автомобиле из аэропорта "Магас" в Назрани. В пути следования Евлоев М. Я. получил пулевое ранение головы, был доставлен в республиканскую клиническую больницу, где после проведения операции скончался. По данному факту следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Республике Ингушетия 31 августа 2008 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 2 статьи 109 УК РФ. По окончании расследования уголовное дело по обвинению Евлоева И. М. по части 2 статьи 109 УК РФ в октябре 2008 года направлено в суд Назрани, где и находится в настоящее время на рассмотрении
- 31 декабря 2008 года следственным отделом при Отделении внутренних дел по Октябрьскому округу Мурманска возбуждено уголовное дело № 1-7442 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 111 УК РФ по факту умышленного причинения тяжкого вреда здоровью Амрахова Ш. Т. Ввиду того, что Амрахов Ш. Т. скончался от полученных телесных повреждений в реанимационном отделении Мурманской областной больницы,

действия неустановленного лица квалифицированы по части 4 статьи 111 УК РФ и уголовное дело передано для дальнейшего расследования по подследственности в следственный отдел по Мурманску следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Мурманской области. В настоящее время по делу проводятся необходимые следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, направленные на установление виновного и всех обстоятельств произошедшего. Ход и результаты расследования находятся на контроле в прокуратуре области и в следственном управлении Следственного комитета при прокуратуре РФ по Мурманской области. Потерпевший по уголовному делу № 1-7442 Амрахов Ш. Т. являлся учредителем и редактором ЗАО "Региональное информационное агентство" ("РИА"), в состав которого входит Интернет-сайт "РИА-51" и ранее входила газета "Регион 51". Как следует из информации, поступившей из правления Мурманской областной организации Союза журналистов РФ, Амрахов Ш. Т. членом Союза журналистов РФ не являлся

- Судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации 9 апреля 2009 года отменено постановление судьи Хабаровского краевого суда о роспуске коллегии присяжных заседателей по уголовному делу по обвинению Сахнова Э. Г. и других в создании организованного преступного сообщества "Общак", участия в нем, организации убийства предпринимателя Римера И. И., причинении вреда здоровью главному редактору газеты "Молодой Дальневосточник" Чугуеву О. В. и его жене Чугуевой И. Х., а также в совершении других преступлений. Дело направлено на новое рассмотрение. Прокуратурой Хабаровского края сведения, изложенные в обращениях депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Резника Б. Л. и Илюхина В. И., публикациях о ненадлежащем расследовании данного уголовного дела, а также других дел, касающихся деятельности организованных преступных группировок, незаконных действиях сотрудников следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Хабаровскому краю, проверены с изучением материалов следствия. Вышеприведенная информация своего объективного подтверждения не нашла. Главным следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации проведена проверка в отношении должностных лиц следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по Хабаровскому краю, по результатам которой в возбуждении уголовного дела отказано на основании пункта 2 части 2 статьи 24 УПК РФ. Дела, производство по которым не окончено, находятся на постоянном контроле в Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

398. Преступления, совершенные в 2009 году:

По факту гибели адвоката и президента "Института верховенства права" Маркелова С. Ю. и внештатного сотрудника "Новой газеты" Бабуровой А. Э. следственным отделом по Центральному административному округу при прокуратуре РФ по Москве 19 января 2009 года возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 105, части 3 статьи 30, пункту "а" части 2 статьи 105 УК РФ. 20 января 2009 года вынесено постановление о квалификации действий неустановленного лица по пункту "а" части 2 статьи 105 УК РФ (убийство двух лиц). Следствием выдвинуто и отрабатывается ряд версий убийства, в том числе и в связи с профессиональной деятельностью Маркелова. Ввиду сложности расследования и необходимостью проведения большого количества следственных действий, с учетом общественного резонанса, данное уголовное дело 21 января 2009 года передано для дальнейшего расследования в Главное следственное управление Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

#### **Вопрос 27**

399. В целях обеспечения того, чтобы ограничения в отношении регистрации и деятельности ассоциаций, неправительственных организаций и политических партий согласно закону 2006 года, регламентирующему деятельность некоммерческих организаций, не выходили за рамки ограничений Минюстом России были утверждены следующие административные регламенты:

- административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций (приказ № 96 Минюста России от 31 марта 2009 года)
- административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации религиозных организаций и регистрации представительств иностранных религиозных организаций (приказ № 98 Минюста России от 31 марта 2009 года)
- административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации (приказ № 90 Минюста России от 31 марта 2009 года)

- административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по представлению информации физическим и юридическим лицам о зарегистрированных организациях (приказ № 89 Минюста России от 31 марта 2009 года)
- административный регламент исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по принятию решения о государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений (приказ № 97 Минюста России от 31 марта 2009 года).

### **Вопрос 28**

400. В вопросе Комитета отсутствуют ссылки на конкретные факты применения чрезмерной силы со стороны сотрудников милиции в ходе демонстраций в период выборов в Государственную Думу Российской Федерации в 2007 году и президентских выборов в 2008 году. В этой связи предоставление запрашиваемой информации не представляется возможным.

### **Вопрос 29**

401. В соответствии с Федеральным законом № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года статья 4 Федерального закона № 82-ФЗ от 30 апреля 1999 года (О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации) утратила силу, поскольку ее положения были учтены в статье 5 того же Федерального закона. Кроме того, на данный момент в целях своевременного решения актуальных вопросов развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера) в Российской Федерации реализован ряд законодательных инициатив. В частности, в соответствии с Федеральным законом № 40-ФЗ от 5 апреля 2009 года "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"" Правительству Российской Федерации предоставлено право утверждать перечни мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

402. Указанные перечни утверждены распоряжением № 631-р Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года взамен ранее действовавшего перечня районов проживания малочисленных народов Севера, утвержденного постановлением № 22 Правительства Российской Федерации от 11 января 1993 года, и способствуют реализации представителями малочисленных народов Севера прав, связанных с использованием земельными, лесными, водными ресурсами и льготным налогообложением.

403. Распоряжением № 132-р Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция). Значение утвержденной Правительством Российской Федерации Концепции состоит в том, что в ней четко сформулирован российский стандарт реализации государственной политики по защите прав малочисленных народов Севера. Он разработан с учетом анализа современной ситуации в области традиционного природопользования, состояния образования, здравоохранения, этнокультурного и социально-демографического развития указанных народов. Целью Концепции является создание условий и стимулов для устойчивого развития малочисленных народов Севера путем укрепления их социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни, благодаря целевой поддержке государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов. В рамках реализации Концепции заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан План мероприятий по реализации в 2009-2011 годах Концепции. Мероприятия, которые предполагается осуществить в рамках данного Плана, будут направлены на:

- сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера
- развитие и модернизацию традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера
- повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня
- улучшение демографических показателей малочисленных народов Севера (в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня)
- повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей
- сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера.

Выполнение определенных Концепцией целей и задач будет осуществлено в 2009-2025 годах в 3 этапа.

404. В соответствии со статьей 11 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ от 17 декабря 2001 года "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" вопрос об образовании в составе

Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации. Процесс укрупнения субъектов Российской Федерации (включение национальных автономных округов в состав более сложных образований) не отразился негативным образом на положении коренных малочисленных народов в новых административно-территориальных образованиях, поскольку гарантии обеспечения прав и защиты интересов данных народов закреплены в соответствующих федеральных конституционных законах об образовании в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации. Соответствующие нормы, в частности, определены пунктом 4 статьи 5 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ от 14 октября 2005 года "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа", статьей 15 Федерального конституционного закона № 2-ФКЗ от 12 июня 2006 года "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа", статьей 13 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ от 30 декабря 2006 года "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа", статьей 14 Федерального конституционного закона № 5-ФКЗ от 21 июля 2007 года "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа".

405. Согласно вышеперечисленным статьям федеральных конституционных законов органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти новых субъектов Российской Федерации должны оказывать помощь коренным малочисленным народам в сохранении национальной самобытности, развитии их национальных языков и национальных культур, в том числе путем наделения муниципальных образований государственными полномочиями в области защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территориях данных муниципальных образований.

406. Кроме того, в Красноярском крае, в состав которого вошли Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа, в целях обеспечения этнокультурного и социально-экономического развития малочисленных народов Севера создано и функционирует Агентство по делам Севера и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края. На федеральном уровне поддержка этнокультурного развития малочисленных народов Севера осуществляется в рамках реализации комплекса

первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира (объем финансирования из федерального бюджета на 2008-2010 годы составляет 80 млн. руб. ежегодно). В частности, в течение 2008 года при финансовой и организационной поддержке Министерства регионального развития Российской Федерации (Минрегиона России) в ходе реализации упомянутого Комплекса мер были проведены следующие мероприятия по обеспечению этнокультурного развития малочисленных народов Севера, защите их исконной среды обитания и традиционного образа жизни: III Международная выставка-ярмарка "Северная Цивилизация - 2008" (апрель 2008 года, Москва), V Всемирный конгресс финно-угорских народов (28 июня – 1 июля 2008 года, Ханты-Мансийск), фестиваль этнических культур "Манящие миры" (октябрь 2008 года, Москва), обучающие семинары для общественных организаций финно-угорских и коренных малочисленных народов России (ноябрь 2008 года, Хабаровск, Салехард, Мурманск), международный семинар "Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов: Норма. Теория. Практика" (25-27 ноября 2008 года, Петрозаводск) и другие. Общий объем финансирования данных мероприятий составил 32 млн. руб.

407. 23-24 апреля 2009 года при поддержке Минрегиона России прошел VI съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также состоялись III Всероссийский Фестиваль песенно-танцевального творчества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации "ИКЭНИПКЭ" (21-26 апреля 2009 года, Москва) и IV Международная выставка-ярмарка "Северная Цивилизация – 2009" (21-26 апреля 2009 года, Москва). Общий объем финансовых средств, выделенных из федерального бюджета на проведение указанных мероприятий, составил 12,6 млн. руб. Поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера до 2008 года осуществлялась в рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года". Данная программа реализовывалась в течение 2002 - 2008 годов на территории 26 субъектов Российской Федерации. Объем финансирования в 2008 году из средств федерального бюджета составил 207,2 млн. руб. В рамках Программы было осуществлено строительство объектов социальной инфраструктуры, капитальное строительство в местах компактного проживания малочисленных народов Севера.

408. С 2009 года поддержка экономического и социального развития малочисленных народов Севера предусмотрена в федеральном бюджете отдельной строкой в объеме 600 млн. руб. и будет осуществляться через механизм предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации. В этой связи постановлением № 217 Правительства

Российской Федерации от 10 марта 2009 года утверждены разработанные Минрегионом России Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития малочисленных народов Севера. Субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий по экономическому и социальному развитию малочисленных народов Севера, осуществляемых в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, что позволит своевременно учитывать интересы данных народов. В дополнение необходимо отметить, что в 2009 году на проведение мероприятий (в том числе съездов, фольклорно-этнографических фестивалей, съездов) в целях обеспечения этнокультурных потребностей национальных меньшинств и малочисленных народов Севера запланировано выделение из федерального бюджета около 30 млн. руб.

### **Вопрос 30**

409. Информация о повышении осведомленности о Международном пакте о гражданских и политических правах и Факультативном протоколе к нему среди сотрудников органов внутренних дел обеспечивается в образовательных учреждениях системы МВД России, в процессе проведения семинаров, круглых столов, брифингов, а также реализации комплексных программ по отдельным направлениям деятельности. Соответствующие сведения были представлены при комментировании предыдущих пунктов.

410. В связи с необходимостью дальнейшего совершенствования судебной деятельности, связанной с реализацией положений международного права на внутригосударственном уровне и в целях обеспечения правильного и единообразного применения судами международного права при осуществлении правосудия Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление № 5 от 10 октября 2003 года "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации", в котором указал на необходимость в координации с Уполномоченным Российской Федерации при Европейском суде по правам человека обеспечивать информирование судей о практике Европейского суда, в особенности по поводу решений, касающихся Российской Федерации, путем направления аутентичных текстов и их переводов на русский язык; регулярно и своевременно обеспечивать судей аутентичными текстами и официальными переводами международных договоров Российской Федерации и иных актов международного права.

411. Российской академии правосудия при организации учебного процесса подготовки, переподготовки и повышения квалификации судей и работников аппаратов судов рекомендовано обращать особое внимание на изучение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, регулярно анализировать источники международного и европейского права, издавать необходимые практические пособия, комментарии, монографии и другую учебную, методическую и научную литературу.

412. Поручено Судебным коллегиям по гражданским и уголовным делам, Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации подготовить совместно с Российской академией правосудия предложения о дополнении ранее принятых постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации соответствующими положениями о применении общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. В постановлении № 8 Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 года "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" судам дано разъяснение, что при осуществлении правосудия надлежит исходить из того, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные в международных пактах, конвенциях и иных документах (в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах), и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Этой же конституционной нормой определено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

413. Информация о применении правил Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола публикуется в ежеквартальных обзорах законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, а также в Бюллетене Верховного Суда Российской Федерации.

-----