



Управление Верховного Комиссара ООН
по правам человека

Мнения

Приближая оценку правосудия для несовершеннолетних к международным стандартам

В 2001 году в России несовершеннолетние совершили свыше 185 тысяч преступлений, в 2006 году – более 150 тысяч, сейчас – порядка 100 тысяч преступлений в год. Обнадеживаться тенденцией не позволяет сам масштаб проблемы. На фоне такой тревожной статистики как нельзя более своевременным стал экспертный «круглый стол», организованный 21 апреля 2011 года в столичной Российской академии правосудия. Тема обсуждения – «Адаптация к российским условиям «Руководства ООН по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних».

«Руководство» является глобальным инструментом, предназначенным для применения на практике в национальном контексте. Оно содержит четкие критерии (показатели) для оценки национальной системы правосудия в отношении несовершеннолетних каждым государством-участником Конвенции ООН о правах ребенка.

Учитывая актуальность этого документа, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) в РФ инициировало проект перевода и адаптации «Руководства» в партнерстве с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и Управлением ООН

по наркотикам и преступности (УНП ООН). Обе организации оказали неоценимую поддержку, благодаря которой стало возможным издание русской версии «Руководства».

Наибольший вклад в реализацию проекта адаптации «Руководства», несомненно, сделали наши российские партнеры, которые вдохновляли и поддерживали эту инициативу. Изучением «Руководства» и подготовкой предложений по адаптации к российским условиям занимались эксперты Лаборатории по научно-практическому сопровождению ювенальной юстиции при Ростовском областном суде. А главной целью «круглого стола» стала разработка стратегии, направленной на эффективную адаптацию показателей, основанных на предварительных результатах экспертной группы, которая работала в течение 12 месяцев при содействии Ростовского областного суда.

С целью обеспечения всестороннего анализа и подхода к определению, содержанию и практическому применению показателей, за «круглый стол» были приглашены ведущие специалисты. Это судьи Верховного Суда РФ, члены рабочей группы при Совете судей РФ по вопросам создания и раз-

вития ювенальной юстиции в системе правосудия РФ, известные ученые. Участвовали представители органов Министерства внутренних дел, Федеральной службы исполнения наказаний и Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ. Были также представлены ЮНИСЕФ, УНП и Комиссия Европейского союза.

Обсуждались три основных вопроса:

- представление предварительных результатов и рекомендаций Рабочей группы при Совете судей РФ относительно адаптации показателей ООН в области правосудия в отношении несовершеннолетних;
- международный опыт применения показателей в зарубежных странах;
- практическое значение и цели применения показателей.

Предварительные результаты адаптационной работы представила судья Ростовского областного суда Е.Л. Воронова – ответственный секретарь рабочей группы при Совете судей РФ. Она сообщила, что методология, изложенная в «Руководстве», содержит практические инструменты для систематического сбора, сопоставления информации и оценки показателей. Вместе с тем, было отмечено, что особенности правовой системы Россий-





ской Федерации не позволяют механически перенести «Руководство ООН» для использования в практической деятельности – поскольку существуют различия в понимании терминов в российском законодательстве и в международных нормативных документах. Кроме того, не все показатели «Руководства ООН» могут быть применены для сбора информации без учета имеющихся ресурсов и социально-экономического положения России. В то же время, содержащиеся в «Руководстве» рекомендации позволяют формировать стратегию совершенствования правосудия в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации.

В ходе детального обсуждения общих вопросов, связанных с адаптацией показателей, особое внимание уделялось тем из них, которые вызывают наибольшее количество вопросов. А именно: «дети, преступившие закон», «дети, находящиеся в заключении» и «длительность заключения после назначения наказания». Правовое определение данных показателей в России отличается от терминологии, принятой в европейских странах общего права или странах континентальной правовой системы. Именно из-за лингвистических и концептуальных расхождений в юридической терминологии, принятой в России, и содержащейся в международных документах, возникли наибольшие сложности при адаптации «Руководства».

Несмотря на разночтения, которые вызывают определения и соответствующие юридические оценки показателей, все участники «круглого стола» сошлись в общем понимании прак-

тической полезности «Руководства». В данном контексте, разрешить спор по поводу стратегических целей и задач использования показателей помогло участие г-на Марэ, международного эксперта УНП ООН. Ссылаясь на опыт других стран, он отметил, что применение «Руководства» не требует институциональных реформ или изменения



законодательства. Оно требует принятия правозащитного подхода, ориентированного на защиту прав и интересов детей, который бы способствовал гармонизации определений и их последующей адаптации к существующим институтам и законодательству. Следовательно, использование стандартных показателей дает возможность для систематического сбора данных и сравнительного анализа информации о положении несовершеннолетних, преступивших закон, а также позволяет провести анализ действующей политики в области правосудия и определения

сфер деятельности, нуждающихся в реформировании.

Чтобы создать устойчивую и надежную информационную базу, считает г-н Марэ, необходимо внедрить эффективную систему централизации и обмена информацией среди всех учреждений и органов, имеющих отношение к правосудию по делам несовершеннолетних. Также необходимо поощрять диалог и сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, включая судебные органы, полицию, детей и их семьи, социальные службы и организации гражданского общества. Что касается обработки данных о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, г-н Марэ предложил создать нейтральную структуру, ответственную за сбор, мониторинг и анализ информации, которая будет обязана периодически предоставлять доклад соответствующему государственному органу.

Главным итогом обсуждения его Участники признали необходимость принятия последующих мер по применению показателей. И особое внимание должно уделяться дальнейшему согласованию позиции по продвижению адаптационной версии «Руководства» – с учетом предложенных в ходе «круглого стола» рекомендаций и замечаний.

Принимая во внимание итог дискуссии, было решено продолжить обмен информацией между экспертной группой и участниками «круглого стола». Эксперты Лаборатории по научно-практическому сопровождению ювенальной юстиции при Ростовском областном суде и рабочая группа при Совете судей РФ по вопросам создания и развития ювенальной юстиции в системе правосудия РФ, в соответствии с планом ее работы на 2011 год, должны подготовить для печати окончательную версию «Руководства» и направить ее для рассмотрения в Совет судей РФ и в Общественную палату РФ.

Рашид Алуаш

УВКПЧ

Тел.: (7 495) 787-21-03

Факс: (7 495) 510-68-79

Эл. почта: office@obcbr.ru

Интернет-сайт: www.obcbr.ru