

# ООН В РОССИИ

№3 (64)

май-июнь  
2009



От экономического роста к устойчивому социальному развитию, основанному на правах человека

Издается Представительством  
Организации Объединенных Наций  
в Российской Федерации



В конце 2008 года число людей,  
перемещенных внутри своих стран,  
составило около 26 миллионов человек / 14

## Люди /4

Смертность среди несовершеннолетних в России в 4 раза выше, чем в странах Западной Европы. У семей с детьми риск оказаться за чертой бедности в среднем в 3 раза выше, чем у других категорий населения. В России живут без родителей 730 тысяч малышей, и около 156 тысяч воспитываются в интернатах

## Общество /6

Для меня чрезвычайно важно общение с теми, кто в терминальной стадии. Это и долг, и побуждение сделать больше для того, чтобы как можно меньше людей оказалось в подобной ситуации, говорит Владимир Маяновский, глава Всероссийского объединения людей, живущих с ВИЧ

## Актуальная тема /12

В России от курения ежегодно умирают почти полмиллиона человек. Год назад страна подписала Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака. Что сделано за год? Об этом говорили участники 2-го Всероссийского форума «Здоровье или табак» и 5-й Российской конференции врачей против табака

# В номере

**Информцентр ООН** / Интервью номера  
Миротворчество  
с женским лицом **2**

**ЮНИСЕФ** / Люди  
1 июня: День защиты прав детей **4**

**ЮНЭЙДС** / Общество  
Владимир Маяковский:  
«Это и долг, и побуждение...» **6**

**ВПП ООН** / События  
Первый Всемирный зерновой форум **8**  
Московские студенты против голода **8**

**ПРООН** / Публикации  
Первый региональный  
Доклад о развитии  
человеческого потенциала **9**

Мнения  
Кризис в городе **10**

**ВОЗ** / Актуальная тема  
Россия: день без табака **12**  
Европейская неделя иммунизации **13**

**УВКБ ООН**  
Когда человек перестает быть лицом,  
перемещенным внутри страны **14**

**МОТ**  
Мировой кризис вынуждает девочек  
из семей мигрантов искать работу **16**

**ЮНЭСКО** / Регионы  
День Волги – 2009 **17**  
Российские города поддерживают  
международную борьбу с расизмом **18**



## Интервью номера Миротворчество с женским лицом

29 мая традиционно отмечается во всем мире как Международный день миротворцев ООН. Об этом дне «ООН в России» рассказал сотрудник Информационного центра ООН в Москве Юрий Шишаев:

– В нынешнем году мир в седьмой раз отметил Международный день миротворцев ООН? Что стоит за этой датой?

– Перед нами своего рода парадокс: с одной стороны, термин «миротворческая деятельность» даже не упоминается в Уставе ООН, с другой стороны, сегодня это – одна из наиболее востребованных форм международной помощи в разрешении кризисных ситуаций во всем мире. Просьбы о предоставлении услуг миротворцев Организация Объединенных Наций получила уже вскоре после своего создания: в 1948 году был развернут контингент невооруженных военных наблюдателей ООН на Ближнем Востоке, а в январе следующего, 1949-го – группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане.

С тех пор ООН предприняла более 60 такого рода операций, причем 17 из них – за последнее десятилетие. Были



неудачи, и хочется надеяться, что международное сообщество никогда не забудет об уроках Руанды, Сребреницы и Сомали в 90-е годы прошлого века. В ряде случаев миротворцам не удавалось добиться настоящего разрешения конфликтных ситуаций, (обе вышеупомянутые первые в истории операции – на Ближнем Востоке и в Кашмире – продолжаются и поныне), однако их присутствие являлось гарантией невозобновления кровопролития. И все же подавляющее большинство миссий ООН по установлению мира увенчались безусловным успехом.

Миротворчество – тема броская, легко «визуализируемая»: голубые каски и выкрашенная в белый цвет бронетехника смотрятся на телеэкране гораздо эффектнее, чем сцены заседаний и голосования делегатов. Что же касается самих ооновцев, то для многих из них – это будни, потому что в операциях по поддержанию мира, помимо военных,

ООН в России  
Выходит раз в 2 месяца  
Тираж 2000 экз.

[www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru)  
[www.undp.ru](http://www.undp.ru)

Учредитель:  
Представительство ООН  
в Российской Федерации

Главный редактор: Виктория Зотикова  
Редактор: Владимир Садаков

Адрес:  
125009, Москва,  
Леонтьевский пер., 9  
Телефон: 787-21-00  
Факс: 787-21-01  
E-mail: [vladimir.sadakov@undp.ru](mailto:vladimir.sadakov@undp.ru)

непрерывно участвуют работающие в организации гражданские профессионалы самых разных специальностей. Ветераны миссий стараются избегать пафосных интонаций, однако тот факт, что в 1988 году миротворцы ООН были удостоены Нобелевской премии мира, что называется, дорогого стоит.

Резолюция Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 2002 года, провозгласившая 29 мая Международным днем миротворцев ООН – это тоже дань уважения всем участникам миссий под голубым флагом, прежде всего тем, кто погиб на посту. К сожалению, потери велики: за шестьдесят лет более 2500 миротворцев из 118 стран отдали свои жизни делу мира.

*– Каковы масштабы миротворческой деятельности ООН в настоящее время?*

– Востребованность миротворческого потенциала ООН остается очень высокой. На протяжении десятилетий человечество, к счастью, не знало глобального конфликта, однако в последние годы миротворчество ООН оказалось в центре внимания. Причиной этому стало обострение застарелых конфликтов и возникновение череды новых кризисных ситуаций как следствие общей разбалансированности системы международной безопасности после окончания «холодной войны».

В настоящее время развернуты контингенты рекордной численности: свыше 113 000 человек несут службу в составе 20 операций по поддержанию мира на четырех континентах. По сравнению с 1999 годом численность

миротворцев ООН увеличилась в семь раз. Помимо этого, ООН обеспечивает поддержку еще 12 специальных политических и полевых миссий, занимающихся вопросами миростроительства. Полевые миссии выполняют весьма схожие с практическим миротворчеством задачи – и те, и другие осуществляются в наиболее сложных и наименее гостеприимных районах планеты в обстановке нестабильности, неопределенности и насилия.

В 2008 году при несении службы погибли 132 миротворца – это рекордный мартиролог за всю историю миротворческой деятельности ООН. Среди погибших десять женщин – трагическое подтверждение растущей роли и вклада женщин в практическое ми-



ротворчество, их готовности разделить с мужчинами связанную с ним смертельную опасность.

*– Так ли, что именно вклад женщин в миротворческую деятельность стал основной темой нынешнего Международного дня миротворцев ООН?*

– Действительно, и страны-члены, и руководство ООН всячески подчеркива-



ют необходимость расширения участия женщин в практической миротворческой деятельности. Речь вовсе не идет о том, чтобы стремиться к достижению гендерного равенства еще в одной области как к самоцели. Задача состоит в том, чтобы использовать уникальный и действенный вклад, который женщины неизменно вносят во все, чем они занимаются.

Не секрет, что на долю женщин зачастую выпадают самые тяжкие страдания в ходе вооруженных конфликтов, в том числе от ужасающих актов сексуального и гендерного насилия. Поэтому женщины-военнослужащие в голубых касках, женщины-полицейские, женщины-наблюдатели за положением в области прав человека порой лучше, чем кто-либо другой, способны обеспечить контакт с местным населением, внушить местным жителям ощущение безопасности, выступить в качестве примера новых возможностей и нового статуса женщин.

Без малого десять лет назад Совет Безопасности принял резолюцию, в которой признавалось, что поскольку главные тяготы ложатся на плечи женщин, то они должны играть соразмерную роль в предотвращении и урегулировании войн и сопутствующих конфликтов. Женщин-миротворцев все еще слишком мало. Однако, по мере увеличения числа женщин в национальных вооруженных силах и полицейских органах, крайне важно, чтобы государства-члены направляли в ООН больше таких сотрудниц.



#### **Информцентр ООН**

Тел.: (7 499) 241-28-01

(библиотека), 241-28-94

Факс: (7 495) 695-21-38

Эл. почта: [dpi-moscow@unic.ru](mailto:dpi-moscow@unic.ru)

Интернет-сайт: [www.unic.ru](http://www.unic.ru)

# 1 июня: День защиты прав детей

К 20-летию Конвенции ООН о правах ребенка



С 29 мая по 1 июня ЮНИСЕФ при поддержке группы компаний ИКЕА провел ежегодную акцию, приуроченную к Международному дню защиты детей 1 июня. В эти дни все маленькие посетители магазинов ИКЕА в Москве и Санкт-Петербурге, а также их родители получили возможность принять участие в увлекательной и познавательной игре. На входе всем им раздавались анкеты с вопросами о правах ребенка. В торговых залах дети могли найти подсказки – информационные плакаты ЮНИСЕФ. На выходе в обмен на заполненную анкету дети получали призы: флажки и значки, паззлы и рамки для фотографий, а главное, паспорт «Права ребенка».

Тема совместной акции – права детей – была выбрана не случайно. В 2009 году весь мир отмечает 20-летие Конвенции о правах ребенка, поэтому ЮНИСЕФ и ИКЕА решили в легкой игровой форме рассказать детям и их родителям об основных правах маленьких граждан, а также призвать взрослых защищать права детей.

Россия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка через год после

принятия этого документа. С тех пор многое изменилось, выросло целое поколение детей. Произошли заметные улучшения в положении детей в России: приняты новые законы и усовершенствована система помощи семьям; на реализацию социальных программ из бюджета выделяются немалые средства.

В числе важных достижений этих лет можно назвать создание при поддержке ЮНИСЕФ сети Уполномоченных по правам ребенка, которые сегодня эффективно работают в 24 регионах России – как на региональном, так и на муниципальном уровне. Сотрудничая с местными и федеральными органами власти, они осуществляют независимую оценку соблюдения прав детей, представляют их интересы в судах, способствуют разработке соответствующего законодательства. Россия может по праву гордиться тем, что сегодня Ассоциация уполномоченных



по правам детей является одной из наиболее эффективно работающих в Европе.

Однако остается и множество нерешенных проблем. Смертность среди несовершеннолетних в России в четыре раза выше, чем в странах Западной Европы. Риск оказаться за чертой бедности у семей с детьми в среднем в три раза выше, чем у других категорий населения. Несмотря на развитие семейных форм устройства девочек и мальчиков, оставшихся без попечения



родителей, число детей, живущих в интернатных учреждениях, не сокращается. Сегодня 730 тысяч малышей (2,7 процента) в России живут без попечения родителей, и около 156 тысяч воспитываются в интернатных учреждениях.

Положение детей зависит от того, где они живут и к какой социальной группе принадлежат. В Санкт-Петербурге смертность детей младше пяти лет составляет меньше 6 смертельных случаев на 1 тысячу живорождений. Юные питерцы с большой степенью вероятности отпразднуют свое пятилетие – так же, как и их сверстники в Австралии и Великобритании. Для детей, например, из Тувы, как и для их сверстников из Египта и Мексики, выжить в течение первых пяти лет жизни труднее: уровень смертности среди детей младше пяти лет – около 25 смертей на 1 тысячу живорождений, то есть в 4 раза выше, чем в Санкт-Петербурге.

Вособом внимании нуждаются дети, которые зачастую «выпадают из поля зрения» властей и общества в целом: дети в кризисной ситуации, дети, живущие с ВИЧ, «дети улиц», дети мигрантов и другие.

«Мы понимаем, что в условиях кризиса дети, особенно те, кто остался без попечения родителей, из бедных и социально незащищенных семей, окажутся еще более уязвимыми, – сказал по случаю нынешнего Между-



народного дня защиты детей Представитель ЮНИСЕФ в Российской Федерации Бертран Бейнвель. – Мы намерены расширять деятельность по защите прав детей, профилактике социального сиротства и поддержке семьи. Мы благодарны нашим корпоративным партнерам, которые даже в это сложное время не сократили своих расходов на благотворительность, и призываем правительство и бизнес обратить пристальное внимание на нужды наиболее социально незащищенных детей и семей».

Работа Детского фонда ООН и его партнеров в России направлена на



то, чтобы обеспечить каждому ребенку возможность расти в семье, получать адекватное образование, не подвергаться дискриминации и участвовать в жизни общества.

**Анна Кочинева,**  
Специалист по связям  
с общественностью  
ЮНИСЕФ  
E-mail: [akochineva@unicef.org](mailto:akochineva@unicef.org)



#### **ЮНИСЕФ**

Тел.: (7 495) 933–88–18

Факс: (7 495) 933–88–19

Интернет-сайт: [www.unicef.ru](http://www.unicef.ru)



## Владимир Маяновский: «Это и долг, и побуждение...»

Сегодня наш гость – Владимир Маяновский, председатель Координационного совета Всероссийского объединения людей, живущих с ВИЧ. Это одна из главных партнерских организаций Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу среди НКО.



– Каковы цели и задачи организации?

– Мы, люди, живущие с ВИЧ, объединяем свои возможности и мобилизуем усилия общества для повышения качества жизни каждого человека, затронутого эпидемией ВИЧ/СПИДа в России. ВО ЛЖВ построено по окружному принципу. В семи федеральных округах РФ создаются объединения ЛЖВ с одинаковой структурой управления – окружным координационным советом на базе выбранных администрирующих организаций, куда входят представители регионов округа. Единым коллегиальным органом управления ВО ЛЖВ на национальном уровне является Координационный совет ВО ЛЖВ. В него входят представители семи округов, что обеспечивает демократичность и представительство в рамках ВО ЛЖВ и консолидацию усилий участников. Координационный совет и органы окружных объединений состоят из людей с открытым ВИЧ-статусом. У нас есть 50 отделений в 46 регионах, и к концу года, я думаю, в организации будет несколько тысяч членов. Мы занимаемся разработкой и внедрением мониторинга немедицинского сер-

виса и эффективных программ приверженности лечению, а также развитием кейс-менеджмента и немедицинских ресурсов как на всероссийском, так и на локальном уровнях. Ведется работа с уязвимыми группами и близким окружением. Одна из наших задач – внедрение программ третичной профилактики. Мы активно сотрудничаем с Роспотребнадзором; члены нашего объединения входят в правительственную комиссию по ВИЧ/СПИДу, страновой координационный механизм (СКМ), комиссию при Минздравсоцразвития, тендерный комитет по закупкам АРВ препаратов. Представители ВО ЛЖВ в регионах являются членами региональных комиссий по ВИЧ/СПИДу, общественных палат.

– Организация прошла долгий путь до официальной регистрации. С чего все начиналось?

– Первая встреча состоялась в 1998 году, когда представители сообщества собрались и поняли, что надо объединять усилия. Процесс занял несколько лет. Обсуждения, дебаты, ссоры и примирения шли параллельно с реальной ежедневной работой активистов в различных НКО, инициативных группах. Я тогда работал в региональной организации «Центр Плюс». Для официальной регистрации ВО ЛЖВ в сентябре прошлого года мы подготовили, собрали и

предоставили более 800 (!) документов и в мае 2009 года получили ее.

– Вы не понаслышке знаете все аспекты работы НКО по борьбе с эпидемией ВИЧ: работали на телефоне доверия, были консультантом по принципу «равный-равному» и по сей день лично занимаетесь паллиативной помощью.

– В 2001 году я был в больнице, тогда и узнал о своем ВИЧ-статусе. И после этого я начал умирать дома, составил завещание. Через четыре месяца нашел адрес организации «Позитив» и стал ходить туда. Жил от одной группы до другой, и на второй группе я понял, что не умру. А потом осознал: если это помогло мне, значит и я могу помочь. С 2002 года стал работать волонтером в «Инфо+». В 2004-м мы создали организацию «Центр Плюс», и я до сих пор остаюсь ее президентом.

К нам каждый день приходят на группу люди, а общие группы собирают до сорока человек. По субботам идет работа с ребятами из Московской области. По воскресеньям собираемся открыть фильмогруппы. В Москве только три организации, которые занимаются прямым сервисом – это «Ясень» (фонд «Нет алкоголизму и наркотикам»), «СПИД Инфосвязь» и наш «Центр Плюс». Кстати, большая проблема с финансированием этих программ в Москве – доноры предпочитают работать с регионами. И возвращаясь к вопросу о паллиативной помощи, – для меня общение с теми, кто находится в терминальной стадии, чрезвычайно важно так же, как для них. Привезти лекарства, отвезти к врачу, поговорить, оказав психологическую поддержку... Это и долг, и побуждение сделать больше для того, чтобы как можно меньше людей оказалось в подобной ситуации. И как я могу призывать кого-то быть волонтером, если сам не занимаюсь волонтерством? Для меня такой подход неприемлем.



– Что сейчас на повестке ВОЛЖВ?

– В 2009 году одним из приоритетов становится работа, направленная на институционализацию консультирования по принципу «равный-равному». По России уровень такого рода консультантов крайне разный. Мы разрабатывали стандарты обучения, которые будут внедрены во всех регионах, и по результатам экзаменов консультант получит сертификат. Сертификат является гарантией качества услуг. Экзамены состоят из двух частей: один – письменный, касающийся линейки препаратов антиретровирусной терапии, второй – устный, моделирующий общение с клиентом. Задача консультантов – повышать приверженность лечению, помочь вновь обрести себя человеку, узнавшему о своем ВИЧ-статусе. Разговор с равным консультантом должен быть веселее беседы двух ВИЧ-положительных людей. Мы стремимся поднять уровень работы консультантов. Вот почему при разработке пакета документов в помощь равному консультанту использован опыт разных организаций. Этот проект ведется при поддержке фонда «Российское здравоохранение» и ПРООН.

В нынешнем году мы в сотрудничестве с ЮНЭЙДС осуществляем всероссийскую акцию «Звезды против СПИДа». В мае-июне этого года в Калуге, Казани, Набережных Челнах и Тольятти прошли «круглые столы» на актуальные для сообщества темы. И особенность этих дискуссий в том, что они проходили на фоне, в окружении фотопортретов знаменитостей, которые выступают против стигмы и дискриминации ЛЖВ. Такой формат мы опробовали впервые и, очевидно, что он работает: интерес и у специалистов, и у обычной молодежи гораздо выше, чем при стандартных обсуждениях. До конца года мы проведем подобные акции в нескольких городах Центрального федерального округа, Оренбурге и Оренбургской области.

Много внимания требует подготовка Третьей конференции по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Европе и Центральной Азии, которая состоится в Москве в октябре. Это крупнейший форум по ВИЧ-инфекции в нашем регионе.

– В прошлом году Вы участвовали в автопробеге «СПИД-СТОП», возглавляя колонну с артистами. Как можно оценить такую форму работы по профи-

лактике ВИЧ/СПИДа? Что нужно делать для того, чтобы профилактические программы заработали?

– Мы участвовали в автопробеге во второй раз, и могу признаться, что состав участников пробега у меня был не самый простой! В нашей колонне был принят «сухой закон», ребята его свято исполняли; с музыкантами было посложнее, но тоже старались... Считаю, что яркие акции с привлечением звезд нужны молодежи.

Качество профилактических программ должно превалировать над их количеством, и надо постоянно менять формы работы. Что было хорошо вчера, завтра не будет пользоваться успехом. Наша задача – придумать то, что будет интересно и действенно завтра. Нужны профессиональные кадры, занимающиеся профилактикой. Впрочем, профессиональные кадры нужны во всех областях нашей работы: по паллиативному уходу, развитию приверженности к лечению, работе с женщинами и детьми, реабилитации потребителей инъекционных

приверженность к лечению, устройство ребенка в детский сад или социальная реабилитация после освобождения из мест лишения свободы.

– В каких программах заинтересовано ВОЛЖВ в перспективе?

– Для нас важно наладить сотрудничество с российским бизнесом для устойчивого финансирования программ, направленных на профилактику и сервис. Пока российские работодатели не проявляют большого интереса к теме ВИЧ/СПИДа, а мы еще не умеем их заинтересовать. Нам нужно уметь убедительно показать работодателю, что, например, в его городе проблема с распространением наркотиков и что предлагаемые нами совместные действия приведут к снижению потребления наркотиков и снижению риска распространения ВИЧ-инфекции. Для этого нам нужны качественные тренинги по привлечению средств и адвокации.

Еще нам надо стремиться работать с государственными органами на равном



наркотиков. По этим и другим темам у нас созданы так называемые ВОКСы – Всероссийские общественные комитеты сообщества. Проще говоря, это комитеты, занимающиеся специализированными темами для облегчения и повышения качества жизни людей, живущих с ВИЧ.

– Кто сейчас работает в этих комитетах?

– В основном, это члены сообщества. Но я придерживаюсь точки зрения, что хотя мы и должны помогать ЛЖВ с трудоустройством, выбор, в первую очередь, должен быть в пользу профессионалов. Сейчас для нас большая проблема найти специалистов в медицинские комитеты и обеспечить им достойную зарплату. Комитеты созданы для того, чтобы человек, живущий с ВИЧ, мог получить квалифицированную помощь и совет по любой теме, интересующей его в связи с ВИЧ-инфекцией – будь то

профессиональном уровне. То есть, учиться и учиться, а также растить и беречь кадры в регионах.

– Непосредок – личный вопрос. Что Вас радует, как Вы отдыхаете после работы, которая не заканчивается в 6 вечера и требует больших душевных и моральных сил?

– Радует сын, который стал лейтенантом милиции и неравнодушно относится к своим обязанностям. Радует любимая девушка, с которой мы вместе уже шесть лет. Люблю рыбачить и выращивать цветы.

**Анна Черняховская**

**ЮНЭЙДС**

Тел.: (7 495) 663 67 90

Факс: (7 495) 663 67 98

[www.unaids.ru](http://www.unaids.ru)



Всемирная продовольственная  
программа ООН

События



## Первый Всемирный зерновой форум

6-7 июня этого года в Санкт-Петербурге проходил первый Всемирный зерновой форум, созданный по инициативе Президента России. Дмитрий Медведев выступил с этим предложением на встрече Большой Восьмерки в июне 2008 года. В зерновом форуме, главными организаторами которого выступили Российский зерновой союз и Министерство сельского хозяйства РФ, активное участие принимала Всемирная продовольственная программа ООН. В центре внимания Форума была проблема голода и помощь со стороны России в ее решении.

*«Борьбу с голодом можно выиграть. Несмотря на имевшиеся проблемы за период с 1969 по 2004 год процент голодающих в мире сократился вдвое. Особенно успешной была борьбы с голодом в Китае, Бразилии, Гане, Малави и Таиланде. Очень многое делает победу над голодом достижимой. Например, в прошлом году российские фермеры собрали рекордный за всю историю урожай зерна. Россия уже успешно помогает ВПП ООН удовлетворять связанные с голодом нужды по всему миру. Мы надеемся, что благодаря своим достижениям в сель-*

*ском хозяйстве Россия выделит на эти цели дополнительные ресурсы. Мы побуждаем другие страны последовать примеру России... Для того, чтобы одержать победу над голодом, необходимо наладить партнерство и предпринять согласованные действия в трех основных областях, которые играют решающую роль для всемирной продовольственной безопасности: производства продуктов питания, обеспечения доступа к ним и возможности их использования».*

**(Шейла Сисулу,  
заместитель**

**Исполнительного Директора  
ВПП ООН, Пленарное заседание  
Всемирного зернового форума,  
6 июня, Санкт-Петербург)**



*«Сегодня общее число голодающих в мире доходит до одного миллиарда человек. Вдумаемся в эту цифру. Каждый шестой житель нашей планеты голодает. Цивилизованный мир не вправе дальше так спокойно относиться к этой ситуации. Если говорить предельно прямо, по сути, многие смирились с тем, что каждые пять секунд на нашей планете от голода умирает один ребенок. Мир в большей степени озабочен своими доходами и прибылью. И это, безусловно, аморально».*

**(Дмитрий Медведев,  
Пленарное заседание  
Всемирного зернового форума,  
6 июня, Санкт-Петербург)**

Часть интервенционного зернового фонда РФ может быть направлена на нужды Продовольственной программы ООН. Об этом сообщил журналистам в рамках Всемирного зернового форума в Санкт-Петербурге первый вице-премьер РФ Виктор Зубков. По его словам, он уже обсуждал этот вопрос с главой программы Шейлой Сисулу. «Нам есть что им предложить, есть возможность часть интервенционного фонда реализовать по этой программе», – сказал он.

## Московские студенты против голода

Группа студентов Российского государственного гуманитарного университета организовала 7 июня в Москве акцию в поддержку голодающих людей по всему миру. Она стала частью «Марша против голода», который Всемирная продовольственная программа ООН проводит в этот день по всему миру с целью сбора средств для своей программы школьного питания в пользу недоедающих детей. Наша группа, надев футболки и кепки с логотипами «Борись с голодом в мире», собралась в начале улицы Старый Арбат.

Готовясь к акции, мы решили купить ящик с бананами, чтобы раздавать их вместе с листовками с адресом сайта ВПП ООН ([www.wfp.org](http://www.wfp.org)), зайдя на который можно стать активным участником борьбы с голодом. Если вы пожертвуете небольшую сумму, то сможете накормить горячим обедом одного школьника, например, в Африке, где каждые 5 секунд от голода умирает один ребенок. Можно также разместить на сайте под названием «Стена против голода» фотографии своих близких, от имени которых ты хочешь



пожертвовать эти деньги ради жизни других, совсем незнакомых. Раздавая бананы, мы говорили всем, что каждый из нас, кому повезло родиться в благополучной стране, может помочь голодающим, что нельзя оставаться равнодушными, зная, что еды в мире должно хватать на всех. Мы хотели, чтобы как можно больше людей узнали, как серьезна проблема голода, как важно бороться с этим злом, которое можно победить только совместными уси-

лиями всех неравнодушных людей на Земле. Мы знакомили людей с фактами и цифрами, показывали им «карту голода», составленную ВПП ООН, рассказывали о том, что есть такая организация, которая занимается этой проблемой, и вместе с ней каждый может помочь голодающим людям на нашей планете.

Реакция прохожих была разной, но большинство из них нас выслушива-

ли. Когда общество перестанет быть безразличным, возможно, мир станет лучше?

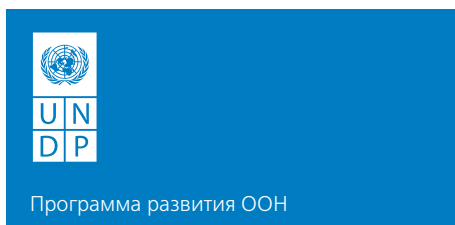
**Анна Фонарькова,**  
студентка 2-го курса РГТУ

#### **ВПП ООН**

Тел.: (7 495) 721-90-02

Факс: (7 495) 721-90-03

Интернет-сайт: [www.wfp.org](http://www.wfp.org)



## Публикации

# Первый региональный Доклад о развитии человеческого потенциала

Девятого июня в Уфе состоялась презентация первого в Российской Федерации регионального Доклада о развитии человеческого потенциала в Республике Башкортостан, который стал результатом сотрудничества ПРООН и Академии наук Республики Башкортостан при поддержке руководства региона.

Это первая и успешная попытка провести анализ развития человеческого потенциала на уровне отдельного субъекта федерации. Национальные доклады о развитии человеческого потенциала, публикуемые на регулярной основе с 1995 года всегда содержали региональный компонент. Однако формат этих докладов и существенные межрегиональные различия в России не позволяют ответить на многие вопросы о развитии человеческого потенциала в отдельных регионах, возникающие у основной целевой аудитории Докладов на местах – руководства регионов. Идея подготовки доклада в Башкортостане была реализована Центром социальных и политических исследований Академии наук республики при методической и консультационной поддержке научных сотрудников Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.

Основная задача первого регионального Доклада заключалась в проведении комплексной оценки развития человеческого потенциала в Республике



Постоянный представитель ПРООН Фроде Мауринг (слева) с руководителем проекта по подготовке доклада Р.М. Валиахметовым

Башкортостан и определении главных направлений совершенствования политики в области развития. В Докладе проведен комплексный анализ уровня жизни населения, демографической ситуации, систем здравоохранения и образования. Особенностью Доклада является изучение ситуации в республике с точки зрения гендерной проблема-

тики, инновационного развития, становления гражданского общества и наличия социокультурного потенциала. Помимо официальных статистических данных, в этой работе использовались результаты проводившихся в республике социологических исследований.

Для участия в обсуждении Доклада в Уфу приехал Постоянный Представитель ПРООН Фроде Мауринг, который впервые совершил поездку в регион Российской Федерации с момента вступления в должность в мае 2009. Открывая дискуссию, господин Мауринг подчеркнул уникальность доклада «как пилотного, первого регионального доклада, который открывает новые возможности для республики». Он выразил надежду, что Доклад вызовет интерес в других регионах, будет





*Встреча Постоянного представителя ПРООН Фроде Мауринга с Президентом Башкортостана Муртазой Рахимовым*

способствовать расширению географии таких публикаций и поможет в продвижении человеческого развития, как инструмента для принятия решений и выработки политики развития в регионах.

Подготовка Доклада стала первым шагом на пути развития сотрудничества между ПРООН и Республикой Башкортостан. За несколько часов до официальной презентации Доклада Постоянный представитель ПРООН и заместитель премьер-министра Башкортостана подписали Соглашение о сотрудничестве в области достижения устойчивого социально-экономического развития республики. По мнению г-на Мауринга, оно «может рассматриваться как первое комплексное соглашение такого типа», которое послужит основой для реализации различных инициатив, начиная с оценки развития человеческого потенциала и совершенствования стратегий развития региона и заканчивая реализацией конкретных пилотных проектов.

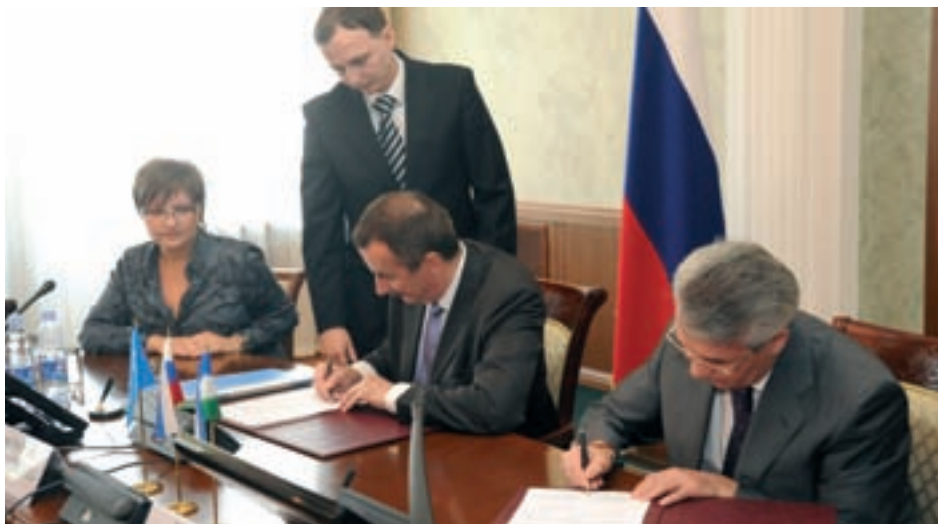
Постоянный представитель ПРООН побеседовал социально-экономическую ситуацию в республике и перспективы

сотрудничества с Президентом Башкортостана Муртазой Рахимовым. «Многое делается для развития социальной и духовной сфер. Высокими темпами строятся школы, больницы, дома культуры, физкультурно-оздоровительные комплексы. Ежегодно на эти цели направляется более половины расходной части бюджета республики», – отметил президент Рахимов. Фроде Мауринг согласил

ся, что начальные условия в Башкортостане лучше, чем во многих других регионах, и подчеркнул необходимость своевременного решения имеющихся проблем для сохранения сильных позиций.

Во время этого первого визита Фроде Мауринг выступил на Конференции национальных молодежных организаций Башкортостана. «Я с интересом узнал о том, что в Башкортостане проживает около 130 этнических групп, обучение в школах проходит на 14 языках, без какой-либо вражды сосуществуют разные религии, – отметил г-н Мауринг. – Тот факт, что все эти люди мирно живут бок о бок, можно во многом отнести за счет отношения к этим вопросам молодежи». Господин Мауринг также подчеркнул роль молодого поколения в решении приоритетных глобальных и национальных проблем, среди которых – изменение климата и демографический кризис.

**Виктория Зотикова**



*Заместитель премьер-министра Башкортостана И.И. Илишев и Постоянный представитель ПРООН подписывают соглашение о сотрудничестве*

Мнения

## Кризис в городе

В Доме ООН в Москве состоялось экспертное совещание, организованное Российской сетью Глобального Договора ООН и посвященное основным рискам, с которыми сталкиваются бизнес и местные сообщества в городах России в условиях развивающегося экономического кризиса. Дискуссия коснулась двух вопросов: влияния социальных последствий кризиса на муниципальные образования и роли частного сектора в процессе социального и экономического восстановления на местном уровне.

Россия, которая стала частью мировой экономики, не имеет опыта преодоления глобальных экономических проблем, и к тому же ей мешает груз нерешенных структурных проблем, обострившихся в период кризиса. По мнению экспертов, основные

социальные риски для России в период экономического спада связаны со следующим: ориентированностью экономики на экспорт природных ресурсов, низкой конкурентоспособностью основных отраслей (машиностроение), проживанием значительной

части населения на дотационных территориях (слаборазвитые регионы), существенным сокращением региональных бюджетов (снижение поступлений от подоходного налога), несбалансированностью рынка, которая вызывает высокую безработицу, а

также падением потребительского спроса.

В ближайшем будущем основными центрами социальной напряженности могут стать крупные и региональные центры. Это связано с массовым увольнением офисных сотрудников и тяжелой ситуацией в моногородах, где более масштабные сокращения сопровождаются задержками по выплате заработной платы. Фактическая неспособность моногородов приспособиться к изменяющемуся экономическому климату и отсутствие у местных властей навыков и механизмов управления рисками приведет к резкому сокращению социальной поддержки населения, которую ранее обеспечивали градообразующие предприятия. Местные власти уже не смогут рассчитывать на эти предприятия и должны будут использовать новые подходы к сотрудничеству с бизнесом. Эксперты полагают, что в большинстве случаев городские власти не готовы взять на себя инициативу по планированию и применению социальных стратегий в новых условиях.

На совещании было отмечено, что экономический спад повышает риск нарушения социальных и трудовых прав работников, в том числе в форме увольнений с низким выходным пособием или без него, перевода на неполную рабочую неделю, необоснованного снижения зарплаты. Недостатки трудового законодательства (сложная процедура объявления забастовки в соответствии с законом) повышают риск таких спонтанных акций, как голодовки и протесты.

Частные компании обеспокоены завышенными ожиданиями некоторых партнеров по производственной цепи, основанными на докризисном (высоком) уровне цен. Это один из основных рисков для компаний в социальной сфере. Повышение риска чрезмерного регулирования со стороны правительства может привести к усилению роли общественных организаций. В период кризиса они могут стать общественными арбитрами в области взаимоотношений бизнеса и общества, участвовать в проведении независимой оценки социальных программ компаний, обеспечивать широкое распространение информации. Бизнес также прогнозирует рост затрат

на обучение временно неработающих, а также ослабление доверия и поддержки со стороны государства.

В то же время, по данным Российского союза промышленников и предпринимателей, большинство российских компаний и в условиях экономического кризиса продолжают придерживаться принципов ответственного ведения бизнеса. Главы российских компаний ориентированы на включение компонента корпоративной социальной



ответственности в свои долгосрочные стратегии. Компании более внимательно подходят к выбору приоритетов, оптимизации затрат и оценке результатов социальных программ.

С точки зрения представителей российского бизнеса и научного сообщества, принимавших участие во встрече, основные способы преодоления социальных последствий экономического кризиса в российских городах таковы:

- согласование приоритетов правительства и бизнеса в борьбе с кризисом и долгосрочной экономической стратегии;
- оказание должной поддержки регионам;
- помощь со стороны правительства в проведении системной реорганизации городов, зависящих от неконкурентоспособных градообразующих предприятий, которая включала бы в себя дополнительные социальные выплаты, введение общественных работ и предоставление возможности переселения;
- реструктуризация занятости и предоставление возможности для повышения квалификации в промышленных городах с наиболее конкурентоспособными предприятиями;
- поддержание действующего уровня заработной платы в государственном секторе в небольших городах и сельских районах за счет частичной компенсации недополученных поступлений в региональные бюджеты;

- сокращение налогового и коррупционного бремени для малого бизнеса и развитие служб по повышению трудового потенциала жителей крупных городов;
- содействие местным властям в совершенствовании стратегического планирования, оптимизации социальных затрат и повышении общественного участия в принятии решений на местном уровне.

В России продолжается экономический кризис, растет безработица: на конец апреля официально зарегистрировано более 2 миллионов безработных, а по неофициальным оценкам, их более 7 миллионов человек. При этом российский бизнес и независимые эксперты нацелены на продуктивное взаимодействие с центральными и местными властями в поиске наиболее эффективных путей преодоления социальных рисков в условиях экономического кризиса. С точки зрения ПРООН в России, основное внимание должно быть сосредоточено на совместной разработке и осуществлении конкретных социальных и экономических проектов на местном уровне, где бизнес и местные власти сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с безработицей и значительным сокращением муниципальных бюджетов. С помощью таких проектов следует внедрять инновационные модели и практики создания рабочих мест, сохранения квалификации временно неработающих, эффективного диалога местного населения с бизнесом и органами власти, развития необходимой инфраструктуры средних и малых предприятий. Новый проект ПРООН в России «Привлечение российского бизнеса к поддержке устойчивого развития на основе Глобального Договора» – практический инструмент для поддержки деятельности частного и государственного секторов России в этой области. Подробнее познакомиться с проектом можно на сайте ПРООН в России.

**Евгений Левкин**

#### **ПРООН**

Тел.: (7 495) 787-21-00

Факс: (7 495) 787-21-01

Эл. почта: [office@undp.ru](mailto:office@undp.ru)

Интернет-сайт: [www.undp.ru](http://www.undp.ru)

## Россия: день без табака

31 мая Российская Федерация, как и другие страны мира, отметила Всемирный день без табака. Введенный в 1987 году Всемирной организацией здравоохранения, этот день служит поводом для того, чтобы еще раз напомнить всем о вреде курения, привлечь внимание общества к деятельности табачных компаний, рассказать о том, чем занимается ВОЗ и о том, что каждый способен внести личный вклад в борьбу с пагубным пристрастием.

В этом году Всемирный день без табака был посвящен необходимости «Предупреждения о вреде табака для здоровья». Доказано, что именно предупреждения на пачках табачных изделий, особенно с пугающими иллюстрациями, являются эффективным методом воздействия, повышающим уровень информированности и побуждающим курящих отказаться от своей привычки. Несмотря на это, 90% населения планеты живет в странах, где закон не требует размещать предупреждения с иллюстрациями на пачках табачных изделий. ВОЗ настойчиво призывает страны внедрить такую практику в число национальных мер борьбы с табаком.

Этот призыв напрямую обращен и к Российской Федерации, где от болезней, связанных с потреблением табака, ежегодно умирают почти полмиллиона человек. Год назад Россия подписала Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака, приняв на себя обязательство определить надлежащие способы и осуществить эффективные меры по борьбе с эпидемией курения.

Что удалось сделать за год? Об этом говорили участники второго Всероссийского форума «Здоровье или табак», который прошел 25-26 мая в Москве. Этот форум, приуроченный к Всемирному дню без табака, был организован совместно Государственной



Думой РФ, Министерством здравоохранения и социального развития РФ, Российской академией медицинских наук, Национальным институтом рака США и ВОЗ. Форум собрал около 1 500 участ-



ников, включая специалистов в области медицины, политических деятелей и лидеров общественных организаций. Их целью стало обсуждение политических, правовых и научных вопросов, имеющих отношение к проблеме курения в России, формированию здорового образа жизни россиян, а также исполнению положений Рамочной конвенции. Приглашенные коллеги-медики из других стран, таких, как США, Польша и Канада, имели возможность поделиться знаниями и опытом борьбы с табакокурением.

На форуме состоялось вручение медалей за заслуги в работе по борьбе с курением первому заместителю председателя Комитета по охране здоровья Госдумы Федерального Собрания РФ, академику РАМН Николаю Герасименко. Как отметил глава офиса ВОЗ в РФ д-р Луиджи Миглиорини, «господин Герасименко является официальным лидером в противодействии табачной эпидемии в РФ, и благодаря его личным усилиям в России наблюдается ощутимый прогресс в области контроля над потреблением табака».

Тем временем в Ярославле 28-29 мая прошла пятая Российская конференция врачей против табака. В



ее подготовке приняли участие Минздравсоцразвития России, НИИ пульмонологии Федерального медико-биологического агентства, ВОЗ, Всемирный легочный фонд и Международный союз по борьбе против туберкулеза и болезней органов дыхания. В соответствии с тематикой форума на нем были проведены практические семинары по лечению табачной зависимости и снижению риска развития неинфекционных заболеваний, вызванных курением. Организаторы конференции предоставили всем желающим возможность проверить состояние своих легких и получить помощь в отказе от курения. Почему местом встречи избрали старинный город на Волге? Дело в том, что в 2008 году по инициативе ВОЗ Ярославская область стала участницей пилотного проекта, реализуемого в рамках национальной



стратегии по борьбе против табака. Задача проекта – пропаганда здорового образа жизни и разработка методов содействия желающим избавиться от пагубной привычки. На базе областной клинической больницы в

Ярославле был создан единственный в России центр, специалисты которого помогают избавиться от табачной зависимости.

**Мария Чарная**

## Европейская неделя иммунизации

Ежегодно иммунизация спасает от двух до трех миллионов человеческих жизней. В большинстве стран, на которые распространяется деятельность Европейского бюро ВОЗ, существуют эффективные национальные программы иммунизации, и средний охват прививками здесь превышает 90%. Тем не менее, ежегодно в регионе прививок не получают около 600 тысяч детей.



В результате растет число людей, восприимчивых к управляемым инфекциям, что повышает риск возникновения вспышек таких заболеваний как корь. И действительно, с 2006 года такие вспышки начали вновь отмечаться в Европе. Этнические и религиозные меньшинства, а также мигранты, как правило, не получают прививки

потому, что недостаточно знают о важности вакцинации или потому, что не имеют доступа к этой услуге. В некоторых особо тяжелых случаях вакцинации препятствует необоснованное недоверие родителей к эффективности и безопасности вакцин, подогреваемое анти-вакцинальными движениями с сомнительной мотивацией. Так программа иммунизации становится «жертвой собственного успеха», поскольку родители недооценивают риск возникновения инфекции в условиях снижения заболеваемости.

Европейское региональное бюро ВОЗ выступило с инициативой проведения Европейской недели иммунизации (ЕНИ) для того, чтобы оказать поддержку национальным программам иммунизации путем распространения соответствующей информации среди медработников и населения. В первой ЕНИ 2005 года приняли участие 7 стран, а к 2009 году инициатива охватила уже 36 стран. Четвертая Европейская неделя иммунизации проходила с 20 по 26 апреля 2009 года под девизом: «Вернемся к основам: иммунизация работает!».

Особое внимание инициаторы кампании обратили на следующие вопросы:

- иммунизация – это безопасный и эффективный метод предотвращения тяжелых заболеваний, инвалидности и смерти от управляемых инфекций;
- иммунизация не потеряла актуальности для региона;
- в последнее время количество вспышек кори в Западной Европе увеличилось;
- существует риск распространения заболеваний (возможен завоз случаев полиомиелита в регион и завоз случаев кори из Европейского региона в другие регионы мира);
- для достижения цели ликвидации кори и краснухи регионе, находящемся в сфере деятельности Европейского бюро ВОЗ, к 2010 году остался всего год;
- необходимость поддержать статус данного региона как свободного от полиомиелита (в ноябре 2008 года исполнилось 10 лет с момента регистрации последнего местного случая полиомиелита; все 53 страны региона были сертифицированы, как свободные от полиомиелита, в июне 2002 года).



В странах региона было проведено множество мероприятий с участием родителей, детей, медработников, представителей органов власти, политиков и СМИ. Целевыми группами стали уязвимые и изолированные группы населения, например, этнические меньшинства (цыгане), мигранты (инос-



трантные рабочие и беженцы), дети улиц, противники вакцинации по религиозным убеждениям.

На сей раз эти традиционные для ЕНИ мероприятия Европейское региональное бюро ВОЗ дополнило использованием инновационных интернет-технологий и вовлечением социальных СМИ для широкой пропаганды иммунизации по всему региону. Запуск этой инициативы, охватившей 36 стран, начался с размещения мультипликационного ролика на YouTube, который распространял лозунг ЕНИ и направлял пользователей на информационный веб-сайт. Для достижения большего эффекта были задействованы социальные сети «Facebook»,

«Vkontakte» и «StudiVZ». Начиная с 22 апреля миллионы пользователей получили электронные сообщения с призывом посмотреть ролик ВОЗ, размещенный на 16 видео-сайтах. В акции приняли участие более 120 социальных веб-сайтов, блогов и дискуссионных форумов. Различные разделы сайта кампании рассказывают о том, почему важны прививки, опровергают мифы о вакцинации, содержат вопросы и ответы на тему вакцинации, а также ссылки на самые последние отчеты о вспышках управляемых инфекций в Европейском регионе.

Офис ВОЗ в Российской Федерации поддержал ряд мероприятий, приуроченных к ЕНИ: совещание заместителей главных врачей московских поликлиник и учебный семинар для тренеров по курсу ВОЗ «Иммунизация на практике» из Ставропольского края, Чечни, Северной Осетии-Алании и Ингушетии. Было напечатано три тысячи плакатов, посвященных неделе иммунизации, которые разослали во все 83 региона России.

Дополнительную информацию о Европейской неделе иммунизации можно найти на сайте [www.euro.who.int/eiw](http://www.euro.who.int/eiw)

#### **ВОЗ в России**

Тел.: (7 495) 787-21-08

Факс: (7 495) 787-21-19

Эл. почта: [moscow@who.org.ru](mailto:moscow@who.org.ru)

Интернет-сайт:

[www.euro.who.int](http://www.euro.who.int)



Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев

## Когда человек перестает быть лицом, перемещенным внутри страны

В конце 2008 года количество лиц, перемещенных внутри страны (ВПЛ) во всем мире, составило около 26 миллионов человек. Эти люди, вынужденные покинуть свои дома из-за конфликтов или преследований, остаются перемещенными в своих собственных странах, зачастую в условиях ограниченной правовой или физической защиты. «Руководящие принципы ООН по вопросам внутреннего перемещения» определяют

ВПЛ как «лиц или группы лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома или места обычного проживания в результате или вследствие необходимости избежать, в частности, последствий вооруженных конфликтов, ситуации всеобщего насилия, нарушений прав человека или природных или техногенных катастроф, и которые не пересекли признанную на международном уровне государственную границу».

Когда гражданские лица пересекают международную границу с другой страной, пытаясь спастись от военных действий или нарушений прав человека, их называют «беженцами», и в этом качестве они находятся под защитой многочисленных документов международного права. В то же время защита ВПЛ остается обязанностью их собственного государства, хотя именно оно могло вынудить их к бегству или не смогло уберечь своих граждан от при-

чин такого бегства. Основная разница между беженцами и ВПЛ заключается в отсутствии четкого международного определения момента завершения ситуации внутреннего перемещения. Статус беженца истекает после возвращения в страну происхождения, натурализации в странах убежища или переселения. В ряде стран существуют различные механизмы предоставления особого статуса лицам, покинувшим свои дома на территории страны, однако в рамках международного права такого статуса не существует.

В 2001 году Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) запросило у г-на Фрэнсиса Денга, тогда Представителя Генерального секретаря ООН по делам лиц, перемещенных внутри страны, рекомендации относительно определения момента прекращения ситуации внутреннего перемещения, чтобы выработать единый подход к поиску долговременных решений для ВПЛ. Этот запрос привел к созданию Концепции долговременных решений, основанной на обширном исследовании, которое провели Институт Брукинга в рамках проекта по внутреннему перемещению и Институт исследования международной миграции Джорджтаунского университета после консультаций с правительствами, донорами, международными организациями и НПО. В декабре 2006 года д-р Вальтер Калин, нынешний Представитель Генерального секретаря ООН по делам лиц, перемещенных внутри страны, представил Концепцию Координатору ООН по чрезвычайным ситуациям. В марте 2007 года Рабочая группа Межучережденческого постоянного комитета одобрила Концепцию и призвала Координаторов ООН по чрезвычайным ситуациям опираться на нее «при определении момента времени, когда ВПЛ уже не имеют потребностей, отличных от потребностей живущего рядом с ними населения».

Концепция гласит, что перемещение заканчивается тогда, когда реализуется одно из долговременных решений (например, возвращение в страну происхождения; местная интеграция там, где ВПЛ первоначально нашли убежище; или переселение в другую часть страны), и ВПЛ уже не имеют специфических потребностей, обусловленных перемещением.

Для того, чтобы определить, реализовано ли долговременное решение и в какой мере, необходимо рассмотреть как процесс, в ходе которого были найдены решения, так и реальные условия для возвращающихся лиц, лиц, интегрировавшихся на местном уровне или обосновавшихся в другом регионе страны. В целом, необходимо учитывать следующее:

- 1) создали ли национальные власти благоприятные условия для безопасного и достойного возвращения или обустройства в другом месте;
- 2) могут ли бывшие перемещенные лица отстаивать свои права наравне с другими гражданами;



*В республиках Северного Кавказа свыше 60 тысяч человек все еще нуждаются в постоянном жилье; часть из них получила статус вынужденного мигранта*

- 3) имеют ли возможность международные наблюдатели проводить мониторинг положения бывших перемещенных лиц и оказывать им помощь;
- 4) является ли устойчивым долговременное решение.

Концепция подчеркивает, что нет магической формулы, позволяющей обозначить конец перемещения, однако ситуацию во всей ее полноте необходимо оценивать в ходе тесных консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

Как соотносится данная Концепция с ситуацией на Северном Кавказе? Несмотря на то, что полномасштабные военные действия прекратились несколько лет назад, этот регион все еще характеризуется наличием постконфликтной ситуации, серьезных проблем и потребностей. Глобальная оценка потребностей, проведенная УВКБ

ООН в начале 2009 г., выявила, что в четырех республиках Северного Кавказа, где работает организация (Чечня, Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия-Алания), свыше 60 тысяч человек все еще нуждаются в постоянном жилье. При этом определенная часть из этих людей получила от российского правительства статус вынужденного мигранта, другие не имеют такого статуса.

В отличие от ряда других стран, в Российской Федерации достаточно высок уровень правовой защиты этих людей. Вместе с тем, Глобальная оценка потребностей подтвердила, что именно отсутствие постоянного жилья

и достойного дохода являются двумя основными факторами, мешающими этим людям достичь долговременного решения своей проблемы - будь то возвращение в место происхождения или интеграция в месте нынешнего проживания. Федеральные и республиканские власти инициировали ряд программ, прежде всего в Чечне, призванных решить проблемы обеспечения жильем и средствами к существованию. УВКБ ООН совместно с другими международными организациями продолжит реализацию проектов с целью дополнения усилий правительства в 2009 году и в последующий период.

#### **УВКБ ООН**

Тел.: (7 495) 232-30-11

Факс: (7 495) 232-30-17/16

Эл. почта: [rusmo@unhcr.org](mailto:rusmo@unhcr.org)

Интернет-сайт: [www.unhcr.ru](http://www.unhcr.ru)



Международная  
организация  
труда

12 июня – Всемирный день борьбы с детским трудом

## Работающие девочки из семей мигрантов – жертвы мирового кризиса

По данным доклада МОТ<sup>1</sup>, подготовленного в этом году к Всемирному дню борьбы с детским трудом, в детский труд по всему миру вовлечены более 100 миллионов девочек. Авторы доклада предупреждают: глобальный финансовый кризис может привести к росту числа детей, особенно девочек, вовлеченных в детский труд. Мы расскажем о том, как пострадали в результате кризиса мигранты и их дети, которые живут и трудятся в Москве.

**Ш**арофат сорок лет. Она приехала в Москву из Душанбе с тремя детьми три года назад к мужу, который здесь нелегально работал на стройке.

«**П**оначалу все было неплохо: муж работал, дети были еще маленькие, – рассказывает Шарофат. – Я тоже устроилась работать дворником – правда, нелегально».

**П**о словам Шарофат, на работу она устроилась не столько из-за денег, сколько из-за служебного жилья – крохотной девятиметровой комнаты, где жили все пятеро членов семьи.

**В**се изменилось в августе прошлого года, когда в Москве с первыми признаками кризиса начали закрываться строительные объекты. Муж Шарофат сразу же потерял работу. В сентябре ему удалось устроиться на стройку во Владимирской области, и он уехал, оставив семью в Москве.

**П**о приезде отец лишь один раз позвонил семье, и с тех пор от него не было никаких известий. Теперь Шарофат приходится в одиночку добывать средства к существованию для себя и детей. Она взяла на работе тройную нагрузку, но убрать всю территорию она может только с помощью двоих старших детей – дочери Марифат и 12-летнего сына.

**Н**аш рассказ о Марифат – десятилетней девочке, которая трудится на двух работах и не посещает школу.

**Две работы вместо учебы в десять лет**

**М**арифат помогает матери убирать улицы. Она никогда не училась, да



и трудно ожидать, что ее примут в московскую школу с ее нелегальным статусом и слабым знанием русского языка.

**Н**о даже если бы ее приняли в школу, времени на учебу все равно бы не было: с раннего утра Марифат помогает матери на работе, а затем сидит дома с четырехлетним братом.

**И** все же семье никак не удастся сводить концы с концами. Вот почему Марифат так гордится тем, что ей удалось найти еще одну работу. Теперь, помимо уборки улиц вместе с матерью и ухода за младшим братишкой, она еще убирается в квартире и стирает для пожилой соседки.

**С**емья Марифат не собирается возвращаться в Таджикистан: денег на билеты нет, да и работы на родине они не найдут. На вопрос о планах на будущее девочка отвечает, что у нее нет никаких планов. В свои десять лет она уже научилась не загадывать на будущее.

**С**удьба Марифат типична для работающих детей, особенно девочек, в условиях нынешнего экономического кризиса, безработицы и роста бедности. Об этом говорится в новом докладе МОТ, подготовленном к Всемирному дню борьбы с детским трудом, который отмечается ежегодно 12 июня.

**В** докладе отмечается, что на фоне роста бедности и в результате кризиса малообеспеченным семьям приходится выбирать, кто из детей продолжит школьное образование. В странах, где традиционно предпочтение отдается образованию мальчиков, девочки скорее рискуют расстаться со школой и с раннего возраста влиться в ряды работающих.

**А**вторы доклада подчеркивают важность инвестиций в образование девочек, что является действенным способом борьбы с бедностью. Получив образование, девочки с большой долей вероятности во взрослом возрасте будут зарабатывать больше, позже вступят в брак, родят меньшее число детей, причем более здоровых, а также будут иметь в семье большее право голоса. Кроме того, образованные матери, как правило, также стремятся дать образование детям, что поможет предупредить риск их вовлечения в детский труд в будущем.

**М**еждународная программа МОТ по искоренению детского труда (МОТ-ИПЕК) действует в почти 90 странах мира. Это подразделение МОТ оказывает содействие правительствам на политическом уровне в области разработки соответствующего законодательства и стратегии в отношении детского труда. Кроме того, МОТ-ИПЕК осуществ-

<sup>1</sup> Доклад «Дайте девочкам шанс: борьба с детским трудом – ключ к будущему»

ILO: Give Girls a Chance: Tackling child labour, a key to the future (ILO-IPEC 2009). ISBN: 987-92-2-122374-0 (print) 978-92-2-122375-7 (web pdf).



вляет программы, направленные на предотвращение детского труда и вызволение из него детей. МОТ-ИПЕК разработала Глобальный план действий по искоренению детского труда, включая опасный труд, использование детей в целях коммерческой сексуальной эксплуатации, торговлю детьми, а также другие формы рабства, к 2016 году.

В Центральной Азии, а том числе в Таджикистане, Программа МОТ-ИПЕК осуществляет проект «Искорене-

ние детского труда в Центральной Азии - реальные действия». Проект реализуется на двух уровнях. На региональном уровне большое внимание уделяется созданию сети партнеров, которая позволит обмениваться информацией и опытом в вопросах, касающихся детского труда. На уровне стран проект помогает партнерам разрабатывать и осуществлять действия, направленные на профилактику вовлечения детей в наихудшие формы детского труда, на защиту работающих

детей, их возвращение к учебе, реабилитацию и социальную реинтеграцию.

«Наш проект также помогает расширять возможности занятости и предоставлять достойные рабочие места семьям работающих детей, - говорит Ундраа Сурен, главный технический советник проекта МОТ-ИПЕК. - Тем самым мы стремимся создать реальную альтернативу детскому труду. Наша цель - сделать так, чтобы таким семьям, как семья Шарофат, не пришлось покидать родину и обрекать своих детей на детский труд».

*Материал был опубликован на английском языке к Всемирному дню борьбы с детским трудом на сайте МОТ [www.ilo.org](http://www.ilo.org)*

**Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии**

ул. Петровка 15, офис 23

Тел.: (7-495) 933-08-10

Факс: (7-495) 933-08-20

Интернет-сайт: [www.ilo.ru](http://www.ilo.ru)



Регионы

## День Волги – 2009



20 мая 2009 года «День Волги» во второй раз отмечался в стоящих на ее берегах городах. С инициативой внести эту дату в экологический календарь выступили Бюро ЮНЕСКО в Москве и компания «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия».

Новый праздник стал неотъемлемой частью совместной програм-

мы ЮНЕСКО/Кока-Кола «Живая Волга». Цель праздника, призванного способствовать сохранению этой водной артерии и устойчивому развитию региона, привлечь внимание к проблемам великой русской реки, объединить усилия всех, кто заинтересован в принятии решительных мер по ее защите, и вовлечь в это движение широкие слои населения.

Впервые «День Волги» прошел в 2008 году в рамках международного научно-промышленного форума «Великие реки», состоявшегося в Нижнем Новгороде. В 2009 году география праздника заметно расширилась. Его отмечали в Астрахани, Волгограде, Казани, Нижнем Новгороде, Самаре и Ярославле. К традиционным организаторам присоединилась Программа

Развития ООН, которая осуществляет в этом регионе совместно с Глобальным экологическим фондом проект «Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижний Волги». В число организаторов также вошли Нижегородская Ярмарка (в рамках международного научно-промышленного форума «Великие реки-2009»), Астраханский биосферный заповедник, Волжско-Камский биосферный заповедник,





Волгоградская региональная общественная организация «Экологический центр «Зеленая орбита» и координационный центр общественного движения в защиту Волги «Поможем реке» при экологическом центре «Дронт».

«День Волги» призван стать региональным фестивалем, посвящённым Волге и её роли в обеспечении населения водой, продуктами питания, энергией, местами отдыха и проживания. Он же послужит напоминанием о необходимости сохранения и рационального использования самой большой реки Европы.

Организаторы постарались угодить самым разным вкусам собравшихся на праздник. Защитники природы приняли участие в экологических акциях по очистке берегов. Школьники продемонстрировали собственноручные изделия народных промыслов, а профессиональные фольклорные коллективы познакомили зрителей с культурными традициями региона. Актуальная тема устойчивого развития обсуждалась в ходе научных дискуссий. Панораму праздника расцветили выставки фотографий и рисунков. Любопытный из пришедших мог насладиться концертной программой и принять участие в играх.

«Дни Волги» посетили представители местных администраций, бизнеса, СМИ, природоохранных и неправительственных организаций, преподаватели, студенты и школьники. Праздник понравился всем, при этом многие подчеркивали: важно беречь и сохранять Волгу каждый день, а не то-

лько 20 мая. Очевидна необходимость продолжать общественные природоохранные мероприятия и развивать экологическое просвещение и образование в поволжских городах. Интересно коллективное мнение учащихся нижегородской школы № 91, которые сформулировали его так: «Как личности мы можем развиваться только в действительности. Подобные акции экологизируют наше сознание и способствуют нашему развитию».



## Российские города поддерживают международную борьбу с расизмом

С 14 по 16 мая 2009 года в Санкт-Петербурге состоялось заседание руководящего комитета Европейской коалиции городов против расизма.

Участники обсудили результаты деятельности Коалиции и критерии оценки муниципальной стратегии и политики укрепления толерантности и предотвращения ксенофобии в городах. «Северная столица», присоединившаяся к Коалиции в апреле 2007 года, местом встречи была выбрана не случайно. Одной из главных задач заседания стало расширение участия в Коалиции городов Восточной Европы.

Европейская коалиция городов против расизма была создана по инициативе ЮНЕСКО в 2004 году. Инициатива направлена на выработку международных форм конкретных действий по борьбе с расизмом. Это делается в рамках сети солидарных городов на основе обмена опытом и сотрудничества. Города являются очагами этнического и культурного смешения и местами повседневных контактов представителей разных народов. Коалиция объединяет усилия органов власти и

общественных организаций для борьбы с проявлениями расизма, ксенофобии и дискриминации в обществе. Движение широко распространилось во всех регионах мира. Каждая региональная коалиция имеет свою программу под общим названием «Десять ступеней плана действий». Все они объединяются в Международную коалицию городов против расизма.

В Коалицию входит 88 городов из 18 Европейских стран. При этом Восточная Европа представлена только городами Бельцы (Республика Молдова), Сараево (Босния и Герцеговина), Грозный и Санкт-Петербург (Российская Федерация). Однако в последнее время число российских городов, где проявляют интерес к участию в Коалиции, заметно выросло. Таким образом, заседание в Санкт-Петербурге стало полезной диалоговой площадкой как для представителей городов, входящих в Европейскую коалицию, так и для ее будущих партнеров.

В центре обсуждения членов руководящего комитета оказалась подготовка третьей Генеральной конференции Европейской коалиции «Города против расизма». Новые задачи – новые партнеры: создадим наше будущее», которая состоится 19-20 ноября в Тулузе (Франция). Участники встречи обменялись опытом в области муниципальной политики и практических мер для усиления борьбы против дискриминации. Особое внимание собравшиеся уделили тому, чтобы жители городов, и в первую очередь, молодежь, были полнее информированы об опасности расизма и дискриминации и лучше понимали растущую угрозу, которую эти явления несут в условиях нынешнего мирового экономического кризиса.

### ЮНЕСКО

Тел.: (7 495) 637-28-75

Факс: (7 495) 637-39-60

Интернет-сайт: [www.unesco.ru](http://www.unesco.ru)

# Summary

You can find the full version of the UN in Russia Bulletin in English at [www.undp.ru](http://www.undp.ru) or [www.unrussia.ru](http://www.unrussia.ru) (Documents)

## UNIC / The Female Face of Peacekeeping

Women's contribution to peacekeeping was the main theme of this year's International Day of UN Peacekeepers marked on 29 May. Yuri Shishaev of the UN Information Centre in Moscow speaks about UN peacekeeping operations and women's role in them in the interview to *UN in Russia*.

## UNICEF / 1 June: International Children's Day

This year, the 20th anniversary of the UN Convention on the Rights of the Child is marked worldwide. UNICEF and IKEA reminded children and their parents about young citizens' basic rights by organizing a joint action in a form of an informative game where children could win prizes.

## UNAIDS / Vladimir Mayanovskiy:

"This Is Both Duty and Wish ..."

Vladimir Mayanovskiy, Chair of the Coordination Council of the All-Russian Union of People Living with HIV, one of the leading UNAIDS partners among NGOs, speaks about the goals and objectives of the organization, the difficult process of its registration, and his personal experience as a peer counsellor in his interview to *UN in Russia*.

## WFP / World Grain Forum

On 6-7 June, St Petersburg hosted the first World Grain Forum. The United Nations World Food Programme took an active part in this event organized by the Russian Ministry of Agriculture and the Russian Grain Union. Hunger and Russia's assistance in solving this problem were in the focus of attention at the Forum.

## WFP / Moscow Students' Initiative Against Hunger

On 7 June, a group of students from Russian State Humanities University (RGGU) held a demonstration in support of hungry people worldwide in the centre of Moscow. It was part of Walk the World event, which WFP conducts around the world on this day to raise awareness of the hunger problem and to help fund the WFP school feeding programme.

## UNDP / The First Regional Human Development Report

The Republic of Bashkortostan launched its own Human Development Report, the first regional report of the kind produced in Russia. It added to the series of National Human Development Report, produced with UNDP support. Frode Mauring, UNDP Resident Representative, attended the presentation in the capital of the republic and discussed prospects of cooperation with President Murtaza Rakhimov.

## UNDP / Slump and the City

Soon social tension in Russia may concentrate in big cities and regional centres because of the "office bubble" burst, and single-industry towns with higher dismissal rates combined with delays in

salary payment. Municipalities will need to abandon reliance on major enterprises and adopt new approaches to cooperation with business. However, experts argue that in most cases city authorities are not prepared to take the lead in implementing social strategies in the new environment.

## WHO / Russia: No Tobacco Day

On 31 May, the Russian Federation joined the world in marking World No Tobacco Day. WHO Country Office took part in organizing the 2nd All-Russian Forum 'Health or Tobacco' in Moscow and the 5th Russian Conference for Doctors Against Tobacco in Yaroslavl dedicated to the occasion.

## WHO / European Immunization Week

During the fourth European Immunization Week on 20-26 April 2009, the WHO Regional Office for Europe focused on promoting routine immunization under the motto "Back to Basics: Immunization Works" emphasizing that immunization is safe and effective in preventing severe illness, disability, and even death caused by vaccine-preventable infections and diseases.

## UNHCR / When Does Internal Displacement End?

As of December 2008, there were an estimated 26 million of internally displaced persons (IDPs) in the world. The major difference between refugees and IDPs is that there is no clear international definition as to when internal displacement ends, and as a result, questions about legal protection of IDPs are raised. The Framework for Durable Solutions provides guidance in this area.

## ILO / Migrant Working Girls, Victims of the Global Crisis

According to a new ILO report for World Day against Child Labour 2009, over 100 million girls are involved in child labour worldwide. The report warns that the global financial crisis could push an increasing number of children, particularly girls, into child labour. A migrant family in Moscow hard hit by the crisis has to rely on child labour to survive.

## UNESCO / Volga Day 2009

On 20 May 2009, cities along the Volga river celebrated Volga Day for the second time. This event has become an integral part of the joint UNESCO/ Coca-Cola programme 'Living Volga' aiming to unite efforts to protect the river and promote sustainable development of the region.

## UNESCO / Russian Cities

### Support International Fight Against Racism

On 14-16 May 2009, the Steering Committee of the European Coalition of Cities against Racism (ECCAR) held a session in Saint Petersburg. The extension of the Coalition's regional network to Eastern Europe was among key topics of the event.

*Организация  
Объединенных Наций*



## Цели развития на пороге тысячелетия

Цели в области развития на пороге тысячелетия представляют собой программу по борьбе с бедностью и повышению уровня жизни, принятую представителями 191 страны-участницы ООН, включая Российскую Федерацию, на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 г.

Цели в области развития на пороге тысячелетия (ЦРТ), каждая из которых должна быть достигнута к 2015 г., включают:

- |               |                                                                             |
|---------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>Цель 1</b> | Ликвидацию нищеты и голода                                                  |
| <b>Цель 2</b> | Обеспечение всеобщего начального образования                                |
| <b>Цель 3</b> | Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин |
| <b>Цель 4</b> | Сокращение детской смертности                                               |
| <b>Цель 5</b> | Улучшение охраны материнства                                                |
| <b>Цель 6</b> | Борьбу с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями                   |
| <b>Цель 7</b> | Обеспечение устойчивого развития окружающей среды                           |
| <b>Цель 8</b> | Формирование глобального партнерства в целях развития                       |

